

# ТЕОРИЯ ПРАВА И МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Выпуск 6(26), 2022

2 том



# ТЕОРИЯ ПРАВА И МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

2022 ГОД.

Выпуск №6(26), 2 том, Июнь, 2022.

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

- Бойко Наталия Семеновна*  
*Ульяновский институт гражданской авиации им. Главного маршала авиации Б.П. Бугаева*  
*(Ульяновск)*
- Лукьяненко Владимир Евгеньевич*  
*Ульяновский государственный университет (Ульяновск)*
- Люттов Лев Николаевич*  
*Ульяновский институт гражданской авиации им. Главного маршала авиации Б.П. Бугаева*  
*(Ульяновск)*
- Мороз Людмила Васильевна*  
*Ульяновский государственный университет (Ульяновск)*
- Филатова Виктория Викторовна*  
*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте*  
*РФ (Москва)*
- Кашуро Ольга Александровна*  
*Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова (Москва)*
- Ермолаева Елена Вячеславовна*  
*Ульяновский государственный университет (Ульяновск)*

## ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:

- Иглин Алексей Владимирович*  
*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте*  
*РФ (Москва)*

В каждом номере журнала ученые, студенты и аспиранты будут давать комментарий актуальным проблемам юриспруденции, возникающим в России, зарубежных странах и на международной арене, а также рассматривать сложившиеся проблемы, связанные с направлением Общественных Наук.

**Сайт:** <https://science-pravo.ru/>

©Электронное периодическое издание  
«Теория права и межгосударственных отношений», 2022

**ПРАВОВЫЕ ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА  
В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РФ  
LEGAL SIGNS OF A STATE CONTRACT IN THE LEGISLATION OF  
THE RUSSIAN FEDERATION**

**УДК 4414-342**

**Аль-Салих Хамза Сабих Сабир**

*Студент 2 курс, юридический факультет*

*Кубанский государственный университет*

*Россия, г. Краснодар*

**Аннотация:** В результате анализа действующей системы государственного заказа потребность в способах регулирования имущественных отношений в сфере государственных закупок государства стала обоснованной лишь с точки зрения частно-публичного характера экономической сферы. Под ним следует понимать соглашение, которое было заключено между публичным образованием и контрагентом, специализирующимся на ведении хозяйственной деятельности. Реализации закупочной деятельности осуществляется на возмездной основе. Целью данной деятельности становится обеспечение государственных нужд муниципалитетов и органов местного самоуправления из общего бюджета в соответствии с административным делением.

**Annotation:** As a result of the analysis of the current state order system, the need for ways to regulate property relations in the field of public procurement of the state became justified only from the point of view of the private-public nature of the economic sphere. It should be understood as an agreement that was concluded between a public entity and a counterparty specializing in the conduct of business activities. Implementation of procurement activities is carried out on a reimbursable basis. The purpose of this activity is to ensure the state needs of municipalities and local governments from the general budget in accordance with the administrative division.

**Ключевые слова:** государственный контракт, государственные соглашения, договор, законодательство РФ

**Keywords:** state contract, state agreement, contract, legislation of the Russian Federation

## Введение

Актуальность темы исследования. На сегодняшний день в условиях экономической нестабильности, постоянного выявления коррупционных преступлений, негативного влияния внешних факторов на российскую экономику, важной задачей является эффективное расходование бюджетных средств всех уровней.

Закупочная деятельность, реализуемая от лица государства, играет немаловажное значение, так как с ее помощью осуществляется непрерывно обеспечение нужд как всей страны, так и отдельных субъектов. Практические исследования указывают на значительные статьи расхода государственного бюджета, которые связаны с необходимостью обеспечения государственных нужд. Практика реализации хозяйственной деятельности государственным органами свидетельствует о наличии ряда недостатков, которые обнаруживаются в процессе реализации закупочной деятельности.

Существование в системе отечественного законодательства такого явления, как государственный контракт, предопределяет необходимость его тщательного исследования с позиции юридических основ. Полученные в результате анализа специфических характеристики будут применяться с целью выяснения особенностей использования договорного режима.

Легальная трактовка термина «государственный контракт» приводится в ст. 3 ФЗ от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ.

Согласно законодательным определениям, государственный контракт является особым видом гражданско-правового договора. Его сутью является предоставление товаров или услуг в соответствии с государственным заказом.

Главной специфической особенностью такого договора является то, что основным субъектом-участником является государственный заказчик.

Далее рассмотрим положения, регламентируемые содержанием ч. 1 ст. 432 ГК РФ. Данный вид договора считается действующим в том случае, если стороны соглашения договорились обо всех условиях предоставления товаров или услуг.

Наиболее фундаментальными считаются условия, которые касаются условий предоставления услуг государственного заказа и самого предмета соглашения. Вместе с тем, стороны имеют право самостоятельно выдвигать дополнительные требования, что обусловлено содержанием законодательных положений.

Помимо прочего, следует отметить, что содержание ГК РФ указывает на необходимость направления оферты и ответного акцепта. Только после обеспечения данных требований соглашение считается действующим в юридическом отношении.

Отметим, что процесс заключения государственного контракта, который обусловлен содержанием ГК РФ, должен производиться в соответствии с такими стадиями, как:

1. Проект государственного контракта разрабатывается заказчиком и направляется потенциальному поставщику (исполнителю, подрядчику). В проект контракта должны быть включены обязательные к исполнению сторонами условия, которые в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок признаются существенными.

2. Потенциальный поставщик (исполнитель, подрядчик) принимает условия полученного проекта контракта и подписывает его либо формирует протокол разногласий и направляет его заказчику на доработку, принятие его условий.

Законом о государственных закупках достаточно точно регламентирована процедура заключения государственного контракта, однако в рассматриваемом случае имеет место быть разделение такой процедуры.

Так, в определенных законодательством о контрактной системе в сфере закупок случаях заключение государственного контракта осуществляется непосредственно на основании порядка, регламентированного параграфом 4 главы 30 «Купля-продажа», параграфом 5 главы 37 «Подряд», нормами о возмездном оказании услуг ГК РФ.

В иных случаях, в частности по результатам электронных процедур, применяется порядок заключения государственного контракта, установленный статьей 83.2 Закона о государственных закупках.

Так первоначально государственный заказчик направляет проект государственного контракта победителю закупки, что само по себе уже представляется офертой. Такой проект должен включать в себя условия, предусмотренные извещением (документацией) об осуществлении закупки, а также условия, предложенные участником закупки при проведении электронной процедуры торгов.

В случае если победителем закупки принимаются условия соответствующего проекта контракта, он совершает действия по его подписанию. Таким образом, в его действиях содержатся признаки акцепта.

Как следует из статьи 438 ГК РФ акцепт, должен быть полным и безоговорочным. Акцепт, который помимо согласия заключить договор содержит в себе дополнения, ограничения или иные изменения предложенных условий, считается отказом от акцепта и новой офертой.

Соответственно, если победитель закупки направляет протокол разногласий к проекту контракта в адрес государственного заказчика, такой контракт заключается сторонами на новых условиях. Важно отметить, что

протоколом разногласий стороны не могут вносить изменения в существенные условия заключаемого между ними контракта.

Если же заказчик, получивший на свою оферту отказ от акцепта (новую оферту), не выразит своего согласия на такие оговорки, то государственный контракт заключается на первоначальных условиях, путем акцептования победителем закупки поступившей оферты заказчика.

По требованиям гражданского законодательства государственный контракт уже может считаться заключенным, однако Законом о государственном заказе предусмотрена дальнейшая последовательность действий, которая должна быть совершена сторонами, для того, чтобы событие все-таки состоялось.

Так, государственный контракт, заключаемый по результатам электронных процедур подписывается усиленной электронной подписью лиц, имеющих право соответствующей подписи, и учитывая тот факт, что проект государственного контракта подписывается государственным заказчиком только после того как победитель закупки выразит свое согласие с поступившим в его адрес проектом контракта, либо государственный заказчик согласится с протоколом разногласий победителя закупки, возникает проблематика понимания на каком этапе процедуры заключения контракта все же происходит акцепт оферты.

По нашему мнению, представляется, что частично этапы процедуры заключения государственного контракта, описанные статьей 83.2 Закона о государственных закупках, могут быть квалифицированы как ведение переговоров о заключении контракта, предусмотренных статьей 434.1 ГК РФ.

Офертой в рассматриваемом случае следует считать:

- 1) проект контракта, подписанный победителем закупки и направленный государственному заказчику для подписания с его стороны;
- 2) проект контракта, согласованный государственным заказчиком на условиях протокола разногласий, подписанный победителем закупки и направленный государственному заказчику для подписания с его стороны.

Акцептом же, во всех случаях, является именно момент подписания проекта контракта государственным заказчиком.

Статьей 83.2 Закона о государственных закупках императивно установлено, что государственный контракт считается заключенным с момента размещения в Единой информационной системе в сфере закупок, подписанного электронной подписью государственного заказчика, проекта контракта. При этом в соответствии со статьей 103 Закона о государственных закупках государственный контракт подлежит размещению в Реестре контрактов, заключенных заказчиками.

При таких обстоятельствах возникают споры, основанные на том, что контракт считается заключенным именно с момента размещения его в Реестре контрактов.

Однако ситуация, на наш взгляд весьма необъективна. Функционал ЕИС полностью позволяет проследить события, происходящие в результате процедуры заключения государственного контракта, на основании которых видно, что непосредственно в тот момент, когда государственный заказчик подписал проект контракта, в сведениях ЕИС процедура его заключения переводится на этап «контракт заключен», а также автоматически размещается документ «подписанный контракт».

Далее рассмотрим особенности содержания ст. 103 Закона о государственных закупках.

Во-первых, отметим, что обязанность по ведению реестра государственных контрактов возложена на федеральный орган исполнительной власти. Данный орган уполномочен на ведение казначейского обслуживания бюджетной системы страны.

Во-вторых, данная статья указывает на необходимость уведомить казначейский орган о заключения соглашения с контрагентами. Законодательством предусмотрен срок на уведомление, которые составляют 5 рабочих дней. Отсчет срока осуществляется с даты подписания договора.

Некоторое время назад единой информационной базы о государственных контрактах не существовало. Для реализации функции ведения учета заключенных договоров использовался специальный веб-ресурс, на платформе которого размещались сведения о государственной деятельности в области заключения контрактов.

Следует указать на то, что дата заключения соглашения между сторонами не тождественна дате размещения информации об этом в единой информационной системе. Событие следует считать случившимся после того, как в реестр будут внесены сведения о данной деятельности. С юридической точки зрения, принципиального различия в том, кто именно является offerentом, не имеется. В любом случае, после подписания официального документа, договор следует считать вступившим в законную силу.

Таким образом, на основании вышесказанного, можно выделить основные правовые свойства государственного контракта:

1. Наличие узкоспециальных целей заключения государственного договора. Фундаментальной целью является обеспечение государственных нужд посредством заключения договора на поставку необходимых товаров или выполнение услуг.



2. Одной из сторон государственного соглашения в любом случае выступает публичное образование: само государство, муниципальный орган или субъект. В ряде случаев деятельность по обеспечению государственных нужд реализуется от лица организации, уполномоченный на ведение закупочной деятельности.

3. Второй стороной рассматриваемого вида соглашения выступают контрагенты, которые по своей сути являются представителями субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с тем, что конкретный вид публичного образования не имеет принципиального значения, не оказывая влияния на особенности реализации закупочной деятельности, предлагается применять общий термин: «публичный контракт». Под ним следует понимать соглашение, которое было заключено между публичным образованием и контрагентом, специализирующимся на ведении хозяйственной деятельности. Реализации закупочной деятельности осуществляется на возмездной основе. Целью данной деятельности становится обеспечение государственных нужд муниципалитетов и органов местного самоуправления из общего бюджета в соответствии с административным делением.

#### **Список использованных источников**

1. Порядок определения существенных условий государственного контракта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://dspace.bsu.edu.ru/bitstream/123456789/44394/1/Ragulin\\_Poryadok\\_opredeleniya.pdf](http://dspace.bsu.edu.ru/bitstream/123456789/44394/1/Ragulin_Poryadok_opredeleniya.pdf)

2. Пипник, Е. С. Механизм правового регулирования выполнения подрядных работ для государственных и муниципальных нужд / Е. С. Пипник // IV Международный форум цивилистов: сборник научных статей международной научно-практической конференции, Ростов-на-Дону, 23 апреля 2021 года. – Ростов-на-Дону: Индивидуальный предприниматель Беспямятнов Сергей Владимирович, 2021. – С. 508-511.

3. Гусак, М. Ю. Цифровизация как инструмент борьбы с коррупцией при осуществлении государственных закупок / М. Ю. Гусак // Теоретические и прикладные аспекты экономической безопасности в условиях цифровизации: Сборник статей / Под редакцией Р.В. Дронова, Е.Е. Шарафановой. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2020. – С. 65-73

4. Зыкова, А. А. Пути совершенствования контрактной системы поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг для государственных и муниципальных нужд / А. А. Зыкова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 44 (334). — С. 207-210.



**СООТНОШЕНИЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СЛУЖБЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
НА ПРИМЕРЕ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА И СЛУЖЕБНОГО  
КОНТРАКТА**

CORRELATION OF LABOR LEGISLATION AND LEGISLATION ON  
SERVICE IN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES ON THE EXAMPLE OF AN  
EMPLOYMENT CONTRACT AND AN OFFICE CONTRACT

УДК 349.23/24

***Ашитко Никита Евгеньевич***

*Студент 2 курс, факультет «Юриспруденция»*

*Дальневосточный Федеральный Университет*

*Россия, г. Владивосток*

***Симаков Евгений Владимирович***

*Студент 2 курс, факультет «Юриспруденция»*

*Дальневосточный Федеральный Университет*

*Россия, г. Владивосток*

***Тетерук Сергей Александрович***

*Студент 2 курс, факультет «Юриспруденция»*

*Дальневосточный Федеральный Университет*

*Россия, г. Владивосток*

***Научный Руководитель: Ким Евгения Фёдоровна***

*Старший преподаватель кафедры трудового и экологического права*

*Дальневосточного Федерального университета*

*Россия, г. Владивосток*

***Аннотация:*** Служебные правоотношения тесно связаны с аналогичными трудовыми правоотношениями, однако, у первых существует определенная специфика. Связано это с тем, что чаще всего на служащих накладывается большая ответственность, чем на «обычных» работников по трудовому договору. Однако существуют и определенные сходства между трудовым и служебным правом. Для того чтобы рассмотреть их более детально, необходимо сравнить некоторые категории и понятия, которыми оперируют данные отрасли. Авторами данный вопрос был рассмотрен на примере соотношения служебного контракта и трудового договора. Их сходства и отличия являются дискуссионной темой с момента принятия соответствующего законодательства и по сей день.

***Ключевые слова:*** трудовой договор, контракт, служба, органы внутренних дел.

***Annotation:** Official legal relations are closely related to similar labor legal relations, however, the former have certain specifics. This is due to the fact that most often more responsibility is imposed on employees than on "ordinary" employees under an employment contract. However, there are certain similarities between labor and service law. In order to consider them in more detail, it is necessary to compare some categories and concepts that these industries operate with. The authors considered this issue on the example of the relationship between the service contract and the employment contract. Their similarities and differences have been a debatable topic since the adoption of the relevant legislation to this day.*

***Keywords:** employment contract, contract, service, internal affairs bodies.*

Труд работников органов внутренних дел регламентируется в основном административным и так называемым служебным правом. Однако, в отдельных случаях к правоотношениям, связанным со службой в правоохранительных органах, применяются нормы трудового законодательства.

В соответствии с частью второй статьи 3 Федерального закона от 30.11.2011 N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»(далее «342 -ФЗ) «в случаях, не урегулированных нормативными правовыми актами Российской Федерации, указанными в части 1 настоящей статьи, к правоотношениям, связанным со службой в органах внутренних дел, применяются нормы трудового законодательства.»[1]

Также следует отметить, что при рассмотрении указанного федерального закона можно выделить ряд норм, практически дублирующих нормы трудового законодательства. Рассмотрим соотношение трудового и служебного законодательства на примере служебного контракта и трудового договора.

По мнению Ульяновой А.В., «исследования служебного контракта и трудового договора, их роли в правовом регулировании с присущими им общими чертами и значительными отличиями в возникновении, изменении и прекращении соответствующих правоотношений имеют теоретическое и практическое значение. Решение проблемных вопросов, возникающих в указанных сферах, и необходимость совершенствования трудового законодательства и законодательства о государственной службе приобретают особую актуальность в современный период.»[2]

Данная ситуация связана в первую очередь с тем, что отношения между работником и работодателем и отношения, возникающие во время службы в

органах внутренних дел очень похожи: в обоих случаях у сторон возникают определенные права и обязанности, предусмотренные определенными соглашениями, такие как обязанность платить заработную плату у работодателя и право на охрану труда у работника и гражданина, поступающего на службу в ОВД.

Правоотношения между гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел, и собственно самим органом, возникают на основании служебного контракта. Понятие контракта дается, например, в статье 21 указанного федерального закона: «Контракт - соглашение между руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем и гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел, или сотрудником органов внутренних дел о прохождении службы в органах внутренних дел и (или) замещении должности в органах внутренних дел. Контрактом устанавливаются права и обязанности сторон»[1].

Данное определение по сути, дублирует данное в ст.23 Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: «Служебный контракт - соглашение между представителем нанимателя и гражданином, поступающим на гражданскую службу, или гражданским служащим о прохождении гражданской службы и замещении должности гражданской службы. Служебным контрактом устанавливаются права и обязанности сторон».[3]

Далее обратимся к понятию трудового договора, которое содержится в статье 56 Трудового Кодекса Российской Федерации: «Трудовой договор - соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.»[4]

Рассмотрим сходства и отличия данных документов.

И служебный контракт, и трудовой договор по своей сути являются соглашениями. В первом случае сторонами соглашения выступают руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере

внутренних дел или уполномоченный руководитель и гражданин, желающий поступить на службу в указанные органы.

В случае с трудовым договором сторонами выступают работодатель - как правило, руководитель учреждения или организации, и работник. По сути, стороны и служебного контракта и трудового договора являются схожими: и там, и там присутствует лицо, руководящее организацией или органом и лицо, желающее проходить службу или работать в органах внутренних дел или же какой-либо организации.

Следующее сходство выражается в том, что и тот и другой документ устанавливает права и обязанности каждой из сторон. В служебном контракте, например, устанавливаются различные обязанности сотрудника: выполнять приказы и распоряжения руководителей, быть верным Присяге, соблюдать служебную дисциплину и многие другие. Также устанавливаются и его права: своевременно и в полном объеме получать денежное довольствие, право на достойные условия труда. В трудовом договоре также устанавливаются права и обязанности работника и работодателя, что видно даже из определения трудового договора. В качестве примера можно привести указание на право работника на ежегодный оплачиваемый отпуск, на своевременную оплату труда в указанном в трудовом договоре размере, на отдых во время обеденного перерыва и другие.

Однако, существуют и отличия.

В целом, контракт о службе в ОВД гораздо жёстче, нежели трудовой договор. Безусловно, и там и там присутствуют обязательные условия, однако контракт более подвержен «запрограммированности» под различные нормативные акты. Так, например, существует утвержденный образец контракта о службе в органах внутренних дел[5], чего нельзя сказать о трудовом договоре.

Служебный контракт накладывает, на наш взгляд, на сотрудника больше обязанностей и условий, чем трудовой договор на работника. Обусловлено это прежде всего спецификой работы в органах внутренних дел и степенью ответственности, возлагаемой на сотрудника ОВД.

Далее следует отметить, что трудовой договор может быть заключен как с гражданином РФ, так и с гражданином другого государства, имеющим соответствующее разрешение на работу

Также одним из отличий является содержание данных документов, а именно, вопросы, касающиеся установления испытательного срока. В трудовом договоре условие об испытательном сроке могут устанавливаться, а могут и не устанавливаться, их наличие не является обязательным при составлении трудового договора. А вот в служебном контракте в соответствии

со ст. 24 вышеупомянутого федерального закона при поступлении на службу в органы внутренних дел обязательно устанавливается испытание сроком от 2 до 6 месяцев (за исключением некоторых случаев). Это связано с тем, что, как уже говорилось выше, служба в органах внутренних дел накладывает большую ответственность и испытание устанавливается с целью проверки гражданина и уровня его подготовки.

В целом, мы считаем, что служебный контракт является специфическим видом трудового договора, так как служебное право в целом «выросло» из смешения и взаимодействия отдельных институтов административного и трудового права.

Коломоец Е. Е. сделала в этой связи вывод о том, что «системный анализ законодательства показал, что служебный контракт является разновидностью трудового договора. Конститутивные признаки понятия трудового договора, как то: личный характер; определенная трудовая функция; подчинение правилам трудового распорядка, - в той же мере характерны и для служебного контракта.»[6]

Таким образом, законодательство о службе в органах внутренних дел и трудовое законодательство тесно взаимодействуют друг с другом, что можно увидеть не только на примере трудового договора и служебного контракта, но и при рассмотрении ряда других институтов, например, норм об испытании или же порядке расторжения служебного контракта.

#### **Список источников:**

1. Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Электронный доступ: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_122329/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/) Дата обращения: 22.05.2022 г.
2. Ульянова А.В. Служебный контракт и трудовой договор: общие черты и отличия (сравнительно-правовой анализ) / автореф. дисс. канд. юр. наук // Ульянова А.В. Москва, 2013.
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. No 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. No 31. Ст. 3215.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Собрание Законодательства РФ от 2002 г. N 1, ч.3
5. Примерная форма контракта о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации (Приложение N 33 к Порядку организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утверждённому Приказом МВД от 01.02.2018 N 50 // Электронный

доступ: <https://base.garant.ru/71905114/ecd1ae62dec183ef16d17f74b00255dd/>

Дата обращения: 22.05.2022 г.

б. Коломоец Е.Е. Общее и особенное в трудовом договоре и служебном контракте, заключаемом с государственными гражданскими служащими/автореф.дисс. канд. юр. наук//Коломоец Е.Е. Москва, 2011.

**РАЗРУШЕНИЕ ИНСТИТУТА СЕМЬИ В ОБЩЕСТВЕ, КАК  
ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА РОССИИ**  
THE DESTRUCTION OF THE INSTITUTION OF THE FAMILY IN  
SOCIETY AS A GLOBAL PROBLEM IN RUSSIA

УДК 347.61

**Бородина Влада Юрьевна,**

*Студент, Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал*

**Петрова Наталья Дмитриевна,**

*Студент, Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал*

***Аннотация:** данная статья направлена на изучение института семьи в настоящее время. Контрасты: от нежелания будущего поколения растить детей и создавать семьи до активной демографической политики государства и многомиллионного финансирования национальных проектов, направленных на повышение статуса института семьи в глазах молодых людей. Проблемы сознания людей и факторы, влияющие на выбор не создавать семью. Последствия разрушения института в обществе, а также долговременные предложения по улучшению ситуации. Единство статистики и психологии как средства изучения проблемы разрушения института семьи.*

***Ключевые слова:** семья, дети, демография, социальная политика, национальные проекты.*

***Abstract:** this article is aimed at studying the institution of the family at the present time. Contrasts: from the reluctance of the future generation to raise children and create families to the active demographic policy of the state and multimillion-dollar financing of national projects aimed at raising the status of the institution of the family in the eyes of young people. Problems of people's consciousness and factors influencing the choice not to create a family. The consequences of the destruction of the institution in society, as well as long-term proposals for improving the situation. The unity of statistics and psychology as a means of studying the problem of the destruction of the institution of the family.*

***Keywords:** family, children, demography, social policy, national projects.*

Семья является самым первым институтом, в котором существует человек. И как любая система, со временем институт семьи адаптируется под окружающую реальность. В недалёком прошлом, люди стремились иметь большую семью, жить вместе в одном доме. Этому можно дать объяснения,



ведь большому скоплению людей проще жить, поскольку это дает много рабочей силы, а соответственно процент выживания выше.

В 21 веке все поменялось, в мире правит эгоцентризм, который привел к тому, что в обществе наблюдается тенденция утраты традиционного отношения к институту семьи. Политика России уже долгие годы направлена на сохранение института семьи и повышения семейных ценностей. Так, расходы на социальную политику из федерального бюджета составляют 22,2% на 2022 год и имеют ведущую роль [1]. Это говорит о понимании государством демографической проблемы.

Л. Б. Шнайдер – доктор психологических наук, в своём труде «Семейная психология» пишет о механизме возникновения семейных конфликтов, указывая, что в их основе лежит «эгоцентрическая система представлений», в центре «Я сам», «Мои желания», «Мои цели» [2]. Основываясь на такой системе, у человека утрачивается необходимость в продолжении рода, а значит и выживании.

Одним из главных приоритетов социальной политики государства на период до 2024 года обозначается обеспечение устойчивого естественного роста численности нашей страны [1]. Ключевым направлением такой политики является создание комфортных условий для жизни, создания крепкой семьи и рождения детей. Так, только лишь при рождении ребенка в России предусмотрены следующие пособия: пособие по беременности и родам, ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Размеры данных пособий назначаются не все, а лишь по совокупности обстоятельств, предусмотренных отдельными законами и способны удовлетворить базовые потребности ребенка в первые дни и года жизни. Но даже такая финансовая поддержка не стимулирует молодых родителей.

По данным Росстата, за январь 2022 г. в Российской Федерации умерло 192952 человека, а родилось 103782 человека, что говорит о естественной убыли населения [3]. Многие могли бы сослаться на всемирную пандемию коронавируса, которая действительно еще сильнее ускорила рост демографического кризиса, но на тот момент пандемия уже снижала обороты. Кроме того, из-за пандемии в 2020-м году из-за вводимых ограничений количество браков было на 152 тысячи меньше, чем в 2021 году [4]. Но и эта статистика омрачается значительным ростом разводов. Так за январь 2022 года

развелось около 44 тысяч пар, а создали свои семьи лишь 41 тысяча [3]. Вот и подтверждение проблемы «на цифрах».

Сейчас в обществе, а особенно у подростков популярны такие убеждения как: «в первую очередь, карьера, самореализация, путешествия, а потом уже семья, а тем более дети». Почему же так происходит? Нестабильная ситуация в стране и мире, так же заставляет людей задуматься, а необходима ли семья. Последняя перепись населения показала, что из 42 000 000 семей, из них 18 250 000 – это семьи без детей [5]. Проанализировав все данные, можно выдвинуть следующие последствия разрушения института семьи:

1) Уменьшение численности населения (по прогнозам Росстата в 2035 году население РФ при действующем количестве граждан РФ будет составлять около 134 миллионов человек, что почти на 13 миллионов человек меньше, чем на данный момент); [6]

2) Падение уровня нравственного воспитания, которое возьмется от нехватки семей с детьми, большого количества неполных семей, что послужит «примером» для будущих поколений;

3) Политическая нестабильность в обществе. В государстве, котором значительное внимание и финансирование направлено на создание семей и рождению детей, с разрушенным институтом общества возможны волнения ввиду разных взглядов на жизнь граждан;

4) Увеличение преступности. Дикусар Я.С. проводит статистическое исследование и приходит к выводу, что у несовершеннолетних преступников наиболее выражены разобщенные семьи, тогда как у нормальных подростков преобладают сплоченные и дружные семьи. [7]

И т.д.

Однако кроме такой демографической проблемы, как понижение рождаемости, более важной становится проблема воспитания (или как говорят в народе «мало родить, нужно еще воспитать»). Многие родители, думая о финансовой составляющей (что тоже немаловажно), забывают о детях, как о части их семьи. Дети нуждаются в родительской поддержке и внимании, в должном воспитании, тогда как взрослые в погоне за деньгами перекладывают свои обязанности на детский сад или школу. Отсюда у детей появляется модель поведения, где ребенок имеет меньшую роль, чем работа и деньги.

Ещё одним фактором, разрушающим институт семьи, являются средства массовой информации, а также телекоммуникационная сеть Интернет. В первую очередь это влияние на детей и подростков, которые через несколько лет обретут свою семью или выберут иной путь. Опасное воздействие на психику детей заключается в том, что на ребенка обрушивается поток неотфильтрованной для детей информации. Государство попыталось оградить

несовершеннолетних от этого принятием Федерального Закона от 29.12.2009 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» № 436-ФЗ [8]. В том числе, глава 2 регулирует возрастные ограничения информационной продукции для детей. Но большинство подростков, у которых развит интерес ко всему запрещенному все равно будут продолжать смотреть программы, которые им не рекомендуется показывать ввиду их психического развития. Да и родители, думая, что ребенок, не достигший определенного возраста (закон предусматривает до 6 лет, от 6 до 12, от 12 до 16 и от 16 до 18 лет), просто не понимает фильмов или телепередач, которые ему не положено смотреть по закону.

Кроме того, с 2010 года прошло уже 12 лет и сейчас дети смотрят телевизор и пользуются телекоммуникационной сетью Интернет почти с рождения. Отдельной частью влияния на подрастающего ребенка являются социальные сети, где зачастую проводят большинство своего времени подростки, совсем не осознавая, что это в той или иной мере влияет на формирование его психики. Законодатель и здесь попытался ввести ограничения в 2020 году введя статью 10.6 в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [9]. Она направлена на мониторинг, выявление и недопущение распространения определенного вида информации, в том числе и той, которая может быть угрозой жизни и (или) здоровью несовершеннолетнему. Но родителям так не кажется. Родителям важно, чтобы ребенок был достаточно обеспечен, свободен в своем общении и развитии. Ведь таким образом дети «чем-то заняты» и не мешают родителям работать или отдыхать от работы, на которую они ходят, чтобы позволить себе содержание ребенка и пользованием им ТВ и Интернета. Круг замкнулся.

Так был приведен ряд факторов разрушения института семьи, а также последствия, которые могут наступить, если не предпринять должных мер. Надо понимать, что определенное поколение уже выросло в таком обществе и меры должны быть длительными, а результат последует не сразу (речь о 10-20 и более лет).

1) Необходимо понимать, что родители должны быть готовы к детям не только финансово, но и психологически, для того, чтобы ранее или незапланированное рождение ребенка было прецедентом. Это должно достигаться посредством воспитательных мер по отношению к будущим родителям, а также к подросткам. Стоит отметить, что это не должно быть принудительно или общеобязательно. Так, в школах на уроках обществознания необходимо рассматривать тему семейных правоотношений не просто как должное, а проводить ряд уроков, направленных на усвоение

детьми важности родителей и семьи. Родительские собрания должны быть также направлены на воспитание детей. А школа молодых родителей должна быть обязательной для тех, кто впервые ждет ребенка.

2) На законодательном уровне необходимо ввести статью в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», которая бы закрепляла обязанность соответствующих операторов социальной сети проверять возраст зарегистрировавшегося пользователя через паспорт или иной документ, подтверждающий личность и возраст.

3) Кроме того, необходимо увеличить количество семейных фильмов на федеральных телеканалах, а некоторые телеканалы обязать перед просмотром ставить блокировку для подтверждения возраста.

4) Родителям необходимо больше уделять времени своим детям, а именно воспитанию и закладыванию детям правильных ценностей.

5) Обязать супругов перед разводом посещать семейного психотерапевта для возможного решения проблем, что должно быть прописано в гл.4 Семейного Кодекса, а также определить перечень случаев, когда посещения были бы необязательные (в случае, когда один из супругов терпел физические страдания от другого). Стоит понимать, что при таком количестве разводов в России необходимы отдельные центры по сохранению семьи, в которых были бы и бесплатные услуги.

Это лишь малый перечень того, что государство может сделать для сохранения целостности института семьи. Стоит понимать, что семья является базовым институтом общества, от которого зависят все остальные, и, если не остановить его разрушение, человечество погрязнет в войнах и разрушениях, которые неизбежно приведут к гибели всего ценного, что создали люди.

#### **Библиографический список**

1. Бюджет для граждан к Федеральному закону о федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов // Министерство Финансов // URL: [minfin.gov.ru](http://minfin.gov.ru) - Москва, 2019 г.

2. Шнейдер Л.Б. Семейная психология: Учебное пособие для вузов. 2-е изд.-М.: Академический проект; Екатеринбург: Деловая книга, 2006, 768 с. //ISBN 5-8291-0643-4 (Академический Проект) ISBN 5-89687-172-1 (Деловая книга).

3. Сведения о числе зарегистрированных родившихся, умерших, браков и разводов за январь 2022 г. // URL: [rosstat.gov.ru](http://rosstat.gov.ru) (дата обращения: 19 мая 2022 г.)

4. Статистика разводов и браков в России 2021-2022: таблицы по годам и регионам // URL: <https://top-rf.ru/places/149-braki-razvody.html> (дата обращения: 19 мая 2022 г.)
5. Всероссийская перепись населения 2020 года //URL: [https://rosstat.gov.ru/vpn\\_popul](https://rosstat.gov.ru/vpn_popul) (дата обращения 19 мая 2022 г.)
6. Предположительная численность населения Российской Федерации до 2035 года // URL: [rosstat.gov.ru](https://rosstat.gov.ru) (дата обращения 23 мая 2022 г.)
7. Дикусар Я.С. Влияние семьи на формирование личности преступника // Вестник Югорского государственного университета.-2020.- С.30-36
8. Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // Российская газета, 31.12.2010, №297.
9. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Российская газета, 29.07.2006, №165.

**ПРЕДМЕТ И ЦЕЛИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 13.07.2020 № 193-ФЗ: ОТ МЕР ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИИ**

**THE SUBJECT AND OBJECTIVES OF FEDERAL LAW NO. 193-FZ OF 13.07.2020: FROM MEASURES TO SUPPORT ENTREPRENEURSHIP TO SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN ARCTIC ZONE**

**УДК 342.951**

*Голубенко Константин Александрович, юрист по международной деятельности АО «Нэксайн», магистрант Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого*

*Россия, г. Санкт-Петербург*

***Аннотация:** В настоящей статье рассматриваются базовые положения Федерального закона от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» – предмет регулирования и цели его принятия. На основе анализа данных положений выявляются несоответствия и внутренние противоречия, а равно предлагаются меры по их устранению: изменение наименования Федерального закона от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ, добавление в качестве цели формирование правового режима Арктической зоны, а равно обязанность обеспечения гарантий на благоприятную окружающую среду и традиционный образ коренных малочисленных народов, проживающих на территории Арктической зоны.*

***Abstract:** This article discusses the basic provisions of Federal Law No. 193-FZ of 13.07.2020 "On State support of entrepreneurial activity in the Arctic zone of the Russian Federation" – the subject of regulation and the purpose of its adoption. Based on the analysis of these provisions, inconsistencies and internal contradictions are identified, as well as measures to eliminate them are proposed: changing the name of the Federal Law of 13.07.2020. No. 193-FZ, adding as a goal the formation of the legal regime of the Arctic zone, as well as the obligation to ensure guarantees for a favorable environment and the traditional image of indigenous peoples living in the Arctic zone*

***Ключевые слова:** Арктическая зона Российской Федерации, социально-экономическое развитие Арктической зоны, 193-ФЗ, меры поддержки резидентов Арктической зоны, устойчивое развитие Арктической зоны, гарантии прав коренных малочисленных народов Севера России.*

**Keywords:** *Arctic zone of the Russian Federation, socio-economic development of the Arctic zone, 193-FZ, measures to support residents of the Arctic zone, sustainable development of the Arctic zone, guarantees of the rights of indigenous peoples of the North of Russia.*

В настоящее время состояние правового регулирования по вопросам, связанным с Арктической зоной Российской Федерации, в том числе в сфере государственного управления социально-экономическим развитием данной территории, находится в финальной стадии своего формирования. Одновременно с этим стоит признать, что во многом это уникальная ситуация, так как в истории современной России довольно редко возможно встретить системный подход к правовому регулированию вопросов, связанных с отдельными территориями и их развитием, при этом в каждом случае имеются свои характерные черты.

Дополнительной особенностью является то, что на протяжении всей истории современной России наблюдалась тенденция по сохранению правового регулирования и закрепления правового режима Арктической зоны России преимущественно иными нормативными правовыми актами, а не посредством актов федерального законодательства. К. А. Семенова в этой связи резонно отмечала, что подобный тренд указывает на некоторое несоответствие современной законодательной базы России основным задачам и целям государственной политики в российской части Арктики [1, с. 178]. Конечно, начиная с 1998 г. предпринимались отдельные попытки по законодательной регламентации вопросов, связанных с Арктической зоной, в том числе в области государственного управления ее социально-экономическим развитием, но по тем или иным причинам они не получали дальнейшего развития или поддержки со стороны представителей российского Федерального Собрания [2-4].

В 2020 г. ситуация качественно изменилась в связи с принятием Федерального закона от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (далее – 193-ФЗ) [5], который, без преувеличения, занял центральное место в системе нормативного правового регулирования социально-экономического развития Арктической зоны России.

Безусловно, данный федеральный закон имеет прогрессивное значение и его необходимость назрела давно. В свою очередь, его положительный эффект для социально-экономического развития российской Арктики уже находит свое качественное подтверждение: только за 2021 г. инвестиции в основной капитал в российской Арктике превысили 1,8 трлн. руб. [6], а



резиденты Арктической зоны России, заявили о готовности создания более чем 17 тысяч рабочих мест [7]. Вместе с тем объем инвестиций в основной капитал в 2019 г. составил 1,3 трлн. руб. [8], что на 0,5 трлн. руб. меньше показателей 2021 г. Во многом увеличению инвестиций способствовало создание нормативных правовых основ государственного управления в области социально-экономического развития Арктической зоны и внедрение целого комплекса мер поддержки резидентов Арктической зоны.

Одновременно с этим нельзя не отметить, что обновленное законодательство, тесно связанное с государственным управлением социально-экономическим развитием Арктической зоны Российской Федерации, содержит ряд несоответствий, выявление и корректировка которых будут способствовать и дальнейшему формированию непротиворечивого механизма правового регулирования государственного управления социально-экономическим развитием российской части Арктики. Рассмотрим их немного подробнее.

Первое несоответствие возможно выявить путем сопоставления названия, предмета и целей регулирования федерального закона № 193-ФЗ. Напомним, что данный федеральный закон называется следующим образом: «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» Как следует из ст. 1 данного федерального закона, предметом правового регулирования данного закона являются: определение правового режима Арктической зоны Российской Федерации, мер государственной поддержки предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации и порядок осуществления такой деятельности. В качестве целей в той же статье указаны экономическое развитие Арктической зоны, стимулирование и активизация инвестиционной и предпринимательской деятельности в Арктической зоне и создание экономической основы для опережающего социального развития и улучшения качества жизни в Арктической зоне Российской Федерации.

Из представленных норм возможно сделать следующие выводы:

1. Название и цели федерального закона значительно уже, чем предмет его регулирования. В частности, в качестве предмета регулирования указано и определение правового режима Арктической зоны России, причем без каких-либо оговорок или исключений. В то же время название и цели федерального закона связаны исключительно с мерами государственной поддержки предпринимательской деятельности.

2. Предмет 193-ФЗ также не соотносится с его целями, поскольку последние направлены исключительно на результаты, связанные с развитием инновационно-предпринимательской деятельности и формированием

экономических основ, направленных на социальное развитие и повышение качества жизни в Арктической зоне России. В предмете федерального закона указано лишь про правовой режим Арктической зоны и правовое регулирование в части мер поддержки предпринимательской деятельности и порядка осуществления последней.

3. В свою очередь, сами цели сформулированы достаточно абстрактно и не имеют ярко выраженного конечного результата. Конечно, в части последнего возможно утверждать, что конкретные показатели реализации целей 193-ФЗ нашли свое отражение в иных нормативных правовых актах Президента [9] и Правительства Российской Федерации [10]. В то же время, если органы законодательной власти берут на себя целеполагание (что вполне оправдано), то, конечно, хотелось бы видеть конкретные результаты, к которым стремился законодатель при принятии 193-ФЗ.

Правовой режим Арктической зоны Российской Федерации определяется в научной литературе как правовое регулирование, «...отражающее совокупность правил поведения, деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и юридических лиц в особых экономических и социальных условиях, закрепленных в нормативно-правовых актах как общего характера, так и связанных со спецификой Севера (*России – прим. авт.*)» [11, с. 19]. По нашему мнению, формирование правового режима всегда направлено на обеспечение национальной безопасности, повышение эффективности государственного управления, предоставления льгот невластным субъектам, особенно в части социально-экономического развития территорий, которые охватываются этим правовым режимом.

В своей совокупности из-за перечисленных несоответствий очень сильно нарушается внутренняя логика и структура 193-ФЗ. Несмотря на название и заявленные цели федерального закона, в 193-ФЗ раскрывается понятие Арктической зоны России (пусть и посредством способа *ad hoc*, как мы выявили ранее), определяются субъекты управления Арктической зоной, что вполне возможно отнести к регламентации вопросов, связанных с правовым режимом Арктической зоны России.

Одновременно с этим в Главе I 193-ФЗ разрешаются и вопросы финансирования (хоть только и в части объектов инфраструктуры российской части Арктики), что вроде бы должно относиться уже к мерам поддержки социально-экономического развития Арктического региона.

В свою очередь, вопросы, напрямую связанные с мерами государственной поддержки, перечислены лишь в Главе IV, а подробное

описание порядка осуществления предпринимательской деятельности и вообще отсутствует.

Еще одним важным моментом является отсутствие в предмете и целях правового регулирования 193-ФЗ упоминаний про устойчивое развитие, которое *de jure* используется как термин, означающий правовое регулирование экологических правоотношений, причем имеющей своей целевой направленностью сохранение благоприятной окружающей среды.

Отсутствие соответствующих аспектов в названии, предмете и цели создают своего рода «крен» в сторону производственного развития региона, в то время как законодательство прежде всего должно гармонизировать диаметрально противоположные интересы за счет формирования сбалансированного механизма правового регулирования. В этой связи возможно всецело согласиться с И. А. Игнатевой, которая считает, что вследствие такого «крена» «...законодательно закрепляется подход, согласно которому стимулируется расширение и интенсификация экономической деятельности в Арктике, но необходимые одновременно специальные экологические требования и ограничения, обусловленные повышенной уязвимостью арктической природы, не предусматриваются» [12, с. 14].

В связи с последним обнаруженным недостатком мы можем дополнительно отметить, что 193-ФЗ в качестве своего предмета и целей не затрагивает вопросов, связанных с поддержанием достойного существования коренных малочисленных народов Арктической зоны и, в целом, Севера России.

С учетом этого крайне важно предложить меры, направленные на унификацию структуры и исходных положений 193-ФЗ. В качестве таковых мы предлагаем следующие:

1. Уточнить наименование федерального закона, назвав его следующим образом: «О правовом режиме и устойчивом развитии Арктической зоны Российской Федерации».

2. В качестве дополнительной цели в ч. 2 ст. 1 193-ФЗ уместно выделить «формирование единого правового режима Арктической зоны Российской Федерации»,

3. В отдельной ч. 3 ст. 1 193-ФЗ важно указать следующее ограничение:

«3. Правовой режим и устойчивое развитие Арктической зоны Российской Федерации осуществляются с учетом необходимости гарантии прав коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации и сохранения благоприятной окружающей среды.».

Все предложенные меры будут способствовать более качественному и непротиворечивому регулированию Арктической зоны Российской Федерации, а равно создадут правовую основу для дальнейшего устойчивого развития указанной территории, которая будет формироваться с учетом необходимости обеспечения конституционных гарантий на благоприятную окружающую среду и обеспечение прав коренных малочисленных народов Севера России.

### Литература

1. Семенова К. А. Правовое обеспечение современной российской политики в Арктике // Неделя науки СПбПУ. Материалы научной конференции с международным участием. – 2020. – С. 176-178.
2. Проект федерального закона № 98061514-2 «Об Арктической зоне Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/98061514-2> (дата обращения: 18.06.2022 г.)
3. Проект федерального закона № 01/05/07-16/00050614 «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=50614> (дата обращения: 18.06.2022 г.)
4. Проект федерального закона № 02/04/11-18/00086311 «О развитии Арктической зоны Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=86311> (дата обращения: 18.06.2022 г.)
5. Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (ред. от 02.07.2021 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 20.07.2020. – № 29. – Ст. 4503.
6. Видовая структура инвестиций в основной капитал, осуществляемых на территории Арктической зоны Российской Федерации в 2021 году [Электронный ресурс]. URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/2021\\_vid.xlsx](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/2021_vid.xlsx) (дата обращения: 28.04.2022 г.)
7. Тихонов С. Чекунков: Объем инвестиций в арктические проекты оценен в 1,1 трлн рублей [Электронный ресурс] // Режим доступа свободный. URL: <https://rg.ru/2021/12/02/chekunkov-obem-investicij-v-arkticheskie-proekty-ocenjen-v-1-1-trln-rublej.html> (дата обращения: 28.04.2022 г.)
8. Видовая структура инвестиций в основной капитал, осуществляемых на территории Арктической зоны Российской Федерации в 2019 году [Электронный ресурс] // Режим доступа свободный. URL:

[https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/HLqX64Xz/2019ark\\_vid.xlsx](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/HLqX64Xz/2019ark_vid.xlsx) (дата обращения: 28.04.2022 г.)

9. Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года: указ Президента Российской Федерации от 05.03.2020 № 164 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 09.03.2020. – № 10. – Ст. 1317.

10. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»: постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2021 № 484 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.04.2021. – № 14. – Ст. 2352.

11. Куликовская Л. Ю. Административно-правовые режимы Арктической зоны Российской Федерации. Дисс. ... к.ю.н.. – Нижний Новгород – 2019. – 210 с.

12. Игнатьева И. А. Правовые основы развития Арктической зоны Российской Федерации и концепция устойчивого развития // Экологическое право. – 2021. – № 6. – С. 11-16.

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И  
РАСТОРЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ**  
LEGAL BASIS FOR THE CONCLUSION, EXECUTION AND  
TERMINATION OF PUBLIC CONTRACTS

**УДК 4414**

*Дзидзоев Руслан Мухарбекович,*

*доктор юридических наук, профессор*

*Кубанский государственный университет*

*Россия, г. Краснодар*

*Мохсин Алаа Хайдер*

*Магистрант 2 курс, юридический факультет*

*Кубанский государственный университет*

*Россия, г. Краснодар*

***Аннотация:** В статье рассматривается специфика государственных контрактов. Обосновывается точка зрения, что государственный контракт характеризуется наличием особого правового статуса, вокруг которого ведутся длительные дискуссии в научной среде. Особый статус государственного контракта определяет особые условия его заключения. Эти обстоятельства позволяют определить природу контрактных правоотношений, которые возникают между заказчиком и подрядчиком.*

*Закупочный процесс, осуществляемый от лица государства или муниципалитета, отличается своей многоэтапностью. Основным направлением этой деятельности является заключение договора особой формы и реализации обязательств всех сторон договорных отношений. В связи с этим наблюдается большое количество правовых проблем, которые определены сложной природой государственного контракта. Это обуславливает необходимость изучения правовых особенностей государственных закупок и правового статуса сторон договорных отношений.*

***Annotation:** The article deals with the specific of state contracts. The state contract is characterized by the presence of a special legal status around which there are long discussions in the scientific community. The special status of the state contract determines the special conditions for its conclusion. These circumstances make it possible to determine the nature of contractual legal relations that arise between the customer and the contractor.*

*The procurement process, carried out on behalf of the state or municipality, is distinguished by its multi-stage nature. The main direction of this activity is the conclusion of a contract of a special form and the implementation of the obligations*

*of all parties to the contractual relationship. In this regard, there are a large number of legal problems that are determined by the complex nature of the state contract. This necessitates the study of the legal features of public procurement and the legal status of the parties to contractual relations.*

**Ключевые слова:** *государственные контракты, правовое регулирование контрактов, системы государственных закупок.*

**Keywords:** *public contracts, legal regulation of contracts, public procurement systems.*

### **Степень разработанности проблемы.**

Тема контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд освещается в современной юридической литературе. Следует отметить труды Аббасовой С.С., Бобковой Т. А., Корецкой М.Н., Немцовой Н.В., Мартынова А.А., Матвеевой Н.С., Соловьева, И. А., Хисматуллина О.Ю. и др.

Но несмотря на это, почва для исследований проблем правового регулирования контрактной системы обеспечения публичных нужд продолжает оставаться благодатной, поскольку вести речь о завершении формирования устойчивой концепции совершенной системы государственных закупок, отвечающей динамичным требованиям рынка и канонам теоретического наследия отечественной цивилистики, в настоящий момент не приходится.

В отдельных ситуациях второй стороной контракта является непосредственно государство. Это означает то, что оплата за приобретаемый товар для государственных нужд направляется из средств государственного бюджета, в том числе того, который принадлежит субъекту. Данный факт выступает в роли доказательства специфического характера такого явления, как государственный контракт.

Для оповещения о государственных нуждах, которые должны быть приобретены посредством заключения контракта, создается специальный заказ. В качестве заказчика может выступать либо орган государственной власти, либо организация, финансируемая из средств государственного бюджета. Планируемый период закупок должен составлять не менее трех лет. Оформленный государственный заказ должен быть представлен в установленном формате в Единой информационной системе, что свидетельствует о необходимости соблюдения принципа прозрачности.

Приоритетный методом подбора контрагента является его преимущество на аукционах. Конкурсные торги проходят на специальных площадках для тендера. Отдельно следует выделить отрасль естественной



монополии, на которую не накладываются стандартные ограничения. По отношению к субъектам данной отрасли не применяются правила, которые ограничивают возможность заключения контракта с поставщиком без проведения конкурсных процедур.

Под потребностями государства следует понимать необходимость в приобретение определенных объектов или результатов работ. В зависимости от специфических свойств закупаемых товаров они могут использоваться с целью решения задач: оборонных, безопасности, жизнеобеспечения, исполнения обязательств по международным соглашениям и т.д.

В договорах с контрагентами должны быть прописаны права и обязанности двух сторон, в том числе государства. Кроме того, в договорах указываются особые условия, в соответствии с которыми будут выполняться обязательства по закупкам.

Основные положения, в соответствии с которыми осуществляется регулирования порядка заключения контрактов по государственным закупкам, расположены в БК и ГК РФ.

Данные положения указываются в таких нормативно-правовых актах, как:

- ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года (с изменениями и дополнениями);

- ФЗ №60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» от 13 декабря 1994 года;

- ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [1].

- ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 года [2].

- БК РФ: в ст. 46 предусмотрена ответственности за правонарушения, которые связаны с деятельностью обеспечения государственных нужд; в ст. 72 описаны особенности реализации закупочной деятельности; ст. 73 указана необходимость организации и ведения реестров;

- ГК РФ (ст. 447 регламентирует особенности заключения договоров на торгах; ст. 448 содержат указания на особенности проведения конкурсных процедур.);

- Кодекс РФ об административных правонарушениях, положения которого предусматривают ответственность за нарушение нормативно-правовых положений в области государственного обеспечения;

- Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2017 г. № 1428 «Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства»;

- Постановление Правительства РФ от 15 ноября 2017 г. № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Постановление Правительства РФ от 11 октября 2016 г. № 1028 «О сфере деятельности, в которой при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральном органе исполнительной власти, устанавливающим такой порядок»;

- Постановление Правительства РФ от 22 августа 2016 г. № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ.

- актами федеральных органов исполнительной власти РФ;

- письмами и разъяснениями федеральных органов исполнительной власти РФ;

- международными нормативно-правовые актами и документами.

Существует правило, согласно которому подрядчик должен первым подписывать государственный контракт. В соответствии с данным правилом происходит определение предельных сроков подписания. Максимальное время, которое дается на подписание документов, зависит от того, в результате какой конкурсной процедуры был выбран подрядчик. В таблице 1 содержатся данные о максимальных сроках.

**Таблица 1**

**Когда подрядчик должен подписать государственный контракт**

№	Способ, которым был определен поставщик	Граничные сроки подписания поставщиком
	Конкурс	С момента размещения протокола
1	Открытый конкурс	10 дней
2	Конкурс с ограниченным участием	10 дней
3	Конкурс в два этапа	10 дней
4	Закрытый конкурс	10 дней
5	Закрытый конкурс с с ограниченным участием	10 дней
6	Закрытый конкурс в два этапа	10 дней

	Аукцион	С даты размещения протокола или проекта контракта
1	Электронный аукцион	5 дней
2	Открытый аукцион	10 дней
	Запрос котировок	Не раньше недели и не позже 20 дней (указывается в извещении на проведение запроса)
	Запрос предложений	Не раньше недели с даты размещения итогового протокола, не позже 20 дней с даты подписания протокола

Расторгнуть государственный контракт, согласно положениям законодательных актов, возможно только в таких случаях:

- в результате обоюдного соглашения подрядчика и заказчика;
- в результате вынесения судебного решения;
- в результате отказа какой-либо стороны в полной мере исполнять обязательства, которые прописаны в договоре.

Третью причину разрыва государственного контракта необходимо рассмотреть более детально. Так, контракт может быть разорван либо заказчиком, либо подрядчик.

Разрыв договорных отношений в одностороннем порядке возможен в том случае, если необходимые условия для этого были указаны в подписанном контракте. Данное право регламентировано действием законодательного акта ФЗ №44. Перечислим возможные причины:

- поставляемые подрядчик товары или предоставляемые услуги оказались неудовлетворительного качества;
- поставляемый товар оказался не укомплектован в полной мере;
- со стороны подрядчика были нарушены временные ограничения;
- обнаруженные проблемы не были исправлены подрядчиком.

Если до того, как договор будет расторгнут, подрядчик исполнял часть условий, заказчик должен быть разметить новый заказ, который, однако, будет содержать меньшее количество требований.

Существуют также ситуации, когда договорные отношения разрываются по инициативе подрядчика.

Рассмотрим причины, по которым это может произойти:

- оплата выполненной работы или поставленной продукции не была совершено своевременно, в соответствии с условиями договора;
- продукция или результаты деятельности не были приняты заказчиком по причинам, которые не имеют объективных оснований;

- со стороны заказчика наблюдается воспрепятствование исполнению договорных обязательств.

### Литература

1. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (ред. от 16 апреля 2022 г. N 109-ФЗ) // СЗ РФ от 25 июля 2011 г. № 30 (часть I) ст. 4571.
2. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (ред. от 1 апреля 2022 г. N 82-ФЗ) // СЗ РФ от 31 июля 2006 г. N 31 (часть I) ст. 3434.
3. Аббасова С. С. Проблемы проведения государственных закупок и возможные пути их решения // Global and Regional Research. 2021. Т. 3. № 1. С. 1-9.
4. Бобкова Т. А. Государственный контракт на выполнение подрядных работ для государственных нужд // Синергия наук. 2021. №. 56. С. 104-109.
5. Корецкая М. Н., Немцова Н. В. Коррупция в сфере государственных закупок: история и методы борьбы // Актуальные вопросы развития экономики: материалы международной научно-практической конференции. 2016. С. 368-371.
6. Мартынов А. А. Государственные закупки и заказы как сфера бизнеса // Актуальные вопросы права, экономики и управления: сборник статей XXVIII Международной научно-практической конференции. Пенза, 2021. С. 126-128.
7. Матвеева Н. С. Формирование контрактной системы в сфере государственных закупок в России // Российская государственность в XXI веке (государственно-правовые институты и политические процессы в России: прошлое, настоящее, будущее): сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. 2016. С. 90-97.
8. Соловьев И. А. Понятие, сущность и особенности правового регулирования государственного контракта // Правовые проблемы организации интеллектуальной деятельности в вооруженных Силах Российской Федерации: сборник статей научно-практической конференции, Москва, 15 октября 2021 года / Военный университет Министерства обороны РФ. – Москва: Университетская книга, 2021. С. 306-309.
9. Хисматуллин О.Ю. Некоторые аспекты совершенствования правового регулирования института государственных закупок в аспекте повышения эффективности бюджетных расходов // Евразийский юридический журнал. 2016. № 8 (88). С.157-158.

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КРИПТОВАЛЮТЫ В РОССИИ

## LEGAL REGULATION OF CRYPTOCURRENCY IN RUSSIA

УДК 34.096

**Жигалова Светлана Владимировна,**  
студент 4 курс, Юридический факультет  
Санкт-Петербургский государственный университет  
Россия, г. Санкт-Петербург

**Аннотация:** Статья посвящена анализу отношений, которые возникают в процессе оборота криптовалют. Эти отношения обладают значительной спецификой, которая предопределяется особенностями криптовалюты как объекта оборота. Предметом исследования являются российские и международно-правовые нормы, регулирующие отношения, связанные с оборотом криптовалюты, а также разработанные правовые подходы к правовому регулированию данного явления.

В статье исследуются юридические условия, которые сопровождают установление правового режима регулирования криптовалют, изучается существующий опыт использования криптовалюты в Российской Федерации, исследуется, рассматриваются шаги российского законодателя в сфере оборота криптовалюты в настоящее время.

**S u m m a r y:** The article is devoted to the analysis of relations that arise in the process of circulation of cryptocurrencies. These relations have significant specificity, which is determined by the peculiarities of cryptocurrency as an object of circulation. The subject of the research is Russian and international legal norms that regulate relations related to the turnover of cryptocurrency, as well as developed legal approaches to the legal regulation of this phenomenon.

The article examines the legal conditions that accompany the establishment of a legal regime of regulation of cryptocurrencies, examines the existing experience of cryptocurrency in the Russian Federation, investigates, considers the steps of the Russian legislator in the field of turnover of cryptocurrency at the present time.

**Ключевые слова:** криптовалюта, блокчейн, биткоин, регулирование криптовалюты, инвестиции, сущности криптовалют

**Keywords:** cryptocurrency, blockchain, bitcoin, cryptocurrency regulation, investments, cryptocurrency entities

Криптовалюты и технологии блокчейн становятся все более распространенной силой в мировой экономике, оказывая влияние на все сферы – от трансграничных розничных платежей до межбанковских переводов. Растущее распространение и децентрализованный характер криптовалют

создают уникальные и беспрецедентные проблемы для финансовых органов, регуляторов рынков капитала, а также налоговых органов по всему миру. Кроме того, криптовалюты создают новый способ безопасной передачи, хранения и доступа к данным и ценностям. Таким образом, технологические и экономические особенности криптовалют требуют разумного регулирования, учитывающего их характеристики и случаи использования.

В 2021 году криптовалютные рынки переживали бум, этот год стал годом прорыва для криптовалют не только с точки зрения доходности, но и растущей зрелости инфраструктуры и, как следствие, декорреляции отдельных криптоиндустрий и монет. За последний год биткоин несколько раз достигал новых исторических максимумов, за которыми следовали значительные падения. Пандемия, в свою очередь, только поспособствовала росту криптосферы. Совокупный объем капитализации рынков криптовалют в декабре 2021 года достигал 2,3 трлн долларов США, что соответствует примерно 1% глобальных финансовых активов<sup>1</sup>.

На фоне развития сектора интерес людей к криптовалютам резко возрос: это горячая тема не только среди опытных инвесторов, но и среди начинающих игроков рынка. Объем сделок российских граждан с криптовалютами, по некоторым оценкам, достигает 5 млрд долларов США в год<sup>2</sup>. Российские граждане являются активными пользователями интернет-платформ, осуществляющих торговлю криптовалютами<sup>3</sup>. Кроме того, Россия находится в числе лидеров по объему мировых майнинговых мощностей<sup>4</sup>.

Все эти факторы говорят о необходимости создания и (или) совершенствования правовых механизмов для регулирования оборота криптовалюты в 2022 году.

Стоит отметить, что на сегодняшний день существует несколько подходов к правовому регулированию криптовалют, а именно:

- подход умеренного вмешательства, который подразумевает отказ от принятия конкретных нормативных актов в отношении зарождающейся отрасли, чтобы дать ей возможность развиваться;

- комплексный подход на основе государственно-частного партнерства. Комплексный подход к регулированию предполагает разработку и внедрение

---

<sup>1</sup> Доклад для общественных консультаций. КРИПТОВАЛЮТЫ: ТРЕНДЫ, РИСКИ, МЕРЫ. [Электронный ресурс]: Банк России. – Режим доступа: [http://www.cbr.ru/content/document/file/132241/consultation\\_paper\\_20012022.pdf](http://www.cbr.ru/content/document/file/132241/consultation_paper_20012022.pdf)

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Например, такие криптобиржи как Binance (самая популярная биржа в РФ), Coinbase Exchange, FTX, Kraken и другие.

<sup>4</sup> Согласно заявлению Президента РФ В. В. Путина в России есть определенные конкурентные преимущества в майнинге, а именно профицит электроэнергии и хорошо подготовленные имеющиеся в стране кадры. Президент В. В. Путин в рамках совещания с членами Правительства 26 января 2022 года. [Электронный ресурс]: Официальный сайт Кремля. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/67641>

специального нормативного акта, регулирующего деятельность, осуществляемую регулируемыми организациями;

- ограничительный подход. Ограничительный подход означает введение более широких ограничительных мер, которые влияют на рынок в целом. Это может быть основано на более консервативном или осторожном взгляде и/или может быть обусловлено конкретным рыночным опытом или событием.

Что касается общей тенденции, то можно говорить о том, что большинство стран выступают за комплексный подход, тем самым легализуя криптовалюты и настраивая правовое регулирование данной сферы.

Безусловно, криптовалюты создают новые и довольно сложные проблемы в области правового регулирования. При разрешении этих проблем стоит учитывать спекулятивный характер криптовалют и потенциальное влияние на финансовую стабильность и макроэкономический рост. Различные подходы к регулированию, которые варьируются от полного неприятия рисков до одобрения правительством, создают различные препятствия и последствия для инвесторов, самого крипторынка и инноваций, а также для правительств разных государств.

Что касается регулирования оборота криптовалюты в России. Первоначально дискуссии о правовом режиме криптовалют в России велись вокруг частноправовых и публично-правовых аспектов. В сфере частного права возникали вопросы о правовой природе криптовалют: характере прав на криптовалюту, месте криптовалюты в системе имущественных прав, квалификации криптовалютных сделок и их действительности, а также возможных способах защиты прав на криптовалюту. Полемика вокруг публичного права касалась, прежде всего, разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег в отношении криптовалют (включая порядок и критерии мониторинга операций с криптовалютами), соотношения криптовалют и финансовых суррогатов, разрешенных и запрещенных операций с криптовалютами и возможных санкций в отношении их проведения<sup>5</sup>. Эти вопросы обсуждались в контексте различных отраслей права различными государственными органами. Вероятно, в перспективе это должно было привести к определенным результатам, к регулированию криптовалют отдельным законом.

Таким образом, в России попытки принять нормативный акт, который бы настроил оборот криптовалют, предпринимаются с 2020 года, но до сих пор мы не можем говорить о существовании должного регулирования. 1 января 2021 года в Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон от

---

<sup>5</sup> Yankovsky R.M. (2020) Cryptocurrency in Russian Law: Surrogates, 'Other Assets' and Digital Currency // Legal Issues in the Digital Era, no 1, p. 7.

31.07.2020 №259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – №259-ФЗ, Закон), который должен был сформировать базу для регулирования криптовалютной отрасли в России<sup>6</sup>.

Разработка терминологического аппарата и определение правовой природы криптовалюты в данном вопросе являются первостепенными задачами, отсутствие термина в законе может создать правовую неопределенность в регулировании<sup>7</sup>. Несмотря на ожидания специалистов, Закон не раскрывает термин «криптовалюта», не раскрывает саму правовую природу явления, однако появляется термин «цифровая валюта»<sup>8</sup>. В результате принятия нормативного акта на законодательном уровне были закреплены такие механизмы, как цифровая валюта и цифровые финансовые активы. Абсолютное большинство норм Закона № 259-ФЗ посвящено цифровым финансовым активам, для них установлены правила выпуска, учета и обращения, требования к операторам информационных систем, в которой выпускаются ЦФА, порядок деятельности таких операторов<sup>9</sup>.

В отношении цифровых валют нельзя говорить о существовании такого же подробного регулирования<sup>10</sup>. Под цифровой валютой в рамках Закона понимается совокупность электронных данных в системе (цифровой код или обозначение)<sup>11</sup>. Законодатель относит криптовалюты, например, биткоин и эфириум, к цифровым валютам, тем самым легализуя само по себе явление рынка криптовалют. Отметим, что №259-ФЗ запрещает принимать цифровую валюту как средство платежа за товары, работы, услуги в пределах российской юрисдикции<sup>12</sup>. При этом приобрести криптовалюту можно без соблюдения каких-либо дополнительных условий, так как Закон не вводит для этого специального регулирования<sup>13</sup>. Следовательно, не запрещается передача цифровой валюты другому лицу, обмен на другие цифровые валюты, оплата товаров и услуг иностранным лицам, так как ст. 14 №259-ФЗ не

---

<sup>6</sup> Вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 №259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. №31. ст. 5018. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>7</sup> Е.В. Воскресенская. О необходимости правового регулирования виртуальных валют // «Вестник Омской юридической академии». 2018. №2. стр.3.

<sup>8</sup> Ст. 1 Федерального закона от 31.07.2020 №259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

<sup>9</sup> М. Шувалова. Криптовалюта в России: законодательное недорегулирование. [Электронный ресурс]: ГАРАНТ. РУ. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/news/1448450/>

<sup>10</sup> О регулировании цифровых валют говорится лишь в статье 1 и 14 ФЗ №259, то есть из 27 статей Закона только 2 касаются криптовалют.

<sup>11</sup> Ст. 1 Федерального закона от 31.07.2020 №259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

<sup>12</sup> Ст. 14 Федерального закона от 31.07.2020 №259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

<sup>13</sup> Там же.



распространяет свое действие на граждан других государств. Сама процедура передачи цифровой валюты никак не регулируется.

Благодаря вступлению в силу №259-ФЗ был определен термин, который косвенно касается криптовалют, в ряд отраслевых законов<sup>14</sup> включены положения о том, что криптовалюта является имуществом, также был установлен запрет на оплату товаров и услуг посредством криптовалют. При этом в Законе не определяются правила выпуска и обращения криптовалюты. Можно сделать вывод, что данный нормативно-правовой акт вводит лишь минимальное регулирование, не отвечает на вопрос о том, что должен делать инвестор или компания, чтобы минимизировать риски при приобретении и использовании криптовалюты.

Законодатель, понимая, что №259-ФЗ не создал должного и исчерпывающего регулирования, продолжает свою законотворческую деятельность по данному вопросу. Так, во исполнение №259-ФЗ были приняты разработаны законопроекты, целью которых стало ужесточение регулирования оборота криптовалют. В результате поправки были внесены в Налоговый кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях. Изменения прежде всего направлены на установление ответственности за незаконный прием цифровой валюты в качестве встречного предоставления за товары и услуги. Законопроект по внесению изменений в Налоговые кодекс должен был закрепить статус имущества в отношении криптовалют, а также предусматривают обязанность отчитываться перед налоговыми органами по совершаемым с криптовалютами сделкам.

Помимо того, что идет работа по созданию специального нормативного акта, нельзя не упомянуть об уже существующих нормах, которые так или иначе влияют на правовое регулирование криптовалют уже сегодня. Прежде всего стоит сказать о статье 75 Конституции Российской Федерации<sup>15</sup>, согласно которой рубль является денежной единицей РФ. Денежная эмиссия осуществляется исключительно ЦБ РФ, а введение и эмиссия других денег не допускаются. В статье 27 Федерального Закона «О Центральном банке Российской Федерации»<sup>16</sup> законодатель пошел еще дальше и конкретизировал, что запрещен и выпуск денежных суррогатов. Формально ни одна из этих

---

<sup>14</sup> Например, Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"

<sup>15</sup> Статья 75 «Конституции Российской Федерации» [Электронный ресурс]: СПС «Консультант+». – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/4db010c9950baa1d0731f4a0ab352d5a0027d20/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/4db010c9950baa1d0731f4a0ab352d5a0027d20/)

<sup>16</sup> Федеральный закон от 10.07.2002 №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации». [Электронный ресурс]: СПС «Консультант+». – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37570/8582f82f1cd3de663ddfdf7b65e825f9145958f8/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/8582f82f1cd3de663ddfdf7b65e825f9145958f8/)

норм не запрещает оборот денежных суррогатов и не дает их определений. Вопрос о том, можно ли считать криптовалюту денежным суррогатом, остается открытым. Можно счесть, что определение той или иной платежной единицы как денежного суррогата отдано на усмотрение Центрального Банка Российской Федерации (далее – Банк России, ЦБ), который, в свою очередь, открыто выступает против легализации криптосферы. Если исходить из логики, что все, что не деньги (рубли и иностранная валюта) – денежный суррогат, то криптовалюты будут отнесены именно к суррогатам. Из этого будут вытекать определенные последствия, а именно: исключение денежных суррогатов из оборота нормами публичного права, возможные сделки с криптовалютами будут признаваться ничтожными, а сами криптовалюты будут исключены из оборота. Кроме того, так как речь идет о нарушении закона, то государство может предусмотреть и санкции по отношению к любому взаимодействию того или иного субъекта с криптовалютой.

Можно сказать, что в существующем регулировании можно увидеть предпосылки для полного запрета оборота криптовалют, хотя прямо законодатель не говорит об этом и продолжает работу по созданию системного регулирования криптосферы, не затрагивая при этом действующие правовые нормы. Если посмотреть с другой точки зрения, то можно предположить, что в настоящее время помимо денег и суррогатов формируется некая третья группа квазиденежных субстанций, к которой можно было бы отнести криптовалюту. Представляется, что именно для этой группы законодатель и пытается создать надлежащее правовое регулирование.

Законодателю необходимо учитывать при этом, что криптовалюта поддерживается исключительно ее признанием участниками оборота и экономическим механизмом спроса и предложения, а выпуск новых денежных единиц, в отличие от традиционной эмиссии, осуществляется путем подключения к системе дополнительных вычислительных мощностей участников крипторынка. Можно сделать вывод, что эта особенность является достаточным основанием для понимания того, что невозможно найти аналогов криптовалюте среди существующих объектов правового регулирования. Криптовалюта самобытна и уникальна, и присущие ей свойства должны лежать в основе ее правового статуса и правового регулирования отношений по ее использованию<sup>17</sup>.

Таким образом, можно заключить, что сам законодатель не до конца понимает, какой подход выбрать к определению криптовалюты, какие шаги предпринять для организации правового регулирования. Полагаем, что такая

---

<sup>17</sup> O. S. Bolotaeva. The Legal Nature of Cryptocurrency // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science, Volume 272, Issue 3. 2019. p.4.

неопределенность вызвана тем, что существует очень мало исследований, направленных на определение правовой природы криптовалюты<sup>18</sup>. Только понимая, что представляет собой криптовалюта как правовая категория, можно говорить о ее регулировании при помощи правовых норм, об установлении этих норм.

Помимо этого, определено, создание правового регулирования в сфере криптовалют предполагает не только законотворческую деятельность по созданию специального нормативно-правового акта, но и работу над существующим регулированием, адаптацией уже действующих законов под явления криптовалюты и технологии блокчейн.

В результате проделанной работы можно сделать определенные выводы по теме:

1. В России наблюдается необходимость в нормативной определенности. Ясность в нормативном статусе криптовалют позволит криптосфере развиваться и способствовать развитию инноваций, тем самым удастся раскрыть все преимущества криптовалют и снизить возникающие риски.

2. Лучше всего регулировать, допуская инновации. Регуляторам и законодателям необходимо прилагать усилия для того, чтобы разрешать, а не запрещать инновации. Регулирующие органы должны найти надлежащий баланс между поощрением инноваций и снижением их рисков. Для этого необходимо создать благоприятную среду, которая минимизирует любые потенциально негативные макроэкономические последствия.

3. Целесообразным можно считать применение подхода, основанного на оценке рисков, то есть криптосфера должна регулироваться соразмерно возникающим рискам. Это предполагает оценку странами различных рисков, связанных с криптовалютами, и активное внимание к их снижению. Полный отказ от криптовалюты и ее запрет не сможет сдержать интерес граждан к этой отрасли, будет способствовать уходу в тень целой инфраструктуры, что может повлечь неконтролируемые последствия.

4. Регулирование вопросов, связанных с криптовалютами, должно быть гибким. В силу быстрых темпами развития в области криптовалют, регуляторы должны использовать гибкие правовые механизмы, чтобы регулирование можно было контролировать и пересматривать на постоянной основе. Содействие созданию атмосферы правовой определенности является положительным знаком. Возможность открытого общения между регулирующими органами, биржами и потребителями, наряду с созданием

---

<sup>18</sup> O. S. Bolotaeva. The Legal Nature of Cryptocurrency // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science, Volume 272, Issue 3. 2019. p.2.

более точных и ясных правил, способствует созданию атмосферы правовой определенности, что понимается как положительный знак для инвесторов и бизнеса.

5. Несмотря на сходство криптовалюты с другими объектами гражданских прав, следует признать, что это совершенно новое явление, не имеющее аналогов в прошлом. Способ создания криптовалюты и то, что она не обеспечена никакими активами, не позволяет однозначно отнести ее к деньгам, в том числе к электронным деньгам, которые всегда обеспечены реальными деньгами. Эмиссия криптовалюты не может контролироваться и регулироваться каким-либо внешним субъектом, поскольку осуществляется на основе заданного программного алгоритма. Некоторое сходство с различными экономическими инструментами не является основанием для юридического приравнивания криптовалюты к уже существующим объектам правового регулирования, поскольку она не в полной мере подходит под определение ни одного из них, скорее сочетая в себе лишь некоторые признаки нескольких объектов. Поэтому по своей правовой природе она не может быть отнесена ни к деньгам, ни к товарам, ни к ценным бумагам. Это принципиально новый объект, который требует точного определения его правовой природы и создания эффективных механизмов регулирования

#### Литература

Нормативно-правовые акты и другие официальные документы:

1. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №43. ст. 4190. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. №33. ст. 3418. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Федеральный закон от 31.07.2020 №259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. №31. ст. 5018. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Литература:

1. Global Future Council on Cryptocurrencies. Navigating Cryptocurrency Regulation: An Industry Perspective on the Insights and Tools

Needed to Shape Balanced Crypto Regulation // COMMUNITY PAPER. 2021. P. 18.

2. O. S. Bolotaeva. The Legal Nature of Cryptocurrency // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science, Volume 272, Issue 3. 2019. p.4.

3. Yankovsky R.M. (2020) Cryptocurrency in Russian Law: Surrogates, 'Other Assets' and Digital Currency // Legal Issues in the Digital Era, no 1, p. 9.

4. Е.В. Воскресенская. О необходимости правового регулирования виртуальных валют // СПС «Консультант Плюс».

Электронные ресурсы:

1. Доклад для общественных консультаций. КРИПТОВАЛЮТЫ: ТРЕНДЫ, РИСКИ, МЕРЫ. [Электронный ресурс]: Банк России. – Режим доступа: [http://www.cbr.ru/content/document/file/132241/consultation\\_paper\\_20012022.pdf](http://www.cbr.ru/content/document/file/132241/consultation_paper_20012022.pdf)

2. М. Шувалова. Криптовалюта в России: законодательное недорегулирование. [Электронный ресурс]: ГАРАНТ. РУ. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/news/1448450/>

3. Первые шаги на Binance: как купить свой первый Биткоин. [Электронный ресурс]: Блог Binance. – Режим доступа: <https://www.binance.com/ru/blog/all/первые-шаги-на-binance-как-купить-свой-первый-биткоин-421499824684901239>

4. Совещание с членами Правительства 26 января 2022 года. [Электронный ресурс]: Официальные сетевые ресурсы Президента России. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/67641>

5. ЦБ предложил запретить оборот и майнинг криптовалют в России. [Электронный ресурс]: Ежедневная деловая газета РБК. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/finances/20/01/2022/61e9231a9a79477514c2b9ce>

**ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА С  
РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**  
FEATURES OF THE PRESENCE OF AN EMPLOYMENT CONTRACT  
WITH RELIGIOUS ORGANIZATIONS

**УДК: 349.23/24**

**ББК: 67.405. 1-3**

**Область науки:**

5. Социальные и гуманитарные науки

**Группа научных специальностей:**

5.1 Право

**Шифр научной специальности:**

5.1.3. Частноправовые (цивилистические) науки

*Загibalова Мария Александровна, студент бакалавр, Кафедра трудового и экологического права Дальневосточного Федерального университета, Владивосток, Россия.*

*Столбин Никита Сергеевич, студент бакалавр, Кафедра трудового и экологического права Дальневосточного Федерального университета, Владивосток, Россия.*

*Научный руководитель: Ким Евгения Фёдоровна, старший преподаватель кафедры трудового и экологического права Дальневосточного Федерального университета.*

***Аннотация:** В данной статье мы рассмотрим такие вопросы, как: полностью ли правом регулируется труд работников в религиозной сфере; какие условия могут содержаться в трудовом договоре, заключенном с религиозной организацией; возможно ли заключение трудового договора со священнослужителями; с какого возраста можно заключать трудовые договоры с религиозными организациями и какие нормы, помимо законодательства должен соблюдать работник.*

***Abstract:** In this article, we consider such issues as: are the rights of labor collectives fully granted in the religious sphere; what conditions are drawn up in the employment contract, is it possible to conclude an employment contract with clergymen; from what age it is possible to conclude employment contracts with religious organizations and what norms, in addition to legislation, an employee must comply with.*

***Ключевые слова:** религиозная организация, работник, священнослужитель, трудовое законодательство, внутренние установления, трудовой договор.*

*Keywords: religious organization, employee, clergyman, labor sphere, volume contract, labor contract.*

Религия в современном мире уже не играет такую существенную роль, как, например, двести лет назад. К ней обращается не такое большое количество людей. Но тем не менее она остается одной из ключевых сфер в жизни общества, так как является основоположницей духовной сферы и дает обществу морально-нравственные ориентиры, веру и любовь, чего явно не хватает в нынешних реалиях. И хоть религия сейчас не стоит на одном уровне с материальными ценностями, к ней все же обращается немалое количество людей, чтобы найти ответы на извечные вопросы. И конечно же данная сфера, как и все остальные, регулируется нормами права. Но сложность заключается в том, что не всегда религиозные ценности тождественны правовым принципам. Во многих церквях и монастырях есть свои правила поведения, которые должен соблюдать священнослужитель и тот, кто посещает эти места, из-за чего возникают проблемы с религиозными организациями при поступлении к ним на работу. Поэтому в данной статье мы разберем проблему заключения трудового договора с религиозными организациями и как решается вопрос его содержания.

В Федеральном законе «О свободе совести и о религиозных объединениях» дается понятие религиозной организации. Это добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях, проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.[2] Таким образом, религиозная организация является таким же субъектом права, как и другие юридические лица, только оно не ставит целью коммерческую прибыль, наоборот – образовано для высших духовных ценностей.

Главой 54 Трудового Кодекса РФ закреплены особенности регулирования труда работников религиозных организаций. И конкретно в статье 342 закреплено, что работодателем является религиозная организация, которая заключает трудовой договор с работником, которому должно исполниться 18 лет.[1] Таким образом, данная норма является исключением, так как по общему правилу трудовой договор может заключаться с лицами, достигшими возраста шестнадцати лет по пункту 1 статьи 63 Трудового Кодекса. Эта особенность объясняется тем, что в религиозных организациях есть свои правила поведения, которые, например, требуют соблюдать пост или иногда работа содержит в себе тяжелые для несовершеннолетнего условия.[5]

Еще это связано с историческими казусами, которые начались в XX веке в странах ближнего востока и западных странах. В данный период наблюдалось вовлечение молодежи в религиозные организации, которые имели радикальный характер. И из-за неокрепшего сознания они меняли свои представления о жизни, становясь орудием в руках таких организаций. Поэтому плохой опыт стран запада также способствовал поставить возрастное ограничение до 18 лет, чтобы защитить несовершеннолетних граждан.

Но согласно той же 342 статье Трудового Кодекса при приеме на работу обязательно заключается трудовой договор в письменной форме.[1] То есть, если лицо было фактически допущено к выполнению работы работодателем, то такие отношения не будут являться трудовыми. В связи с этим происходят частые судебные споры, когда лицо фактически приняло на работу по устной договоренности или «по благословению» священника. А потом оно узнает, что ему не будут выплачивать заработную плату и религиозная организация не перечисляла средства в Пенсионный фонд, хотя он выполнял конкретную трудовую функцию и соблюдал рабочий режим.[5] Например, апелляционным определением Нижегородского областного суда от 21 мая 2013 г. по делу N 33-3670/2013 отклонена жалоба гражданина, утверждавшего наличие трудовых отношений с Православным приходом Спасо-Преображенского собора г. Нижнего Новгорода. По мнению коллегии, ответчик же представил суду доказательства, с достоверностью свидетельствующие о том, что истец как член приходского собрания в соответствии с Уставом прихода выполнял свои обязанности алтарника на безвозмездной основе. Такой должности в штатном расписании не было.[7] Поэтому при приеме на работу в церковную организацию необходимо заключать трудовой договор в письменной форме, чтобы в последующем получилось защитить свои права.

Однако из-за специфики правового статуса религиозных организаций, существует категория людей, которая фактически выполняет определенную работу, но при этом законодательно они не закрепляются, как работники. Ими являются священнослужители и добровольные помощники из числа верующих. Многие путают понятия работника и служителя и считают, что это одно и то же. На самом деле это не так. Священнослужитель не заключает трудового договора с религиозной организацией и их деятельность регулируется не трудовым законодательством, а внутренними правилами церкви.[4] Это лицо, которое уполномочено религиозной организацией на духовное, проповедническое служение. Например, архиерей, священник, диакон, псаломщик и т.д.

Пункт 2 статьи 345 Трудового Кодекса указывает на то, что «при заключении трудового договора работник обязуется выполнять любую не



запрещенную Трудовым Кодексом РФ или иным федеральным законом работу, которая определена этим договором».[1] Следовательно, работодатель может указать совершенно любой вид работы или обозначить конкретную трудовую функцию, что позволяет более свободно закреплять обязанности работника по выполнению своих действий. Это удобно, так как обязанности такого работника определяются в трудовом договоре без учета требований тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих.[8]

Для работника, который заключает трудовой договор с религиозной организацией согласно статье 342 Трудового Кодекса необходимо будет соблюдать не только нормы трудового законодательства и иных актов, перечисленных в статье 5 Трудового Кодекса, но и подчиняться внутренним установлениям религиозной организации.[1] Определение данному понятию нигде не дается, но существует мнение, что скорее всего это внутренние документы религиозных организаций, которые регламентируют права и обязанности субъектов, входящих в такие организации, положения о порядке быта и взаимодействия во время нахождения в религиозной организации и за ее пределами и прочие нормы.[6] Ярким примером внутреннего установления можно назвать Устав Русской Православной церкви. И в соответствии с Уставом также написаны иные акты, которые регулируют правоотношения в данной сфере.[3] Также согласно статье 343 Трудового Кодекса РФ внутренние установления распространяются на труд работников и определяют их права и обязанности, но они не должны противоречить законодательству РФ.[1] Поэтому при заключении трудового договора учитываются правила церкви и некоторые из них даже вписываются в содержание договора. Например, в монастырях существуют правила по нахождению в нем лиц, не являющихся священнослужителями. Так, в трудовом договоре могут быть прописаны условия выбора соответствующей одежды (не яркое, не вызывающее, спокойные, пастельные тона) или обязательство соблюдения религиозных праздников.

Что же касается содержания трудового договора, то помимо обязательных условий, перечисленных в статье 57 Трудового Кодекса РФ,[1] в него будущий работодатель с согласия работника может вписать некоторые положения, которые считаются существенными для этой религии, но не противоречащие трудовому законодательству. Однако в таких ситуациях могут возникнуть сложности, так как религиозная организация может переусердствовать и ущемить права и свободы устраивающегося на работу гражданина. Например, если работник иного вероисповедания, религиозная организация не может одним из условий прописать смену его веры. Такое условие будет противоречить принципу свободы вероисповедания,

следовательно, это будет нарушением прав и свобод этого гражданина. Но при этом если она откажет ему в заключении договора по данному основанию, это не будет дискриминацией, так как согласно п. 3 ст. 3 Трудового Кодекса РФ «Не являются дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями».[1] Таким образом, у религиозной организации есть свобода требовать соблюдение внутренних правил и установлений, которые необходимы для работы в ней, но с условием соблюдения законодательства. Например, православная религиозная организация может в условиях договора прописать соблюдение устанавливаемых религиозным объединением обрядов, постов, почитание религиозных символов, соблюдение заповедей и т. д.[8]

Однако на практике бывает так, что в трудовом договоре некоторые условия не прописываются, но при этом в устной форме оговариваются. Обычно это делается потому, что такие условия в договоре являлись бы недействительными, так как они ограничивают права и свободы работников. Например, многие религии воспрещают аборт. Так вот при заключении трудового договора религиозная организация может устно воспретить работнику в его семье делать аборт. Или если речь идет о мусульманских организациях, то они могут запретить держать вклады в банках, так как это не допускается согласно исламской доктрине.[5] Обычно работник не препятствует этому и соглашается с такими правилами, так как он знает куда устраивается на работу. Но иногда бывает так, что дело доходит до суда и такие правила при увольнении работника суд не учитывает и требует от религиозной организации восстановить его на прежнюю должность.

В других же ситуациях сам работник при увольнении встает в неудобную позицию, когда не может доказать неправомерность увольнения. Это касается случаев, когда прекращение трудового договора предусмотрено в самом договоре. Это как раз-таки и является еще одной особенностью заключения трудового договора с религиозными организациями. Норма статьи 347 Трудового Кодекса РФ предусматривает, что «помимо оснований, предусмотренных настоящим Кодексом, трудовой договор с работником религиозной организации может быть прекращен по основаниям, предусмотренным трудовым договором».[1] Таким образом, религиозная организация может договориться с работником вписать в трудовой договор дополнительные основания для увольнения работника. Чаще всего такими условиями является нарушение внутренних установлений и правил. Например, неоднократное несоблюдение религиозного этикета или морали, богохульство и иные основания, которые для различных религий несут в себе

негативную и грешную окраску. Также в трудовой договор указываются сроки предупреждения работника религиозной организации об увольнении по основаниям, предусмотренным трудовым договором и порядок, условия предоставления указанным работникам гарантий и компенсаций, связанных с таким увольнением. Но при соглашении с религиозной организацией о внесении таких оснований работник действительно ставит себя в неудобное положение, так как, во-первых, помимо основных обязанностей он должен соблюдать и дополнительные, иначе его уволят, а во-вторых, в суде ему будет тяжело доказать неправомерность такого увольнения.[4]

Еще одной немаловажной особенностью, которую мы выделяем, является возможность заключения с работником, как бессрочного, так и срочного договора. Это следует из пункта 1 статьи 344 Трудового Кодекса РФ: «Трудовой договор между работником и религиозной организацией может заключаться на определенный срок», [1] что свидетельствует о возможности заключить трудовой договор на неопределенный срок, так как норма является диспозитивной. Если с работником заключается срочный договор, то согласно ст. 57 Трудового Кодекса в содержании нужно указать срок его действия и причины, послужившие основанием для заключения срочного трудового договора.[1] Допустим, причиной может быть избрание членом приходского совета на срок в соответствии с внутренними установлениями религиозной организации.

Как мы знаем, религиозная деятельность полна обрядов, постов и иных мероприятий, которые работники тоже должны соблюдать. В связи с этим законодатель внес особенность по установлению рабочего времени. Согласно статье 345 Трудового Кодекса «Режим рабочего времени лиц, работающих в религиозных организациях, определяется с учетом установленной настоящим Кодексом нормальной продолжительности рабочего времени исходя из режима осуществления обрядов или иной деятельности религиозной организации, определенной ее внутренними установлениями».[1] Таким образом, при заключении трудового договора религиозная организация должна позаботиться об учете рабочего времени, так как работа в такой сфере действительно зависима от различных религиозных праздников, иногда необходимо поработать сверхурочно. Поэтому закреплена возможность регулирования вопроса времени за религиозной организацией, хоть это и является непростой задачей, так как в трудовом договоре необходимо указать режим, то есть расчеты работодателем должны производиться заранее.[4]

И последней немаловажной особенностью является то, что у религиозных организаций есть право заключения договора с работниками о полной материальной ответственности. Согласно статье 242 Трудового

Кодекса полная материальная ответственность – это обязанность возмещать причиненный ущерб в полном размере. А категории работников согласно статье 346 Трудового Кодекса определяются внутренними установлениями религиозных организаций.[1]

Итак, мы перечислили все особенности заключения трудового договора с религиозными организациями. При этом, как мы видим, их достаточно большое количество, что свидетельствует об исключительности религиозной сферы. Ведь она действительно не сравнима с обычными трудовыми отношениями между работником и работодателем. В религиозных отношениях труда помимо права присутствуют религиозные принципы и ценности, которые регулируются внутренними установлениями. Они развивались немалое количество лет, нежели совсем современное право. Поэтому законодатель дает поощрение в некоторых вопросах и оставляет пробелы в праве, чтобы их заполнили религиозные правила. Ведь не может законодательно регулироваться вопросы обрядов или постов. Это совсем не относится к правовым проблемам.

Мы считаем, что данная сфера хорошо урегулирована и ее не нужно сковывать в еще большие юридические рамки, так как церковь отделена от государства и должна существовать как отдельная часть нашего мира. Государство лишь своими нормами помогает ей нормально функционировать и достигать цели, что свидетельствует о соблюдении принципов свободы совести и вероисповеданий.

#### **Библиографический список:**

1. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022)//Электронный доступ: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_34683/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34683/) Дата обращения: 30.05.2022
2. Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 26.09.1997 N 125-ФЗ (ред. от 11.06.2021)//Электронный доступ: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16218/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/) Дата обращения: 08.06.2022
3. Устав Русской Православной Церкви от 2000 г.//Электронный доступ: <http://www.patriarchia.ru/db/document/133114/> Дата обращения: 11.06.2022
4. Информация взята из ресурса: lexandbusiness.ru: Сайт <http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=4860&ysclid=l4ay133ywx66781719> Дата обращения: 30.05.2022
5. Ерофеев К. Б. Особенности правового регулирования трудовых правоотношений в религиозных организациях // Интернет-журнал

Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях №24 (2008)  
<https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-pravovogo-regulirovaniya-trudovyh-pravootnosheniy-v-religioznyh-organizatsiyah> (доступ свободный, дата обращения: 10.06.2022).

6. Ведешкина Т. П. Внутренние установления религиозных организаций как нетипичный источник трудового права // Интернет журнал Российское право: образование, практика, наука №4 (2020)  
<https://cyberleninka.ru/article/n/vnutrennie-ustanovleniya-religioznyh-organizatsiy-kak-netipichnyy-istochnik-trudovogo-prava> (доступ свободный, дата обращения: 11.06.2022).

7. Апелляционное определение Нижегородского областного суда от 21.05.2013 по делу N 33-3670/2013//Электронный доступ:  
<http://daywork.ru/fas2/06EAF9D64E0624C244257B9F000109DA.html> Дата обращения: 11.06.2022

8. Информация взята из ресурса: wiselawyer.ru: Сайт  
<https://wiselawyer.ru/poleznoe/31703-trudovoj-dogovor-religioznoj-organizaciej>  
Дата обращения: 10.06.2022

© Загибалова Мария Александровна, Столбин Никита Сергеевич, 2022  
Original article

**ПОСРЕДНИЧЕСТВО В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ**  
**AGENCY IN RUSSIAN LAW**

УДК 347

**Загнетин Владимир Николаевич**

*Студент 2 курс магистратуры, Юридический факультет  
Санкт-Петербургский государственный университет  
Россия, г. Санкт-Петербург*

***Аннотация:** Статья посвящена исследованию правовой природы института посредничества. Данное явление рассматривается как с экономической, так и с юридической стороны. Исследуются существо и признаки юридического посредничества. Проводится сравнение посредничества с институтом представительства. Выявляются следующие виды посредничества: в зависимости от характера деятельности – разделение на коммерческое посредничество и некоммерческое посредничество; на фактическое и юридическое*

***Annotation:** The article is dedicated to the study of the legal nature of the institution of agency. This phenomenon is considered both from the economic and legal side. The essence and signs of agency are investigated. Makler is compared with the institution of agency. The following types of agency are identified: depending on the nature of the activity, there is a division into commercial agency and non-commercial agency; into actual (makler) and legal.*

***Ключевые слова:** посредничество, экономическое посредничество, юридическое посредничество, фактическое посредничество*

***Keywords:** agency, economic agency, legal agency, actual agency (makler).*

Согласно словарю Ожегова, посредничество — это содействие соглашению, сделке между сторонами [1, с. 563]. Как видно из словарного определения, даже в обычной жизни этот термин имеет достаточно очевидный экономико-юридический окрас. Более того, всё его дальнейшее изучение как раз и будет отталкиваться от двух аспектов – экономического и юридического.

К сожалению, юристы зачастую пренебрегают экономическим аспектом какого-либо явления, забывая тот факт, что гражданское право как таковое было создано под воздействием объективной необходимости регулирования экономического оборота. Однако экономическая и юридическая науки развиваются параллельно, и ученые зачастую игнорируют достижения своих коллег из смежных отраслей. Поэтому на сегодняшний день категории посредничества в них могут иметь существенные отличия.

Что касается экономического аспекта посредничества, то в экономической науке нет единого мнения по поводу посреднической деятельности как вида экономического поведения. Одна группа авторов определяет посредническую деятельность как в принципе всю торговую деятельность, направленную на продвижение товаров, работ, услуг от производителя к потребителям [2, с. 310]. То есть они имеют в виду только реализацию товаров без его приобретения. Вторая группа ученых считают, что экономический аспект посреднической деятельности более широк и многозначен. Поэтому, по их мнению, посредничество проявляется как:

- 1) Способ разрешения споров;
- 2) Один из видов участия на рынке ценных бумаг;
- 3) Один из видов деятельности в сфере коммерческого оборота [2, с. 311].

Стоит также отметить, что согласно одной из точек зрения, в экономическом смысле под посредничеством понимается определённая деятельность, а в юридическом смысле под посредничеством понимается правовой институт, то есть совокупность норм [3, с. 174]. И именно это и позволяет разделять экономический и правовой аспект. Данную точку зрения оспаривают другие ученые, чья позиция нам видится более верной. Действительно, и в том, и в другом случаях речь идёт о деятельности, но рассматриваемой с позиций, характерных либо для экономической, либо для юридической наук [4, с. 543].

При этом, посредничество как экономическая категория гораздо шире в сравнении со своей противоположностью – юридической, то есть экономический аспект посредничества охватывает ряд отношений, в которых участники действуют исключительно в собственных интересах. Примером такого посредничества исключительно в экономическом смысле является деятельность дистрибьюторов, то есть оптовых торговцев. Данные посредники являются необходимым звеном между производителями товаров и продавцами розничной торговли, однако юридически никакими посредниками они не будут.

Стоит проиллюстрировать на конкретных примерах отличия экономического посредничества от посредничества юридического. Экономический посредник – дистрибьютор занимается тем, что, во-первых, закупает товар продавцом у изготовителя. Во-вторых, он же после этого продаёт товар клиентам продавца. Как мы видим, единое экономическое посредничество юридически распадается на два уровня сделок, имеющих различные правовые последствия.

Вторым примером служит признаваемое и некоторыми юристами [5, с. 122], включение дилеров на рынке ценных бумаг в число посредников. С юридической точки зрения, дилерская деятельность не столько посредничество, сколько самостоятельная торговля. Действительно, дилер является собственником приобретаемых товаров, имеет статус стороны сделки и несёт все обязательства по ней. Таким образом, посредником он будет только в экономическом плане, а юридически он является самостоятельным торговцем. Саркисян М.Р. так же отмечает, что дилера нельзя признать посредником, так как он действует в собственном интересе, а не в интересе клиента [6, с. 48].

Помимо указанных выше примеров, не является посредничеством деятельность органа юридического лица или деятельность законного представителя, так как отсутствует признак деятельности на основе обязательственного отношения.

Что касается посредничества в юридическом смысле, то, как мы уже указали выше, это деятельность. В принципе, на этом единство мнений в юридической науке заканчивается, и доктрина разделилась на два лагеря.

С одной стороны, посредничество - это совершение фактических действий по выявлению потенциального контрагента для своего клиента, согласованию условий и последующее сведение сторон для заключения сделки.

При этом посреднической деятельностью можно считать деятельность поверенного, комиссионера, агента, а иногда и доверительного управляющего. То есть речь идёт о деятельности, которая без вмешательства со стороны клиента приведёт к правовому результату для него.

Стоит подробнее остановиться на существе и признаках юридического посредничества.

В юридической доктрине институт посредничества привычно сравнивается с институтом представительства. Для более полного понимания категории посредничества необходимо выделить как его общие с представительством признаки, так и уникальные признаки, присущие только посредничеству.

Видится, что общими признаками, как для посредничества, так и для представительства являются:

- выступление лица в чужих интересах и за чужой счет;
- использование услуг посредника и представителя, как в коммерческой, так и некоммерческой сфере [7, с. 8].

Что касается различий, то они находят своё выражение в том, что:

- посредничество по своей правовой природе является услугой;



-гражданское правоотношение посредничества возникает из гражданско-правового договора;

- посредник выступает в гражданском обороте хотя и в чужих интересах, но от собственного имени;

- цель посреднической деятельности состоит в совершении посредником двух- и многосторонних сделок и (или) оказании содействия заинтересованным лицам в их совершении;

- действия посредника носят возмездный характер [7, с. 9].

Сложно переоценить вклад, который принесла в доктринальную определенность работа А.В. Егорова, в которой дано наиболее полное среди современных отечественных трудов определение посредничества. Таким образом, под посредничеством следует понимать самостоятельную деятельность распорядителя чужого дела в виде заключения договора для лица, чье дело ведется (хозяин дела), или в виде оказания содействия при заключении такого договора [4, с. 544].

Деятельность посредников, однако, не является идентичной во всех случаях. Поэтому имеет смысл провести классификацию посредничества по видам:

- в зависимости от характера деятельности на коммерческое посредничество и некоммерческое посредничество, по примеру Германии, в которой нормы о посредниках находятся как в Германском гражданском уложении, так и в Германском торговом уложении.

- на фактическое и юридическое.

В данной работе, посвящённой фактическому посредничеству, акцент будет сделан на вторую классификацию.

Однако по какому признаку принято делить посредничество на фактическое и юридическое? Одни ученые считают, что такое деление должно базироваться в зависимости от признания за действиями, совершенными посредником, юридического факта [7, с. 22].

Другие ученые считают, что указанный подход бесперспективен, так как с любым фактическим действием закон или участники правоотношений могут связать правовые последствия [8, с. 16]. По их мнению, юридическим то или иное действие является не потому, что оно влечет за собой соответствующие правовые последствия, а потому, что в этом действии проявляется юридически значимая воля действующего лица и это действие признается правопорядком в качестве основы для наступления соответствующих последствий [8, с. 17].

Исторически развитие института посредничества складывалось так, что более ранней формой посредничества стало совершение фактических действий. Однако подход к посредничеству, как деятельности, носящей

фактический, а не юридический характер, хоть и имеет более раннее происхождение, но в современной литературе представлен незначительно и практически вытеснен вторым подходом, делающим акцент именно на юридическом характере действий посредника.

Тем не менее, и в настоящее время правовая природа фактического посредничества затрагивается практически во всех работах, посвященных представительству, - как участника оборота, который, в противовес представителю, не совершает каких-либо юридических действий, не изъявляет воли в сделке [9, с. 377]. Следовательно, даже в условиях господства понимания посредничества как совершения действий юридического характера, посредничество путем совершения одних лишь фактических действий сохраняет свою актуальность, и в будущем ситуация не должна измениться.

### Литература

1. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. — 4-е изд., М.: Высшая школа, 1993. — 944 с.
2. Нехаенко С.А. Роль посредничества в повышении экономической целесообразности и эффективности деятельности современных компаний / С.А. Нехаенко // Московский экономический журнал. – 2018. – №5(2). – С. 308- 316.
3. Магнутова Т.Е. Правовое регулирование отношений по торговому посредничеству: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. / Т.Е. Магнутова; Московский гос. ун-т. – М., 1998. – 183 с.
4. Торговое (коммерческое) право: актуальные проблемы теории и практики: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / В. А. Белов [и др.]; под редакцией В. А. Белова. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 718 с.
5. Правовые основы рынка ценных бумаг / Под ред.: Шерстобитов А.Е. — М.: Деловой экспресс, 1997. — 160 с.
6. Саркисян М.Р. Биржевое посредничество по законодательству Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. / М.Р. Саркисян; Кубанский гос. ун-т. – Краснодар, 2000. – 190 с.
7. Галушина И.Н. Посредничество как гражданско-правовая категория: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. / И.Н. Галушина; Пермский гос. ун-т. — Екатеринбург, 2006. – 177 с.
8. Егоров А. В. Понятие посредничества в гражданском праве: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. / А.В. Егоров; Московский гос. ун-т. – М., 2002. – 220 с.
9. Советское гражданское право: учебник / Антимонов Б.С., Веденин Н.Н. и др.; под ред. Генкин Д.М. - М.: Высш. шк., 1967. – 559 с.

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА  
АРЕНДЫ НЕДВИЖИМОСТИ**  
SOME PROBLEMS OF TERMINATION OF A REAL ESTATE LEASE  
AGREEMENT

**УДК 347.447.822**

*Змиевский Дмитрий Валерьевич, кандидат юридических наук, доцент,  
заведующий кафедрой адвокатуры  
Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова  
Россия, г. Чебоксары*

***Аннотация:** В статье рассматриваются проблемы досрочного прекращения гражданско-правовых обязательств, возникающих из договоров аренды недвижимого имущества. Актуальность названных проблем обуславливается необходимостью трансформации существующих обязательств в сфере предпринимательской деятельности в связи с сохраняющимися негативными последствиями пандемии COVID-19, а также совершением со стороны иностранных государств и территорий недружественных действий в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц. На основе анализа судебной практики делается ряд выводов, в частности о том, что сама по себе просрочка арендной платы, даже при условии, если она носит системный характер, не способна послужить веским основанием для досрочного расторжения договора аренды недвижимого имущества, при отсутствии иных, заслуживающих внимание обстоятельств. Для обеспечения интересов сторон рекомендуется использовать потенциал договорного регулирования, не противоречащий императивным нормам гражданского законодательства.*

***Annotation:** The article deals with the problems of early termination of civil obligations arising from real estate lease agreements. The relevance of these problems is determined by the need to transform existing obligations in the field of entrepreneurial activity in connection with the continuing negative consequences of the COVID-19 pandemic, as well as the commission of unfriendly actions by foreign states and territories against the Russian Federation, Russian legal entities and individuals. Based on the analysis of judicial practice, a number of conclusions are drawn, in particular, that the delay in rent itself, even if it is of a systemic nature, cannot serve as a valid reason for early termination of a real estate lease agreement, in the absence of other deserving attention to circumstances. To ensure the interests of the parties, it is recommended to use the potential of contractual regulation that does not contradict the imperative norms of civil law.*

**Ключевые слова:** договор аренды, аренда недвижимого имущества, ненадлежащее исполнение обязательств, арендатор, арендодатель, расторжение договора, односторонний отказ от договора.

**Keywords:** lease agreement, real estate lease, improper performance of obligations, tenant, landlord, termination of the contract, unilateral refusal of the contract.

Для осуществления хозяйственной деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц особо актуален вопрос аренды нежилого помещения, т.к. в связи с современными рыночными условиями в нашей стране покупка недвижимости не всем субъектам под силу, а аренда порой – единственный выход. Как справедливо указывается в научной литературе: «арендные отношения возникают между участниками гражданского оборота довольно часто... По своей сути передача помещения в аренду - это бизнес для бизнеса, в котором, как правило, фигурирует достаточно дорогостоящее имущество и затрагиваются интересы сторон, целью которых является получение прибыли» [1, с. 29].

При многочисленности существующих правовых проблем, связанных с договором аренды недвижимого имущества, остановимся на одной из ключевых – это прекращение договорных отношений сторон в связи с инициативными действиями одного из контрагентов. Все чаще на практике встречаются ситуации, когда для одной из сторон договора в определенный момент времени он становится обременительным, то есть невыгодным. Например, в связи с убыточностью бизнеса и его закрытии арендатор больше не нуждается в арендуемом помещении. Как следствие, во многих случаях, имеют место просрочки платежа. В литературе, например, применительно к аренде земельных участков, специально указывается следующее: «актуальность проблемы взыскания арендной платы за землю обусловлена тем, что договор аренды земельного участка и его условия сравнительно недавно получили широкое распространение в гражданско-правовых отношениях» [2, с. 98].

Существующая в ГК РФ правовая конструкция позволяет сторонам расторгнуть договор в любой момент по соглашению. Если такого соглашения нет, то договорные отношения в инициативном порядке подлежат прекращению по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством. Применительно к договору аренды недвижимого имущества, срок действия которого не определен, то есть если конкретный срок его действия не согласован сторонами, возможность его расторжения допустима в любой момент при условии, что сторона, отказывающаяся от

договора должна уведомить контрагента об этом не менее чем за три месяца. Разумеется, иной порядок и срок уведомления также допустимо согласовать в договоре, если иной срок не установлен специальным законом. Вместе с тем, на практике чаще всего заключаются срочные договоры аренды недвижимости, что исключает применение указанных диспозитивных норм.

Однако, наиболее интересным для изучения является другой случай – когда арендатор более двух раз подряд по истечении установленного договором срока платежа не вносит арендную плату, но вносит ее позже, то есть с просрочкой. Либо арендная плата вносится вовремя, однако, не в полном объеме.

В современной научной литературе эти вопросы вызывают обоснованный интерес исследователей. К числу научных изысканий по обозначенной проблеме, вышедших в свет в последние годы, следует отнести работу С.Н. Боткина [3]. В ней автор отмечает, что «суды зачастую придерживаются следующей позиции: внесение арендной платы без нарушения срока, но не в полном объеме не может приравниваться к невнесению арендной платы по истечении установленного договором срока платежа и потому не является основанием для досрочного расторжения договора аренды». Проанализированная нами судебная практика также подтверждает обоснованность выводов указанного автора.

Изложенный выше подход в большей степени распространяется и на вопросы возможности досрочного расторжения договора арендодателем по причине наличия многократных просрочек в оплате арендных платежей. Так, например, АС ВВО в Постановлении от 4 декабря 2019 г. по делу N А43-16469/2018 (далее – Постановление АС ВВО) отметил необходимость учитывать сохраняющую свое действие правовую позицию ВАС РФ [4], касающуюся невозможности удовлетворения исковых требований, направленных на расторжение договорных отношений, порождающих арендные обязательства, в условиях, когда лицо, допустившее нарушение договора, устранило соответствующие нарушения.

Правовая позиция ВАС РФ не конкретизирует должны ли в таком случае устраняться нарушения до обращения за судебной защитой или такое устранение возможно и входе судебного разбирательства по делу. Полагаем, что ссылка высшей судебной инстанцией на необходимость устранения таких нарушений в разумный срок, предполагает возможность погашения задолженности уже после обращения в суд, однако, до вынесения по делу итогового решения.

Изложенный подход мы находим и в судебной практике. Так, в приведенном ранее Постановлении АС ВВО, суд в том числе учел, что спорная

задолженность по арендной плате была погашена в ходе судебного разбирательства.

Следует отметить и тот факт, что возможность расторжения договора аренды будет исключена, если управомоченная сторона обратилась за судебной защитой по истечении разумного срока, а обязанная сторона, хотя и допустившая невнесение арендной платы три и более раз подряд, погасила имеющую задолженность впоследствии (пункт 23 Постановления Пленума ВАС РФ от 17.11.2011 N 73 [5]). Отметим сбалансированность подобной позиции высшей судебной инстанции, поскольку она не исключает возможности удовлетворения требования арендодателя, который обратился за судебной защитой в разумный срок. Сформулированная правовая позиция, на наш взгляд, направлена на недопущение проявления недобросовестности арендодателем, который попытается использовать это основание для прекращения договора спустя длительное время после вхождения должника в так называемый «график платежей».

Изложенное позволяет заключить, что первостепенное значение для сторон арендных отношений имеет закрепление в договоре оснований для его расторжения. Обратим внимание также на то, что действующий ГК РФ, закрепляя основания для расторжения договора в ст. 619 ГК РФ, каждое из них связывает с нарушением договора, имеющим достаточно серьезный характер. Как показало настоящее исследование, судебная практика исходит из необходимости подтверждения существенности каждого такого нарушения. Так, например, не будет признана основанием для расторжения договора аренды недвижимости хоть и систематическая просрочка внесения арендной платы, но в конечном итоге погашенная, причем даже при разбирательстве дела в суде первой инстанции.

Следовательно, выход из ситуации один: использовать весь потенциал договорного регулирования, поскольку стороны вправе при заключении договора согласно части второй статьи 619 ГК указать в нем иные основания для его расторжения в судебном порядке, либо предусмотреть основания одностороннего (внесудебного) отказа от него.

### **Литература**

1. Леликова Я. Сложные ситуации досрочного расторжения договора аренды помещения: споры между субъектами коммерческой деятельности // Жилищное право. 2018. N 5. С. 29 - 38.

2. Змиевский Д.В., Владимиров Н.Н. Актуальные проблемы и пути совершенствования договора аренды земельных участков в системе частного

права // Вестник Российского университета кооперации. 2017. № 1 (27). С. 97-100.

3. Боткин С.Н. Досрочное расторжение договора аренды: анализ споров в судах, сложные случаи // Жилищное право. 2021. № 5. С. 99 - 112.

4. Информационное письмо Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 5 мая 1997 г. № 14 "Обзор практики разрешения споров, связанных с заключением, изменением и расторжением договоров" // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 1997. № 7.

5. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17 ноября 2011 г. № 73 "Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды" // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2012. № 1.

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И СПЕЦИФИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
«ГИБРИДНЫХ» СУДОВ**  
LEGAL BASES AND SPECIFICS OF THE ACTIVITIES OF "HYBRID"  
COURTS

УДК 341

*Игнатенкова Ирина Алексеевна, кандидат юридических наук, доцент  
доцент кафедры «государственно-правовых дисциплин»  
Смоленский государственный университет  
Россия, г. Смоленск*

***Аннотация:** Статья посвящена характеристике особого вида правоприменительной деятельности, осуществляемый специальными судебными органами, создаваемыми субъектами международного права. Указанная деятельность включает в себя регламентированные нормами международного и национального права мероприятия по возбуждению, расследованию, рассмотрению и разрешению уголовных дел в отношении физических лиц, ответственных за совершение международных преступлений. Специфика деятельности заключается в необходимости имплементации международных принципов и институтов в национальное правовое пространство.*

***Annotation:** The article is devoted to the characteristics of a special type of law enforcement activity carried out by special judicial bodies created by subjects of international law. This activity includes measures regulated by the norms of international and national law to initiate, investigate, review and resolve criminal cases against individuals responsible for committing international crimes. The specifics of the activity lies in the need to implement international principles and institutions in the national legal space.*

***Ключевые слова:** гибридные суды, международные преступления, обвинительные приговоры, независимые судьи, Резолюция Совета Безопасности ООН.*

***Keywords:** hybrid courts, international crimes, convictions, independent judges, UN Security Council Resolutions.*

Справедливое наказание лиц, виновных в совершении международных преступлений, является важнейшей задачей международного сообщества. Представляется, что данная деятельность малоэффективна без объединения усилий различных органов осуществления правосудия.

В настоящее время функционирует более ста международных судебных учреждений и арбитражных органов. Представляется чрезвычайно



актуальным обратиться к анализу правового статуса и специфики деятельности так называемых «гибридных» судов. Уголовные суды с национальными и международными элементами еще называются "интернационализированными" или "смешанными" судами.

По мнению английского юриста-международника А. Кассезе такие учреждения создаются, во-первых, в ответ на непредвиденные ситуации, связанные с военными конфликтами; во-вторых, как помощь национальной юридической системе; в-третьих, для использования преимущества по применению национального судебного корпуса [1, с.343].

Отличаясь от специальных международных трибуналов ООН ad hoc, спецификой их правовой природы, так называемые смешанные суды различаются между собой степенью вовлеченности ООН в процесс создания этих институтов, формирования их структурных подразделений и составления юридических актов, определяющих порядок их работы. Рассмотрим правовые основы и специфику деятельности нескольких из них.

**Специальный суд по Сьерра-Леоне** являлся независимым судом, учрежденным в соответствии с Соглашением между Организацией Объединенных Наций (далее ООН) и правительством Сьерра-Леоне об учреждении Специального суда по Сьерра-Леоне от 2002 года. Суду было поручено судить тех лиц, которые несли наибольшую ответственность за нарушения международного гуманитарного права и законодательства Сьерра-Леоне, совершенные на территории Сьерра-Леоне с 30 ноября 1996 года. Одна из двух камер, а также Апелляционная камера были расположены во Фритауне, Сьерра-Леоне, в то время как вторая камера была расположена в Гааге, Нидерланды [2, с.32].

Специальный суд по Сьерра-Леоне был первым международным судом, который финансировался за счет добровольных взносов, и в 2013 году стал первым судом, завершившим выполнение своего мандата и перешедшим к остаточному механизму.

Остаточный Специальный суд был учрежден в соответствии с соглашением, подписанным между ООН и правительством Сьерра-Леоне 11 августа 2010 года. Оно было ратифицировано парламентом 15 декабря 2011 года и вступило в силу 1 февраля 2012 года. Соглашение предусматривало, что Остаточный Специальный суд будет иметь свое основное представительство во Фритауне, но будет выполнять свои функции во временном представительстве в Нидерландах с подразделением во Фритауне для защиты и поддержки свидетелей и потерпевших [3, с.526].

Статут Специального суда уполномочил прокурора выдвигать обвинения в военных преступлениях (нарушения статьи 3, общей для

Женевских конвенций и Дополнительного протокола II), *преступлениях против человечности*, других серьезных нарушениях международного гуманитарного права и некоторых серьезных нарушениях законодательства Сьерра-Леоне [4, с.28].

Обвинитель Специального суда был назначен Генеральным секретарем ООН, а заместитель обвинителя был назначен Правительством Сьерра-Леоне. Канцелярия обвинителя была одним из трех органов Специального суда (двумя другими были Палаты и Секретариат). Она была независимой и в соответствии со Статутом не запрашивала и не получала инструкций от какого-либо правительства или из какого-либо другого источника.

Канцелярия обвинителя отвечала за инициирование и проведение расследований, наделялась полномочиями допрашивать подозреваемых, потерпевших и свидетелей; собирать доказательства и проводить расследования на местах. Она также была уполномочена обеспечивать безопасность, поддержку и помощь потенциальных свидетелей. Канцелярия обвинителя была уполномочена обращаться за помощью к любому государственному органу, а также к любому соответствующему международному органу (включая ИНТЕРПОЛ) для выполнения своих функций.

Убедившись в том, что подозреваемый совершил преступление или преступления, подпадающие под юрисдикцию Специального суда, прокуратура готовила обвинительное заключение, которое представлялось на утверждение судье. После утверждения обвинительного заключения и передачи обвиняемого под стражу в Специальный суд, обвинитель отвечал за судебное преследование по делу в Специальном суде.

В результате проделанной работы прокуратура предъявила обвинения в общей сложности 13 лицам и вынесла девять обвинительных приговоров. Один человек (Фодей Санко) умер до того, как его смогли привлечь к суду, а один (Сэм Бокари) умер за пределами юрисдикции Суда. Третий обвиняемый (Сэм Хинга Норман) скончался до вынесения приговора в ходе судебного разбирательства.

В марте 2003 года было выдвинуто первое из 13 обвинительных заключений против лидеров Объединенного революционного фронта (ОРФ), Революционного совета вооруженных сил (РСВС) и Сил гражданской обороны (СГО), а также тогдашнего Президента Либерии Чарльза Тейлора. Защита оспаривала юрисдикцию трибунала в отношении Ч. Тейлора на том основании, что, во-первых, обвиняемый в качестве главы государства пользуется иммунитетом от уголовной юрисдикции и, во-вторых, не подлежит преследованию судом другого государства.

Специальный суд по этому поводу указал, что нормы международного права предоставляют ему возможность осуществлять производство в отношении глав государств (ссылаясь на решение Международного Суда ООН по делу ДРК против Бельгии). [5, с.744].

Канцелярия защиты Специального суда, возглавляемая Главным защитником, являлась новшеством в международной системе уголовного правосудия. Канцелярия выступала в качестве противовеса обвинению и была уполномочена обеспечивать права подозреваемых, обвиняемых и, как следствие, осужденных. В то время как другие международные трибуналы имели административные органы для обеспечения защиты, ни один другой трибунал не имел постоянного учреждения в составе Суда, которому было поручено "обеспечивать права подозреваемых и обвиняемых", как это изложено в правиле 45 Правил процедуры и доказывания Специального суда.

Первый главный защитник Специального суда был назначен в марте 2004 года. За время существования Специального суда у Канцелярии защиты было четыре основных защитника. Канцелярия защиты выполнила свой окончательный мандат после вынесения решения по апелляции Тейлора в сентябре 2013 года.

Специальный суд по Сьерра-Леоне был первым международным трибуналом, который судил и осуждал лиц за использование детей-солдат (процесс РСВС), за принудительный брак как преступление против человечности и за нападения, направленные против миротворцев ООН (процесс ОРФ). Специальный суд был первым современным международным трибуналом (и первым судом после Нюрнберга), который предъявил обвинение, предал суду и признал виновным действующего на тот момент главу государства (процесс Тейлора).

Еще одной «гибридной» судебной инстанцией были **Чрезвычайные палаты в судах Камбоджи (Трибунал красных кхмеров)**, которые были учреждены на основании Соглашения между ООН и Королевским правительством Камбоджи. Соглашение было подписано 6 июня 2003 г., а вступило в силу 29 апреля 2005 года [6, с.37].

Чрезвычайные палаты состояли из большинства камбоджийских судей (трех), а также меньшинства международных судей (двух), избравшихся по представлению Генерального секретаря ООН и расположены были в Пномпене, Камбоджа. При определении общего состава палат должным образом учитывался опыт судей в области уголовного права, международного права, в том числе международного гуманитарного права. Судьи должны были стремиться к принятию единогласного решения, а если этого достичь было не

возможно, то решение утверждалось, если за него проголосовало четыре судьи.

Юрисдикция палат распространялась на тяжкие преступления, совершенные в период существования Демократической Кампучии (1975-1979), такие как преступление геноцида, как оно определено в Конвенции 1948 г., а также серьезные нарушения Женевских конвенций 1949 г.

Режим красных кхмеров пришел к власти 17 апреля 1975 года и был свергнут 7 января 1979 года. Считается, что по меньшей мере 1,7 миллиона человек умерли от голода, пыток, казней и принудительного труда за этот период. В 1997 году правительство обратилось к ООН с просьбой оказать помощь в организации судебного процесса для привлечения к ответственности лидеров "красных кхмеров". В 2001 году Национальная ассамблея Камбоджи приняла закон о создании суда для рассмотрения тяжких преступлений, совершенных в период правления красных кхмеров (1975-1979). Этот суд назывался Чрезвычайными палатами в судах Камбоджи для судебного преследования за преступления, совершенные в период Демократической Кампучии. Правительство Камбоджи настаивало на том, чтобы ради блага камбоджийского народа судебный процесс был проведен в Камбодже с привлечением камбоджийского персонала и судей вместе с иностранным персоналом.

Соглашение с ООН, детализирующее, как международное сообщество будет оказывать помощь и участвовать в работе Чрезвычайных палат, было в конечном итоге достигнуто в июне 2003 года. Был учрежден камбоджийский суд с международным участием, который применял в своей деятельности международные принципы и процессуальные стандарты, но процедура судопроизводства осуществлялась в соответствии с камбоджийским правом.

Суд мог преследовать в судебном порядке только две категории предполагаемых преступников за предполагаемые преступления, совершенные в период с 17 апреля 1975 года по 6 января 1979 года:

- 1) Высокопоставленных лидеров Демократической Кампучии; и
- 2) Тех, кого считали наиболее ответственными за серьезные нарушения национального и международного права.

Первым делом, рассмотренным Чрезвычайными палатами в судах Камбоджи было дело по обвинению Каинг Гек Иава по прозвищу Дуч, (бывшего председателя Центра безопасности красных кхмеров).

После первоначального слушания 17 и 18 февраля 2009 года основная часть судебного разбирательства началась 30 марта 2009 года. Представление доказательств завершилось 17 сентября 2009 года. Слушания в Судебной камере завершились в период с 23 по 27 ноября 2009 года.

В течение 72 дней слушания доказательств в Судебной камере были заслушаны 9 свидетелей-экспертов, 17 свидетелей по фактам, 7 свидетелей, характеризующих личность, и 22 гражданских стороны. Приблизительно 1000 документов были представлены в Палату и подвергнуты проверке. Более 31 000 человек следили за процессом в здании суда. 26 июля 2010 года Судебная камера признала Каинг Гек Иава виновным в преступлениях против человечности и серьезных нарушениях Женевских конвенций 1949 года и приговорила его к 35 годам тюремного заключения.

Позднее, удовлетворив апелляцию обвинителей, суд отменил 35-летний приговор, вынесенный Судебной камерой 6 июля 2010 года, и приговорил Каинг Гек Иава к пожизненному заключению (максимально возможный срок по закону).

Первым судебным органом, созданным при содействии ООН, в котором были объединены основные элементы национальной и международной правовых систем был **Специальный трибунал по Ливану**. В соответствии с резолюцией 1664 Совета Безопасности от 29 марта 2006 года ООН и Ливан заключили соответствующее Соглашение об учреждении. Мандат Специального трибунала по Ливану заключался в судебном преследовании лиц, ответственных за нападение, совершенное 14 февраля 2005 года, в результате которого погиб бывший премьер-министр Рафик Харири, а также погибли или получили ранения другие лица [7, с.737].

14 февраля 2005 года Рафик Харири, бывший премьер-министр Ливана, был убит в результате мощного взрыва, в результате которого погиб 21 человек и еще 226 человек получили ранения.

7 апреля 2005 года резолюцией 1595 (2005) Совета Безопасности ООН была учреждена Международная независимая комиссия ООН по расследованию (UNIIIC). Цель комиссии состояла в сборе доказательств и оказании помощи ливанским властям в их расследовании нападения, совершенного 14 февраля 2005 года.

После дальнейшей серии убийств и взрывов в Ливане 13 декабря 2005 года ливанское правительство обратилось к ООН с просьбой создать трибунал "международного характера" для суда над всеми, кто несет ответственность за нападение 14 февраля 2005 года, и расширить мандат по расследованию убийств, покушений на убийство и взрывов с 1 октября 2004 год.

Совет Безопасности ООН откликнулся на просьбу Ливана, приняв резолюцию 1644 (2005) от 15 декабря 2005 года. Совет Безопасности подтвердил свое осуждение нападения, совершенного 14 февраля 2005 года, и просил Генерального секретаря помочь ливанскому правительству

определить, какая помощь необходима для привлечения к суду тех, кому в конечном итоге будут предъявлены обвинения в совершении этого нападения.

29 марта 2006 года в резолюции 1664 (2006) Совета Безопасности Совет Безопасности просил Генерального секретаря Организации Объединенных Наций провести консультации с правительством Ливана по вопросу о создании международного трибунала для предания суду лиц, ответственных за нападение 14 февраля 2005 года.

Правительство Ливана и Организация Объединенных Наций подписали соглашение о Специальном трибунале по Ливану 23 января 2007 года и 6 февраля 2007 года, соответственно. Впоследствии Соглашение было направлено в ливанский парламент для ратификации. Однако спикер не созвал парламент для голосования по этому вопросу.

4 апреля 2007 года большинство членов Ливанского парламента направили Генеральному секретарю ООН меморандум с призывом принять резолюцию Совета Безопасности в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций об учреждении специального трибунала.

Совет Безопасности ООН санкционировал учреждение Специального трибунала по Ливану 30 мая 2007 года, приняв резолюцию 1757 (2007) в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций. В резолюции говорилось, что положения Соглашения между Ливаном и ООН вступят в силу 10 июня 2007 года [8].

17 августа 2007 года Генеральный секретарь ООН объявил, что Нидерланды согласились принять у себя Трибунал. Он был открыт 1 марта 2009 года. Это была независимая судебная организация, состоящая из ливанских и международных судей. Он не являлся ни судом ООН, ни частью ливанской судебной системы. Однако он осуществлял правосудие по ливанскому уголовному праву. Трибунал, например, применял ливанское юридическое определение терроризма, элементом которого является использование средств, “способных создать общественную опасность”, таких как взрывные устройства, легковоспламеняющиеся материалы, токсичные или вызывающие коррозию продукты и инфекционные или микробиологические агенты.

В состав трибунала входили: камеры, канцелярии обвинителя, секретариата и защиты. Камеры имели смешанный состав независимых судей. Международные судьи назначались Генеральным секретарем ООН из числа кандидатов, предлагаемых государствами. Ливанские судьи назначались Генеральным секретарем ООН по представлению Высшего судебного совета Ливана. Все судьи назначались на три года с возможностью повторного

назначения.

Международный обвинитель также назначался на три года Генеральным секретарем ООН после консультации с правительством Ливана. Международный обвинитель, которому в работе помогал ливанский заместитель, отвечал за проведение расследования и судебное преследование лиц, подозреваемых в совершении преступления.

30 июня 2011 года представители Трибунала передали ливанскому правительству обвинительное заключение по делу об убийстве бывшего премьер-министра Рафика Харири в 2005 году. Обвинительное заключение включало в себя 130 страниц. В нём было сказано, что четверо активистов шиитской партии Хезболла участвовали 14 февраля 2005 года в атаке, в результате которой погибли бывший премьер-министр Ливана Рафик Харири и ещё 21 человек. В качестве главных организаторов были названы два высокопоставленных члена Хезболлы. Один из них — глава контрразведки Хезбаллы Мустафа Амир Бадреддин, действовавший под именем ливанского христианина Сами Исса. Второй предполагаемый организатор убийства — Салим Джамиль Айаш. Были названы имена ещё двоих подозреваемых — Хусейн Хасан Онейси и Асад Хасан Сабра.

31 июля 2013 года было выдвинуто обвинение против 5 подозреваемого Хассана Мерхи. По всем обвиняемым на основании ст.22 Устава трибунала осуществляется заочное рассмотрение материалов дела [9].

Таким образом, между перечисленными смешанными (гибридными) трибуналами есть много общего, вместе с тем каждый из них является по своему уникальным, поскольку создан для конкретного, определенного случая и в силу этого обладает особенностями юрисдикции, механизма осуществления судопроизводства.

---

В целом, создание гибридных трибуналов обладает рядом несомненных достоинств - эффективность и быстрота в принятии решений; возможность учета особенностей национальной правовой системы. Но отсутствие значительного опыта в организации гибридных форм международного уголовного правосудия обуславливает существование ряда проблем, к которым относится прежде всего, вопрос признания международно-правового статуса таких учреждений.

### **Литература**

1. Cassese A. International Criminal Law. Oxford University Press, 2003. P.343-345.
  2. Белый И.Ю. Тенденции развития международной уголовной юстиции: специальный суд по Сьерра-Леоне // Московский журнал международного права. — 2003. — № 1. — С. 31—39.
-

3. Международное право: Учебник / Отв. ред. д.ю.н., проф. С.А. Егоров. – М.: Статут, 2016. С.526.

4. Волкевич А.И. Специальный суд по Сьерра-Леоне: особенности правового статуса и основные проблемы деятельности // Актуальные проблемы международного публичного и международного частного права: сборник научных трудов. — Мн.: БГУ, 2011. — Вып. 3. — С. 16—28.

5. Бекяшев К.А. Международное право: учебник для бакалавров. – Москва: Проспект, 2020. С.744.

6. Механизмы обеспечения верховенства права для постконфликтных государств. Максимизация наследия смешанных судов. [Электронный ресурс]<https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/HybridCourtsRU.pdf> (дата обращения 23.06.2022).

7. Международное право: учебник / под ред. А.Н.Вылегжанина. – М.: Издательство Юрайт, 2010. С.723-744.

8. Резолюция 1757 принятая Советом Безопасности на его 5685-ом заседании 30 мая 2007 года [Электронный ресурс] <https://www.un.org/securitycouncil/ru/content/resolutions-adopted-security-council-2007> (дата обращения 23.06.2022).

9. Устав специального трибунала по Ливану [Электронный ресурс] [https://web.archive.org/web/20070818164027/http://www.un.org/russian/document/basicdoc/special\\_tribuna\\_lebanon.pdf](https://web.archive.org/web/20070818164027/http://www.un.org/russian/document/basicdoc/special_tribuna_lebanon.pdf) (дата обращения 23.06.2022)

---



**АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ СПОСОБЫ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРА В  
МЕЖДУНАРОДНОМ КОММЕРЧЕСКОМ АРБИТРАЖЕ**  
ALTERNATIVE DISPUTE RESOLUTION  
IN INTERNATIONAL COMMERCIAL ARBITRATION

**УДК 341.63**

**Карова Алийя Альбертовна**

*Студент 1 курса, магистратуры «Международное частное право и международный бизнес», Московский государственный юридический университет имени О.Е.Кутафина, Россия, г.Москва*

***Аннотация:** В традиционной схеме разрешения конфликта стороны часто передают споры в государственный суд соответствующей юрисдикции. Однако в последнее время с учётом роста международных контрактных отношений все большее распространение в разрешении споров получают альтернативные процедуры разрешения споров (ADR). Существует множество альтернативных способов разрешения спора, включая посредничество и арбитраж, переговоры, выбор которых зависит от сторон.*

***Annotation:** In a traditional legal setting, parties often take disputes to the court of law of the relevant jurisdiction. Recently, however, Alternative Dispute Resolution (ADR) procedures are becoming increasingly commonplace in dispute resolution. There are a range of ADR mechanisms, including mediation and arbitration, which parties may choose from to resolve disputes.*

***Ключевые слова:** международный коммерческий арбитраж, медиация, мини-суд, бейсбольный арбитраж, адьютикация*

***Keywords:** international commercial arbitration, mediation, mini-court, baseball arbitration, adjudication*

Конфликтная ситуация неизбежная часть ведения международного бизнеса. Процессы альтернативного разрешения споров, под которыми здесь понимаются медиация, определение экспертов и арбитраж, были разработаны для обеспечения практического и действенного правосудия по широкому кругу споров вне юрисдикции государственного суда.

В настоящее время отсутствует единое, комплексное определение Alternative dispute resolution (далее – ADR). Однако несмотря на это доктрина выработала подходы к определению альтернативных способов разрешения спора. Первый и наиболее приемлемый для Российской правовой системы является узкий подход, который определяет, что ADR – не включает в себя арбитражное разбирательство и приверженцы этой концепции приводят

безусловно веские аргументы в части отличий ADR от арбитража. ADR имеют целью не разрешение спора, а достижения соглашения между сторонами, отсутствует один из самых главных принципов как международного коммерческого арбитража так и государственных судов это – состязательность в ADR стороны действуют на основании сотрудничества.

В противовес этому, практика США, в этот термин включает все методы разрешения споров, кроме судебного разбирательства (и, следовательно включает арбитраж) и в данном случае приходится говорить о широком подходе к определению ADR. В Великобритании под ADR обычно понимают все методы разрешения споров, кроме судебного разбирательства и арбитража, или только внесудебные методы разрешения споров, такие как медиация, исполнительный трибунал (по сути, более формальный вид медиации, известный в США как "мини-суд") и ранняя нейтральная оценка.

Всем видам ADR свойственен ряд признаков, которые являются предпосылкой и причиной для обращения сторон именно к альтернативным способам разрешения споров:

- отсутствие принципа состязательности
- компромисс (сотрудничество)
- конфиденциальность (процедуры и информации)
- добровольность исполнения решения
- свобода волеизъявления (исключение претензионного производства)
- универсальность (любой спор может быть предметом APC)
- отсутствие жесткой процессуальной формы
- сохранение дружеских отношений

Практически неограниченная автономия воли сторон в арбитраже относится также и к форме проведения процедуры, стороны могут выбрать рассмотрение спора через онлайн-систему или сочетание онлайн-системы и посредника, привлекаемого по мере необходимости. В такой системе стороны в любое время отказаться от урегулирования и вернуться к судебному процессу, если они того пожелают. Основными способами ADR являются:

1. Переговоры урегулирование спора непосредственно сторонами без участия иных лиц, часто являются первым вариантом для тех, кто хочет разрешить спор. Независимые переговоры не являются юридически обязывающими. Эта форма ADR часто игнорируется из-за ее очевидности.

2. Медиация урегулирование спора с помощью независимого, нейтрального третьего лица – медиатора, который избирается сторонами и содействует им в ведении переговоров и в достижении соглашения по спору.

Исторически, одним из первых способов разрешения спора является медиация. Так, англосаксонской Англии судьи и арбитры поощряли стороны к заключению мировых соглашений после вынесения решения по существу дела, но до его процессуального оформления. Медиация использовалась для сохранения дружеских отношений между спорящими сторонами.

В таких странах, как Австралия<sup>19</sup>, Новая Зеландия<sup>20</sup> и США<sup>21</sup>, в начале XX века были созданы службы посредничества и приняты нормативные акты для решения трудовых споров посредством медиации. Трудовые споры в конце XIX и XX веков часто были дорогостоящими и даже в определенных случаях насильственными. В ответ на это государственные органы создали службы трудового примирения и законы, которые позволили широко использовать посредничество между профсоюзами и работодателями. Эти службы примирения и законы были успешными, потому что они обеспечили необходимую административную основу для быстрого и мирного разрешения трудовых споров .

Интересным представляется тот факт, что в Великобритании наших дней не смотря на отсутствие норм об обязательном проведении медиации в некоторых случаях проводится «принудительно» .Иногда суды настаивают на том, что стороны должны изучить возможность медиации, прежде чем передавать дело на рассмотрение судье. Более того, предположим, что сторона отказывается от посредничества. В таком случае суды будут относиться к этой стороне «предвзято» и могут наказать ее постановлением о расходах. Так называемый приказ об издержках — это распоряжение суда или трибунала об оплате издержек. <sup>22</sup>В постановлении об издержках суд может постановить, что одна сторона оплатит часть или все требования другой стороны. Медиация является одним из самых популярных способов разрешения спора, ее неоспоримыми плюсами является тот факт, что - стороны могут совместно выбрать посредника, процедура значительно дешевле и быстрее, чем судебное разбирательство, позволяет сохранить конфиденциальность.

### **3. Экспертное заключение (определение) адьютизация**

Это процедура урегулирования спора на основе заключения избранного сторонами квалифицированного специалиста, в котором дается правовая или фактическая оценка обстоятельств дела. Если есть возможность договориться

---

<sup>19</sup> O de R Foenander, 'The New Conciliation and Arbitration Act in Australia' (1929) 19 Int'l Lab Rev 151.

<sup>20</sup> Judy Dell and Peter Franks, 'Mediation and Collective Bargaining in New Zealand' (Ministry of Business, Innovation & Employment, 2009)

<sup>21</sup> Edgar L Warren, 'The Conciliation Service: V-J Day to Taft-Hartley' (1948) 1 ILR Review 351

<sup>22</sup> Gary B Born, 'The Law Governing International Arbitration Agreements: An International Perspective' (2014) 26 SAclJ 824 – 826.

о процедуре определения экспертов после возникновения спора, она обычно включается в соглашение между сторонами в качестве оговорки как часть процедуры ADR. Процедура определения экспертов может быть прописана в соглашении или продиктована назначенным экспертом.

Определение эксперта - это, как правило, более быстрый процесс, и весь процесс может занять всего несколько недель. Таким образом, определение экспертов является быстрым и дешевым по сравнению с судебным процессом или арбитражем. В Великобритании этот способ урегулирования спора частично регламентирован в Законе о жилищных субсидиях, строительстве и регенерации 1996г.

**4. Арбитраж** — это частная система судебного разбирательства, при которой стороны соглашаются передать свой спор в арбитражный суд по своему выбору и принять решение суда как окончательное и обязательное. Международный коммерческий арбитраж обладает преимуществами перед государственными судами:

1. Стороны имеют возможность оказывать влияние на все стадии арбитражного разбирательства (согласие сторон является обязательным условием для обращения в арбитраж, стороны могут выбирать арбитров, место рассмотрения спора, язык разбирательства и т.д.)

2. В отличие от государственных судов решения носят конфиденциальный характер и не подлежат опубликованию без согласия сторон

3. Сроки рассмотрения спора как правило меньше, чем в государственных судах - от 6 месяцев до 2 лет

4. Окончательность и исполнимость решений

5. Профессионализм арбитров

Арбитраж подходит для тех случаев, когда стороны хотят получить окончательное и окончательное решение своего спора. Помимо стандартного арбитража, некоторые учреждения также предлагают ускоренный арбитраж.

<sup>23</sup>Ускоренный арбитраж — это арбитражное разбирательство, проводимое в соответствии с правилами, которые разработаны таким образом, чтобы провести его в более короткие сроки и с меньшими затратами. Так как арбитраж черпает свою юрисдикцию из арбитражного соглашения, стороны еще до возникновения спора должны заключить оговорку о применимом праве. В арбитражном соглашении стороны могут определить :

- язык, который будет использоваться в арбитраже

---

<sup>23</sup> American Arbitration Association, 'AAA Handbook on International Arbitration and ADR' (2<sup>nd</sup> edn, American Arbitration Association 2010) 221 – 222.

- место/место проведения арбитража
- выбор материального права
- арбитражный регламент, регулирующий арбитражный процесс

Нью-Йоркская конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958г требует от договаривающихся государств соблюдения ее положений о действительности и исполнении международного арбитражного соглашения. Закреплен проарбитражный подход к арбитражному соглашению. Также конвенция закрепляет положение: в случае обращения сторон в государственный суд, при наличии действительного арбитражного соглашения между контрагентами, государственный суд должен отправить стороны в арбитраж.

Подводя итог, необходимо отметить, что традиционный судебный процесс и механизмы ADR решают различные проблемы сторон в споре, приоритет отдается в большинстве случаев именно альтернативным способам разрешения споров, которые помогают не только нивелировать конфликт, но и сохранить дружеские отношения контрагентам. Именно поэтому договаривающимся сторонам рекомендуется взвесить все преимущества и недостатки, прежде чем выбрать тот механизм разрешения споров, который лучше всего отвечает их потребностям.

#### **Библиографический список:**

1. O de R Foenander, 'The New Conciliation and Arbitration Act in Australia' (1929) 19 Int'l Lab Rev 151.
2. Judy Dell and Peter Franks, 'Mediation and Collective Bargaining in New Zealand' (Ministry of Business, Innovation & Employment, 2009).
3. Edgar L Warren, 'The Conciliation Service: V-J Day to Taft-Hartley' (1948) 1 ILR Review 351.
4. Gary B Born, 'The Law Governing International Arbitration Agreements: An International Perspective' (2014) 26 SAclJ 824 – 826.
5. American Arbitration Association, 'AAA Handbook on International Arbitration and ADR' (2<sup>nd</sup> edn, American Arbitration Association 2010) 221 – 222.
6. New York Convention applies to arbitration agreements that have a "foreign" or "international" connection (e.g. the parties have their places of business in different countries). See Gary Born, 'International Commercial Arbitration: Commentary and Materials' (Kluwer Law International 2001) 119.

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ П. 5 СТ. 39.6  
ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РФ И П. 21 СТ. 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ЗАКОНА ОТ 25 ОКТЯБРЯ 2001 Г. N 137-ФЗ "О ВВЕДЕНИИ В  
ДЕЙСТВИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РФ"**

CURRENT PROBLEMS OF THE APPLICATION OF P. 5 OF ART. 39.6  
LAND CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION AND P. 21 OF ART. 3 OF  
THE FEDERAL LAW OF OCTOBER 25, 2001 N 137-FZ "ON THE  
INTRODUCTION OF THE LAND CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION"

**УДК 349.41**

***Карпова Ирина Андреевна***

*выпускница Санкт-Петербургского государственного университета*

*бакалавриат, образовательная программа «Юриспруденция»*

*юрисконсульт ООО «ЭКОТЕХ СЕРВИС»*

*Россия, Ленинградская область, г. Выборг*

***Научный руководитель: Долгов Андрей Сергеевич***

***Аннотация:** Статья посвящена исследованию актуальных проблем применения п. 5 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ и п. 21 ст. 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса РФ". В этой связи были проанализированы вопросы исчисления трехлетнего срока договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключаемого с собственником объекта незавершенного строительства без проведения торгов для завершения строительства такого объекта, вопросы понимания судебной практикой критерия однократности предоставления соответствующего участка, а также вопросы, связанные с признанием за постройкой статуса объекта незавершенного строительства. Кроме того, в статье рассматривается практика заключения соответствующих договоров в условиях пандемии коронавируса.*

***Annotation:** The article is devoted to the study of topical problems of application of paragraph 5 of article 39.6 of the Land Code of the Russian Federation and paragraph 21 of article 3 of the Federal Law of October 25, 2001 No. 137-FZ "On the Enactment of the Land Code of the Russian Federation". In this regard, the issues of calculating the three-year term of the lease agreement for a land plot owned by the state or municipality, concluded with the owner of an unfinished construction object without bidding to complete the construction of such an object, the issues of understanding by judicial practice the criterion of a one-time provision of the corresponding plot, as well as issues related to the recognition of the construction status as an unfinished construction were analyzed. In addition, the*

*article discusses the practice of concluding relevant agreements in the context of the coronavirus pandemic*

**Ключевые слова:** *земельное право, аренда земельного участка, объект незавершенного строительства, коронавирус, продление договора аренды, государственная и муниципальная собственность, срок договора аренды.*

**Keywords:** *land law, lease of a land plot, construction in progress, coronavirus, extension of a lease agreement, state and municipal property, term of a lease agreement.*

В связи с распространённостью споров, связанных с предоставлением в аренду земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, интерес представляет практика применения судами п. 5 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК) и п. 21 ст. 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ "О введении в действие ЗК" (далее – 137-ФЗ), регулирующих представление таких участков собственникам объектов незавершенного строительства без проведения торгов для завершения строительства соответствующих объектов.

В данной статье автором проведен анализ ряда актуальных решений, вынесенных арбитражными судами РФ в кассационном порядке. Данные решения были приняты в связи с заявлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований о признании незаконным отказа органа местного самоуправления в предоставлении земельного участка по вышеназванным основаниям и об обязанности соответствующих органов заключить договор аренды. В некоторых случаях заявителями выступали самими органы местного самоуправления, заинтересованные в признании незаконным возложения на них обязанности по заключению соответствующих договоров.

Важно понимать, в чем заключается разница между п. 5 ст. 39.6 ЗК и п. 21 ст. 3 137-ФЗ. Положения 137-ФЗ предоставляют право приобрести государственный или муниципальный земельный участок в аренду для завершения строительства объекта без проведения торгов только тем собственникам, которые получили земельные участки для строительства до вступления в силу изменений земельного законодательства (до 01.03.2015), что продиктовано принципом защиты разумных ожиданий землепользователей, приступивших к строительству объектов недвижимости в период иного регулирования рассматриваемых правоотношений. Собственники объектов незавершенного строительства, заключившие договор аренды после 01.03.2015, в свою очередь, обладают таким правом исключительно в случаях, предусмотренных пунктом 5 статьи 39.6 ЗК.

Между тем, приведенные нормы идентичны в двух основных аспектах. Обе они, во-первых, требуют наличия в собственности у заявителя объекта незавершенного строительства, а во-вторых, предусматривают предоставление земельного участка лишь однажды и сроком на три года. Именно вокруг соответствующих обстоятельств складывается основной массив судебных споров.

Итак, значительное количество рассматриваемых в этой связи дел базируется на разногласиях между застройщиком и предоставляющим землю органом относительно характера одних и тех же объектов [1; 2; 3; 4]. Частное лицо, как правило, настаивает на том, что возведенная им постройка является объектом незавершенного строительства, а представители публично-правового образования не признают за ней такого статуса либо по причине незначительности проведенных работ, либо, наоборот, ввиду их завершенности.

Отмечается, что арбитражные суды при решении вопроса о квалификации постройки как объекта незавершенного строительства, как правило, ориентируются на следующие нормы и правовые позиции. В первую очередь, правоприменитель обращается к ч. 1 ст. 130 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК), которая гласит, что к недвижимым вещам относятся земельные участки и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе объекты незавершенного строительства.

Кроме того, п. 38 постановления Пленума ВС от 23.06.2015 № 25 разъясняет, что по общему правилу государственная регистрация права на вещь не является обязательным условием для признания ее объектом недвижимости. Отсюда следует, что при разрешении вопроса о признании вещи недвижимостью, независимо от осуществления государственной регистрации права собственности на нее, следует устанавливать наличие у нее признаков, способных относить ее в силу природных свойств или на основании закона к недвижимым объектам. Опираясь на это, при решении вопроса о наличии или отсутствии на земельном участке объекта незавершенного строительства суды в первую очередь ориентировались на завершенность фундамента (то есть на фактическое существование такого объекта), придавая второстепенное значение факту регистрации права собственности.

Суды также применяют важное толкование п. 21 ст. 3 137-ФЗ, содержащееся в Определении ВС от 27.06.2017 по делу № 305-ЭС17-2608, А41-13398/2016, где говорится, что по смыслу названной нормы правом на получение в аренду для завершения строительства объекта наделено как лицо,



право собственности которого на этот объект зарегистрировано до 01.03.2015, так и лицо, которому участок для строительства был предоставлен до 01.03.2015, независимо от регистрации права собственности на объект незавершенного строительства и момента такой регистрации.

Приведенные выше положения актуальны в тех случаях, когда перед судом стоит вопрос, следует ли признать за объектом статус объекта незавершенного строительства, в силу малозначительности постройки. Однако встречается и обратная ситуация, когда застройщик настаивает, что строительство объектов не завершено, а орган исполнительной власти утверждает противоположное – что объект готов. Например, Арбитражного суда Уральского округа в Постановлении от 12 декабря 2019 г. № Ф09-7989/19 по делу № А76-34553/2018 разрешает следующую ситуацию: обществу был предоставлен земельный участок для строительства шести очередей объектов. К концу срока договора аренды была полностью завершена лишь первая очередь, в связи с чем застройщик усматривал у себя право на заключение договора аренды на новый срок без проведения торгов для завершения строительства остальных очередей. На это суд возразил, что положения действующего земельного законодательства не содержат норм, предоставляющих возможность заключить новый договор аренды земельного участка в порядке п. 5 ст. 39.6 ЗК и п. 21 ст. 3 137-ФЗ в случаях, если отсутствует объект незавершенного строительства или соответствующее строительство не начато. Отсюда следует вывод, что суды толкуют указанные нормы буквально и не склонны расширять предмет их регулирования, то есть под объектом незавершенного строительства понимается конкретный и единственный объект с его фактической степенью готовности.

Наибольшее число споров по названным статьям разворачивается вокруг того, состоялось ли уже однажды предоставление земельного участка без проведения торгов для завершения строительства или нет, а также - на какой срок произошло предоставление.

Зачастую события разворачиваются по следующему сценарию: застройщик получал земельный участок в аренду для строительства того или иного объекта, договор продлевался дополнительными соглашениями (иногда неоднократно) после 01.03.2015, при этом застройщик апеллировал к тому, что цель повторного предоставления не была указана, была указана иначе, нежели «для завершения строительства», или что дополнительные соглашения являются недействительными по каким-либо причинам (при этом фактически пользование землей происходило) [2; 5]. Такие аргументы заявителей признаются несостоятельными – любое повторное предоставление участка после 01.03.2015 суды квалифицируют как предоставление для целей

завершения строительства. Здесь же суды часто ссылаются на п. 15 ст. 39.8 ЗК, указывая на невозможность использования преимущественного права на заключение договора аренды на новый срок по правилам статьи 621 ГК.

Также следует обратить внимание, что в ряде случаев заявителями выступают лица, право аренды которых было приобретено в результате переуступки или купли-продажи объекта незавершенного строительства от первоначального или промежуточного правообладателя [6]. В таком случае, если с правопродшественником после 01.03.2015 был заключен договор для завершения строительства, а с заявителем – нет, суды признают, что однократное право уже реализовано. Указывается, что определяющим моментом для реализации права на получение земельного участка для завершения строительства в льготном порядке является сам факт предоставления земельного участка, а не лицо, которому этот земельный участок был предоставлен. Приобретая объект незавершенного строительства, покупатель должен запросить и изучить имеющиеся у продавца документы, касающиеся аренды земельного участка, а также оценить возможные риски совершения данной сделки.

В то же время в обстоятельствах, когда повторное предоставление участка происходило до реформы земельного законодательства в 2015-м году, суды относительно возможности заключения договора для завершения строительства занимают такую позицию: поскольку редакция п. 21 ст. 3 137-ФЗ, действовавшая до 01.03.2015, не содержала ограничений для собственника объекта незавершенного строительства заключить договор аренды (ни по срокам такого договора, ни по однократности), а из названного пункта, равно как и из положений Федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 23.06.2014 № 171-ФЗ, внесшего изменения, прямо не следует, что введенное ограничение однократности распространяется на ранее заключенные договоры аренды, оснований полагать, что редакция упомянутого пункта, действующая с 01.03.2015, распространяется на отношения, возникшие до указанной даты, не имеется. Факт повторного предоставления в аренду прежнему собственнику земельного участка до 01.03.2015 правового значения не имеет [7].

Ко всему прочему, практика стоит на том, что трехлетний срок предоставления в аренду земельного участка может быть разделен на несколько периодов [5]. Речь идет о том, что, если договор аренды для завершения строительства был заключен в несколько этапов - например, первоначально на год, а затем еще на полтора года, суд приходит к выводу, что право на однократное заключение (продление) договора аренды на

трёхлетний срок реализовано застройщиком в объеме двух с половиной лет, в связи с чем возможность продления договора имеется только на 6 месяцев.

Особый интерес представляет Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 17 февраля 2021 г. № Ф04-81/21 по делу № А81-6169/2020. Это актуальная на сегодняшний день «ковидная» практика, представляющая следующую ситуацию: между индивидуальным предпринимателем (далее – ИП) и Департаментом по управлению муниципальным имуществом (далее – Департамент) был заключен договор аренды земельного участка для завершения строительства сроком действия с 17.05.2017 по 16.05.2020. 15.05.2020 ИП обратился в Департамент с заявлением продления срока действия спорного договора аренды. В качестве основания для продления ИП указал на то, что в связи с распространением на территории РФ коронавируса и введенными ограничениями завершить строительство объектов в срок действия договора не представилось возможным. Отказывая, Департамент сослался на то, что право на однократное предоставление земли без торгов для завершения строительства уже было реализовано.

Между тем, суд кассационной инстанции относительно сложившейся ситуации придерживался следующего мнения. Статьей 19 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (далее – 98-ФЗ) установлено специальное регулирование обязательств, возникших из договоров аренды недвижимого имущества, которые заключены до принятия в 2020 году органом власти субъекта решения о введении режима повышенной готовности. Пунктом 6 указанной статьи предусмотрено, что до 01.03.2021 арендатор земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, вправе потребовать заключения дополнительного соглашения об увеличении срока действия такого договора, при условии, что на дату обращения арендатора с указанным требованием срок действия договора аренды земельного участка не истек. Из приведённой нормы следует, что одним из условий для продления договора является его действительность на дату обращения арендатора. Однако положения пункта 6 в данной редакции вступил в законную силу лишь с 08.06.2020. Суды первой и апелляционной инстанций, установив, что на момент обращения ИП с заявлением о продлении договора (15.05.2020) отсутствовала норма закона, предусматривающая возможность обращения с соответствующим заявлением, пришли к выводу об отсутствии оснований для заключения дополнительного соглашения об увеличении срока действия договора.

Суд отмечает, что нормы земельного законодательства не предусматривают повторное продление договора аренды для завершения строительства, однако соответствующие нормы регулируют правоотношения участников строительства, которое ведется в обычных условиях хозяйственной деятельности, и направлены на стимулирование соблюдения сроков строительства в целях скорейшего введения в гражданский оборот объектов недвижимости и недопустимость немотивированного прекращения застройщиком строительных работ. Между тем 11 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения объявила о начале пандемии. Указами Президента дни с 30.03.2020 по 30.04.2020 и с 6 по 8 мая 2020 года объявлены нерабочими. В сложившейся ситуации исполнение обязательств предпринимателя стало полностью невозможным. В таких обстоятельствах арендаторы земельных участков, окончание договоров которых приходится на период с 01.04.2020 до 08.06.2020, не могут быть исключены из сферы правовой защиты в сравнении с субъектами предпринимательской деятельности, осуществляющими аналогичную деятельность, договоры которых оканчивались в последующий период.

Таким образом, решение суда апелляционной инстанции по данному делу было отменено, а само дело отправлено на новое рассмотрение. Аналогичная ситуация описана также в Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 4 февраля 2021 г. № Ф04-6175/20 по делу № А75-9611/2020.

Как показывает практика, применение п. 5 ст. 39.6 ЗК и п. 21 ст. 3 137-ФЗ имеет большое количество спорных и неочевидных нюансов, в связи с чем указанные нормы нуждаются в соответствующей корректировке.

#### **Литература**

1. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 23 апреля 2019 г. № Ф09-1656/19 по делу № А76-22595/2018 // Доступ из Интернет-ресурса «Судебные и нормативные акты Российской Федерации».
2. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 12 декабря 2019 г. № Ф09-7989/19 по делу № А76-34553/2018 // Доступ из Интернет-ресурса «Судебные и нормативные акты Российской Федерации».
3. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 9 июня 2020 г. № Ф09-9961/19 по делу № А76-4768/2019 // Доступ из Интернет-ресурса «Судебные и нормативные акты Российской Федерации».
4. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 26 января 2021 № Ф09-8739/19 по делу № А07-12708/2019 // Доступ из Интернет-ресурса «Судебные и нормативные акты Российской Федерации».

5. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 5 ноября 2019 г. № Ф09-6833/19 по делу № А07-447/2019 // Доступ из Интернет-ресурса «Судебные и нормативные акты Российской Федерации».

6. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 21 февраля 2020 г. № Ф09-17/20 по делу № А07-32814/2018 // Доступ из Интернет-ресурса «Судебные и нормативные акты Российской Федерации».

7. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 23 апреля 2021 г. № Ф09-1812/21 по делу № А60-73088/2019 // Доступ из Интернет-ресурса «Судебные и нормативные акты Российской Федерации».

**ПРОБЛЕМА ИНТЕРПРЕТАЦИИ ПРЕДЕЛОВ ПРАВА НА  
УСТАНОВЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ  
ПОДДЕРЖКИ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ  
КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН ЗА СЧЁТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**THE PROBLEM OF INTERPRETING THE LIMITS OF THE RIGHT TO  
ESTABLISH ADDITIONAL MEASURES OF SOCIAL SUPPORT AND  
SOCIAL ASSISTANCE FOR CERTAIN CATEGORIES OF CITIZENS AT THE  
EXPENSE OF THE MUNICIPAL BUDGET**

**УДК 342.25**

**Козловский Юрий Алексеевич**

*Бакалавр*

*ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет»*

*Россия, г. Санкт-Петербург*

**Аннотация:** *Существующее законодательное регулирование предусматривает право муниципальных образований устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан за счёт средств бюджета муниципального образования вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, но данная норма весьма лаконично, что открывает возможность для её произвольного трактования и искажения оригинального замысла законодателя. В данной статье рассматривается случай сомнительного с точки зрения духа закона применения данной нормы на уровне муниципального образования и высказывается мнение о необходимости более детального регламентирования данного вопроса в федеральном законе.*

**Abstract:** *The existing legislative regulation provides for the right of municipalities to establish additional measures of social support and social assistance for certain categories of citizens at the expense of the municipal budget, regardless of whether there are provisions in federal laws establishing this right, but this rule is very concise, which opens the possibility for its arbitrary interpretation and distortion of the original intent of the legislator. This article examines the case of doubtful application of this norm at the municipal level from the point of view of the spirit of the law and expresses the opinion on the need for more detailed regulation of this issue in the federal law.*

***Ключевые слова:** органы местного самоуправления, социальные выплаты, дополнительные меры социальной поддержки, полномочия органов местного самоуправления, бюджет муниципальное образования.*

***Key words:** local self-government bodies, social benefits, additional social support measures, powers of local self-government bodies, budget of the municipality.*

В соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации, закреплёнными в главе 1 Конституции РФ, Россия является демократическим и социальным государством. Органы публичной власти, формируемые из представителей народа в соответствии с его свободным волеизъявлением, выражают и реализуют волю народа, обязаны действовать в интересах всего общества и обеспечивать справедливое и эффективное распределение публичных ресурсов. Идеи социального государства и народной солидарности предполагают установление акцента публичной политики на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7 Конституции РФ) в том числе путём установления денежных выплат и иных материальных гарантий для определённых групп лиц, являющихся социально уязвимыми и нуждающихся в поддержке со стороны публичной власти; при том что поддержка за счёт публичных средств в демократическом государстве может оказываться лишь группам лиц, действительно в ней нуждающимся, и в размере не большем, чем это необходимо для преодоления необоснованного социального неравенства, тогда как использовать данный инструмент для закрепления привилегий определённых социальных групп и создания для них произвольной имущественной выгоды недопустимо.

Не менее значимым для демократического государства является наличие и эффективное функционирование местного самоуправления. Местное самоуправление, гарантированное главой 8 Конституции РФ, является наиболее приближенным к рядовым гражданам и доступным для их участия уровнем публичной власти. Но даже на муниципальном уровне публично значимые решения принимаются не только гражданами непосредственно, но и через выборные и другие органы местного самоуправления, действующие в интересах народа. Однако наибольшая приближенность органов местного самоуправления к простым гражданам на конкретной территории, нахождение в их ведении полномочий, от которых во многом зависит повседневное благополучие граждан, а степень эффективности решений может быть оценена гражданами без наличия специальных знаний в области

государственного управления и без потребности оценивать эффект на длительную перспективу в стратегическом плане, предопределяет необходимость особенно тщательного внимания за эффективностью и добросовестностью деятельности органов муниципального самоуправления для поддержания доверия граждан ко всей вертикали публичной власти. Злоупотребления в публичных органах на местном уровне способны подорвать доверие граждан к публичной власти в целом, что угрожает эффективному осуществлению публичной власти и может парализовать функционирование демократических институтов.

На основе и во исполнение конституционных принципов, в том числе указанных выше, в сфере муниципального самоуправления принят Федеральный закон №131 [1]. Принцип социального государства не утрачивает свою актуальность и на данном уровне публичной власти. Во взаимосвязи с принципом самостоятельности бюджетов и пределами самостоятельных полномочий органов местного он воплощается в абз. 2 ч. 5 ст. 20 данного ФЗ, предусматривающем, что органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Эта лаконичная формулировка, развёрнутого разъяснения которой не даётся ни в федеральном законе ни в иных нормативно-правовых актах, оставляет весьма широкий простор для её трактования, что создаёт угрозу отклонения при реализации данного полномочия от вышеуказанных принципов, на которых указанная норма основана, при формальном соответствии букве закона. Об этом свидетельствует случай из практики применения данной нормы.

Так Постановлением Администрации г. Омск, принятое в 2011-м году [2] на основе указанной нормы, предусматривало назначение за счёт средств местного бюджета дополнительных выплат гражданам, получающим страховую пенсию и ранее замещавшим определённые должности в данном муниципальном образовании. В Постановлении приведён исчерпывающий перечень должностей, позволяющих претендовать на данную выплату: мэр города, его заместители, руководители самостоятельного структурного подразделения администрации города Омска, депутаты городского Совета, председатель городской избирательной комиссии, а также эквивалентные им должности советского периода. Для указанных лиц устанавливаются фиксированные ежемесячные выплаты в размере от 10 до 45 тысяч рублей в зависимости от замещаемой прежде должности. Полагая приведенное постановление незаконным ввиду его противоречия федеральному



законодательству и нарушения его положениями прав муниципального образования путем необоснованных выплат денежных средств, прокурор города Омск в 2015-м году обратился в суд с требованием признать Постановление не соответствующим закону. В 2016-м году решением Центрального районного суда г. Омск от 11 марта 2016 года требования прокурора были удовлетворены; Постановление было признано утратившим силу с 15 апреля 2016 года. Апелляционным определением Омского областного суда в 2017-м году [3] решение суда первой инстанции было отменено – нарушения закона оспариваемым постановлением выявлено не было, так что в 2017-м году было принято Решение Омского городского совета с аналогичным содержанием [4]. Суд не усмотрел в данном акте ни коррупционных факторов, предусмотренных в Методики проведения антикоррупционной экспертизы, ни выхода муниципального органа за пределы полномочий при назначении подобных выплат, предусмотренных законом. При буквальном толковании нормы абз. 2 ч. 5 ст. 20 ФЗ-131 [1] не возможно признать вывод суда ошибочным, но едва ли на такое её применение с учётом основополагающих принципов конституционного строя рассчитывал законодатель при установлении данного регулирования.

Логика конституционного, а в соответствии с ним финансового и налогового законодательства предполагает, что публичные финансы аккумулируются прежде всего посредством налогов – обязательных, индивидуально безвозмездных платежей, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности публичных образований. Наложение на граждан налогового бремени предопределяется необходимостью финансировать функционирование органов публичной власти, решение ими общественно значимых вопросов и сглаживание социальной несправедливости рыночных экономических отношений. Индивидуально безвозмездное отчуждение у граждан правомерно принадлежащего им имущества в пользу публичного субъекта оправдано лишь тогда, когда оно используется для достижения общественно значимых целей, налоговое бремя не должно быть чрезмерным, не должно перекладываться на рядовых граждан избыточную нагрузку, вызванную неэффективным функционированием аппарата публичной власти; и уж тем более публичный институт налогообложения не должен становиться инструментом экономической эксплуатации, обогащения одних лиц за счёт других, что в демократическом государстве недопустимо.

Использование публичных финансов конституционно обоснованно в том числе для установления социальных выплат и иных социальных выплат для определённых категорий лиц, являющихся социально уязвимыми, нуждающихся в поддержке в силу общественного значения данной группы и необходимости обеспечивать смягчение экономического неравенства в социальном государстве. Той же логики регулирования законодатель судя по всему придерживался и при формулировании абз. 2 ч. 5 ст. 20 ФЗ-131 [1], где говорится о «мерах социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан». Лингвистически слова «помощь» и «поддержка» предполагают уязвимость получающего их субъекта, его нуждаемость – но на уровне юридического регулирования отсутствуют нормы, закрепляющие однозначное трактование этих понятий, что позволяет весьма вольно, но оставаясь в рамках закона применять эту норму, далеко отступая от первоначального благого намерения законодателя. Изложенный абстрактный тезис можно проиллюстрировать на рассматриваемом примере Постановления Администрации города Омск [2].

Так согласно Разделу II Приложения к Постановлению, лицам, замещавшим должности мэра города, председателя городского совета полагается ежемесячная выплата в размере 40 тысяч рублей; лицам, замещавшим должность председателя городской избирательной комиссии - 35 тысяч рублей; лицам, замещавшим должности депутатов городского совета - 20 тысяч рублей; лицам, замещавшим должности руководителей самостоятельных структурных подразделений администрации города - 10 тысяч рублей. Даже на текущий момент – лето 2022-го года – минимальный размер оплаты труда составляет менее 16 тысяч рублей; с учётом инфляции за последнее десятилетие можно сделать вывод, что в момент принятия рассматриваемого Постановления в 2011-м году экономическое значение выплат указанной величины было ещё больше. При том данные выплаты назначаются именно лицам, получающим страховую пенсию [2: п. 3 раздела I] независимо от размера страховой пенсии и объективной нуждаемости гражданина в данных выплатах. Едва ли осуществление полномочия в подобном ключе соответствует формулировке законодателя «меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан», на которой базируются данные выплаты.

Как уже указывалось выше, органы местного самоуправления являются наиболее близкими к рядовым гражданам органами публичной власти, они сосредоточены на обеспечении простых повседневных потребностей граждан на данной территории, их деятельность наиболее прозрачна для граждан. Также гражданам легче всего составить своё мнение об эффективности

именно органов местного самоуправления как наиболее приближенных, а разочарование в них может привести к недоверию ко всей системе публичной власти и пренебрежению к институтам представительной демократии. Не лишне здесь вспомнить и о важности эффективного расходования публичных ресурсов, аккумулируемых прежде всего за счёт средств налогоплательщиков: данные выплаты производятся из муниципального бюджета, а подобные бюджеты имеют наименьшее в бюджетной системе финансовое наполнение – в бюджете города Омск, не входящего в число наиболее благополучных городов России, для данных средств может быть найдено более общественно полезное применение, тогда как на текущий момент они служат скорее обогащению определённой группы лиц, чья нуждаемость в финансовой поддержке не очевидна, а для многих рядовых граждан и вовсе сомнительна.

Однако вышеуказанное не должно интерпретироваться как утверждение об абсолютной недопустимости применения рассматриваемой нормы ФЗ-131 для предоставления дополнительных мер социальной поддержки в том числе лицам, прежде замещавшим должности в органах местного самоуправления. Но сама прежняя должность с учётом дополнительного к страховой пенсии характера данных выплат не должна являться единственным императивным критерием для применения меры социальной поддержки – должны быть выявлены объективные свидетельства нуждаемости лица данной категории в социальных выплатах. Размер выплаты также должен быть экономически обоснованным: должно учитываться экономическое состояние региона, должно учитываться то, что данные выплаты являются мерами социальной поддержки и призваны финансово поддерживать экономически неблагополучных субъектов, а не служить материальному обогащению какой-либо категории лиц.

Таким образом, кажется целесообразным конкретизация и детализация характера дополнительных мер социальной поддержки, которые муниципальное образование имеет право устанавливать за счёт собственных средств независимо от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право на социальное обеспечение. Нынешняя формулировка абз. 2 ч. 5 ст. 20 ФЗ-131 [1] является слишком абстрактной, в ней отсутствуют какие-либо критерии, позволяющие определить, что назначаемая выплата является действительно востребованной мерой социальной помощи и поддержки, что позволяет злоупотреблять ею для обогащения за счёт средств бюджета отдельных категорий лиц вопреки общественному интересу. Тем более актуален этот вопрос в свете работы Государственной Думы над проектом нового закона о муниципальном самоуправлении, который должен прийти на смену ФЗ-131 – рассмотренный

выше казус из практики свидетельствует о необходимости более подробного регламентирования данного вопроса в новом федеральном законе.

#### **Литература:**

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
2. Постановление Администрации города Омск от 27 декабря 2011 года N 1829-п «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан»
3. Апелляционное определение Омского областного суда от 21.06.2017 по делу N 33а-3708/2017
4. Решение Омского городского совета от 25 января 2017 года N 504 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан»

# ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СРОЧНОГО ТРУДОВОГО ДОГОВОРА

## FEATURES OF THE APPLICATION OF A FIXED-TERM EMPLOYMENT CONTRACT

УКД 002.304

**Кулинкина Юлия Сергеевна**

*Студентка 2 курс, факультет «Юридический»*

*Ростовский государственный экономический университет*

*Россия, г. Ростов-на-Дону*

**Научный руководитель: Шатверян Нелли Григорьевна**

***Аннотация:** в данной статье рассматриваются особенности применения срочного трудового договора, анализируется соответствие законодательной базы с практическим применением нормативно-правовых актов. В статье предлагаются пути решения по устранению пробелов в Трудовом законодательстве в разделе срочного трудового договора. Тем более что в современном обществе очень часто работники подвергаются несправедливости со стороны своего работодателя. А работодатель в свою очередь пытается найти пути к более выгодному для себя положению при заключении срочного трудового договора. Одним из главных факторов при изучении проблематики является рассмотрение особенностей в данной статье. Важными являются: способы заключения срочного трудового договора, сроки заключения, процедура расторжения срочного трудового договора. Все эти факторы важны, особенно когда речь идёт о том, как законодательная база соотносится с практикой. Поэтому в статье приведены два главных примера, первый относится к лица, достигшим пенсионного возраста, а другой, к лицам, избранным по конкурсу на замещение соответствующей должности.*

***Ключевые слова:** трудовое право, срочный трудовой договор, ограничения прав работника, работник, работодатель.*

***Annotation:** This article discusses the features of the application of a fixed-term employment contract, analyzes the compliance of the legislative framework with the practical application of regulatory legal acts. The article suggests solutions to eliminate gaps in labor legislation in the section of a fixed-term employment contract. Special attention is paid to practical examples, on the basis of which it can be concluded that the rights of employees are often infringed by the employer when concluding a fixed-term employment contract. Moreover, in modern society, employees are very often subjected to injustice by their employer. And the employer, in turn, is trying to find ways to a more advantageous position for himself when*

*concluding a fixed-term employment contract. One of the main factors in the study of the problem is the consideration of the features in this article. The important ones are: methods of concluding a fixed-term employment contract, terms of conclusion, procedure for terminating a fixed-term employment contract. All these factors are important, especially when it comes to how the legislative framework relates to practice. Therefore, the article provides two main examples, the first refers to persons who have reached retirement age, and the other to persons elected by competition to fill the appropriate position.*

**Keywords:** *labor law, fixed-term employment contract, restrictions on employee rights, employee, employer.*

В настоящее время заключение трудового договора является самым распространённым способом реализации права на труд. Для граждан это свободный выбор профессии, работа в соответствии с их квалификацией и знаниями. А для работодателя подписание такого договора – это уверенность в квалификационных и опытных кадрах.

В современном обществе очень часто работодатели прибегают к заключению срочных трудовых договоров, а в практике присутствует несправедливость по отношению к работнику со стороны работодателя. В ряде случаев работодатели осознанно заключают срочные трудовые договоры с целью неисполнения своих прямых обязанностей, по реализации гарантий, предоставленных работнику государством. Именно в этом и выражается проблематика данной проблемы, а российские учёные стремятся отразить её в своих научных работах и обратить внимание законодателя на решение данной проблемы.

Преимущества заключения срочного трудового договора сводится к добровольному определению сторонами срока расторжения такого договора; если компания ликвидируется, а со «срочником» заключили контракт не дольше, чем на два месяца, можно не выплачивать выходное пособие; также намного удобнее нанимать лицо для исполнения обязанностей, и по достижении цели - расторгнуть трудовой договор. Что касается недостатков, то соглашение нельзя отменить в одностороннем порядке; если пропустить установленный срок и не оформить увольнение, то трудовые отношения трансформируются в бессрочные; когда срок заключения договора истечёт, то работнику придётся снова искать себе рабочее место.

При заключении срочного договора важно учесть тот факт, что гарантии, которые предоставляются при заключении трудового договора на неопределённый срок, будут значительно отличаться. Это, безусловно, облегчает задачу работодателя, но при этом нарушает права работников.

«Объясняется это введением правовых норм, ограничивающих заключение такого рода договоров. Отсюда следуют следующие ограничения: отсутствие возможности заключения бессрочного трудового договора или же заключение такого рода договора по соглашению сторон» [5, с.1728].

В законодательстве на сегодняшний день перечислены основания для заключения срочного трудового договора. К ним будут относиться сезонные работы, избрание на выборные должности, а также альтернативная гражданская служба. И в данных случаях заключение такого вида договора является обязательным. Соответственно, трудящимся не предоставляется возможность выбора трудового договора, что нарушает их права.

«Если судом было обнаружено вынужденное соглашение сторон, то в данной ситуации будут применяться правила договора, заключённого на неопределённый срок» [4, с.495]. Однако, если дело доходит до суда, то очень сложно на практике доказать вынужденное заключение срочного трудового договора. Это затрудняет процесс разбирательства и уже нелегко будет доказать нарушения прав трудящегося лица.

Способы заключения срочного трудового договора достаточно специфичны. Чтобы выразить всю сущность института договора, нужно принять к сведению некоторые аспекты. Ими являются: условия обязательного социального страхования, характер работы, срок действия договора и дата начала работы, трудовая функция, оплата труда, режим работы, место работы, компенсация.

Ещё одним из главных аспектов в раскрытии особенностей срочного трудового договора, является непосредственно сам срок его заключения. Минимальный срок не установлен, однако в законодательстве закреплён максимальный срок - пять лет. Отсутствие срока в документе влечёт за собой бессрочность этого договора. Или же если трудовой договор прекратил своё действие из-за окончания его срока, а от работника или работодателя не поступило требований о прекращении между ними трудовых отношений, то такой договор можно считать заключённым на неопределённое количество времени. Кроме срока действия, в договоре должны быть указаны основания прекращения срочного трудового договора, в противном случае на работодателя может быть наложено взыскание. Эта мера позволяет контролировать правильное заключение договора и не даёт работодателю возможность схитрить.

Необходимо отметить особую процедуру расторжения срочного договора. В Российском законодательстве есть несколько оснований прекращения трудовых отношений: инициатива работника, инициатива работодателя, соглашение сторон. Для расторжения трудового договора есть

определённые основания. Если говорить про инициативу расторжения со стороны работодателя, то следует обратиться к статье 81 ТК РФ [1]. При данных условиях работодатель обязан предупредить работника за 3 дня о предстоящем увольнении, если трудовым договором установлены конкретные сроки действия договора.

Для того, чтобы более подробно рассмотреть вопросы применения срочных трудовых договоров, нужно обратиться к практическим примерам. В современном обществе работодатели всё чаще пытаются обойти трудовое законодательство и стараются заключать срочные трудовые договоры. Из-за того что в трудовом законодательстве имеются пробелы, работодатель зачастую злоупотребляет правами работника. «Актуальность проблематики обусловлена тем, что предоставленное работодателю Трудовым кодексом РФ в определенных случаях право выбора между договором, заключаемым на неопределенный срок, и срочным трудовым договором существенно ухудшает положение работника, так как на практике это приводит к необоснованному расширению сферы применения срочных трудовых договоров и к ущемлению трудовых прав работников, с которыми заключается данный вид договора» [3, с.124].

В статье 59 ТК РФ [1] закреплено, что по соглашению сторон срочный трудовой договор может быть заключен с «поступившими на работу пенсионерами по возрасту». Из этого следует, что данная категория лиц может самостоятельно выбирать вид трудового договора. В современном обществе часто не совпадает свободный выбор вида трудового договора работника и работодателя. На практике можно увидеть разницу между реальными возможностями выбора и тем, что происходит на самом деле. Очень часто в силу непростого экономического положения в стране, высокого уровня безработицы, а также текучки кадров у работников нет свободы выбора в заключение такого вида трудового договора, который им больше импонирует.

Например, лицу, достигшему пенсионного возраста, сложно найти работу, особенно когда на место приходят около 10 опытных специалистов, а работодатели пытаются избегать трудового сотрудничества с пожилыми людьми. Конкурс на должность повышается, и у пенсионеров почти нет шансов. Этим и пользуются многие недобросовестные работодатели. Во многих случаях лицам, в частности и пенсионерам, приходится соглашаться на невыгодные условия работы в силу того же страха - не найти работы лучше или вообще остаться безработным. И даже в настоящее время законодатель не уделил должного внимания вопросу расширения оснований необходимости возможного применения срочных трудовых договоров при трудоустройстве на работу пенсионеров по возрасту, это и является проблематикой в



законодательстве. Именно поэтому российские учёные стремятся найти пути решения в данном вопросе и предложить несколько альтернативных вариантов.

«Регулирование, содержащееся в абзаце третьем части второй статьи 59 Трудового кодекса Российской Федерации, вряд ли можно обосновать с целью защиты интересов самих пенсионеров, поскольку заключение срочного трудового договора гарантирует стабильность трудовых отношений лишь на срок его действия (при том что минимальную продолжительность такого договора закон не регламентирует), а возможность дальнейшего сохранения трудовых отношений, заключения договора на новый срок зависит исключительно от воли работодателя; не предусматривает закон и обязанность работодателя предоставлять работнику какие-либо компенсации в связи с увольнением по указанной причине и предлагать ему другую работу» [3, с.126]. Значит, заключение с работниками-пенсионерами срочного трудового договора без явных на то причин - является нарушением его прав и свободы выбора. Особенно, когда на эту же должность претендуют другие более молодые специалисты и с ними работодатель готов заключить на неопределённый срок трудовой договор. При таком подходе, в невыгодном положении находятся пенсионеры, по сравнению с другими специалистами, а значит, нарушается их свобода на реализацию своих трудовых способностей, ограничивается равенство их возможностей.

Данный практический пример представляет несоответствие законодательной базы с практикой. В постановлении пленума Верховного Суда РФ «О применении судами РФ Трудового кодекса РФ» от 17 марта 2004 г. № 2 указывается, что «каждый имеет право на равные возможности при заключении трудового договора без какой-либо дискриминации, в зависимости от пола, расы, социального, должностного положения, возраста, и других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника» [2].

К тому же, лицам, проходившим военную службу, службу в правоохранительных органах, устанавливается пенсия за выслугу лет или по инвалидности. И соответственно, граждане, получающие такую пенсию, не считаются пенсионерами по возрасту, и с ними запрещено заключать срочный трудовой договор, обусловлено это настоящей законодательной базой. Граждане, получающие пенсию и имеющие одинаковый возраст, при этом имеют разный объём гарантий при заключении трудового договора в зависимости от того, какую пенсию они получают. Здесь нарушается принцип равенства по Конституции.

Таким образом, можно сделать вывод, что предоставленная возможность заключать работодателю срочный трудовой договор с лицами

только по причине их пенсионного возраста - является неправомерным ограничением трудового права данной категории работников. Нужно исправлять пробелы в законодательстве, обозначить наиболее полный список причин для заключения срочного трудового договора, а также обеспечить ещё больший объём гарантий для работников, особенно обратить внимание на пенсионеров, инвалидов, беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет. Потому как именно эти категории лиц чаще всего подвергаются неравенству в трудовом праве.

Следующим примером из статьи 59 ТК РФ будут «лица, избранные по конкурсу на замещение соответствующей должности, проведённому в порядке, установленном трудовым законодательством и иными правовыми актами, содержащими нормы трудового права» [1]. Вместе с тем, в статье 332 ТК РФ предусматривается, что «трудовые договоры на замещение должностей научно-педагогических работников в высшем учебном заведении могут заключаться как на неопределенный срок, так и на срок, определенный сторонами трудового договора» [1]. Конкурс на замещение должности научно-педагогического работника проводится раз в 3 года. «Следовательно, дополнительным основанием прекращения трудового договора с педагогическим работником является неизбрание по конкурсу на должность научно-педагогического работника или истечение срока избрания по конкурсу. Однако, заключение с научно-педагогическим работником трудового договора на неопределенный срок (предоставление ему правовой гарантии работать бессрочно) и проведение конкурса один раз в 3 года находятся в существенном правовом и логическом противоречии» [3, с.127].

Итак, лучший вариант в ситуации будет полное исключение из законодательства возможности заключения трудового договора на неопределённый срок, потому как с научно-педагогическими работниками можно заключать только срочный трудовой договор до проведения очередного конкурса. Это является оптимальным решением и способствует улучшению в данном вопросе.

Таким образом, нужно полагаться только на точно сформированный и подобранный список выбранных причин для применения срочного трудового договора. Потому что так у работодателя появляется возможность злоупотребления правами работников, а это влечёт за собой дискриминацию по отношению к некоторым категориям работников. Не просто так же запрещение дискриминации прописано отдельно в статье 3 ТК РФ. Тем самым это подчёркивает важное значение равноправия среди рабочих в современном обществе нашего государства.

В качестве заключения можно сказать, что срочный трудовой договор – это временное соглашение между основными субъектами на период осуществления трудовой функции работника. Порядок применения срочного трудового договора требует детального изучения и соотношения законодательной базы с практическим применением. Если же должного внимания не будет уделено, то недобросовестные работодатели продолжат ущемлять права работников и ограничивать их свободу выбора в сфере труда. Как на законодательном уровне, так и на научном, происходят попытки улучшить нормативно- правовую базу, найти новые пути решения для того, чтобы права работников больше не нарушались.

#### **Список литературы:**

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ в ред. Федерального закона от 30.01.2021г. №347-ФЗ//Собрание законодательства Российской Федерации, №1.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами РФ Трудового кодекса РФ» от 17 марта 2004 г. № 2.
3. Калатози Д.Г. Правовые проблемы заключения срочного трудового договора // Гуманитарные научные исследования. 2012. №4. С. – 124-135.
4. Оганезов Э.М., Остапенко А.Г. Особенности применения срочного трудового договора//Молодой учёный.2016. № 25(129). – С. 494-497.
5. Юлбердин А.А. К вопросу о некоторых особенностях применения срочного трудового договора // Инновация. Наука. Образование. 2021. №34. – С. 1727-1730.

**ПРИНЦИП ЗАПРЕТА ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ПРАВОМ В  
ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ**  
PRINCIPLE OF THE PROHIBITION OF ABUSE OF LAW IN LABOR  
RELATIONS

УДК 349.2

**Кучергин Никита Иванович**

Студент бакалавриат

ПГТУ «Поволжский Государственный Технологический Университет»

г. Йошкар-Ола

***Аннотация:** Статья посвящена проблемам реализации принципа злоупотребления правом в трудовых отношениях. На данный момент этот принцип не закреплен в трудовом законодательстве должным образом: ему не дано правовое понятие, не определены его признаки, отдельные статьи, связанные с этой темой, нуждаются в корректировке. Работа даёт ответ на вопрос: «Почему к трудовым отношениям недопустимо применять положения гражданского законодательства относительно злоупотребления сторонами трудовыми правами?». В заключении автор делает ряд предложений по совершенствованию правового регулирования данного принципа в трудовом праве. Предложенные меры должны создать основу для эффективного применения принципа сторонами трудовых отношений.*

***Annotation:** The article is devoted to the problems of implementation of the principle of abuse of law in labor relations. At the moment, this principle is not properly enshrined in labor legislation: it has not been given a legal concept, its characteristics have not been defined, and individual articles related to this topic need to be adjusted. The work gives an answer to the question: "Why is it unacceptable to apply the provisions of civil law regarding the abuse of labor rights by the parties to labor relations?" In conclusion, the author makes a number of proposals for improving the legal regulation of this principle in labor law. The proposed measures should create a basis for the effective application of the principle by the parties to labor relations.*

***Ключевые слова:** недопустимость злоупотребления правами, трудовые права, работодатель, работник, трудовой договор.*

***Keywords:** inadmissibility of abuse of rights, labor rights, employer, employee, labor contract.*

Конституция РФ провозглашает принцип, согласно которому права и свободы человека реализуются так, чтобы не нарушать прав и свобод иных лиц (ст. 17). Данной нормой фиксируется принцип запрета злоупотребления

правами. В основе принципа лежит суждение о том, что каждый индивид при осуществлении своих прав, интересов в различных сферах жизни обязан действовать не в произвольной форме, а в рамках соблюдения личных интересов иных лиц. В противном случае данному субъекту может быть отказано в защите прав в судебных органах.

Принцип такого запрета становится всё актуальнее применительно к трудовому праву. Верховный Суд РФ в своём Постановлении от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» в пункте 27 закрепил положение о том, что запрет злоупотребления правом распространяется на трудовые отношения. Многие ученые исследовали данный процесс, однако возникает много правовых проблем при его реализации в судах. Это связано в первую очередь с недостаточным законодательным регламентированием, отсутствием разработанного понятийного аппарата.

Допустить злоупотребление трудовыми правами могут обе стороны трудового договора: работодатель и работник. Подобное злоупотребление возможно на различных этапах трудовых отношений: при их установлении, осуществлении, при их окончании [2, с. 110]. Чаще всего спорные отношения возникают на этапе завершения трудовых отношений.

Довольно часты случаи, когда работодатели, имеющие властно-управленческие полномочия, нарушают трудовые нормы, злоупотребляют своими правами, в связи с невысокой юридической компетентностью работников.

Это злоупотребление может выражаться в различных формах: изменение положения нежелательных рабочих, внеплановая проверка их квалификации, незаконное ознакомление с их личной информацией.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 278 ТК РФ трудовой договор с директором юридического лица по распоряжению владельца имущества предприятия может быть прекращен без установления причин увольнения. Часто работодатели злоупотребляют своими правами, прекращая трудовой договор с неудобными работниками [5, с. 80].

Уволенные по данному основанию руководители часто подают жалобы в суд для признания решения неправомерным, ссылаясь на злоупотребление трудовыми правами со стороны работодателя. Доказывание по этой категории дел регулируется гражданско-процессуальным правом.

В соответствии со статьей 56 ГПК РФ каждая сторона обязуется предоставить доказательства, на которых строит свои требования или возражения.

Рассмотрим конкретный судебный спор. Гражданин подал в суд исковое заявление на Комитет ветеринарии РМЭ о незаконности приказа о прекращении трудовых отношений, и просит восстановить его на посту руководителя. Трудовой договор с ним был прекращен по п. 2 ч. 1 ст. 278 ТК РФ. По мнению истца, увольнение незаконно ввиду того, что было основано на дискриминационных условиях, а именно нахождение истца в предпенсионном возрасте.

Районным судом истцу было отказано в данном иске, ввиду соблюдения правил увольнения ответчиком, отсутствия доказательств, подтверждающих дискриминацию в действиях работодателя. Апелляционная инстанция подтвердила решение районного суда, так как работник не предоставил доказательств, подтверждающих его точку зрения, как того требует статья 56 ГПК РФ [7].

Таким образом, в спорах, когда работодатель злоупотребляет правом и выходит за границы реализации прав, подтвердить нарушение им закона достаточно несложно. А в случае отсутствия четких пределов осуществления права, доказать нарушение трудно. Так, пункт 2 ч. 1 ст. 278 ТК РФ даёт возможность работодателю увольнять руководителей произвольно и необоснованно.

Данный пункт выступает факультативным основанием к статье 81 Трудового кодекса РФ для прекращения соглашения с руководителем по инициативе работодателя (нанимателя). Причины увольнения могут быть основаны как на виновном, так и не на виновном поведении директора организации. При виновном поведении ему не выдается компенсация, которая закреплена в статье 279 ТК РФ, при невиновном – выплачивается.

Исходя из данного юридического регулирования, непонятно каким образом выбрать причину для увольнения в случае виновных действий руководителя предприятия: статью 278 ТК РФ или статью 81 Кодекса. Очевидно, что работодатели часто используют 278 статью, поскольку по ней нет необходимости в мотивировании приказа об увольнении.

Обратимся к конкретному судебному делу. Кузьмин И.А. подал в судебный орган исковое заявление в отношении ООО «Восточная горнорудная компания» о его восстановлении в прежней должности, выплате зарплаты за вынужденный прогул, а также компенсации за моральный вред. Прежде истец осуществлял полномочия руководителя Хабаровского филиала компании ответчика. Однако вскоре его уволили по основанию, предусмотренному пунктом 9 статьи 81 ТК РФ, а именно: «не извещал директора организации о подписании официальных документов».

Незаконность увольнения граждан мотивировал отсутствием основания увольнения в действительности, его надуманностью. А также тем обстоятельством, что работодатель нарушил нормы статей 84.1, 140, 192 и 193 ТК РФ. У Кузьмина И.А. не были запрошены письменные объяснения, а также не было проведено служебное расследование.

Суд удовлетворил исковое заявление истца. Решение было обосновано тем, что ответчиком не были представлены доказательства негативных результатов, которые указаны в пункте 9 статьи 81 ТК РФ [8].

Практика, где работники были уволены по статье 278 ТК РФ показывает обратное: многие иски о восстановлении на работе не были удовлетворены. Судебные органы не обнаруживают злоупотребления правами, несмотря на частое недобросовестное поведение работодателей.

Решить проблему можно следующим образом. Подвергнуть корректировке пункт 2 статьи 278 ТК РФ, закрепив ситуации преждевременного увольнения руководителя предприятия из-за его виновных действий, при этом денежная компенсация бы не выплачивалась. Однако список подобных ситуаций может быть большим, поэтому помещать его в норму права будет не совсем разумно. Правильнее было бы подвергнуть корректировке статью 279 Кодекса: из неё необходимо удалить формулировку о том, что должны отсутствовать виновные действия руководителя. Это поможет убрать противоречивый характер основания для расторжения трудового договора с руководителем организации, установленной пунктом 2 статьи 278 ТК РФ. При подобной формулировке вышеупомянутое основание для увольнения будет вызвано только его невиновными действиями. Также это обеспечит директора защитой от незаконного увольнения. В том случае, если владелец собственности предприятия захочет уволить за виновное поведение директора, он должен будет объяснить причину, действовать исходя из правил статьи 193 Трудового кодекса РФ [6, с. 65].

После анализа законодательства, а также практики судов при применении вышеуказанного принципа, можно сделать вывод о проблемах при его реализации в трудовом праве. Данное положение не включено в комплекс основополагающих принципов, предусмотренных статьей второй ТК РФ. Этот пробел создает возможности для неправомерных действий участников трудовых отношений, для получения ими неосновательной прибыли, для ограничения прав и свобод других субъектов трудового права. Включение принципа в ТК РФ позволит имплементировать конституционный принцип в трудовое право, очертить границы пользования трудовыми правами сторонами трудового договора.

Интересным представляется то, что сущность принципа в теоретических трудах и судебной практике приводится через раскрытие понятия «злоупотребление правами». Зачастую в судебных органах данное юридическое понятие толкуется по-разному: принципу может даваться различная оценка, наличие или отсутствие злоупотребления выявляется субъективным мнением законоисполнителя [1, с. 194]. Причина заключается в отсутствии в трудовом праве законного определения данного положения.

Применение судами положений гражданского права во время отнесения действий сторон к злоупотреблению трудовыми правами будет являться не совсем верным. Нормы гражданского законодательства основаны на собственных принципах, которые отличаются от трудовых [3, с. 114]. Среди них можно выделить следующие: свободная воля лиц на заключение договорных конструкций, равноправие субъектов гражданского права, предоставление свободной реализации гражданских прав. Стоит отметить также, что в ТК РФ не закреплены правила регуляции отношений по трудовым спорам с применением аналогии закона и права. Поэтому неприемлемо использовать правила гражданского права по аналогии.

Всё вышеперечисленное показывает важность создания для отрасли трудового права своего понятийного аппарата. Необходимо дать понятие принципу недопустимости применения злоупотребления правами в трудовой отрасли; установить характеристики, которые будут указывать на выход за границы дозволенного поведения; определить санкции для такого неправомерного поведения [4, с. 240].

В связи с этим, есть необходимость включить в статью 2 ТК РФ следующую формулировку: «обязательство субъектов трудовых отношений вести себя добросовестно».

Предлагается также в главу 1 Трудового кодекса РФ добавить статью 9.1 «Пределы реализации трудовых прав». В части первой статьи указать на недопустимость злоупотребления правами субъектами трудовых отношений, как о реализации трудовых прав стороной с целью причинения вреда другой стороне договора. Во второй части предлагается закрепить санкцию за несоблюдение правила, предусмотренного частью первой данной статьи, а именно: «отказ лицам в защите трудовых прав».

На наш взгляд, данные преобразования законодательства создадут фундамент для использования положения о недопустимости злоупотреблять трудовыми правами в суде. Также вышеупомянутые меры должны будут повысить результативность принципа при использовании в суде, ввиду угрозы использования неблагоприятных последствий в отношении лиц, допускающих злоупотребление правом в трудовых отношениях.



## Литература

1. Барышников М. Ю. Некоторые аспекты принципов трудового права // Актуальные проблемы экономики и права. 2012. № 2. С. 193-198.
2. Демидов Н. В. Трудовое право России: системные проблемы истории и современности // Журнал российского права. 2015. № 11. С. 106-113.
3. Исхакова Э.У., Рахматуллин Ю.Я. Совершенствование конкуренции и ее влияние на финансовую устойчивость // Эпоха науки. 2018. № 14. С. 112-115.
4. Краковский А.К. Пределы осуществления гражданских прав, применительно к проблеме запрета злоупотребления правом // Terra Economicus. 2006. № 4. С. 238-241.
5. Лушникова М. В. Злоупотребление трудовыми правами и трудовое правонарушение: соотношение юридических конструкций // Вестник трудового права и права социального обеспечения. 2012. № 6. С. 67-93.
6. Офман Е. М., Дулатова Н. В. Злоупотребление правом с позиции гражданского права и трудового права // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 1. С. 60-66.
7. Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Марий Эл от 18 дек. 2020 г. Дело № 33-2114/2020 // ГАС РФ «Правосудие» [сайт]. – URL: <https://bsr.sudrf.ru/bigs/portal.html> (дата обращения: 16.07.2021).
8. Решение Центрального районного суда г. Хабаровска от 5 февр. 2018 г. Дело № 2-157/18 // ГАС РФ «Правосудие» [сайт]. – URL: <https://bsr.sudrf.ru/bigs/portal.html> (дата обращения: 09.07.2021).

**ОСОБЕННОСТИ ОБРАЩЕНИЯ ВЗЫСКАНИЯ НА  
ЕДИНСТВЕННОЕ ЖИЛЬЕ ДОЛЖНИКА ПРИ БАНКРОТСТВЕ  
PECULIARITIES OF FORECLOSING ON A DEBTOR'S ONLY HOME  
IN BANKRUPTCY**

**УДК 34**

*Лацабидзе Тамара Давидовна, магистрант, кафедра гражданского права и процесса, Байкальский государственный университет,  
г. Иркутск, Российская Федерация*

***Аннотация:** На сегодняшний день применение института банкротства граждан с учетом действия конституционного принципа защиты семьи и права на жилище особую актуальность приобретают вопросы реализации заложенного имущества, приобретенного с использованием средств материнского капитала, а также действие имущественного (исполнительского) иммунитета. Реализация судами дискреционных полномочий при оценке обстоятельств каждого конкретного дела должна сопровождаться необходимостью учета заслуживающих немалого внимания интересов должника и его семьи в рамках удовлетворения потребности в жилище. Необходимо также учесть важность закрепления конкретного перечня критериев для определения достаточного уровня обеспеченности жильем граждан-должников и их членов семьи.*

***Annotation:** To date, the application of the institute of bankruptcy of citizens taking into account the operation of the constitutional principle of family protection and the right to housing, the issues of realisation of mortgaged property acquired with the use of maternity capital as well as the operation of property (executive) immunity are of particular relevance. The discretion exercised by courts in assessing the circumstances of each particular case should be accompanied by the need to take into account the not insignificant interests of the debtor and his family in meeting the housing requirement. Consideration should also be given to the importance of establishing a specific list of criteria for determining the adequacy of housing of debtor citizens and their family members.*

***Ключевые слова:** банкротство, право на жилище, единственное жилье должника, имущественный (исполнительский) иммунитет, материнский капитал, ипотека, роскошное жилье, злоупотребление правом.*

***Keywords:** bankruptcy, the right to housing, the debtor's only home, property (executive) immunity, maternity capital, the mortgage, luxury housing, abuse of the rights.*

Право на жилище является важнейшим элементом правосубъектности гражданина, соблюдение которого обладает юридическим, экономическим и социальным значением, что обусловлено, во-первых, обеспечением гражданину условий существования, соответствующим нормам, во-вторых, обеспечением гражданину социальной защищенности, и в-третьих, обеспечением гражданину того уровня жизни, который является приемлемым в данном обществе. Право каждого на жилище и недопустимость его произвольного лишения закреплены в ч. 1 ст. 40 Конституции Российской Федерации.

Согласно данным Федресурса в 2022 году банкротами были признаны 192 846 человек, что свидетельствует о сохранении тенденции роста банкротства физических лиц в количественном выражении [1, с. 2]. Таким образом, следует говорить об актуальности применения судебной процедуры банкротства гражданами. В связи с этим на практике появляются ряд проблем, связанных с обеспечением баланса прав граждан-должников, у которых кроме единственного жилого помещения иного имущества нет, и кредиторов, которые заинтересованы в удовлетворении своих требований в рамках дел о банкротстве.

В соответствии с п. 1 ст. 213.25 ФЗ от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» все имущество гражданина, имеющееся на дату принятия решения арбитражного суда о признании гражданина банкротом и введении реализации имущества гражданина и выявленное или приобретенное после даты принятия указанного решения, составляет конкурсную массу, за исключением имущества, определенного п. 3 ст. 213.25 данного закона, согласно которому из конкурсной массы исключается имущество, на которое не может быть обращено взыскание в соответствии с гражданским процессуальным законодательством [2]. В соответствии с абз. 1 ч. 1 ст. 446 ГПК РФ взыскание не может быть обращено на жилое помещение (его части), принадлежащее гражданину-должнику на праве собственности, если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением, за исключением имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание [3].

В связи с вышеизложенным, считаю необходимым рассмотреть две наиболее актуальные проблемы, которые возникают на практике. Во-первых, реализация в рамках дел о банкротстве ипотечного имущества, которое приобретено с использованием средств материнского капитала, и являющееся единственным жилым помещением для гражданина-должника и его семьи. Во-

вторых, допустимость ограничения имущественного (исполнительского) иммунитета в отношении единственного жилого помещения гражданина-должника.

В соответствии со ст. 10 ФЗ от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» получатели государственного сертификата на материнский капитал вправе распорядиться средствами (частью средств) материнского капитала, в частности, направив их на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленные гражданам по кредитному договору, заключенному с кредитной организацией [4]. В связи с этим появляется вопрос о возможности обращения взыскания на ипотечное жилье с использованием средств материнского капитала с учетом необходимости защиты прав несовершеннолетних детей путем выделения долей в спорном имуществе. Проанализировав практику судов общей юрисдикции, следует сделать вывод о том, что суды придерживаются следующей позиции: факт внесения платежей по ипотечному кредиту в том числе внесение платежей средствами материнского капитала не является основанием для отказа кредитору в требовании об обращении взыскания на жилое помещение. В данном случае в рамках дел о банкротстве в процедуре реализации имущества гражданина объект недвижимости, который является залоговым имуществом, реализуется финансовым управляющим единым лотом без выделения долей детям и супругу должника. Следует отметить, что в таких случаях отсутствует компенсация гражданину в счет использованного материнского капитала.

Иным способом складывается судебная практика в другом случае, если объект недвижимости приобретен за счет кредитных денежных средств и средств материнского капитала. При таких обстоятельствах решающее значение имеет факт приобретения недвижимого имущества с использованием и кредитных денежных средств, и средств материнского капитала, а также, немаловажным является наличие письменного обязательства оформления недвижимого имущества в общую собственность с определением долей по соглашению. В рамках дел о банкротстве в таких случаях доли супругов и детей на залоговое имущество граждан-должников исключается из конкурсной массы, соответственно, реализации будет подлежать лишь доля на залоговое имущества самого должника в целях частичного удовлетворения требований кредиторов.

Вопрос допустимости ограничения имущественного (исполнительского) иммунитета в отношении единственного жилого помещения должника-гражданина и членов его семьи на сегодняшний день не

урегулирован, что обусловлено отсутствием пределов действия данного иммунитета.

В определении Конституционного Суда Российской Федерации от 04.12.2003 № 456-О разъяснено, что положения ст. 446 ГПК РФ, запрещающие обращать взыскание не на любое принадлежащее должнику жилое помещение, а лишь на то, которое является для него единственным пригодным для проживания. Данные положения направлены на защиту конституционного права на жилище не только самого должника, но и членов его семьи, в том числе тех, кто находится на его иждивении, а также направлены на обеспечение охраны государством достоинства личности, как того требует ч. 1 ст. 21 Конституции РФ, условий нормального существования и гарантий социально-экономических прав в соответствии со ст. 25 Всеобщей декларации прав человека [5, с. 2].

Таким образом, жилое помещение может быть исключено из конкурсной массы при наличии следующих условий: 1) жилое помещение принадлежит гражданину-должнику на праве собственности; 2) гражданин-должник и члены его семьи совместно проживают в данном помещении; 3) для гражданина-должника и членов его семьи данное помещение является единственным пригодным для постоянного проживания.

Правовая позиция о возможности отказа гражданам-должникам в защите прав, образующих исполнительский иммунитет, сформулирована в постановлении Конституционного Суда РФ от 26.04.2021 г. № 15-П. В случае установления по делу обстоятельств, что приобретение жилого помещения, которое формально защищено исполнительским иммунитетом, состоялось со злоупотреблениями, то их наличие позволяет применить к должнику предусмотренные законом последствия злоупотребления [6, с. 12]. Также данным постановлением Конституционный Суд РФ в делах о банкротстве граждан утвердил дифференцированное ограничение исполнительского иммунитета в отношении роскошного жилья путем предоставления должнику другого жилья, замещающего его, с необходимым соблюдением следующих условий: 1) площадь замещающего жилья должна быть не меньше, чем по нормам предоставления жилья на условиях социального найма; 2) замещающее жилье должно находиться в пределах того же поселения, в котором проживают должник и члены его семьи [6, с. 13-14]. Однако, следует учесть, что легального определения понятия «роскошное жилье» нет, равно как и нет критерий установления и отнесения жилого помещения к категории роскошного жилья. На сегодняшний день такие критерии устанавливаются лишь судебной практикой. Также следует не оставлять без внимания вопрос злоупотребления кредиторами своих прав с целью максимального

удовлетворения собственных требований в рамках дел о банкротстве, а также заинтересованность кредиторов исключительно в удовлетворении данных требований, а не в обеспечении должнику достойных условий при решении вопроса реализации единственного жилья и предоставлении ему замещающего жилья.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что отказ от исполнительского иммунитета должен иметь реальный экономический смысл именно как способ и условие удовлетворения требований кредиторов, а не как карательная санкция за неисполненные обязательства должником в связи со сложившимися обстоятельствами, а также отказ не должен быть средством кредиторов для устрашения должника угрозой лишением его и членов его семьи единственного жилья. Изменение конъюнктуры рынка недвижимости может создать риски того, что выручка от продажи имеющегося у должника-гражданина единственного жилого помещения не покроет расходы на приобретение ему замещающего жилья. Вопрос о том, следует ли считать дифференцированное ограничение исполнительского иммунитета безусловно социально справедливым складывающейся правовой действительности с учетом складывающихся политических, экономических и иных обстоятельств, является на сегодняшний день открытым.

### Литература

1. Банкротства в России: итоги 1 квартала 2022 года. Статистический релиз Федресурса [Электронный ресурс]. URL: <https://download.fedresurs.ru/news/Банкротства-статрелиз%20Федресурса-1%20кв%202022.pdf> (дата обращения: 23.06.2022).
2. О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26 окт. 2002 г. № 127-ФЗ : (ред. от 30.12.2021, с изм. от 03.02.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 43. – Ст. 4190.
3. Гражданский процессуальный кодекс РФ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.
4. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон от 29 дек. 2006 г. № 256-ФЗ : (ред. от 30.04.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 1. – Ст. 19.
5. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 04 декабря 2003 № 456-О. [Электронный ресурс]. URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision32379.pdf> (дата обращения: 23.06.2022).
6. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26 апреля 2021 № 15-П. [Электронный ресурс]. URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision530245.pdf> (дата обращения: 23.06.2022).

**КОРПОРАЦИИ В РОССИЙСКИХ И ЗАРУБЕЖНЫХ  
ПРАВООПОРЯДКАХ**  
CORPORATIONS IN RUSSIAN AND FOREIGN LEGAL SYSTEMS

УДК 34

**Логинава Виктория Алексеевна**

*студент, кафедра гражданского и международного частного права,  
Волгоградский государственный университет, РФ, г. Волгоград*

**Научный руководитель: Давудов Давуд Ахмедович**

*Кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского и  
международного частного права, Волгоградский государственный  
университет, РФ, г. Волгоград*

***Аннотация:** В данной статье рассмотрены различные корпорации в различных правовых порядках. Рассмотрены вопросы, которые касаются корпораций: заграничные корпорации в законодательстве; отечественные корпорации в РФ; заграничные корпорации по иностранному правопорядку; корпорации РФ по заграничному правопорядку. Рассмотрен процесс эволюции российского корпоративного права, а также ряд других государств и их путь развития сферы законодательства, касающиеся правового положения и внутреннего устройства. Особенности исторического развития государства в области образования корпораций и определенные, сложившиеся со временем, традиционные порядки.*

***Annotation:** This article examines various corporations in different legal orders. Considered are the issues that relate to corporations: foreign corporations in law; domestic corporations in the Russian Federation; foreign corporations in a foreign legal order; corporations of the Russian Federation in a foreign legal order. The process of evolution of Russian corporate law, as well as a number of other states and their way of development of the sphere of legislation concerning the legal position and internal order is considered. Peculiarities of historical development of the state in the field of formation of corporations and certain, developed over time, traditional orders.*

***Ключевые слова:** корпорация, юридические лица, правопорядок.*

***Key words:** corporation, legal entities, law and order.*

Исследование было ориентировано на непосредственно изучение на сегодняшний день положения корпораций на территории РФ и за границей.

Хочется отметить, что отражены были основополагающие правовые акты и тенденции международного права в сфере регулирования, а также, что

не менее важно налаживания работы корпораций, проблемы, которые могут появиться во время воздействия законов стран с основами права.

Во время изучения корпораций есть вопросы: заграничные корпорации в законодательстве; отечественные корпорации в РФ; заграничные корпорации по иностранному правопорядку; корпорации РФ по заграничному правопорядку.

Юрлица - это корпорации, организации. Малые и средние предпринимательства имеют законное право получать некую форму формальности, ведь в данном случае отсутствует влияния на функционирование в бизнесе, в том числе с наличием равенства на основе прав малого и среднего бизнеса, корпораций (ферм).

Западные постулаты подтверждают тот факт, что непосредственно средний класс – это опора для капиталистического общества работа его ориентирована на благо общности, проводится финансовая поддержка развития среднего и малого бизнеса.

При поддержке бизнеса РФ также оказывает внимание заграничным филиалам. Очередная проблема заграничных фирм, присуща для госкомпаний - прозрачность, открытость отчётности.<sup>24</sup>

Нужно иметь чёткое определение типов юрисдикции, ведь это влияет на бизнес внутри страны и выступает в качестве стимула для него, помогает продвинуть бизнеса за границей.

Но существуют на сегодняшний день и особенности юрисдикции, которые имеют связь с внедрением функций корпораций: понимание предмета регулирования, специфика правового регулирования, но оно отлично в зависимости от собственной юрисдикции.

Сегодня выделяют развитые семейные юрисдикции<sup>25</sup>: англосаксонский тип и романо-германский тип.

Выделяют группы для ознакомления процесса регулирования корпораций выделяют<sup>26</sup>:

- 1) Нормы права РФ, круги регулирования в праве на международном уровне;
- 2) страны бывшего социалистического лагеря в Восточной Европе;
- 3) Страны АТР. Сюда относится Япония, а также КНР, Вьетнам, Южная Корея).

---

<sup>24</sup> Авакян А.А. Международные правовые основы деятельности ТНК и ее регулирование // Вестник Ессентукского института управления, бизнеса и права. 2015. № 9. С. 55-56.

<sup>25</sup> Антонова П.А., Макаревич М.Л. Вопросы правового регулирования деятельности транснациональных корпораций // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 1 (19). С. 12-18.

<sup>26</sup> Долгих Е.Л. Регулирование деятельности транснациональных корпораций: институциональный аспект // Вестник ОрелГИЭТ. 2012. № 2 (20). С. 153-159.



Есть расслоение корпораций на основе цели: государственные и частные корпорации. Различны удовлетворением целей и нужд.<sup>27</sup>

В США торговые корпорации – фирмы публичного типа и частные. Есть нормативные акты, которые регулируют их работу. Англосаксонская система регулирует права корпораций, есть система типов юрилиц, их организационные формы.

РФ принадлежит к романо-германской системе, где правит нормативизм.<sup>28</sup> Обратим внимание на корпоративное регулирование в странах АТР.

В Японии после Второй мировой войны появились корпорации. Промышленный комплекс был организован на основе общих принципов.

Данными компонентами выступают: финучреждения, торговые организации, производственные организации, охватывающие хозяйственные сферы<sup>29</sup>. Экономика корпораций считается нерыночной и неконкурентной.

В Южной Корее корпорации схожи с Японскими, им присуща концентрация производства, а также, что немало важно капитала, монополизация крупных корпораций.

В КНР коммунистическая власть, где есть рыночный экономический механизм. Фирмы на территории КНР государственные, а в свою очередь, правительство адаптируется к изменениям на рынке легко и быстро.

Типы экономики обладают различиями в историческом плане и основных характеристик, включают в себя достижения капиталистических и социалистических экономических моделей.

Российское корпоративное право имеет несколько этапов:

- Королевский;
- Советский;
- Современный.

На протяжении века со своей стороны непосредственно доктрина сумела пройти целую эволюцию от незаконности корпораций до полного её соответствия, так называемой легализации.

На протяжении многих лет были споры между приверженцами теории и практиками, которые в последующем привели к появлению 1-ой части Гражданского Кодекса Российской Федерации.

---

<sup>27</sup> Карпович О.Г. Формы и методы вмешательства транснациональных корпораций в деятельность межправительственных организаций // Мировая политика. 2016. № 4. С. 90-101

<sup>28</sup> Иншакова А.О. Защита прав участников акционерных обществ в аспекте гармонизации корпоративного регулирования Российской Федерации и организации экономического сотрудничества и развития // Экономика. Налоги. Право. 2010. № 6. С. 77-88.

<sup>29</sup> Мусаева Х.М., Курбанмагомедов Ш.А. К вопросу о правовом регулировании деятельности транснациональных корпораций // Евразийский юридический журнал. 2017. № 5 (108). С. 112-114.

Российское корпоративное право - интегральное с разделением юридических лиц на формы организации.

Страны Восточной Европы – государства, которые не согласны с прошлыми достижениями, и теперь они капиталистические, на них влияют другие государства.

Также стоит отметить один очень важный момент, что непосредственно так называемое международное право определяет экономические субъекты в виде корпораций, ведь содержат формы переходов, которое легко воплотить в реальность, применить на практике для достижения положительного результата, получения прибыли от ведения малого или среднего бизнеса, которые очень хорошо развиты на сегодняшний день на территории Российской Федерации, что подтверждает многолетняя статистика экономическая развития бизнеса в стране, а также развития российского бизнеса за границей.

Всё вышесказанное действительно несёт в себе важную информацию и нужно обязательно всё это знать, ведь все эти исторически значимые моменты на сегодняшний день в той или иной ситуации оказывают влияние на ситуацию экономическую в разных странах.

#### **Список источников информации**

1. Авакян А.А. Международные правовые основы деятельности ТНК и ее регулирование // Вестник Ессентукского института управления, бизнеса и права. 2015. № 9. С. 55-56.
2. Антонова П.А., Макаревич М.Л. Вопросы правового регулирования деятельности транснациональных корпораций // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 1 (19). С. 12-18.
3. Долгих Е.Л. Регулирование деятельности транснациональных корпораций: институциональный аспект // Вестник ОрелГИЭТ. 2012. № 2 (20). С. 153-159.
4. Иншакова А.О. Защита прав участников акционерных обществ в аспекте гармонизации корпоративного регулирования Российской Федерации и организации экономического сотрудничества и развития // Экономика. Налоги. Право. 2010. № 6. С. 77-88.
5. Карпович О.Г. Формы и методы вмешательства транснациональных корпораций в деятельность межправительственных организаций // Мировая политика. 2016. № 4. С. 90-101.
6. Мусаева Х.М., Курбанмагомедов Ш.А. К вопросу о правовом регулировании деятельности транснациональных корпораций // Евразийский юридический журнал. 2017. № 5 (108). С. 112-114.

**КОММЕРЧЕСКАЯ КОНЦЕССИЯ КАК СПОСОБ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
FRANCHISING AS ONE OF THE WAYS OF DOING BUSINESS**

**УДК 346.3**

**Михайлова Анна Сергеевна,**

*Студент 4 курс, юридический факультет*

*Санкт-Петербургский государственный университет (СПбГУ)*

*Россия, г. Санкт-Петербург*

***Аннотация:** В современном мире создается все больше условий для развития предпринимательской деятельности. Некоторые лица предпочитают самостоятельно организовывать свой бизнес: создают собственные средства индивидуализации, разрабатывают стратегию ведения коммерческой деятельности и т.п. Однако другие предпочитают использовать иные механизмы для начала осуществления предпринимательской деятельности, которые предполагают меньшие затраты, а также минимизируют риски, связанные с ведением и осуществлением бизнеса: один из них в российском правовом порядке именуется коммерческой концессией, а за рубежом – франчайзингом. В настоящей работе предлагается изучить правовую природу коммерческой концессии как способа осуществления предпринимательской деятельности, а также обозначить ряд проблем, которые могут возникать при регулировании отношений, связанных с данным механизмом.*

***Abstract:** In today's world, more and more conditions are created for the development of entrepreneurial activity. Some people prefer to organize their own business: create their own means of individualization, develop a business strategy, etc. However, others prefer to use other mechanisms for starting a business, which involve less cost, as well as minimize the risks associated with the conduct and implementation of business: one of them in the Russian legal order is called a commercial concession, and abroad - franchising. This paper proposes to study the legal nature of commercial concession as a way of doing business, as well as to identify a number of problems that may arise in the regulation of relations related to this mechanism.*

***Ключевые слова:** предпринимательское право, договор коммерческой концессии, коммерческая концессия, франчайзинг, исключительные права, франшиза.*

***Key words:** commercial law, commercial concession contract, commercial concession, franchising, exclusive rights, franchise.*

Коммерческая концессия является одним из самых быстрорастущих и популярных стратегий повышения доходности и быстрого расширения бизнеса, особенно в тех случаях, когда субъект предпринимательской деятельности не располагает достаточными финансовыми ресурсами, а также является эффективной формой осуществления бизнеса как для правообладателя, так и для пользователя. Для того, чтобы понять специфику коммерческой концессии, целесообразно обозначить общие положения о данном институте.

В юридической литературе отсутствует единая дефиниция понятия «коммерческая концессия», однако в пункте 1 статьи 1027 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) раскрыта специфика договора коммерческой концессии, в соответствии с которым одна сторона, именуемая правообладателем, обязуется предоставить другой стороне (пользователю) право использования комплекса исключительных прав, которые принадлежат правообладателю, с целью использования в предпринимательской деятельности. Соответствующий комплекс может включать в себя исключительные права на товарный знак, знак обслуживания, право на коммерческое обозначение, секрет производства (ноу-хау) либо права на иные объекты исключительных прав, которые могут быть включены в договор. В пункте 2 статьи 1027 ГК РФ указано, что договор коммерческой концессии, помимо комплекса исключительных прав, предусматривает использование коммерческого опыта и деловой репутации правообладателя в объемах и на территории, определенных договором. Соответственно, можно сделать вывод о том, что правообладатель делится с пользователем своими знаниями, коммерческой тайной, методами производства той или иной продукции, накопленным опытом и секретами производства, сформированными в процессе предпринимательской деятельности, а также средствами индивидуализации, которые создают ассоциативную связь у потребителей с производителем (правообладателем). Следовательно, происходит некая «унификация» деятельности пользователя (пользователей) и правообладателя комплекса исключительных прав, когда они вступают в договорные правоотношения. Именно в этом состоит одно из преимуществ коммерческой концессии: пользователь, заключая соответствующий договор, является частью системы деловой активности, которая организуется другим предпринимателем, что позволяет со стороны пользователя осуществлять предпринимательскую деятельность с меньшими рисками и затрачивая меньше ресурсов по сравнению с организацией собственного бизнеса, а со стороны правообладателя увеличить свой доход и расширить бизнес

(подробнее о преимуществах и недостатках коммерческой концессии будет упомянуто далее).

Стоит отметить, что наряду с термином «коммерческая концессия» также употребляется понятие «франчайзинг» либо «франшиза», которое в большинстве случаев применяется относительно к международному регулированию. В юридической доктрине возникает множество споров, касающихся соотношения данных понятий; глобально сложились две точки зрения относительно указанного вопроса: (1) указанные понятия равнозначны и именуется по-разному в силу сложившегося регулирования; (2) данные конструкции имеют разную правовую природу, а значит и иное правовое регулирование обозначают разные по своей природе договоры, соответственно, имеют разное правовое регулирование. Целесообразно проанализировать каждую точку зрения и сформировать собственную позицию относительно данного вопроса.

Первой точки зрения относительно соотношения понятий «коммерческая концессия» и «франчайзинг» придерживаются такие ученые, как Брагинский М.И. и Витрянский В.В., которые указывают: «Понятие «коммерческая концессия» было использовано при подготовке ГК, как наиболее соответствующее по смыслу английскому «franchising» [2, с. 977], а также называют франчайзинг и франшизу зарубежными аналогами договора коммерческой концессии [2, с. 978]. Похожая позиция, согласно которой «термин «коммерческая концессия» является по существу синонимом вошедших в международную практику терминов «франшиза» и «франчайзинг», поддерживается и представляется Василевской Л.Ю. [3, с. 367].

Иная точка зрения, согласно которой обозначенные понятия не совпадают по содержанию и правовой природе, также имеет сторонников. Например, Козина Е.А. в своей работе говорит лишь о частичном совпадении договора франчайзинга и коммерческой концессии, а содержание части норм Гражданского кодекса РФ совпадает только с отдельными чертами франчайзинга. Вторая часть норм ГК РФ находится в явном противоречии с признаками франчайзинга [4, с. 47]. Указанная позиция соотносится и с мнением Сосны С.А. и Васильевой Е.Н., которые отмечают, что название главы 54 ГК РФ не отвечает ее содержанию, поскольку заголовок соответствует другому виду договора, под которым воспринимается даже не торгово-распределительный франчайзинг, а договор о предоставлении исключительного права на продажу; при этом содержание соответствующей главы отвечает современным представлениям о франчайзинге [5, с. 228]. Можно также упомянуть позицию Рыковой И.В., которая также не

приравнивает данные понятия и указывает, что «несмотря на некие общие признаки коммерческой концессии с франчайзингом, коммерческая концессия в общепринятом в международном сообществе понятии франчайзингом не является» [6, с. 14].

При анализировании информации для корректного сравнения понятий «коммерческая концессия» и «франчайзинг» была найдена еще одна точка зрения о соотношении данных терминов, согласно которой франчайзинг по своему содержанию шире, нежели коммерческая концессия: так, Месяшная Н.В. считает, что франчайзинг и коммерческую концессию нужно рассматривать как родовое и видовое понятия: соответственно, понятие «коммерческая концессия» уже, чем понятие «франчайзинг» [7, с. 23]. Аналогичной позиции в своем исследовании придерживается Гелашвили Е.В., указывая на следующее: «Договор франчайзинга отличается от договора коммерческой концессии гораздо более широким комплексом передаваемых по договору прав. В частности, франчайзер (правообладатель) передает другой стороне франчайзи (пользователю) комплекс прав на объекты интеллектуальной собственности: право на использование охраняемой коммерческой информации, а также оказывает в ведении предпринимательской деятельности постоянную всестороннюю помощь, в том числе организационную, коммерческую и техническую» [8, с. 11].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что существует множество разногласий относительно соотношения понятий «франчайзинг» и «коммерческая концессия», а также определения их правовой природы. В связи с этим в настоящей работе целесообразно сформировать собственное мнение относительно специфики данного вопроса посредством анализа обоих понятий, а также выявления их характерных черт. Исходя из определения договора коммерческой концессии, упомянутого выше, можно сделать вывод о том, что данная концепция направлена на регулирование отношений по поводу использования одним лицом (пользователем) в своей предпринимательской деятельности объектов интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, также секретов производства (ноу-хау), коммерческого опыта и деловой репутации другого лица (правообладателя). Определение договора франчайзинга можно найти в «Модельных правилах европейского частного права» (далее – Правила), где в ст. IV.E.-4:101 содержится следующее положение: «одна сторона (франчайзер) предоставляет другой стороне (франчайзи) право осуществлять за вознаграждение предпринимательскую деятельность в рамках франчайзинговой сети с целью предоставления определенного продукта в интересах и от имени франчайзи, а франчайзи имеет право и обязан

использовать товарный знак, знак обслуживания, иные интеллектуальные права, ноу-хау и способ организации деятельности франчайзера». Исходя из анализа других иных статей Правил можно прийти к выводу о том, что права и обязанности сторон по соответствующему договору также являются аналогичными договору коммерческой концессии: например, франчайзер обязан предоставить франчайзи право использовать интеллектуальные права, а также знания и опыт в объеме, необходимом для ведения дел франчайзи; без взимания с франчайзи дополнительного вознаграждения оказывать ему содействие в форме проведения обучающих курсов, руководства и консультирования в объеме, необходимом для ведения дел и т.д. Таким образом, при сопоставлении понятий «коммерческая концессия» и «франчайзинг», а также посредством анализа дефиниции каждого из них, можно сделать вывод о том, что конструкция коммерческой концессии является эквивалентом известного в западном законодательстве франчайзинга; данные понятия являются аналогичными и равными по своей правовой природе.

Обсудив специфику коммерческой концессии, целесообразно обозначить правовое регулирование данного договора и характеристики его отдельных элементов. Как уже было сказано, договор коммерческой концессии является предпринимательским: соответственно, субъектами договорных отношений (сторонами) могут быть только коммерческие организации и индивидуальные предприниматели, о чем говорится в п. 3 статьи 1027 ГК РФ. Также законодательство определяет обязательные элементы, которым должен соответствовать договор коммерческой концессии, чтобы считаться заключенным. Так, на основании положений статьи 1027 – 1030 ГК РФ можно сделать вывод, что существенными условиями соответствующего договора считаются: предмет договора, который определяется посредством указания на конкретный комплекс исключительных прав на результаты интеллектуальной собственности. В этой части стоит отметить, что необходимо максимально точно определять состав данного комплекса, поскольку от объема прав, которые передаются, будут зависеть последующие действия, которые нужно будет совершить правообладателю для передачи соответствующего комплекса. Например, исполнение обязательства по регистрации договора коммерческой концессии в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности, поскольку при несоблюдении данного требования предоставление прав использования в предпринимательской деятельности пользователя комплекса принадлежащих правообладателю исключительных прав будет считаться несостоявшимся. Довольно часто это становится

поводом для обращения в суд: к примеру, ООО «Сокроменто» обратилось в Верховный суд РФ с кассационной жалобой к ООО «ПРАЙМ», ссылаясь на нарушение его прав и законных интересов в результате неправильного применения судом предыдущей инстанции норм права. Установлено, что между сторонами был заключен лицензионный договор, по условиям которого правообладатель (ответчик) обязуется предоставить пользователю (истцу) прав использования объектов интеллектуальной собственности, а пользователь, в свою очередь, обязуется уплачивать вознаграждение за использование исключительных прав. При этом истец указывал, что заключенный договор является договором коммерческой концессии, который не был зарегистрирован в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальным правам, что нарушает положения ст. 1028 ГК РФ, в силу чего сделка, заключенная между сторонами, является ничтожной. Также отмечено, что одним из обязательных условий квалификации договора в качестве коммерческой концессии является предоставление права на пользование товарным знаком. Суд пришел к выводу о том, что оспариваемый договор не является договором коммерческой концессии, обосновав свой вывод тем, что право использования на товарный знак «Сокроменто» не передавалась, а сам договор не подлежал государственной регистрации. Проанализировав данное решение и обстоятельства дела, можно сделать вывод о том, что в случае определения предмета договора более детально на преддоговорной стадии соответствующего спора могло бы и не возникнуть.

Как было указано выше, обязательным условием договора коммерческой концессии является передача права на товарный знак. Данное положение, хоть напрямую и не указано в законе, подтверждается сложившейся судебной практикой: например, в Постановлении Суда по интеллектуальным правам от 10.07.2014 № С01-616/2014 по делу № А75-8205/2013 суд при аргументации своего решения обозначает, что на момент подписания спорных договоров обозначение «Мобильный салон красоты» не было зарегистрировано в качестве товарного знака, в силу чего подписанные между сторонами договоры в силу положений ст. 1027 ГК РФ не могут быть квалифицированы в качестве договоров коммерческой концессии, так как в соответствии с последним в предоставляемый комплекс принадлежащих правообладателю исключительных прав в обязательном порядке включается право на товарный знак, знак обслуживания. Аналогичное положение содержится в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 26.08.2015 N 304-ЭС15-5828 по делу N А45-13334/2014. Данные выводы представляются достаточно логичными и правильными, поскольку товарный знак – это обозначение, служащее для



индивидуализации товаров конкретного производителя (юридического лица или индивидуального предпринимателя). Как нельзя верно отмечал Городов О.А., товарный знак представляет собой некое средство, инструмент, с помощью которого можно вызвать представление об обозначаемом им объекте [13, с. 439]. При заключении договора коммерческой концессии пользователь приобретает право использовать в предпринимательской деятельности такие товары и услуги, которые изначально востребованы, поскольку на них нанесен товарный знак правообладателя, который приобрел определенную известность среди потребителей. Соответственно, именно товарный знак является одним из составляющих коммерческого успеха пользователя при осуществлении бизнеса, в силу чего целесообразным становится вывод об обязательном включении в договор коммерческой концессии положения о включении товарного знака в комплекс, который передается пользователю.

После того, как определен предмет договора коммерческой концессии, в нем необходимо указать способы использования комплекса объектов интеллектуальной собственности, что также является одним из существенных условий соответствующего договора. Также необходимым элементом договора является условие о цене: согласно ст. 1030 ГК РФ вознаграждение по договору коммерческой концессии может выплачиваться правообладателю в различных формах: в форме фиксированных разовых либо периодических платежей, отчислений от выручки, наценки на оптовую цену товаров, передаваемых правообладателем для перепродажи или же иными способами, установленными в договоре: перечень является открытым и не ограничивается только законодательством. Необходимо также упомянуть еще одно важное обстоятельство, чтобы договор коммерческой концессии считался заключенным и действительным: в соответствии со статьей 1028 ГК РФ договор коммерческой концессии должен быть заключен в письменной форме; несоблюдение таковой порождает ничтожность договора. В пункте 2 настоящей статьи уделяется внимание необходимости государственной регистрации договора в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности. При несоблюдении данного условия предоставление права использования считается несостоявшимся, о чем более подробно уже упоминалось выше.

Как было сказано в самом начале, коммерческая концессия является одной из самых удачных и распространенных форм ведения бизнеса; такая конструкция содержит преимущества как для правообладателя, так и для пользователя исключительными правами. Так, для правообладателя коммерческая концессия представляет удобный способ расширения бизнеса:

предоставляя пользователю комплекс исключительных прав на использование объектов интеллектуальной собственности, он укрупняет, увеличивает территорию действия своего бизнеса, не вкладывая при этом больших инвестиций. Помимо этого, заключение договора коммерческой концессии предоставляет правообладателю возможность получать дополнительный доход за счет вознаграждения, установленным договором. Также можно предположить, что при коммерческой концессии пользователь (пользователи) будут работать лучше и продуктивнее, нежели наемные работники, поскольку являются владельцами своего бизнеса, а значит обладают большей мотивацией и ответственностью. Из данного положения можно вывести и другое: поскольку зачастую правообладатель является крупной, известной компанией среди потребителей, конструкция коммерческой концессии позволит ему управлять достаточно разветвленной структурой пользователей через относительно небольшой центральный аппарат; соответственно, нет необходимости выстраивать целую административную сеть для управления активами, имуществом, поставками, управления сотрудниками на различных территориях. Правообладателю также не нужно нести большие расходы на приобретение сырья, выплату заработной платы наемным сотрудникам, оплачивать счета, связанные с функционированием коммерческого помещения (предприятия) в каждой точке, где присутствует его бизнес; данные денежные потери несут пользователи, которым предоставлен комплекс исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности правообладателя.

Однако не стоит недооценивать определенные риски и проблемы, с которыми могут сталкиваться правообладатели при предоставлении комплекса исключительных прав посредством заключения договора коммерческой концессии. Так, помимо успешной предпринимательской деятельности, которая опосредует договор коммерческой концессии, и в какой-то степени является предпосылкой для его заключения, необходима успешная формализация всех составляющих бизнеса: например, ноу-хау, идей, технологий, секретов производства, которые сформировались в процессе коммерческой деятельности, а также регистрация товарного знака (если он не зарегистрирован, что бывает в меньшинстве случаев, особенно для крупного бизнеса): необходимо правильно и корректно дать формальное закрепление перечисленным составляющим, разработать бизнес-модель, а также составить множество инструкций для пользователей на все случаи, которые могут происходить при осуществлении коммерческой деятельности. Помимо этого, правообладатель обязан оказывать постоянную поддержку пользователям, например, техническое и консультативное содействие,

организация обучения и повышения квалификации работников, а также контролировать качество товаров, услуг либо работ, которые производятся, оказываются либо выполняются со стороны пользователя на основании договора коммерческой концессии (ст. 1031 ГК РФ); вся эта деятельность требует определенной координации, задействования определенных ресурсов, что, безусловно, является обременительным для правообладателя. Еще одна проблема, с которой сталкивается правообладатель при заключении договора коммерческой концессии, является одной из самых существенных – необходимость разглашения конфиденциальной информации: несмотря на то, что статья 1032 ГК РФ закрепляет в качестве обязанности пользователя не разглашать секреты производства (ноу-хау) правообладателя и другую коммерческую и конфиденциальную информацию, а также непосредственное соглашение о конфиденциальности, которое может быть составлено в дополнение к договору либо оговорено прямо в нем, передача другому лицу ценной информации, обусловленной характером деятельности – это всегда риск. Правообладатель рискует, что по истечении действия срок договора пользователь продолжит действовать на рынке уже как конкурент, при этом используя полученные знания и составляющие ведения бизнеса.

С точки зрения пользователя можно выделить следующие преимущества конструкции модели коммерческой концессии: самое очевидное – это возможность воспользоваться известностью бренда, который получил уже определенную репутацию и признание на рынке среди потребителей: пользователь может начать предпринимательскую деятельность по проверенной бизнес-модели и воспользоваться опытом правообладателя, который уже прошел данный путь раньше и сформировал определенную концепцию успешного ведения бизнеса. Помимо этого, пользователю доступны обучение, поддержка со стороны правообладателя (как информационная, так и техническая), а также гарантированная клиентская база. Можно обозначить еще одно преимущество: поскольку пользователь присоединяется к бизнесу, который уже успешно существует и узнаваем среди потребителей, а также имеет собственную стратегию и опыт ведения деятельности, у него намного меньше шансов потерпеть неудачу при осуществлении своей деятельности. В случае же возникновения проблем и сложностей у пользователя всегда есть возможность перенять опыт других пользователей либо обратиться непосредственно к правообладателю, который заинтересован в том, чтобы коммерческая деятельность пользователя была успешной.

Целесообразно обозначить и недостатки модели коммерческой концессии со стороны пользователя: он находится под постоянным контролем

со стороны правообладателя и должен соблюдать предъявляемые требования, которые могут быть связаны с дополнительными затратами. Помимо этого, пользователь обязан регулярно отчитываться перед правообладателем об объеме продаж и качестве произведенных товаров, оказанных работ или услуг. Кроме того, у пользователя отсутствует собственный бренд: все усилия и труды, которые им предпринимаются, способствуют развитию бренда правообладателя, а потребители зачастую не знают, кому конкретно принадлежит та или иная торговая точка.

Таким образом, несмотря на ряд недостатков, коммерческая концессия является отличным примером коммерциализации интеллектуальной собственности и представляет собой стратегию тиражирования бизнеса; при этом непосредственно коммерческая деятельность осуществляется независимыми предпринимателями под наблюдением и контролем правообладателя бизнес-модели.

#### **Литература:**

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)» от 18.12.2006 № 230-ФЗ.
2. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право // Договоры о выполнении работ и оказании услуг. М.: Статут, 2002. Кн. 3.
3. Коммерческое (торговое) право: Учебник / Под ред. Ю.Е. Булатецкого и В.А. Язева. – М.: ИД ФБК-ПРЕСС, 2002, С. 367.
4. Козина Е.А. Гражданско-правовое регулирование предоставления комплекса исключительных прав по договору франчайзинга: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.
5. Сосна С.А., Васильева Е.Н. Франчайзинг. Коммерческая концессия. М.: Академкнига, 2005.
6. Рыкова И. Дистрибьюторы и концессионеры / И.Рыкова // “Бизнес Адвокат” № 19 (139) октябрь 2002, С. 14.
7. Месяшная, Н. В. Правовые вопросы становления франчайзинга в России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Месяшная Наталья Витальевна. – М., 2000. – С. 23.
8. Гелашвили Е.В. Договор коммерческой концессии: автореф. дис...канд. юрид. наук / Е.В. Гелашвили. – Краснодар, 2007. С. 11.
9. Модельные правила европейского частного права 2009 г. / науч. ред. Н. Ю. Рассказова. – М.: Статут, 2013.
9. Определение Верховного Суда РФ от 24.08.2015 № 305-ЭС15-9511 по делу № А40-97630/2014.
10. Постановлении Суда по интеллектуальным правам от 10.07.2014 № С01-616/2014 по делу № А75-8205/2013.

11. Определения Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 26.08.2015 N 304-ЭС15-5828 по делу № А45-13334/2014.

12. Право интеллектуальной собственности: Средства индивидуализации: Учебник (том 3) / под общ. ред. Л. А. Новоселовой. – Москва: Статут, 2018. – 357 с.

13. Городов, О. А. Право промышленной собственности: Учебник / О.А. Городов. - Москва: Статут, 2011. – 942 с.

**ТЕНДЕНЦИИ МОДЕРНИЗАЦИИ ОТЕЧЕСТВЕННОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОГО  
ДАВЛЕНИЯ**

**TRENDS IN MODERNIZATION OF DOMESTIC LEGISLATION  
UNDER SANCTION PRESSURE**

**УДК 341.018**

**Мустафин Ильмир Ралифович**

*преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин*

*Уфимский ЮИ МВД России*

*Россия, г. Уфа*

***Аннотация:** В данной статье рассматривается понятие санкций, их природа, а также пути и способы их преодоления. Приводятся различные дискуссионные точки зрения о понятии и природе санкций. Рассматриваются нормы международного права, российского законодательства и предпринятые российскими органами государственной власти антисанкционные меры. Санкции в отношении Российской Федерации со стороны недружественных государств оказались беспрецедентными в новейшей истории человечества. Российская Федерация по количеству санкций обошла Иран и Северную Корею. На момент написания данной статьи, в отношении России за специальную военную операцию по демилитаризации и денацификации Украины, был принят шестой «пакет» санкций.*

***Annotation:** In the article are considered discusses the concept of sanctions, their nature, as well as ways and means to overcome them. Various debatable points of view on the concept and nature of sanctions are given. The norms of international law, Russian legislation and anti-sanction measures taken by Russian state authorities are considered. Sanctions against the Russian Federation by unfriendly states turned out to be unprecedented in the modern history of mankind. The Russian Federation has surpassed Iran and North Korea in terms of the number of sanctions. At the time of writing this article, the sixth “package” of sanctions was adopted against Russia for a special military operation to demilitarize and denazify Ukraine.*

***Ключевые слова:** государство, право, санкции, санкционное давление, международное право, суверенитет, международные отношения.*

***Keywords:** state, law, sanctions, sanctions pressure, international law, sovereignty, international relations.*

Санкции в широком смысле это ограничительные меры, направленные против конкретных государств, либо отдельных юридических или физических

лиц, которые применяются в качестве вида наказания за определенные действия. Ограничительные меры затрагивают не только отдельные сферы экономики или направления деятельности государства, юридических или физических лиц, но также носят всеобщий характер. Основной целью санкционного давления является, создание препятствий и понуждение субъекта изменить свое поведение.

Статья 41 Устава Организации Объединенных Наций определяет меры «не связанные с использованием вооруженных сил»[1], которые могут включать полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений.

Природа санкций на протяжении всей истории менялась, если взять период с начала Первой мировой войны и до окончания Второй мировой войны, ограничительные меры на данном промежутке времени применялись в основном с целью препятствования начала военных и боевых действий. Однако если взять дальнейшее действие санкций, то они начинают приобретать более широкое действие. Санкции будь то экономические или политические стали определенным инструментом, используемые, как правило государствами с развитой экономикой в отношении других участников международного сообщества для давления и решения конкретных политических задач.

Применение санкций, является предметом дискуссий о законности использования санкций, а также об их источниках. Первая точка зрения предусматривает, что санкции сами по себе достаточно эффективный и легитимный механизм внешней политики государств. Его применение в первом случае спасает от использования вооруженных сил, а также позволяет добиться определенных политических целей без применения грубой военной силы, или же наоборот ослабить военную мощь государства-противника, что в дальнейшем может облегчить применение уже вооруженных сил. Такого рода санкции могут применяться как отдельно взятыми государствами, группой государств или же целыми союзами таких государств.

Вторая точка зрения, которой придерживается и Российская Федерация говорит нам о том, что любого рода ограничительные меры (санкции) должны приниматься не в одностороннем порядке, а исключительно Советом Безопасности ООН, признавая тем самым его в качестве источника легитимности вводимых санкций. Так закреплено в Концепции внешней политики 2016 г. касательно верховенства права в международных отношениях «продолжать усилия по совершенствованию механизма применения ООН санкций, исходить, в частности из того, что решения о

введении таких санкций должны приниматься Советом Безопасности ООН на коллегиальной основе после всестороннего рассмотрения ...» [2], также далее в документе говорится, что принимаемые в одностороннем порядке санкции являются незаконными, и противоречат Уставу ООН и другим нормам международного права.

Обширные политические и экономические ограничительные меры в отношении Российской Федерации в 2022 году, были далеко не первыми, которые вводились в отношении нашей страны. Преимущественно, активное и планомерное санкционное давление оказывают западные государства, начиная с 2014 года после вхождения полуострова Крым в состав России. Поэтому к обширным ограничительным мерам начиная с февраля 2022 года, Россия была в какой-то степени готова. Любые политические и экономические санкции ведут к социально-экономическому кризису, который является неким толчком в развитии любого государства и общества. Каждый такой кризис и санкции влияют на какую-либо сферу в обществе и имеют последствия. Однако все ограничительные меры имеют общие черты, которые можно выявить и с помощью определенного инструментария повлиять на последствия или вовсе их избежать. Минимизировать и преодолеть санкционное давление можно с помощью как политических, экономических так и правовых мер воздействия. Законодательство по преодолению санкций имеет комплексный характер, затрагивающий почти все сферы жизнедеятельности общества и государства. В рамках антисанкционных мер государство, как правило, ориентируется на наращивание темпов производства, так называемое, «импортозамещение», стимулирование спроса внутри страны, поддержка социально незащищенных слоев населения, защита финансового рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства и др. «Полноценное развитие и надлежащая защищенность малого и среднего бизнеса являются узловыми факторами обеспечения экономической безопасности в России, несмотря на кажущуюся малозначительность» [3].

Разработанные органами государственной власти России антисанкционные меры говорят нам о том, что необходимо совершенствование правового регулирования как института предпринимательства, так и в целом рыночной экономики, что предопределяет модернизацию российского законодательства уже на основе, выявленных проблем и путей их разрешения с учетом предыдущего опыта преодоления санкционного давления со стороны западных государств. Помимо всего прочего крайне необходимы и новые инструменты, которые могут решить остро стоящие вопросы перед российской экономикой в условиях беспрецедентных глобальных санкций.



Устойчивое развитие Российского государства в условиях санкционного давления в связи со специальной военной операцией на Украине предполагает сохранение и повышение уровня национальной безопасности, в том числе и экономической безопасности. По вопросам обеспечения национальной безопасности есть два наиболее важных стратегических документа Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

Экономическая безопасность является одним из стратегических национальных приоритетов российского государства. Первый из вышеперечисленных документов определяет, что «Российская Федерация считает правомерным принять симметричные и асимметричные меры, необходимые для пресечения недружественных действий» [4], в данном случае под недружественными действиями подразумевается в том числе применение ограничительных мер (санкций). Согласно второму документу обеспечение экономической безопасности реализуется с помощью комплекса «политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер» [5]. Именно эти нормативные правовые акты, являются той базой, на котором базируется принятие контрмер по преодолению и минимизации последствий санкционных мер.

В настоящее время все большую роль приобретает введение политических и экономических санкций со стороны ряда западных государств. Данные ограничительные меры вводятся в основном как инструмент определенного давления с целью решения ряда вопросов как правило политических. История знает множество примеров принятий санкционных мер особенно по военно-политическим событиям прошлого.

Особо отметим, что начиная с 2014 года и введения ряда санкций. В Российской Федерации в ускоренном темпе началось развитие собственной промышленности и производства. Импортозамещение товаров, попавших под ограничительные меры, обеспечило создание новой конкурентной среды среди отечественных производителей, следствием чего явилось укрепление экономической безопасности государства. Однако, в полном объеме импортозамещение невозможно в силу некоторых объективных причин. Импортозамещение имеет свои пределы и связано это прежде всего с ограниченными возможностями производственных мощностей, и доля на рынке импортных товаров настолько велика, что полная отмена поставок определенных товаров для различных отраслей или ограничение таких поставок оказывает негативное влияние на цены таких товаров.

Ограничительные меры со стороны недружественных государств, следует признать, сыграли свою определенную роль в торможении экономического развития Российской Федерации. А.А. Бойко определяет санкции, как «промежуточную форму воздействия на государство или часть его территории между словесным осуждением и прямым применением силы» [6, с. 3]. Такие государства выбирают для введения санкций такие отрасли, от которых зависит пополнение государственного бюджета России. Пострадала от введенных санкций, однако не только экономика Российской Федерации, но и тех государств, которые данные санкции ввели. При этом экономика России стала развиваться по пути импортозамещения, и стала приобретать роль независимой от экономик других стран. Санкции вводимые западными государствами в первую очередь носят политический характер, и Россия уже начиная с 2015-2016 года переориентировалась с сотрудничества с западными на восточные страны (Китай, Индия и др.) это можно подчеркнуть из документа стратегического планирования Указа Президента РФ от 30 ноября 2016 № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» «дальнейшее укрепление позиций ШОС в региональных и глобальных делах и расширение ее состава» [7].

На официальном сайте Правительства Российской Федерации появилась отдельная вкладка «Меры поддержки граждан и экономики в условиях санкций». К некоторым мерами преодоления санкций, которые российское государство предприняло, следует отнести:

- стабилизация цен на сельскохозяйственную продукцию;
- ограничения на вывоз иностранных медицинских изделий;
- ограничение экспорта сахара и зерновых культур;
- выплаты на детей от 8 до 17 лет из малообеспеченных семей;
- продление срока уплаты налоговой по упрощенной системе налогообложения на 6 мес.;
- кредитные каникулы на срок до 6 месяцев для граждан по потребительским кредитам и ипотеке;
- мораторий на проверки соблюдения валютного законодательства до конца 2022 года;

Эта лишь небольшая часть мер поддержки, подготовленные российским государством, для обеспечения стабильности экономики и нормального функционирования инфраструктуры и бизнеса. Как промежуточный итог, сначала специальной военной операции по состоянию официального курса валют, установленные Центральным банком Российской Федерации, на 11 марта 2022 года – Доллар США стоил 120,3785 руб., а уже 17 июня 2022 года – стоимость Доллара США понизилась до 56,8691 руб.

Для преодоления последствий санкций, у государств есть определенные меры, которые могут включать в себя новые рынки сбыта, торговые партнерства, а также источники импорта, однако любая экономика развивается быстрее и эффективнее, если она не подвержена ограничительным мерами. Но в любом случае, на наш взгляд, нельзя недооценивать последствия от введенных санкций, которые начинают ощущаться уже на сегодняшний день, однако в полной мере эффект от их введения можно будет понять лишь спустя полтора – два года. Последствия можно будет минимизировать только лишь с помощью планомерного развития рыночной экономики, переориентирования на другие рынки, а также с помощью эффективной бюджетной, налоговой и денежно-кредитной политики.

### **Литература**

1. Устав Организации Объединенных Наций. [Электронный ресурс]. URL.:<https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text> (дата обращения: 19.06.2022).
2. Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2016. № 49. ст. 6886.
3. Гришина Е.П. Развитие и защищенность малого и среднего бизнеса как фактор экономической безопасности России // Безопасность бизнеса, 2018. № 4. С. 3-9. (СПС КонсультантПлюс).
4. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2021. № 27 (часть II), ст. 5351.
5. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ, 2017. № 20. ст. 2902.
6. Бойко А.А. Международные экономические санкции // Наука, техника и образование. 2015. № 3 (9). С. 3-4.

**ПОРЯДОК ЗАЩИТЫ ОТ НЕДРУЖЕСТВЕННЫХ ПОГЛОЩЕНИЙ ПО  
ГРАЖДАНСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РФ**  
**THE PROCEDURE FOR PROTECTION AGAINST UNFRIENDLY  
ACQUISITIONS UNDER THE CIVIL LEGISLATION OF THE RUSSIAN  
FEDERATION**

**УДК 34**

*Нестерова Карина Игоревна*

*Студент – магистр*

*Волгоградского государственного университета (ВолГУ)*

*Кафедра гражданского и международного частного права*

***Аннотация.** В статье рассматривается природа недружественных поглощений, как одной из форм рейдерских захватов предприятий. Выявлено, что мероприятия, направленные на защиту от недружественных поглощений должны быть в первую очередь направлены на предотвращение совершения неправомерных действий. Данное положение связано с тем, что используемый компаниями-реципиентами механизм позволяет сформировать такую цепочку перехода имущества, при которой возвращения имущества или его денежного эквивалента практически не представляется возможным.*

***Abstract:** The article examines the nature of unfriendly takeovers as one of the forms of raider seizures of enterprises. It is revealed that measures aimed at protecting against unfriendly takeovers should be primarily aimed at preventing the commission of illegal actions. This provision is due to the fact that the mechanism used by recipient companies allows for the formation of such a chain of transfer of property in which the return of property or its monetary equivalent is practically impossible.*

***Ключевые слова:** рынок, сделки, слияние и поглощение, реорганизация, недружественные поглощения.*

***Keywords:** market, transactions, mergers and acquisitions, reorganization, unfriendly acquisitions.*

Проблема недружественных поглощений является одним из естественных следствий развития конкуренции в условиях рыночной экономики. В данных условиях перед государством стоит задача сформировать соответствующее правовое обеспечение, которое позволит защитить права участников коммерческих организаций. Следует отметить, что на сегодняшний день, фактически, отсутствует универсальный механизм, который позволяет разработать единую модель защиты от недружественных поглощений, что приводит к необходимости анализа каждой отдельной

ситуации поглощения для понимания всего комплекса возможных мер воздействия на участников экономических отношений, которые действуют без учета интересов участников поглощаемых предприятий.

В мировой практике поглощение является формой перераспределения экономических ресурсов от неэффективных менеджеров к эффективным. В отличие от сложившихся за рубежом подходов, в отечественной практике, поглощения на протяжении длительного периода являлись инструментом захвата предприятий с целью получения их собственности, что часто влекло за собой не только ликвидацию юридического лица, но и фактическую ликвидацию предприятия, как экономического субъекта [5].

Несмотря на то, что понятийный аппарат слияний и поглощений в нашей стране недостаточно сформирован, именно тема недружественных поглощений получила освещение и выработку самостоятельных категорий. В частности, в работах Борисова Ю.Д. указывается, что поглощение по своей природе является негативным процессом, при котором «юридическое лицо-агрессор» направляет свои устремления установить контроль над «компанией-целью». При этом, автор указывает на то, что главной целью данного процесса является получения в полную либо частичную собственность имущество поглощаемой компании [2].

Таким образом, недружественным поглощением является установление корпоративного контроля над компанией-целью путем приобретения акций. Однако в подходе Борисова Ю.Д. существует одно противоречие – недружественное поглощение представляется, как процесс. На наш взгляд, именно переход имущества, которое обозначает установление корпоративного контроля, следует считать поглощением, т.е. данный следует рассматривать данное явление в качестве результата, а не процесса.

Коннотация термина «недружественное поглощение» является негативной, однако, данное явление не всегда является незаконным. Естественно, что для него характерно отсутствие воли поглощаемой компании на совершение данной сделки, но не всегда это является неправомерным действием. Так недружественное поглощение может являться формой национализации предприятия в результате совершения руководством последнего противоправных действий. Кроме того, поглощение может стать следствием действий принудительного характера, замещающими ликвидацию предприятия с целью сохранить рабочие места и объемы производства критически важного для экономики страны товара.

Однако, справедливости ради, следует указать на тот факт, что в российской практике недружественный захват является, прежде всего, формой «рейдерского» захвата предприятия. Таким образом, формой защиты прав

собственников предприятия-цели является установление ничтожности или оспоримости договора. При этом, следует исходить из того, что судебный орган опирается на презумпцию «свободы договора», т.е. сторона, желающая восстановиться в своих правах должна доказать, что имело место введение в заблуждение, либо принуждение к заключению договора с целью рейдерского захвата предприятия [6].

В виду того факта, что законодатель направляет свою деятельность на предотвращение неправомерного поглощения одних предприятий другими, то количество рейдерских захватов существенно снизилось. Однако остается актуальной проблема «серого рейдерства», т.е. вхождение в состав уставного капитала компании-цели с последующим расширением объема участия в капитале [9]. Сама по себе данная модель не является неправомерной, при этом следует учитывать предыдущий опыт нашей страны, когда подобное увеличение доли осуществлялось путем подлога документа, а также, так называемого, «гринмэйл» или «корпоративного шантажа» [4]. Однако следует отметить, что данный механизм может использоваться, как рейдером в отношении акционеров, так и акционером-миноритарием в отношении рейдера. Само по себе действие не является неправомерным, т.к. не может быть соотнесено с существующими экономическими правонарушениями, что становится причиной достаточно широкого распространения.

Учитывая тот факт, что существующая практика недружественных поглощений выработала свой специфический механизм, который позволяет скрыть реального выгодоприобретателя за цепочкой временных собственников, восстановление права собственника на имущества, равно как получения этого имущества или его денежного эквивалента не представляется возможным, то следует рассматривать систему правовой защиты, прежде всего, как превентивный инструмент, а не как инструмент восстановления в правах [7].

С целью определения возможных способов защиты от неправомерных действий со стороны компании-агрессора или компании-реципиента необходимо выделить основные способы, которые используются при осуществлении недружественного поглощения [3]:

1. Разделение пакета акций на большое количество мелких пакетов, каждый из которых не включает достаточного объема для оказания влияния на принимаемые менеджментом решения. Как следствие, компания-реципиент покупает такие небольшие пакеты акций, получая контрольный пакет, а затем поглощая компанию полностью.

2. Оспаривание правомерности дополнительной эмиссии акций. Данный метод является следствием распространения в нашей стране

практики, согласно которой ключевые акционеры компании проводят дополнительную эмиссию без согласования с миноритариями с целью распространения этого тиража по закрытой подписке. В данном случае компания-агрессор осуществляет приобретение акций первого выпуска, одновременно оспаривая правомочия акционеров, обладающих акциями, распространенными по закрытой подписке.

3. Оспаривание конкретных пакетов акций. Данный метод один из самых трудозатратных, т.к. предполагает, что компания-агрессор должна дискредитировать владельцев каждого из пакетов акций.

4. Использование механизмов хищения акций или долей. К способам хищения акций на корпоративном рынке можно отнести следующие:

- Имитация сделок (незаконные сделки) с акциями.
- Комплексный способ хищения акций.
- Хищение акций с помощью судебных актов:
  - а) обращение взыскания на акции по несуществующим обязательствам акционеров;
  - б) судебные споры, вытекающие из договора комиссии;
  - в) сфальсифицированные судебные акты.
- Манипуляции с реестром акционеров.

5. Наибольшей популярностью на данный момент пользуется механизм незаконной реорганизации юридического лица. Такой подход позволяет компании-агрессору не только приобрести имущество компании-цели, но и предотвратить возврат технологий и имущества прежним правообладателям.

С точки зрения защиты прав участников компании-цели от недружественного поглощения, можно разделить предпринимаемые меры на стратегические и тактические [1]. К стратегическим мерам следует относить такие мероприятия, которые направлены на формирования превентивной среды, которая исключает либо снижает возможность недружественного поглощения. К данным мерам можно отнести следующие:

- формирование такой корпоративной культуры, которая исключает совершение участниками действий, направленных на смену ее владельца;
- формирование системы мониторинга, которая позволяет своевременно выявить начало процесса недружественного поглощения;
- формирование системы противодействия массового приобретения акций компании. Данная система может включать перекрестное владение акциями, систему залога акций и формирования системы взаиморасчетов с акционерами;
- активное сотрудничество с регистрирующими органами.

К тактическим мерам относятся мероприятия, которые позволяют решить уже возникшую проблему недружественного поглощения компании [8]:

- организация контркупки пакетов акций;
- незамедлительная реструктуризация имущества компании;
- реорганизация компании, которая производится путем блокировки пакета акций, приобретенного с целью недружественного поглощения и одновременного выпуск аналогичного пакета акций для его замены.

С целью защиты предприятия-цели необходимо регулярно проводить правовые мероприятия, направленные на предупреждение возможных неправомерных действий со стороны третьих лиц. К числу таких мероприятий относятся следующие:

- самообследование, предшествующее корпоративному аудиту и направленное на выявление документации или текущих правонарушений, которые могут стать основанием для проведения недружественного поглощения путем реорганизации или принудительной ликвидации;

- правовой аудит, который позволяет предотвратить нарушения действующего законодательства в текущей деятельности предприятия;

- формирование правовой карты возможных «слабых мест» компании, которые могут стать обоснованием для действий компании-агрессора в процессе недружественного поглощения.

Таким образом, в российской практике недружественные поглощения хоть и являются атавизмом переходного периода 1990-х годов, когда формировалась рыночная экономика и предприниматели не обладали должным объемом знаний для предотвращения захвата их бизнеса, однако сохраняют свою актуальность, что предполагает формирование специальных мер правового воздействия для защиты прав добросовестных предпринимателей. Однако анализ показал, что наиболее эффективными являются превентивные меры самозащиты, который позволяют снизить риск или исключить возможность недружественного поглощения.

#### **Библиографический список:**

1. Абросимов, Д.А. Правовая природа слияний и поглощений: сравнительно-правовое исследование // Право и политика. 2020. №7. С. 1 -12
2. Борисов Ю.Д. Рейдерские захваты. Узаконенный разбой. СПб.: Питер, 2018. С 18
3. Валласк Е. В. К вопросу об определении алгоритма совершения преступления, характеризуемого как «корпоративный захват» организации. - М.: "Альпина Бизнес Букс", 2014. - 189с.



4. Гомцяи С.В. Правила поглощения акционерных обществ: Сравнительно-правовой анализ: Монография. М.: ВолтерсКлувер, 2010. С. 12.
5. Демидова Е.С. К чему приводят поглощения // ЭКО. - Новосибирск, 2017. - №7.
6. Леонов, Р.В. Способы защиты от захвата предприятий // Вестник антикризисных технологий. - М., 2011, №2.
7. Молотников А.Е. Слияния и поглощения. Российский опыт. -М.: Вершина, 2017.
8. Радивилко, С.В. Правовая особенность недружественного поглощения предприятий // Фундаментальные и прикладные исследования: проблемы и результаты. 2014. №15. С. 197 – 202
9. Смирнов С.И. О некоторых аспектах рынка слияний и поглощений //Управление компанией. 2016.№ 3.- С. 50-53.

**ПРОИЗВОДСТВО РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ В  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ)  
INVESTIGATION OF COMPLAINTS IN THE ACTIVITIES OF  
INTERNAL AFFAIRS BODIES (POLICE)**

**УДК 342.6**

**Николаев Дмитрий Петрович**

Слушатель 1 курс, факультет «Государственное и муниципальное управление», Академия управления МВД России  
Россия, г. Москва

***Аннотация:** Предметом настоящей статьи является система общественных и правовых отношений при организации рассмотрения жалоб граждан в деятельности органов внутренних дел (далее – ОВД). Объектом исследования выступили общественные отношения, возникающие в сфере деятельности ОВД при реализации института жалоб граждан, в том числе при выявлении оперативной информации. Автор останавливается на детальном изучении действующих правовых норм, закрепляющих процедуру рассмотрения жалоб граждан ОВД с целью выработки предложений по повышению эффективности рассматриваемого правового института. Для достижения поставленной цели использованы основные общенаучные методы: диалектический метод познания, метод системного анализа, формально-юридический, а также обобщение практического опыта. Новизной представленной статьи является то, что автор, на основе анализа действующих правовых норм, приводит пример нарушения, допускаемых сотрудниками полиции с целью выработки алгоритма действий, направленного на недопущение такого рода нарушений. В статье предлагаются конкретные направления по повышению эффективности рассмотрения жалоб, в том числе на примере опыта территориального ОВД одного из субъекта Российской Федерации. Основная суть которых сводится к необходимости надлежащего контроля руководителей за сотрудниками осуществляющими рассмотрение жалоб граждан, поступающих в ОВД.*

***Annotation:** The subject of this article is the system of public and legal relations in the organization of consideration of citizens' complaints in the activities of internal affairs bodies (hereinafter referred to as ATS). The object of the study was public relations arising in the field of the Department of Internal Affairs during the implementation of the institute of citizens' complaints, including the identification of operational information. The author dwells on a detailed study of the current legal norms that consolidate the procedure for reviewing complaints of citizens of the Department of Internal Affairs in order to develop proposals to*

*improve the effectiveness of the legal institution under consideration. To achieve this goal, the main general scientific methods were used: the dialectical method of cognition, the method of system analysis, formal legal, as well as the generalization of practical experience. The novelty of the presented article is that the author, based on the analysis of existing legal norms, gives an example of violations committed by police officers in order to develop an algorithm of actions aimed at preventing this kind of violations. The article suggests specific directions for improving the effectiveness of complaints, including the example of the experience of the territorial Department of Internal Affairs of one of the subjects of the Russian Federation. The main essence of which is reduced to the need for proper control of managers over employees who handle complaints from citizens coming to the Department of Internal Affairs.*

**Ключевые слова:** полиция, жалоба, человек, гражданин, права, свободы, сотрудник, МВД России, получение, оперативная информация.

**Keywords:** police, complaint, person, citizen, rights, freedoms, employee, Ministry of Internal Affairs of Russia, receipt, operational information.

Согласно Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) главной и высшей ценностью государства признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина. В связи с этим, обязанностью государства является защита и соблюдение данных ценностей всего многонационального народа страны. Эту функцию, наряду с остальными органами государственной власти, осуществляют ОВД, которые в свою очередь защищают и охраняют все блага общества, закрепленные Конституцией РФ[1]. Также в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3 (далее – ФЗ № 3), полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности [2].

Следует согласиться с Е.А. Пушкаревым, который верно отмечает, что «деятельность ОВД направлена на создание необходимых благоприятных условий (гарантий) для самостоятельной, правомерной, качественной и полной реализации гражданами своих прав и свобод» [14, с.17].

На практике имеют место случаи, когда права, свободы и законные интересы гражданина, нарушаются в результате неправомерных действий или бездействий сотрудников ОВД. Поэтому, согласно Конституции РФ, каждый гражданин имеет право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения (жалобы) в государственные органы и органы местного самоуправления, для защиты своих прав, свобод и

законных интересов. Аналогичное право закреплено в Федеральном законе от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ [3].

На данный момент организация работы по порядку рассмотрения жалоб граждан в системе Министерства внутренних дел России (далее – МВД России), осуществляется согласно приказу МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 (далее – Инструкция), который определяет понятие «жалоба» - как просьбу гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц [8].

В научной литературе Ю.М. Козлов отметил, что «жалоба представляет собой обращение гражданина к соответствующему государственному органу или должностному лицу, предметом которого является сложившееся у гражданина мнение о том, что те или иные действия или правовые акты, адресованные ему со стороны официальных управленческих инстанций, ограничивают либо нарушают его права и законные интересы. В подобном понимании подача жалобы есть юридический факт, на основе которого возникает конкретное административное правоотношение, сторонами которого являются жалобщик и орган (должностное лицо), полномочный на вынесение соответствующего решения по жалобе» [11, с.39].

Важной гарантией защиты и охраны прав и свобод граждан в сфере ОВД является «право жалобы». Обращаются граждане с жалобами на сотрудников ОВД по разным поводам, таким как: допущению оскорбления, хамства, использования ненормативной лексики; необоснованного применения физической силы; вымогательства взятки или материальных ценностей; бездействие сотрудника; проведение несанкционированного личного досмотра или обыска; осуществлению проверки документов без законных оснований и т.д. В ФЗ № 3 определено, что действия или бездействия сотрудника полиции, нарушающие права и законные интересы гражданина, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, в органы прокуратуры либо в суд.

Полиция при осуществлении своих полномочий использует территориальный принцип, поэтому в большинстве случаев жалобы направленные на действия или бездействия сотрудника ОВД, рассматриваются должностными лицами в том же отделе полиции, в котором он и проходит службу. Иногда при рассмотрении таких жалоб, по вине должностных лиц упускается из вида тот факт, что помимо основного содержания сути жалоб на действия или бездействия сотрудников ОВД, в них может быть отражена какая-либо информация, которая прямо или косвенно

указывает на признаки подготавливаемых, совершенных или совершаемых преступлений, которых необходимо проверять оперативным путём.

Например, в территориальный ОВД поступила жалоба от некой гражданки на участкового уполномоченного полиции, который не принимает должных мер к её соседям, с которыми происходят постоянные конфликты на почве личных неприязненных отношений, и в этой же описательной части жалобы, гражданка вкратце, указывает о том, что в её подъезде торгуют наркотиками.

Как правило, на стадии рассмотрения данной жалобы акцентируется внимание на оценку законности действий сотрудника ОВД и принятых решений по ранее зарегистрированным заявлениям этой гражданки, но факт указанного преступления, либо не проверяется вовсе, либо проверяется формальным способом, который в итоге заканчивается написанием рапорта о том, что полученная информация не подтвердилась или взятием объяснения у жильца дома в котором отражается, что в подъезде дома наркотиками никто не торгует. Но спустя некоторое время при изучении поступивших жалоб в ОВД компетентными проверяющими лицами, вскрываются подобные факты неполноценной проверки информации или в противном случае, вообще не регистрации подобных фактов, то это печально отражается на должностном лице рассмотревшего эту жалобу, вплоть до наложения строго дисциплинарного взыскания.

Мальцев Е.П. справедливо отмечает, что «требование надежной защиты прав и свобод граждан, соблюдение служебной дисциплины, повышения авторитета и эффективности государственной службы, связанной с правоохранительной деятельностью, диктует необходимость создания такой правовой процедуры, которая бы обеспечивала режим законности в государственном аппарате» [12, с.539-541]. Поэтому без всяких сомнений, именно «институт дисциплинарной ответственности сотрудников ОВД» [13] способен стать действенным правовым средством, обеспечивающим соблюдение и защиту прав и свобод гражданина, а также реализацию возложенных на полицию прав и обязанностей.

Если дальше рассматривать этот вопрос на нашем примере, то можно сделать вывод о том, почему же, отраженная информация о преступлении указанная в жалобе не нашла своей окончательной должной проверки, которая в последующем при использовании её оперативными службами могла быть надлежащим образом проверена, задокументирована и в дальнейшем реализована. Потому, как показывает сложившаяся практика для рассмотрения такого типа жалоб, большинство руководителей территориальных ОВД не особо углубляясь во всю суть жалоб, поручают для

исполнения своим заместителям, отвечающим за подразделение полиции по охране общественного порядка, которые в последующем, данные жалобы поручают рассматривать своим подчинённым сотрудникам. Но в силу отсутствия должных навыков и знаний некоторых исполнителей, проверка полученной информации о возможном преступлении указанной в жалобе не производится соответствующим образом. Сотрудники ОВД, входящие в состав подразделения полиции по охране общественного порядка не являются субъектами, которые по праву могут осуществляют оперативно-розыскную деятельность. Перечень оперативных подразделений органов внутренних дел, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, и их полномочия определены приказом МВД России от 19 июня 2012 г. № 608. К оперативным подразделениям ОВД, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность в полном объеме относятся: подразделения уголовного розыска; экономической безопасности и противодействия коррупции; по противодействию экстремизму; подразделения по контролю за оборотом наркотиков; собственной безопасности; по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; специальных технических мероприятий; оперативно-поисковые; по борьбе с преступными посягательствами на грузы органов внутренних дел на транспорте; межрегиональные оперативно-розыскные отделы (отделения) территориальных органов МВД России на окружном уровне [9].

Поэтому исполнителям, которые при рассмотрении жалоб выявили подобную информацию, требующей проверки оперативным путём, не надо формально проводить собственными силами проверку. В соответствии с пунктом 103 Инструкции исполнителю необходимо составить мотивированный рапорт на имя руководителя ОВД, который после передать в дежурную часть для незамедлительной регистрации и дальнейшего рассмотрения в подразделении по контролю за оборотом наркотиков. Данный рапорт в соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1992 г. №144-ФЗ, послужит основанием для проведения оперативно-розыскных мероприятий [6]. После если при проверке полученной информации оперативными службами, информация носит подтверждающий характер – это реальная возможность использовать комплекс оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. А исполнитель, который осуществляет подготовку заключения о результатах проверки по жалобе укажет в нём, что поступившая информация о преступлении зарегистрирована и по ней проводится проверка, по результатам которой заявитель будет дополнительно уведомлен. Тем

самым исполнителем рассматривает поступившую жалобу в полном объеме согласно действующему законодательству, так как пункт 102 Инструкции гласит, «что при рассмотрении обращения, отнесенного к категории «жалоба», проводится проверка обоснованности каждого довода гражданина» [8]. Эти действия сотрудника ОВД позволят в полном объеме исполнить закреплённые обязанности, отражённые в Федеральном законе от 30 ноября 2011 г. № 342 [4].

Приведенный пример наглядно показывает, что это применительно не только к жалобам, в которых указываются преступления в сфере оборота наркотических средств, но и множество других различных составов преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ (далее – УК РФ) [7], которые необходимо проверять субъектам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

На сегодняшний день изложенные мною проблемные аспекты прослеживаются в служебной практике. Так, согласно изученного отчёта «4 - Е» межмуниципального отдела ОВД, расположенного в одном из регионов центрального федерального округа РФ установлено, что за 2021 год в данный межмуниципальный отдел поступило - 89 обращений граждан, из них - 22 жалобы на сотрудников ОВД. Из общего числа поступивших жалоб выявлено - 5 фактов, незарегистрированных составов преступлений (3 факта - ст. 228 УК РФ; 2 факта - ст. 158 УК РФ). По результатам проведённых служебных проверок привлечено к дисциплинарной ответственности - 5 сотрудников ОВД, из них - 3 руководителя служб.

С целью искоренения таких нарушений, руководителю ОВД и его заместителям на постоянной основе, необходимо принимать активное участие в служебной подготовке подчиненного личного состава для разъяснения и обучения использованию норм, действующего законодательства в практической деятельности. Такие обязанности закреплены в пункте 4 приказа МВД России от 5 мая 2018 г. № 275 - руководители (начальники) органов, организаций, подразделений МВД России организуют и обеспечивают подготовку сотрудников органов внутренних дел на уровне, необходимом для выполнения служебных обязанностей, принимают непосредственное участие в проведении занятий с сотрудниками, осуществляют контроль за организацией и состоянием подготовки кадров [10].

Подведя итог, можно сказать, что полученная оперативная информация, которая может оказаться значимой и в последующем реализована, добывается не только оперативным путём, но и при взаимодействии со всеми службами и подразделениями ОВД, в нашем случае – из поступающих жалоб граждан.

Поэтому руководителю территориального ОВД, его заместителям, при поступлении такого вида обращений (жалоб), необходимо более детально их изучать и не упускать из виду все детали отраженного содержания. И начиная со стадии рассмотрения жалобы вплоть до утверждения заключения по этой жалобе, осуществлять руководством территориального ОВД качественный контроль. Это позволит не допустить со стороны недобросовестного исполнителя нарушений за ненадлежащее рассмотрение жалоб, которое может повлечь отрицательные последствия, как для исполнителя, так и для ОВД в целом. А оперативным службам решить задачи оперативно-розыскной деятельности, тем самым осуществить защиту нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод гражданина или законных интересов других лиц.

### **Литература**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // в Собрании законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О полиции» // Российская газета, № 25, 08.02.2011.

3. Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 27.07.2010 г.) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2006. - № 19. - Ст. 2060.

4. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 03.12.2012) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. - 2011. - 7 дек. (№ 275).

5. Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета, № 157, 21.07.2011.

6. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (с изменениями от 21 декабря 2013 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. - 1995. - № 33. - Ст. 3349.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 12.11.2018)// Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, N 25, ст. 2954

8. Приказ МВД России от 12.09.2013 года № 707 (в ред. от 26.02.2015) «Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений



граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

9. Приказ МВД России от 19.06.2012 N 608 (ред. от 04.02.2021) «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

10. Приказ МВД России от 05.05.2018 N 275 (ред. от 10.01.2022) «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

11. Козлов Ю.М. Административное право. М., 1999. С.39.

12. Мальцев Е. П. О проблемах и перспективах развития механизма административно-правового регулирования дисциплинарной ответственности сотрудников органов внутренних дел / Е. П. Мальцев. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2016. — № 20 (124). — С. 539-541. — URL: <https://moluch.ru/archive/124/34271/> (дата обращения: 27.03.2022).

13. Николаев А.Г. Дисциплинарная ответственность как вид юридической ответственности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014.

14. Пушкарев Е.А. Законность и её гарантии в системе обеспечения прав и свобод человека и гражданина в деятельности ОВД (теоретико-правовой аспект): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2003. С.17.

**ТЕОРИИ (КОНЦЕПЦИИ) ПРИЧИННОЙ СВЯЗИ В  
РОССИЙСКОЙ ЦИВИЛИСТИКЕ**  
THEORIES (CONCEPTS) OF CAUSATION IN RUSSIAN CIVILISTICS

УДК 347

**Ошеров Алексей Владимирович**

*Бакалавр юриспруденции, ведущий юрисконсульт*

*Дирекции правовой поддержки кредитования корпоративных клиентов*

*Управления правовой поддержки корпоративного бизнеса*

*Юридической службы ПАО «Банк УРАЛСИБ»*

*г. Санкт-Петербург, Россия*

**Аннотация:** Настоящая статья посвящена проблеме установления причинно-следственной связи при доказывании убытков. Данная проблема является одной из самых сложных в российской цивилистике. В статье будут рассмотрены и проанализированы основные концепции причинной связи, существующие в отечественной доктрине, исследованы и представлены идеи советских и современных цивилистов по данной теме. Цель данной работы – подчеркнуть значение причинной связи как основания деликтной ответственности, а также выявить: 1) критерии, позволяющие наиболее эффективно установить причинно-следственную связь; 2) факты, имеющие юридическое значение; 3) преимущества и недостатки различных концепций.

**Annotation:** This article is focused on the problem of establishing a causal link in proving damages. This problem is one of the most complex in Russian civil law. The basic concepts of causation that exist in the domestic doctrine are reviewed and analyzed. The ideas of Soviet and post-Soviet civilists on this subject are presented. The purpose of this paper is to emphasize the importance of causation as a basis for tort liability, as well as to identify: 1) the criteria that allow to most efficiently establish the causal connection; 2) the facts of legal significance; 3) the advantages and disadvantages of various concepts

**Ключевые слова:** гражданское право, причинно-следственная связь, теории причинно-следственной связи, деликт, ответственность, основание для возникновения ответственности.

**Key words:** civil law, causation, theories of causation, tort, liability, grounds for liability.

Причинно-следственная связь является обязательным условием ответственности при внедоговорном причинении вреда. Действующее законодательство не содержит в себе легального определения причинно-следственной связи, законодатель предоставляет возможность

сформулировать данное понятие доктрине и судебному толкованию. Это представляется обоснованным, так как до сих пор нет универсального разъяснения даже о критериях наличия причинной связи для возложения ответственности, в таких условиях давать единое общеобязательное определение данного понятия достаточно опасно.

Многие авторы, исследовавшие данную проблематику, указывали, что причинная связь – это философская категория, которая является общей для всех наук, а не узкопрофильным юридическим термином. О смысле, который вкладывается в данное понятие, рассуждал еще И. Кант, но до сих пор единства в понимании данного термина достичь не удалось, что подчеркивает актуальность данной проблематики.

Изучение причинной связи имело место в советской гражданско-правовой науке в начале 20-х годов прошлого века. Изначально исследование данного понятия в научном и практическом плане происходило применительно к деликтным обязательствам. Развитие доктринального осмысления теорий причинной связи в 20 веке было соединено с методологией марксистско - ленинской философии. Многие авторы, выдвигавшие новые теории, стремились всячески превознести идеи диалектического материализма, признавая, что это единственно верная научная основа для изучения причинной связи и тем самым, исключая из поля исследования всю «буржуазную» юридическую литературу и методологию изучения.

Так, например, Е.А. Флейшиц указывала: советские юристы не могли не знать, что антинаучные попытки построения «юридического понятия причинности», «приспособления понятия причинности к нуждам суда», которыми так богата буржуазная юридическая литература, имеют целью прикрывать судебский произвол в интересах эксплуататорских классов [1, с. 53].

Какое-то время доминирующей была концепция необходимого условия, основателем которой был В.П. Грибанов. Затем в 40-е годы разрабатывается и укрепляется в советской цивилистике теория адекватного (типичного) причинения, которая находит широкую поддержку (А.Е. Семенова, М.М. Агарков). В начале 50-х годов практически всеобщее признание получает теория необходимой и случайной причинной связи (Т.Л. Сергеева, Б.С. Антимонов, Л.А. Лунц, М.Д. Шаргородский, Е.А. Флейшиц), но в это же время в противовес данной концепции выдвигается теория возможного и действительного, разработчиком которой был О.С. Йоффе (дальнейшие последователи: А.А. Собчак, В.Т. Смирнов). В 60-е годы появляется еще одно осмысление понятия и критериев причинной связи – теория создания ненормальной обстановки, которая базировалась на выделении прямой и

косвенной причинной связи (В.И. Кофмана). Н.Д. Егоров также выдвинул теорию прямой и косвенной причинной связи, но его понимание данного явления отличалось от позиции автора предыдущей теории тем, что косвенная причинная связь в принципе не имеет юридического значения.

Таким образом, мы видим, что были предложены различные концепции причинной связи, перейдем к краткому анализу каждой из них.

Сторонники теории адекватной (типичной) причинности отмечали, что причиной результата может считаться поведение, которое рассматривается практикой как повышающее вероятность причинения вреда или же которое во всех случаях вызывает аналогичные последствия.

Данная концепция получила поддержку в советской цивилистике и была доминирующей определенное время.

Так, М.М. Агарков в учебнике по гражданскому праву 1944 года указывал следующее: суд должен установить, принадлежит ли связь между противоправным действием и вредом к типичным связям, с которыми приходится считаться на практике. Практика является тем критерием, которым в конечном счете должен руководствоваться суд. Л.А. Лунц же считал данный способ выявления причинной связи в корне ошибочным, так как, по его мнению, он смешивался с вопросами о вине [2, с. 224].

О.С. Иоффе указывал, что выделение типичной причины вело бы к отказу от конкретного анализа отдельных жизненных случаев при решении вопросов гражданской ответственности. Критикуя позиции А. Е. Семенов и А. Г. Гойхбарга, обращал внимание на то, что авторы, выдвигая в качестве равнозначного критерия типичности – непосредственность причинения, отождествляли понятие типичной и непосредственной причины [3, с. 233].

В абз. 2 п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 г. N 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» отражена теория адекватного причинения, которая выражена через идею типичности последствий [4].

Одной из наиболее ранних является концепция необходимой причинной связи (необходимого условия).

В.П. Грибанов указывал, что причинная связь есть всегда необходимая связь явлений, из которых одно (причина) при данных конкретных условиях обязательно влечет возникновение данного результата (следствия). Также он обращал внимание на то, что связь поведения лица, причинившего вред или убытки, с результатом не всегда является непосредственной [5, с. 337].

О.С. Иоффе в своих трудах отмечал, что в соответствии с теорией необходимого условия для того, чтобы установить имела ли место причинная

связь в каждом отдельном случае необходимо установить, было ли способно противоправное поведение вызвать результат, который не вытекал из объективного хода событий, а для этого нужно проверить, какой результат мог бы быть вызван самим объективным ходом событий, если мысленно исключить противоправное поведение. Наличие так называемого «гадательного вопроса», который является неотъемлемой частью установления той самой причинности и есть самый главный недостаток данной концепции, по мнению О.С. Йоффе [3, с. 229].

В начале 1940-х годов в криминалистической литературе появилась концепция необходимой и случайной причинной связи, а затем несколько позже она нашла свое отражение и в цивилистических трудах многих авторов того времени, став доминирующей в советской юридической науке теории причинности. Суть данной теории заключается в том, что вред может быть вызван действием множества причин, которые делятся на случайные и необходимые. Имеющей юридическое значение для выявления причинной связи является только такая причина, которая с необходимостью (а не случайно) будет влечь наступление результата.

Глобальная проблема данной теории в том, что каждый из ее сторонников стремился привести наиболее подходящий и философски, и практически критерий, который смог бы выделить необходимую причинную связь, отграничив ее от случайной, это закономерно вело к отсутствию единого мнения по данному вопросу.

Так, А.А. Пионтковский использовал понятие реальной возможности причинения вреда для раскрытия критерия необходимой причинной связи, отождествляя данные понятия [6, с. 201].

Т.Л. Сергеева оппонирова А.А. Пионтковскому отмечала, что категория реальной возможности характеризуется известной неустойчивостью в отличие от категории необходимости, выделяя при этом свой критерий объяснения данного понятия – через действительность [3, с. 231].

Н.Д. Егоров выдвигает свою теорию: прямой и косвенной причинной связи.

Так, в учебнике по гражданскому праву он указывает следующее: во-первых, причинность представляет собой объективную связь между явлениями и существует независимо от нашего сознания. В силу этого неправильно при решении вопроса о причинной связи руководствоваться возможностью или степенью предвидения правонарушителем вредоносного результата. Во-вторых, причина и следствие как таковые имеют значение лишь применительно к данному отдельному случаю. Противоправное поведение лица только тогда является причиной убытков, когда оно прямо

(непосредственно) связано с этими убытками. Наличие же косвенной (опосредованной) связи между противоправным поведением лица и убытками означает, что данное поведение лежит за пределами конкретного случая, а стало быть, и за пределами юридически значимой причинной связи [7, с. 967].

Для решения вопроса о юридической ответственности необходимо ограничиться выявлением непосредственной причины, т.е. «ближайшего по отношению к исследуемому результату явления, имеющего значение для юридической ответственности» [8].

Таким образом, определяющим фактором при выявлении объективной конкретной взаимосвязи двух явлений (причины и следствия), которая имеет юридическое значение для возложения обязанности по возмещению вреда, является исключительно непосредственная причина, а именно – наиболее блажащая по отношению к правовым последствиям.

Концепция прямой и косвенной причинной связи имеет широкое применение в судебной практике.

Нередко в мотивировочной части судебного решения при рассмотрении дел о гражданско-правовой ответственности можно встретить следующую формулировку: как и любая форма гражданско-правовой ответственности, возмещение убытков является результатом правонарушения и имеет место только тогда, когда поведение должника носит противоправный характер. При этом юридическое значение имеет только прямая (непосредственная) причинная связь между противоправным поведением должника и убытками кредитора. Прямая (непосредственная) причинная связь имеет место тогда, когда в цепи последовательно развивающихся событий между противоправным поведением лица и убытками не существует каких-либо обстоятельств, имеющих значение для гражданско-правовой ответственности (Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.08.2019 N 13АП-34444/2018 по делу N А56-103606/2018) [9].

Несмотря на свою распространенность как в цивилистической науке, так и практике, данная теория также подвергалась критике.

Основной целью рассматриваемой концепции, по моему мнению, являлось исключение, насколько это возможно, субъективных моментов при выявлении причинной связи: мог и должен ли был субъект правонарушения предвидеть наступление вреда, учет лишь ближайшей, непосредственной причины. На мой взгляд, именно данный способ сделать процесс обнаружения той самой причинно-следственной связи, которая будет иметь юридическое значение для возложения ответственности, как можно более объективным, имеет определённые практические недостатки.

Так, Л.А. Лунц и И.Б. Новицкий в своей работе 1950 года писали следующее: прежде всего (следует предостеречь от механистических представлений о том, что из фактов, предшествующих данному результату, те, которые во времени стоят ближе к этому результату, всегда якобы в большей мере способствуют его наступлению, нежели более отдаленные. <...> Несостоятельность критерия о непосредственном причинении ясна уже из того, что все вообще действия человека влекут за собой следствия лишь через посредство других фактов. Поэтому надо признать, что теория непосредственного причинения является в корне неправильной [2, с. 311].

Стоит обратить внимание на Постановление Конституционного Суда РФ от 02.07.2020 N 32-П, в котором указывается, что наступление вреда непосредственно вслед за определенными деяниями не означает непременно обусловленность вреда предшествующими деяниями. Отсутствие причинной связи между ними может быть обусловлено, в частности, тем, что наступление вреда было связано с иными обстоятельствами, которые были его причиной [10].

Еще одним изъяном концепции, по-моему мнению, является то, что с точки зрения данной теории нельзя объяснить возможность возложения солидарной ответственности, так как всегда найдется крайний субъект, с действиями которого можно связать наступление результата, и это будет значимо. Также стоит отметить, что, на мой взгляд, косвенная причина, которая напрямую не виляет на наступление правовых последствий, а лишь создает определённую основу для возникновения непосредственных причин, вызывающих вред, в определенных случаях может иметь юридическое значение, поэтому представляется невозможным и необоснованным полностью ее не учитывать.

Теория возможности и действительности еще недавно была доминирующей. Ее сторонниками были О.С. Йоффе В.Т. Смирнов, А.А. Собчак. В общем виде данную концепцию можно изложить следующим образом: если действиями одного лица причинен вред, то это действие с этими последствиями находится в причинно-следственной связи. Если же эти действия создали возможность причинения вреда, то возможность может быть абстрактной (не является значимой и не влечет ответственности) или конкретной, реальной (она является значимой и влечет ответственность).

Представители данной теории стремились учесть достоинства и недостатки других теорий причинной связи, в частности, необходимого и случайного условия и адекватной (типичной) причинности: 1) выделение и анализ только тех условий наступления результата, которые существуют объективно, 2) учет различного значения каждого условия, которое хоть как-

то причастно к возникновению вреда, 3) оценка всех факторов, имеющих значение в совокупности и т. п.

Теория создания ненормальной обстановки была разработана В.И. Кофманом и заключалась в разделении причинных связей на прямые и косвенные, критерием для такого деления являлось - отклонение от обычных результатов человеческой деятельности.

О.С. Йоффе критиковал данную теорию, обосновывая свое мнение тем, что из концепции В.И. Кофмана проистекает тождество противоправности и причинности, поскольку, раз поведение противоправно, оно как отклоняющееся от нормального становится одновременно причиной вредного результата [8].

В результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы: никто из исследователей не предложил такой концепции, которая бы объясняла все случаи ответственности за причиненный вред. Прежде всего это объясняется тем, что выявление причинной связи связано с одновременным переплетением множества других факторов. Во многих случаях причинная связь между поведением лица и наступившим вредом очевидна, но, например, при ее прерыве сделать это уже намного сложнее. Многие из теорий не исследовали вопрос выявления именно юридически значимой связи, который на наш взгляд, является основным для установления пределов ответственности лица, также в некоторых работах смешивали природу объективной причинности и субъективной виновности или учитывали лишь самый ближайший факт, который и становился основанием ответственности. Стоит сказать, что все исследования в той или иной области и глубине затрагивали различные аспекты такого сложного понятия как причинная связь. При этом каждая концепция, какой бы полной она не казалась автору, выдвинувшему ее, находившему примеры, подтверждающие ее в судебной практике, приводившему собственные примеры, в последствие подвергалась активной критике со стороны других, что еще раз доказывает сложность данного вопроса, но и многоаспектность, а значит и возможность использования разных концепций применительно к конкретному случаю, исходя из индивидуальных обстоятельств дела. Конечно, это также создает и правовую неопределённость. С одной стороны, возможно даже подрывает разумные ожидания субъектов правоотношений, но важным, по-моему мнению, является то, что причинные связи настолько многочисленны и разнообразны, что найти единый способ выявления юридически значимых – трудно, если возможно вообще. Таким образом, универсального разъяснения, в чем критерий наличия причинной связи для возложения ответственности, не было найдено в ходе исследования, но стоит отметить, что при активном



противостоянии друг другу, на мой взгляд, ни одна из концепций не лишена смысла и не является в корне ошибочной, что еще более важно, все указанные теории иной раз и не противоречат друг другу, все они значимы и могут, в том числе, быть применимы в совокупности.

### Литература:

1. Флейшиц Е.А. Обязательства из причинения вреда и из неосновательного обогащения. // – М.: государственное издательство юридической литературы 1951. – С. 52-55.
2. Новицкий И.Б., Лунц Л.А. Общее учение об обязательствах // – М.: государственное издательство юридической литературы 1950. – С. 300–319
3. Йоффе О.С. Ответственность по советскому гражданскому праву // Отв. Ред. А. К. Юрченко. – Л.: Издательство ЛГУ 1995. – С. 219–235
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2016 г. No 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств»: ред. от 22.06.2021// СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&ts=gVnmo9TMn9MAuCqf1&cacheid=46C4557C042EA212B39DE08534FE1E76&mode=splus&rnd=YK5R9g&base=LAW&n=388271#owomo9TkFWVO66a72> (дата обращения: 09.06.2022).
5. Грибанов В.П. Осуществление и защита гражданских прав // – М.: СТАТУТ 2001. – С. 334-338.
6. Курс советского уголовного права: Преступление. Т. 2: Часть общая / Редкол.: А.А. Пионтковский, П.С. Ромашкин, В.М. Чхиквадзе. С. 183–204.
7. Гражданское право: Учебник. Т. 1 / Под ред. А.П. Сергеева. М.: Велби, 2004. С. 967.
8. Михайлов В.С. Причинно-следственная связь как условие деликтной ответственности // Dissercat электронная библиотека диссертаций 2021. URL: <https://www.dissercat.com/content/prichinno-sledstvennaya-svyaz-kak-uslovie-deliktnoi-otvetstvennosti> (дата обращения: 21.03.2022).
9. Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.08.2019 N 13АП-34444/2018 по делу N А56-103606/2018 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Режим доступа: <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&ts=9URfo9TcpcdmGKQV&cacheid=E7C39C8F8901875F3CC0B47062A33697&mode=splus&rnd=YK5R9g&base=RAPS013&n=283814#aetfo9TEhMT4jRwM2> – (дата обращения: 10.06.2022).
10. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 02.07.2020 N 32-П [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». Режим доступа: <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&ts=Iemgo9TIIfYMbau604&cacheid=AEEC3DD362A7B5680FAA9430E430B254&mode=splus&rnd=YK5R9g&base=LAW&n=356399#EUngo9TQd4BM9qs4> – (дата обращения: 05.06.2022).

**УВОЛЬНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО  
СЛУЖАЩИХ В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ДОВЕРИЯ**  
DISMISSAL OF STATE CIVIL SERVANTS DUE TO LOSS OF TRUST

**УДК 002.304**

**Стерлигова Екатерина Витальевна**

*Студентка 2 курс, факультет «Юридический»*

*Ростовский государственный экономический университет*

*Россия, г. Ростов-на-Дону*

**Научный руководитель: Шатверян Нелли Григорьевна**

***Аннотация:** в данной статье рассматривается понятие термина «утрата доверия», анализируются особенности увольнения государственного гражданского служащего в связи с утратой доверия, какие правовые последствия наступают после его увольнения по данному основанию. Выделены вопросы, связанные с привлечением государственных гражданских служащих к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения. Проведен анализ новаций законодательства и рассмотрены сложности применения на практике введенных в действие в 2018 г. правовых норм, регламентирующих увольнение государственных гражданских служащих на основании ст. 59 указанного Закона. В данной статье предлагаются пути усовершенствования законодательства по вопросу увольнения государственного гражданского служащего из-за утраты доверия, также предлагается статистику увольнения по данному основанию.*

***Ключевые слова:** государственная служба, утрата доверия, увольнение, государственный гражданский служащий, трудовое право, антикоррупционное законодательство.*

***Abstract:** This article examines the concept of the term "loss of trust", analyzes the features of the dismissal of a state civil servant in connection with the loss of trust, what legal consequences occur after his dismissal on this basis. The issues related to bringing state civil servants to disciplinary responsibility for corruption offenses are highlighted. The analysis of legislative innovations is carried out and the difficulties of application in practice introduced in 2018 are considered. legal norms regulating the dismissal of state civil servants on the basis of Article 59 of the said Law. This article suggests ways to improve legislation on the issue of dismissal of a state civil servant due to loss of trust, and also offers statistics on dismissal on this basis.*

***Keywords:** civil service, loss of trust, dismissal, state civil servant, labor law, anti-corruption legislation.*

В настоящее время мы нередко слышим выражение, государственный гражданский служащий был лишен работы из-за утратой доверия. Прежде чем говорить об актуальности данной проблемы, нужно понять, что под собой подразумевает данный термин. Более широкое понятие данному термину дает Анतिकоррупционное законодательство. «Утрата доверия – это отношения, возникшие вследствие совершения государственным гражданским служащим действий (бездействия), которые порождают у представителя нанимателя обоснованные сомнения в его честности, порядочности, добросовестности, искренности мотивов его поступков, способности эффективно исполнять свои должностные обязанности» [5, с.23]. Актуальностью данной проблемы будет являться, частые случаи проступков государственных гражданских служащих в области действий коррупционной направленности, которые влекут за собой привлечение к дисциплинарной ответственности. На эту проблему можно посмотреть, как с философской, так и с юридической точки зрения. Почему госслужащий совершает коррупционные правонарушения? Чаще всего ключевое значение в этом вопросе имеют деньги и власть. Эти два фактора будут являться основными при принятии решения госслужащим. Как говорится, деньги меняют людей. Если смотреть на эту проблему с юридической точки зрения, то «статья 13 Закона N 273-ФЗ» будет являться правовым основанием для привлечения к ответственности госслужащего за коррупционные правонарушения [3, ст. 13].

«По статистике Минтруда России, в период с 2012 г. по 2015 г. было уволено около 750 лиц в федеральных государственных органах и органах исполнительной власти субъектов РФ» [4]. В связи с тем, что случаи коррупционных правонарушений увеличивались в 2018 году в Российской Федерации был введен реестр лиц уволенных в связи с утратой доверия. Также в нем содержится информация о государственных гражданских служащих. Благодаря наличию реестра теперь лица, утратившие доверие в связи с коррупционными действиями, теперь не смогут скрыть негативные факты своей биографии. В настоящий момент в реестре лиц, уволенных с момента начала действия реестра по пятнадцатое апреля две тысячи двадцать второго года в связи с утратой доверия, содержится 3204 записей. По заявлению генеральной прокуратуры «действия законодателя и прокуроров направлены на выявление и пресечение общественно опасных коррупционных деяний». Из вышеизложенного напрашивается вывод о том, что тенденция роста граждан, уволенных из-за утраты доверия, повлекла за собой более строгий подход к наказанию и выявлению данных случаев, при этом улучшая законодательство, федеральные законы, нормативно-правовые акты.

Можно смело заявить, что увольнение гражданского служащего из-за утраты доверия является важным и неотъемлемым правовым инструментом обеспечения правопорядка на государственной службе. Благодаря наличию предусмотренных мер, в настоящее время невозможно уволить сотрудника по каким-то другим, к примеру личным основаниям. В административных правовых актах содержится комплекс норм, обеспечивающих правовую регламентацию отношений, связанных с применением этой меры дисциплинарной ответственности. При наличии злостных правонарушений мы также можем обращаться к статьям УК и ГК РФ.

Законодатель установил определенные случаи, предусмотренные законом, при которых возможно уволить госслужащего из-за утраты доверия. К ним относятся:

- неприятия гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
- непредставления гражданским служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
- участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности;
- вхождения гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;
- нарушения гражданским служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами [3, ст. 59.2].

Получается, что перечень случаев из-за которых госслужащий может быть уволен является исчерпывающим. Поэтому госслужащий не может быть уволен работодателем по данному основанию, например, из-за личного

недоверия к данному сотруднику или личной неприязни. Законодатель по максимуму урегулировал этот вопрос, чтобы как можно меньше было случаев ошибочного увольнения государственного гражданского служащего из-за утраты доверия.

Когда дело доходит до применения правовых норм, то мы сталкиваемся с множеством проблем, к примеру, какие меры работодатель должен применить в связи с утратой доверия. В ФЗ № 79-ФЗ коррупционные проступки (ст. 591) не считаются дисциплинарными, из этого можно сделать вывод, что и меры, которые применяются к госслужащему нельзя мы не можем вносить в состав общих оснований увольнения. «В перечне дисциплинарных проступков не содержатся, проступки позиционируемые в ст. 592, предусмотренных в ст. 57 закона, за которые государственный гражданский служащий может быть уволен. Взыскания, которые предусматривает ст. 591 и 592 Закона № 79-ФЗ следует рассматривать в качестве дисциплинарных. Таким образом, можно считать, что все основания увольнения по этой являются дисциплинарными» [6, с. 170].

У нас нередко возникает вопрос, с чьей стороны может высказываться утрата доверия: со стороны непосредственного руководителя, руководителя структурного подразделения государственного органа, руководителя государственного органа или кого-либо еще — например, со стороны представителя вышестоящего или контролирующего либо надзорного органа. Такая утрата доверия может наступать только со стороны должностного лица, имеющего право принимать решение об увольнении гражданского служащего, представителя нанимателя. Вместе с тем полномочия должностных лиц (руководителей государственных органов) по увольнению гражданских служащих должны быть определены соответствующими нормативными правовыми актами государственных органов в соответствии с действующим законодательством.

Правовые последствия, которые в дальнейшем будут применяться к таким государственным служащим, являются справедливыми. В первую очередь- это будет уголовное дело, которое будет возбуждено по «ст. 290 УК РФ» [2]. Также в последствии таких действий чиновник не будет получать различные единовременные пособия и доплаты к страховой пенсии. Нельзя забывать, что государственный гражданский служащий, пойманный на взятки, лишается репутации. В последствии сведения будут размещены в реестре о лицах уволенных из-за утраты доверия и его исключат из резерва на госслужбу.

Чтобы усовершенствовать имеющуюся нормативно-правовую базу, необходимо законодательно закрепить механизм действий правовых норм,

чтобы не приходилось руководствоваться аналогией закона, или права в целом. А также еще необходимо закрепить четыре основных этапа в связи с утратой доверия. Первый этап является предварительным. На этом этапе проводится служебная проверка и оглашается вынесение мотивированного заключения, в котором содержатся подробные ответы на вопросы. Второй этап: на этой стадии идет процесс принятия решения. Представитель, учитывая характер совершенного государственным служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение государственным служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения государственным служащим своих должностных обязанностей принимает решение о привлечении и наложении дисциплинарного взыскания. Третий этап: на данном этапе полностью прекращаются служебные отношения с госслужащим. Четвертый этап - наступление правовых последствий для государственных гражданских служащих, пойманных на взятке.

В заключении, стоит отметить, что увольнение госслужащего является важной и серьезной мерой борьбы с коррупционными правонарушениями. На законодательном уровне необходимо закрепить термин «утраты доверия», чтобы избежать риск ошибок привлечения госслужащих к дисциплинарной ответственности из-за коррупционных действий. Очень важно исключить все риски для того, чтобы к ответственности привлекались только недобропорядочные государственные гражданские служащие. Благодаря совершенствованию законодательства, при увольнении госслужащего из-за утраты доверия впредь не будут совершаться ошибки. Все меры, которые применяются к чиновнику за коррупционные правонарушения являются справедливыми, и нет никаких оправданий данному госслужащему.

#### **Список литературы:**

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ в ред. Федерального закона от 30.01.2021г. №347-ФЗ//Собрание законодательства Российской Федерации, №1.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ в ред. Федерального закона от 25.03.2022г. // Собрание законодательства Российской Федерации, №1.
3. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 01.04.2022) "О противодействии коррупции".
4. Письмо Минтруда России от 10 июня 2016 г. № 01-12/687.

5. Воробьев Н. И., Галкин В. А., Мокеев М. М., Осипова И. Н., Юдина А. Б. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
6. Ломакина Л. А. Некоторые проблемы правового регулирования ответственности государственных гражданских служащих за утрату доверия // Российское право. 2019. № 12. С. – 168-173.

**ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ УРОКИ ПАНДЕМИИ  
КОРОНАВИРУСА, ПРОБЛЕМЫ СОГЛАСОВАНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЩЕСТВА**  
HISTORICAL AND LEGAL LESSONS OF THE CORONAVIRUS  
PANDEMIC, THE PROBLEMS OF COORDINATING HUMAN RIGHTS AND  
ENSURING THE SECURITY OF SOCIETY

**УДК 340.1**

**Фролова Ольга Валерьевна**, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры военно-политической работы ФГБОУ ВО «Военной Академии связи имени С.М. Буденного» г. Санкт-Петербург

**Фролов Владислав Владимирович**, кандидат юридических наук, доцент, полковник юстиции, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургской Следственной академии СК РФ», г. Санкт-Петербург

***Аннотация.** В период пандемии были введены, а во многих странах они и до сих пор не отменены, ограничения и запреты прав человека, причем с использованием современных цифровых технологий.*

*В данной статье изучаются правовые и социальные последствия пандемии. Проведен нормативно правовой анализ обоснованности правовых ограничений и запретов в период пандемии. Исследуется проблема гармонизации частных и публичных интересов при обеспечении безопасности. На основании данного исследования предлагаются меры по улучшению системы здравоохранения, повышению эффективности юридических гарантий прав человека на качественное медицинское обслуживание.*

***Annotation:** During the pandemic, restrictions and prohibitions on human rights were introduced, and in many countries they still have not been lifted, using modern digital technologies.*

*This article examines the legal and social consequences of the pandemic. A regulatory and legal analysis of the validity of legal restrictions and prohibitions during a pandemic has been carried out. The problem of harmonization of private and public interests in ensuring security is investigated. Based on this study, measures are proposed to improve the healthcare system, increase the effectiveness of legal guarantees of human rights to quality medical care.*

***Ключевые слова:** запреты, ограничения, права человека, интересы общества, безопасность, миграция, здравоохранение, демография, надзор, контроль.*



**Key words:** *prohibitions, restrictions, human rights, public interests, security, migration, healthcare, demography, supervision, control.*

*Провозглашалось, что «COVID-19 является тестом для нашего общества, мы все учимся и адаптируемся, реагируя на вирус. Человеческое достоинство и права должны быть в центре этих усилий, а не тем, о чем вспомнят в последнюю очередь».* [1, С.2].

Но, например, в Китае принимаются не всегда обоснованные и даже жестокие меры. «Так, страдающий от паралича 16-летний Янь Чэн скончался, через неделю после того как его отец и брат были изолированы по подозрению в заражении коронавирусом. В этот период мальчика кормили всего два раза, о нем никто не позаботился». [1, С.3].

Возникает проблема повышения системы здравоохранения, оказания онкологической и иной помощи и лечения от иных тяжелых болезней в период пандемии;

Требуется выработка нормативно-правовой регламентации особого режима и его оперативное изменение. [2, С.1-26.].

Необходимо разработать понятийно-категориальный аппарат, уточнить законодательные формулировки понятий: «пандемия», «эпидемия», «карантин». [3, С.139.].

Следует провести анализ правоприменительной практики привлечения к ответственности за нарушения и внести поправки в административное и уголовное законодательство. Миллионы россиян были привлечены к ответственности и оштрафованы на миллиарды рублей.

В данный период усиливается вероятность семейно-бытового насилия.

Можно сказать, что: «Испытанию подверглись многие наши взгляды и ценности. Мы по-новому, в другом ракурсе взглянули на ценность семьи, дружбы, взаимопомощи, мы поняли, что можно обойтись без суеты, больших трат, экзотических стран и лишних шмоток». [4, С.1-2].

Серьёзным нарушением прав человека, с которым мировое сообщество сталкивалось во время пандемии – является ограничение возможности поиска информации и выражения своих взглядов.

В частности, китайские власти изначально скрыли от человечества информацию о коронавирусе, занижали данные о числе случаев заражения. Применялись угрозы и наказания к людям, которые пытались рассказать о начавшейся эпидемии. Китайский врач Ли Вэньлян был одним из восьми человек, в отношении которых полиция начала расследование по делу о «распространении слухов» о опасной болезни. Официальное письмо ему из полиции гласило: «Если вы будете настаивать на своих взглядах, откажетесь

раскаться и продолжите противоправную деятельность, вы будете наказаны по закону. Это понятно?». Позднее врач, который продолжал лечить людей, умер от инфекции. [5, С.1-2].

Возникают проблемы организации и качества дистанционного образования, обеспечения трудовых прав как работников, так и работодателей.

Как правило, ограничения конституционных прав и свобод граждан в период пандемии, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, устанавливались не федеральными законами, а указами и постановлениями глав субъектов Федерации. Это вызывало сомнения у правозащитников.

В России не был введен режим чрезвычайного положения или чрезвычайной ситуации. Президентом РФ был подписан указ, согласно которому на руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ были возложены обязанности по определению территорий, на которых предусматривается реализация комплекса ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения. [6, С.1-2].

В ряде регионов для граждан установили запрет покидать место жительства за исключением установленных случаев, к которым были отнесены: обращение за экстренной медицинской помощью, следование на работу и к ближайшему месту приобретения товаров, а также, выгул домашних животных и вынос отходов.

Конституционный суд РФ по запросу Протвинского городского суда Московской области рассматривал вопрос, не противоречит ли введенный губернатором режим самоизоляции Конституции РФ и можно ли привлекать к административным наказаниям за нарушение локдауна.

«Конституционный суд РФ признал введенный режим конституционным и подчеркнул, что губернатор Московской области, по сути, осуществил «оперативное (опережающее) правовое регулирование», которое затем было узаконено на федеральном уровне. К тому же ограничения были кратковременными и при наличии уважительных причин жители могли покидать свои дома». [7, С.1-3].

Как справедливо подчёркивает И.А.Кулькова: «такие глобальные мировые события, как пандемия вируса, влияют не только на здоровье населения, но и на экономическую ситуацию в стране, а также на демографические процессы». [8, С.5].

Медицинская правовая политика должна быть понятной населению. Незнание пугает, страх и паника могут распространяться быстрее, чем вирус. Необходимо качественно улучшать систему здравоохранения и не жалеть для её развития социальных ресурсов.

Мир незаметно и необратимо изменился.

Новое правосознание порождает шутки, которые раньше были бы непонятны: - «Современное прочтение Достоевского: тварь ли я дрожащая или антитела имею?», «Сейчас кажется диким, что когда-то мы ели торт, на который кто-то дул.»

Следует предусмотреть в уголовном законе попытку использовать пандемию в целях личного обогащения, как отягчающее вину.

Должны быть четко сформулированы в федеральном законе основания и мероприятия в рамках противодействия пандемии. Необходимо законодательно уточнить понятия, категории и дефиниции, выработанные юридической практикой (например «режим самоизоляции») и связанные с ограничением прав и свобод граждан.

Подведем итоги.

Следует указать в федеральном законе, в каком порядке и какие конкретные меры в случае распространения инфекционного заболевания или угрозы его распространения органы власти вправе осуществлять.

Способность страны противостоять угрозе пандемии определяется не только эффективностью системы медицинского обеспечения и уровнем здравоохранения. Возможность справиться с проблемой обуславливается: уровнем развития государства и общества, возможностью настройки систем распределения продовольствия и иных ресурсов, действенностью системы социальной защиты, обеспечения трудовых прав; возможностью оказания адресной поддержки нуждающимся, уровнем развития онлайн-общения, СМИ и институтов гражданского общества, уровнем обеспечения необходимыми ресурсами образовательной системы.

Независимо от кризиса государства должны защищать всех, в том числе женщин, пожилых людей, инвалидов и детей, от насилия и жестокого обращения и обеспечивать непрерывность оказания полицейской и иной поддержки жертвам гендерного насилия.

Политика сотрудничества, научная и общественная дискуссия поможет обеспечить высокий уровень гарантий прав и свобод российских граждан, единую законность в рамках страны, повысить эффективность государственного управления

#### **Список использованных источников:**

1. Сайт национальный юридический форум// <https://ru-ru.facebook.com/KGNLF/videos/covid-19-является-тестом-для-нашего-общества-мы-все-учимся-и-адаптируемся-реагир/743349909537969/> (Дата обращения 06.05.2022.)

2. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // «Собрание законодательства РФ», 05.04.1999, N 14, ст. 1650; Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // «Собрание законодательства РФ», 26.12.1994, N 35, ст. 3648.

3. Сыропятова С.Б., Алланина Л.М. Правовое регулирование национальной безопасности и жизнедеятельности в условиях пандемии // Вестник Волжского университета им. В. Н. Татищева. Право. 2020. Т.1.-С.139-147.

4. Маркарьян Р. Как закалялся мир // Сайт Закона // <https://www.zakonia.ru/news/kak-zakaljalsja-mir/> (Дата обращения 11.06.2022.)

5. The Sun (Великобритания): вы будете наказаны// <https://inosmi.ru/social/20200211/246817604.html> (Дата обращения 10.06.2022.)

6. Указ Президента РФ от 02.04.2020 N 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // «Собрание законодательства РФ», 06.04.2020, № 14 (часть I), ст. 2082.

7. Постановление Конституционного суда РФ № 49-П от 25 декабря 2020 года // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012290002> (Дата обращения 11.06.2022.)

8. Кулькова И.А. Влияние пандемии коронавируса на демографические процессы в России // Human Progress. 2020. №1. –С.2-6.

**К ВОПРОСУ О СУДЕБНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ И  
ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ВЗЫСКАТЕЛЯ В ПРИКАЗНОМ  
ПРОИЗВОДСТВЕ**

ISSUES OF CLAIMANT RIGHTS AND LEGITIMATE INTERESTS  
JUDICIAL ENFORCEMENT IN CIVIL WRIT PROCEEDINGS

УДК 347.91

*Цыгановский Роман Германович*

*магистрант, Институт магистратуры*

*Саратовская государственная юридическая академия*

*Россия, г. Саратов*

***Аннотация:** Настоящая статья посвящена исследованию гражданских процессуальных механизмов, способных надлежащим образом обеспечить реальность, действительность и эффективность реализации кредитором права на судебную защиту в рамках приказного производства. В качестве основного элемента построения системы таких механизмов автором работы рассматривается институт обеспечительных мер как основной гарант исполнимости судебных актов, в связи с чем сложившаяся в Российской Федерации практика неприменения обеспечительных мер к требованиям, заявляемым в порядке приказного производства, рассматривается в качестве негативной и не соответствующей целям и задачам гражданского судопроизводства в целом и приказного производства в частности. По результатам произведенного исследования автором предлагается модель механизма использования обеспечительных мер в контексте достижения баланса прав и законных интересов взыскателя и должника, ключевым элементом которой выступает институт встречного обеспечения, заимствованный из арбитражного процессуального законодательства.*

***Annotation:** The article is devoted to the study of civil procedural mechanisms able to ensure the reality, validity and effectiveness of creditor's right to judicial protection exercise in civil writ proceedings. As the main element of such mechanisms system building, the author of the paper considers an implementation of an injunction relief institution as the main guarantor of the judicial acts enforceability. Considering abovementioned, the author of the work concludes current Russian judicial practice of injunction reliefs non-application to be negative and not corresponding to the goals and objectives of civil proceedings in general and writ proceedings in particular. As a results of the study, the author of the article proposes a model of an injunction reliefs use mechanism in the context of achieving*

*a claimant's and debtor's rights and legitimate interests balance, considering a cross-undertaking institution as the key element of such mechanism.*

**Ключевые слова:** приказное производство, эффективность судебной защиты, исполнимость судебного постановления, обеспечительные меры, встречное обеспечение.

**Keywords:** writ proceedings, judicial protection effectiveness, court orders enforceability, injunction relief, cross-undertaking.

Практически все исследования последнего времени, посвященные вопросам организации приказного производства в судебной системе Российской Федерации, свидетельствуют о все большем распространении данной разновидности гражданского судопроизводства в России. Иллюстрацией данному выводу может служить один лишь тот факт, что за прошедшие 6 лет число дел, рассмотренных мировыми судьями и оконченных вынесением судебного приказа, возросло практически в 3 раза: с 6,4 млн. дел в 2016 году [1] до величины в 19 млн. дел по итогам судебной деятельности в 2021 году [2].

В качестве первостепенной причины обозначенным явлениям следует отметить тот факт, что любая правоприменительная деятельность, и, в особенности, деятельность суда по защите прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, будучи сложным, многосоставным и длительным процессом, требующим существенных материальных и временных затрат, стремится к своему упрощению и сокращению как в части длительности, так и применительно к комплексу необходимых действий суда и участников процесса. Приказное производство в обозначенных условиях выступает той самой эффективной мерой, призванной облегчить и ускорить процесс судебной защиты прав, свобод и законных интересов.

Вместе с тем, очевидным является тезис о том, что подобного рода процессуальные упрощения судебных процедур должны осуществляться в исключительных условиях сохранения уровня и степени защищенности прав, свобод и законных интересов каждого из его участников. Иное бы прямо свидетельствовало о стремлении государства как регулятора процессуальных правоотношений снизить временные, трудовые и материальные издержки в ущерб правам заинтересованных лиц, что явно противоречило бы самой сущности судебной защиты.

В обозначенных условиях, приказное производство, будучи достаточно эффективным и оперативным механизмом судебного обеспечения бесспорного требования заявителя (взыскателя), также не является исключением.

Несмотря на это, формальный анализ норм действующего Гражданского процессуального кодекса РФ (далее – ГПК РФ), посвященных регламентации приказного производства, свидетельствует о том, что правовое обеспечение прав взыскателя в рамках приказного производства осуществляется в существенно меньшем объеме по сравнению с исковым. В частности, одной из наиболее острых проблем приказного производства является вопрос о возможности применения в его рамках обеспечительных мер.

Следует отметить, что неоднозначность мнений по поводу данной проблематики возникла с самого момента возвращения указанного вида производства в российское законодательство в 1995 году (после непродолжительного существования в 20-х годах XX века). В частности, указание на объективную необходимость применения обеспечительных мер как гарантии реализации требований кредитора в случае выдачи судебного приказа приводилось еще в 1995-1997 годах В.И. Решетняком и И.И. Черных [3; 4].

Российские суды, напротив, всячески стремились «отойти» от использования института обеспечительных мер, а в 2004 году мировой судья из Ростовской области и вовсе была досрочно лишена полномочий за применение обеспечительных мер в приказном производстве как за «грубейшее ... преднамеренное нарушение процессуального законодательства» [5]. Как было отмечено в Определении Верховного Суда РФ, применившем указанную меру ответственности, о недопустимости применения обеспечительных мер в данном случае было, якобы, известно судьям области [5]. Указанный судебный акт фактически однозначным образом предопределил категорический отказ государства от использования обеспечительных мер по делам, рассматриваемым в порядке приказного производства.

Данная тенденция подтвердилась и 12 годами позднее – с принятием в 2016 году Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 62, разъясняющего судам положения процессуального законодательства о приказном производстве. Так, в п. 27 названного Постановления Верховный Суд РФ указал на невозможность применения мировым судьей обеспечительных мер в ходе приказного производства [6]. В качестве обоснования указанной позиции Верховный Суд РФ привел ссылку на положения ч. 7 ст. 229.5 Арбитражного процессуального кодекса РФ (далее – АПК РФ), которыми на законодательном уровне установлен запрет на применение обеспечительных мер в рамках арбитражного приказного производства [7], отметив возможность применения данной нормы к гражданским процессуальным отношениям по аналогии на основании ч. 4 ст. 1 ГПК РФ.

Вместе с тем, несмотря на длительность существования обозначенной Верховным Судом РФ позиции, сложившаяся на ее основании тенденция неприменения обеспечительных мер не соответствует ни самой идее института обеспечительных мер, ни сущности приказного производства, нацеленного на принудительное исполнение обязательств в сокращенные по сравнению с исковым производством сроки.

Как справедливо подчеркивается в юридической литературе, обеспечительные меры представляют собой комплекс принимаемых судом властных [8, с. 220], безотлагательных и временных [9, с. 105-106] мер акцессорного характера [10], имеющих своей основной целью обеспечение гарантии исполнения судебного акта [11; 12, с. 298]. При этом существо указанных мер, как следует из прямого указания закона (ч. 2 ст. 139 ГПК РФ), исходит из того опасения, что реальное исполнение вынесенного судом акта может быть затруднительно или невозможно.

Из приведенной характеристики института обеспечительных мер явно следует его содержательная связь с приказным порядком разрешения споров, ставящим своей основной целью «обеспечение возможности принудительного исполнения обязательства типа “кредитор-должник”» [13, с. 12], и в обозначенных условиях именно обеспечительные меры могут служить властным дополнением приказного порядка, подтверждающим реальность, действительность и эффективность дальнейшего исполнения судебного приказа.

В приведенном контексте сложившаяся в результате многолетней судебной практики тенденция неприменения института обеспечительных мер по делам приказного производства представляет собой ничто иное как ограничение конституционного права кредитора-взыскателя на эффективную судебную защиту, которое, исходя из правовой позиции Конституционного Суда РФ, должно выражаться не только в праве на обращение в суд, но и в возможности «реальной судебной защиты в форме восстановления нарушенных прав и свобод в соответствии с законодательно закрепленными критериями» [14].

При этом угроза правам и интересам взыскателя в отсутствие властного обеспечения его притязаний проистекает из самих особенностей производства по делам, рассматриваемым в приказном порядке.

Так, в силу положений ст. 128 ГПК РФ, в течение 5 дней с момента вынесения судебного приказа мировой судья обязан его копию должнику, которому действующим законодательством гарантировано право предоставить возражения относительно его исполнения в течение 10 дней с момента получения соответствующего акта посредством судебного



извещения. Реализация должником данного права, в свою очередь, служит безоговорочным основанием для отмены судебного приказа вынесшим его судьей (ст. 129 ГПК РФ) вне зависимости от обоснованности возражений должника [6].

Следствием указанных процессуальных особенностей могут служить ситуации, в которых недобросовестный должник, узнав о вынесенном в отношении него судебном приказе может без каких-либо чрезмерных усилий отменить его в порядке ст. 129 ГПК РФ, «избавиться» от всего принадлежащего ему имущества, на которое может быть наложено взыскание в рамках исполнительного производства, и тем самым обеспечить себе экономическую «неприкосновенность» даже в случае последующего разбирательства в исковом порядке. В результате, кредитор, прибегнувший в отсутствие у него права выбора между исковым и приказным видами производства [15] (п. 1.1 ч. 1 ст. 135 ГПК РФ) к механизму приказного обеспечения своих нарушенных прав, оказывается вовсе неспособным получить какую-либо реальную и эффективную судебную защиту. В обозначенных обстоятельствах применение в отношении должника обеспечительных мер с самого момента обращения взыскателя в суд с заявлением о вынесении судебного приказа представляется крайне необходимым.

Вместе с тем, необходимо учитывать и то обстоятельство, что переход на повсеместное и безусловное применение обеспечительных мер в рамках приказного производства также может иметь негативные последствия. В первую очередь, данный вывод связан с тем, что должник и в условиях неприменения обеспечительных мер является более уязвимым участником приказного производства: если взыскатель является хоть сколько-то вовлеченным в процесс приказного производства (пусть даже и посредством реализации одного процессуального действия – подачи заявления о выдаче судебного приказа), должник в рамках приказного производства остается вовсе не сведущим о проводимых в отношении него императивных судебных мероприятиях до получения копии судебного приказа в порядке ст. 128 ГПК РФ.

Осложняется данная ситуация и тем обстоятельством, что обеспечительные меры по своему существу представляют не только «очень эффективный способ защиты прав и интересов» [16, с. 11], но и «агрессивный» [17, с. 17] механизм, предоставляющий «возможность злоупотребления процессуальными правами с целью нанесения серьезного экономического ущерба» [16, с. 11] лицу, в отношении которого такие меры применяются.

Решение обозначенной выше проблемы может состоять в распространении на гражданские процессуальные правоотношения известного АПК РФ института встречного обеспечения, по смыслу которого арбитражный суд, допуская обеспечение иска, может потребовать от лица, обратившегося с заявлением об обеспечении иска, предоставить обеспечение возмещения возможных для ответчика убытков (встречное обеспечение) путем внесения на депозитный счет суда денежных средств в размере, предложенном судом, либо предоставления банковской гарантии, поручительства или иного финансового обеспечения на ту же сумму (ч. 1 ст. 94 АПК РФ).

Исходя из изложенного, представляется очевидным, что основной целью применения встречного обеспечения в российском арбитражном процессе является обеспечение баланса интересов сторон, а также предотвращение возможных убытков, которые может повлечь принятие обеспечительных мер [18]ё, а именно такого рода целеполагания, как следует из обстоятельств, ранее упомянутых в тексте настоящей статьи, и недостает современному приказному производству в гражданском процессе.

Соответственно, с учетом обозначенного содержания и целевой направленности встречного обеспечения, представляется обоснованным, что использование именно этого правового механизма в совокупности с распространением на правоотношения, возникающие в ходе приказного производства, института обеспечительных мер в целом, способно гарантировать установление баланса прав и законных интересов его участников. Взыскатель, таким образом, посредством установления судом обеспечительной меры будет огражден от рисков неисполнения вынесенного в его пользу судебного приказа, а должник (при условии нормативного закрепления обязательности встречного обеспечения в приказном производстве) – защищен от необоснованных ограничений своих прав, способных служить объектом обеспечительных мер.

### **Литература**

1. Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции за 12 месяцев 2016 г. // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: [http://cdep.ru/userimages/sudebnaya\\_statistika/2016/F2-svod-2016.xls](http://cdep.ru/userimages/sudebnaya_statistika/2016/F2-svod-2016.xls) (дата обращения: 01.05.2022).

2. Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции за 12 месяцев 2021 г. // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде

Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: [http://www.cdep.ru/userimages/sudebnaya\\_statistika/2022/F3-svod-vse\\_sudy-2021.xls](http://www.cdep.ru/userimages/sudebnaya_statistika/2022/F3-svod-vse_sudy-2021.xls) (дата обращения: 01.05.2022).

3. Решетняк В.И. Судебный приказ в гражданском судопроизводстве // Российская юстиция. 1995. № 12.

4. Решетняк В.И., Черных И.И. Заочное производство и судебный приказ в гражданском процессе. Пособие. М.: Юридическое бюро «ГОРОДЕЦ», 1997. 80 с.

5. Определение Верховного Суда РФ от 03.12.2004 № 41-Г04-16 // Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации [электронный ресурс]. URL: [http://www.vsrp.ru/stor\\_pdf.php?id=103240](http://www.vsrp.ru/stor_pdf.php?id=103240) (дата обращения: 01.05.2022).

6. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12.2016 № 62 (ред. от 05.04.2022) «О некоторых вопросах применения судами положений Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации о приказном производстве» // Российская газета. 2017. № 6; Российская газета. 2022. № 82.

7. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 30.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2022) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3021; СЗ РФ. 2022. № 1 (Часть I). Ст. 42.

8. Арбитражный процесс: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. / под ред. В.В. Яркова. М.: Волтерс Клувер, 2006.

9. Шерстюк В.М. Производство в арбитражном суде первой инстанции: учебное пособие. М.: Проспект, 2011. 384 с.

10. Буркова А.Ю. Акцессорные обязательства // Вестник арбитражной практики. 2012. № 2. С. 39-45.

11. Арбитражный процесс: учебник для студентов юридических вузов и факультетов. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. М.К. Треушникова. М.: Городец, 2007.

12. Васьковский Е.В. Учебник гражданского процесса. Издание второе, переработанное. М.: Издание братьев Башмаковых. Типо-литография т-ва «И.Н.Кушнарев и К°», 1917.

13. Черемин М.А. Приказное производство в российском гражданском процессе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Иваново, 1999.

14. Постановление Конституционного Суда РФ от 25.06.2013 № 14-П «По делу о проверке конституционности положений части 1 статьи 1, пункта 1 части 1, частей 6 и 7 статьи 3 Федерального закона «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на

исполнение судебного акта в разумный срок», частей первой и четвертой статьи 244.1 и пункта 1 части первой статьи 244.6 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки А.Е. Поповой» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2013. № 6.

15. Бортникова Н.А. Упрощенные производства в гражданском судопроизводстве. СПС КонсультантПлюс, 2019.

16. Яковлев В.Ф. Об итогах работы арбитражных судов в 2003 году и основных задачах на 2004 год (Доклад председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации В.Ф. Яковлева на совещании председателей арбитражных судов 11.02.2004) // Вестник Высшего Арбитражного суда Российской Федерации. 2004. № 4.

17. Селькова А.А. Институт обеспечительных мер в процессуальном законодательстве России и Англии: сравнительно-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2018. 240 с.

18. Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 15.04.2020 № Ф10-1190/20 по делу № А09-10354/2019 // СПС Гарант [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/40140887> (дата обращения: 01.05.2022).

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО  
ДОКУМЕНТООБОРОТА В СФЕРЕ ТРУДА**  
SOME ASPECTS OF THE USE OF ELECTRONIC DOCUMENT  
MANAGEMENT IN THE FIELD OF LABOR

УДК 349.2

**Шатверян Нелли Григорьевна**

*доцент кафедры гражданского права*

*Ростовский Государственный Экономический университет (РИНХ)*

*Россия, г. Ростов-на-Дону*

**Алехина Татьяна Федоровна**

*Студент*

*Ростовский Государственный Экономический университет (РИНХ)*

*Россия, г. Ростов-на-Дону*

**Аннотация:** В статье рассматривается проблема применения цифровых технологий в трудовых отношениях; устанавливается, что использование электронного документооборота в трудовых отношениях представляет интерес как для работодателей и работников, так и для государства в целом. Затрагиваются отдельные проблемные вопросы использования документов в электронной форме в сфере регулирования трудовых отношений. Сделан вывод о необходимости осуществления серьезной правовой доработки в области регулирования электронного документооборота в сфере труда.

**Annotation:** The article examines the problem of the use of digital technologies in labor relations; it is established that the use of electronic document management in labor relations is of interest both for employers and employees, and for the state as a whole. Some problematic issues of the use of documents in electronic form in the field of regulation of labor relations are touched upon. The conclusion is made about the need for serious legal revision in the field of regulation of electronic document management in the sphere of work.

**Ключевые слова:** трудовые отношения, работник, работодатель, электронный документооборот, цифровизация.

**Key words:** labor relations, employee, employer, electronic document management, digitalization.

Инновации в информационной сфере, развитие современных технологий, гаджетов, электронных устройств подталкивают руководителей задуматься об оптимизации обработки данных и документов в электронном формате. Российской законодательство уделяет важное внимание данному

вопросу. Так, в 2017 году была утверждена «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы», в рамках которой реализуется программа «Цифровая экономика».[1, с. 58]

Одним из важнейших направлений данной программы является переход на безбумажное движение документов внутри организации, так называемую систему электронного документооборота.

На сегодняшний день любому предприятию, вне зависимости от размера, количества сотрудников, организационно-правовой формы, требуется быстрая и качественная обработка, а также надежная защита поступающей информации. Внедрение электронного оборота помогло бы повысить эффективность организации производства предприятия, упростило бы работу с данными работников, увеличило бы скорость получения и отправки необходимых сведений.

Электронный документооборот осуществляется через систему, которая включена в сеть доверия Федеральной налоговой службы РФ. Процесс отправки файла документа из одной организации в другую напоминает обмен письмами по электронной почте, что занимает несколько секунд. За это время оператор самостоятельно проверяет легитимность электронной подписи, а также соответствие документа требованиям, закрепленным в законодательстве.[2, с. 111]

Цифровой документооборот обладает рядом преимуществ:

- позволяет подписывать документы, не находясь в офисе (да и в целом ускоряет процесс подписания, согласования, передачи информации);
- ускоряет сдачу отчетности;
- уменьшает количество бумажных документов, тем самым сокращая затраты на содержание архива, расходы на бумагу, печать, канцелярию;
- позволяет более тщательно контролировать кадровое производство, обеспечивает прозрачность его ведения;
- гарантирует безопасность, избавляет от утери документов.

Для современного российского трудового права система электронного документооборота не является новой, поскольку в сфере регулирования труда активно используются электронные документы, электронная подпись.

В российском законодательстве отсутствует единый правовой акт, регулирующий порядок осуществления электронного документооборота, однако отдельные аспекты содержатся в Трудовом кодексе, федеральных законах и иных нормативных актов, регулирующих отношений в сфере труда.

Так, глава 49.1 Трудового кодекс РФ закрепляет особенности регулирования труда дистанционных работников. Статьи указанной главы предоставляют возможность работника и работодателя прибегать к

использованию электронных документов с применением электронных подписей. (ст. 312.1, 312.2, 312.5 ТК РФ).

В форме обмена электронными документами могут осуществляться: заключение трудового договора и изменение его условий (ч. 1 ст. 312.2 Трудового кодекса Российской Федерации), ознакомление работника с правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, приказами (распоряжениями) работодателя, коллективным договором (ч. 5 ст. 312.1, ч. 5 ст. 312.2 Трудового кодекса Российской Федерации), предъявление работником, поступающим на работу, документов, предусмотренных ст. 65 Трудового кодекса Российской Федерации (ч. 3 ст. 312.2 Трудового кодекса Российской Федерации), предоставление работником объяснений либо другой информации (ч. 6 ст. 312.1 Трудового кодекса Российской Федерации).

Вышеперечисленные нормы значительно упрощают взаимодействие работника и работодателя в рамках дистанционной работы. Как показывает практика, особо эффективен данный механизм управления в небольших трудовых коллективах, поскольку повышается производительность и качество труда, развиваются информационные технологии, снижаются затраты.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» после проведения специальной оценки условий труда, ее итоги оформляются в виде цифрового документа, подписанного квалифицированной электронной подписью в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда (ФГИС СОУТ).

Информирование граждан о состоянии на рынке труда на сегодняшний день, о гарантиях защиты населения от безработицы, в том числе и в электронной форме, является одним из направлений деятельности федеральной службы по труду и занятости, что закреплено п. 2 ст. 15 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Вышеупомянутый закон также предоставляет работодателям право на своевременное получение информации о положении на рынке труда в цифровом формате посредством информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет» (ст. 26 Закона РФ «О занятости населения»).

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в письме от 21 февраля 2017 г. № 13-1/ООГ-1560 наделило работодателей правом на передачу информации о составляющих частях заработной платы рабочему персоналу через электронную почту, если это установлено трудовым

договором и локальным актом организации, а также, если этот порядок передачи информации не противоречит требованиям ст. 136 ТК РФ.

Однако, это лишь единичные упоминания о применении электронного обмена документами и использования цифровых технологий в трудовых отношениях, которые не отображают целостный процесс использования безбумажного документооборота, из-за чего в последствии появляются спорные вопросы.

Соответственно, для повышения эффективности использования электронного документооборота требуется единый нормативно-правовой акт (например, Федеральный закон «О применении электронного документооборота в сфере регулирования труда»), который полностью бы регулировал процесс применения и использования данной системы.

Необходимость внедрения цифровых технологий в сферу регулирования труда, а также поддержка органов государственной власти в данном вопросе представляют собой лишь общую предпосылку для перехода на полное безбумажное взаимодействие работников и работодателей.[3, с. 78] Однако, имеются системные проблемы, которые мешают внесению изменений в традиционный, переходу в электронный документооборот.

К данным проблемам относятся:

- отсутствию навыков использования цифровых технологий у людей старшего поколения, а также их нежелание и неспособность к взаимодействию с цифровой средой;
- увеличение затрат на обновление и улучшение информационных систем;
- негибкость трудового законодательства (обязательное для исполнения требование по представлению документов на бумажных носителях), незащищенность прав работников при сбое или утере данных;
- временные затраты, связанные с созданием и внедрением систем электронного документооборота;
- риски утери документов в случае сбоев, если не были созданы их копии.

Перечисленные выше сложности внедрения электронного документооборота не носят глобальный характер, для их решения требуется формирование четкого плана, порядка осуществления, связанных напрямую с обучением работников и инвестированием в цифровизацию, что, в общем-то, характерно для любого нововведенного процесса.[4, с. 38]

Действующее трудовое законодательство (гл. 49.1 ТК РФ) закрепляет статьи, регулирующие использование современных информационных технологий при оформлении трудовых отношений с дистанционными



работниками. Эти нормы могут быть использованы в качестве норм общего действия, основы, на которой будет строиться электронный документооборот.

Для более качественного и быстрого обмена электронными документами, а также использования усиленной квалифицированной подписи требуется доработка и расширение технических аспектов.

Из практики зарубежных стран можно отметить создание электронных бирж труда, которые уже активно используются другими государствами. Формирование данных систем позволило бы лицам находить работу, не выходя за пределы дома.[5, с. 33]

Для оптимизации перехода на электронный документооборот в сфере трудовых правоотношений представляется необходимым исключить ряд требований, существующих на сегодняшний день, в частности, с учетом активной цифровизации в сфере труда, просьба о предоставлении персональных данных работника на бумажных носителях, потеряла свою актуальность, так же, как и требование об ознакомлении с рядом документов под роспись. Это необходимость напрямую обусловлена потребностью ведения большинства документов в электронной форме с использованием электронных подписей.

Также видится рациональным, создание цифровой системы учета трудовой деятельности и соответственно стажа, на базе системы учета данных работников, входящую в состав автоматизированной информационной системы Пенсионного Фонда РФ. Внедрение цифрового документооборота возможно и в иные сферы, охватываемые трудовым правом, например, сферу охраны труда.

Переход к цифровому документообороту требует комплексного подхода, который позволит государственным органам осуществлять более тотальный надзор и контроль за деятельностью обеих сторон трудовых отношений, что в свою очередь, позволит предотвратить сокрытие трудовых отношений, исключит возможность подписания документов «задним» числом, лишит граждан возможности работать по нескольким трудовым книжкам одновременно.

Таким образом, система электронного документооборота обладает значительными преимуществами, однако для внедрения данной системы в сферу регулирования трудовых отношений требуется серьезная правовая доработка.

### **Литература**

1. Боровских Н. В., Кипервар Е. А. Электронный кадровый документооборот предприятия: проблемы внедрения и перспективы развития.

// Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий № 3 (35) 2020. – С. 55-62.

2. Калугина Е. А. Система электронного документооборота, ее преимущества и переход на электронный документооборот. // Вестник Национального института бизнеса. 2019. – С. 110-114.

3. Копырин А.С., Шатрова В.В. Электронный документооборот (эдо). Особенности использования. // Международный научный журнал «ВЕСТНИК НАУКИ» № 6 (39). 2021 г. – С. 77-80.

4. Мещерякова К. И., Иванов Д.Р., Иванова И. Г. Сущность системы электронного документооборота. // «Colloquium-journal» #32(84),2020 / ECONOMIC SCIENCES. – С. 38-39.

5. Чуркин А.А., Седнев О.Г. Преимущества перехода на электронный кадровый документооборот. // Вестник науки и образования № 18(96). часть 1. 2020. – С. 31-34.

**КОРПОРАЦИИ И ИХ ВИДЫ В РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ  
СИСТЕМЕ**  
**CORPORATIONS AND THEIR TYPES IN THE RUSSIAN LEGAL  
SYSTEM**

УДК 34

*Шукюров Тахир Махир оглы*

*Студент, факультет «юриспруденция»*

*Волгоградский государственный университет*

*Россия, г. Волгоград*

*Научный руководитель: Давудов Давуд Ахмедович*

***Аннотация:** В статье рассматриваются корпорации и их виды в Российской правовой системе, а также общие положения о хозяйственных обществах. Корпорации, хозяйственные общества, и структуры. В частной корпорации большинство акций принадлежит одному владельцу, семье или узкой группе акционеров. Ее собственники не отвечают своим имуществом по долгам корпорации (принцип ограниченной ответственности). Сущность корпорации заключается в разделении прав собственности и управления. Акционеры-собственники передают права на управление наемным менеджерам, и при этом несут ограниченную ответственность по долгам общества.*

***Annotation:** The article deals with corporations and their types in the Russian legal system, as well as general provisions on business entities. Corporations, business companies, and structures. In a private corporation, the majority of the shares are owned by a single owner, a family, or a narrow group of shareholders. Its owners are not liable with their property for the corporation's debts (the principle of limited liability). The essence of a corporation is the separation of ownership and management rights. Shareholders-owners transfer management rights to hired managers, and at the same time bear limited liability for the company's debts.*

***Ключевые слова:** корпорация, право, система, правоспособность, стабильность.*

***Key words:** corporation, law, system, legal capacity, stability.*

Обширно используемый сегодня континуум "корпорация" представляется касательно новым для российской законной системы. Он не обладает легального укрепления и не образует независимого адвокатского понятия. Он происходит от латинского "corporatio" (объединение, сообщество) и подразумевается будто "общество, союз, команда лиц, соединяемая совокупность умелых и сословных интересов". Малый энциклопедичный

лексикон Брокгауза и Ефрона описывает корпорацию как общее название для многих видов союзов, владеющих внутренней организацией, сплачивающей членов союза в одно целое, являющихся типом прав и обязанностей, юридическим лицом. великая советская энциклопедия отмечает, что термин "корпорация" наиболее характерен для англо-американского права, где корпорации как форма монополистических акционерских соединений получила обширное распределение в результате концентрации и централизации капитала.

название "корпорация" принимается адвокатами туманно и располагает немало толкований. Как справедливо указывается в литературе, "в современных условиях термин "корпорация" в национальных правовых порядках понимается по-разному". Так, в Швейцарии корпорациями называют один из двух основных типов адвокатских лиц - наряду с учреждениями. В Англии корпорация может быть установлена как само юридическое лицо, потому юридические личности здесь делятся на корпорации, доставляющие собой совокупность лиц (corporation aggregate), и единые организации (corporation sole).

В США корпорации, хотя и не прибывают единственной формой юридического лица, включают самые разные организации. Корпорации здесь бывают четырех видов: публичные, квазипубличные, коммерсантские и непредпринимательские. К публичным причисляются народные и муниципальные органы.

К квазипубличным - корпорации, служащие общим нуждам населения. коммерсантские преследуют в качестве основной цели извлечение прибыли и сравнимы с акционерными обществами в странах материковой системы права. Непредпринимательские компании не стремятся к получению прибыли. Во Франции юридические лица разделяются на товарищества и ассоциации, а в Германии - на союзы и учреждения.

Корпорации здесь бывают четырех видов: публичные, квазипубличные, предпринимательские и непредпринимательские. К публичным относятся государственные и муниципальные органы. К квазипубличным - корпорации, служащие общим нуждам населения.

Главные систематизации адвокатских лиц.

В научной и учебной литературе случаются множественный систематизации юридических лиц. В частности, юридические лица могут быть классифицированы:

- по цели деятельности - на коммерческие и некоммерческие организации (ст. 50 ГК РФ);

- объему правоспособности - на компании с общей, специальной, исключительной, ограниченной правоспособностью; организаций, акционерских вкладывательных фондов, аудиторских организаций, некоторых участников рынка ценных бумаг.

Правоспособность субъектов предпринимательского права может ограничиваться условием лицензирования отдельных видов деятельности, а также условием членства юридического лица в саморегулируемой организации или выдачи ему саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ (п. 3 ст. 49 ГК РФ).

Правоспособность может быть ограничена и самими учредителями в уставе организации.

- по форме внутреннего устройства - на корпоративные и унитарные.

Отметим, что вышеприведенные классификации успешно сочетаются друг с другом. Так, юридическое лицо - коммерческая организация может обладать специальной правоспособностью (например, страховая компания или банк) и быть корпоративной организацией (например, общество с ограниченной ответственностью).

Внутри каждой из классификаций, в свою очередь, также можно провести видовое деление.

Так, например, корпоративные организации в зависимости от значения, которое в каждой из них придается личному и имущественному элементам, в доктрине традиционно подразделяют на "объединения лиц", где ярко выражены личные, фидуциарные элементы, и "объединения капиталов", в которых личность участников не имеет существенного значения.

А.В. Габов, рассматривая подразделение корпораций на объединения лиц и капиталов, правильно выделяет суть: "...главным образом речь идет о тех принципах, которые определяют деятельность (реализацию правосубъектности), внутреннюю организацию (управление), а также отношения между участниками, которые свойственны товарищеским объединениям (союзам лиц)".

Виды коммерческих корпораций

Хозяйственные общества

Понятие хозяйственных обществ

Хозяйственные общества - это родовое понятие, объединяющее коммерческие организации, создаваемые юридическими и (или) физическими лицами путем обособления их имущества в результате внесения вкладов в уставный капитал общества для осуществления коллективной предпринимательской деятельности с использованием общего имени.

Общие положения о хозяйственных обществах содержатся в ст. 66 ГК РФ. Они закрепляют основы правового статуса этого вида корпораций.

Хозяйственными обществами признаются корпоративные коммерческие организации с разделенным на доли учредителей (участников) уставным капиталом.

К хозяйственным обществам относятся [акционерные общества](#) и [общества с ограниченной ответственностью](#).

Акционерным обществом (АО) признается хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его [обязательствам](#) и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций (ч. 1 ст. 96 ГК РФ).

Акционерное общество является наиболее приемлемой формой ведения предпринимательской деятельности в случае необходимости привлечения в [бизнес](#) дополнительного финансирования с фондового [рынка](#). Возможность свободного отчуждения и приобретения акций способствует привлечению капиталов широкого круга лиц. Прекращение статуса акционера происходит только посредством отчуждения принадлежащих ему акций, но не выхода из общества с выплатой действительной стоимости акций, как это может произойти в обществах с ограниченной ответственностью применительно к доле участия. Другими словами, имущество акционерного общества в значительной степени неприкосновенно. Стабильность имущественной базы акционерного общества является одним из преимуществ этой организационно-правовой формы.

Обществом с ограниченной ответственностью (ООО) является хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей (ст. 87 ГК РФ).

Привлекательность обществ с ограниченной ответственностью, которая превратила этот вид хозяйственного общества в наиболее распространенную форму предпринимательской деятельности, с нашей точки зрения, обеспечивается следующими факторами:

- стабильность состава участников, которая обусловлена возможностью ограничения в уставе на вхождение в состав участников третьих лиц;
- диспозитивность [правового регулирования](#), предоставляющая значительную степень свободы усмотрения в организации корпоративного устройства;

- отсутствие необходимости соблюдать процедуры выпуска и размещения акций;
- значительная степень конфиденциальности осуществления бизнеса, в том числе отсутствие необходимости для ООО публично раскрывать информацию о своей деятельности.

ООО - достаточно универсальная и гибкая форма предпринимательской деятельности. В данной организационно-правовой форме сегодня в России функционируют как [предприятия](#) малого и среднего бизнеса, так и крупные индустриальные компании, в том числе с иностранными [инвестициями](#).

Классификация хозяйственных обществ на публичные и непубличные

Как было сказано выше, деление корпораций на публичные и непубличные, давно известное странам англосаксонского [права](#), обуславливающее различный правовой статус таких корпораций, с реформированием ГК РФ нашло свое закрепление и в российском праве (схема 1).

Акционерные общества, Все иные Общества отвечающие признакам, акционерные с ограниченной предусмотренным общества ответственностью п. 1 ст. 66.3 ГК РФ

В силу ст. 66.3 ГК РФ хозяйственные общества могут быть публичными и непубличными. К публичным корпорациям относятся только акционерные общества, соответствующие указанным в законодательстве признакам (п. 1 ст. 66.3 ГК РФ), а к непубличным - остальные акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью.

Разделением хозяйственных обществ на публичные и непубличные законодатель пытается сблизить правовое регулирование двух видов непубличных корпораций - в настоящее время непубличное акционерное общество в целом ряде элементов своего правового статуса более близко к обществу с ограниченной ответственностью, чем к публичному акционерному обществу, притом что они принадлежат к одной организационно-правовой форме.

Действительно, в законодательстве закреплены положения, которые все более приближают непубличное акционерное общество к "объединению лиц", все более отдаляя его от строго "капиталистической формы". Например, личными элементами в правовом статусе непубличных обществ являются право требовать исключения акционера непубличного акционерного общества, преимущественное право приобретения акций акционерами и обществом, необходимость получать согласие на отчуждение акций третьим лицам, если это предусмотрено уставом общества, возможности более широкого усмотрения в вопросах определения объема прав акционеров,

формирования компетенции органов управления непубличного общества, увеличения числа голосов, требуемых для принятия решений, возложения на акционеров непубличных обществ дополнительных обязанностей и др.

#### **Заключение:**

Итак, корпорациями можно признать сложные хозяйственные структуры, юридические лица, являющиеся объединением лиц и капиталов для предпринимательских целей, участники которых организованы на принципах членства и несут ограниченную ответственность своим имуществом по обязательствам всего объединения, которые имеют определенную внутреннюю структуру, выражающуюся в наличии органов управления, наделенных соответствующей компетенцией, и осуществляющие определенную деятельность, подлежащую самостоятельному урегулированию, а также управомоченные на соответствующее правотворчество действующей системой права.

#### **Список литературы:**

1. Присяжнюк А.Н. Юридические лица как субъекты гражданского права. — М.: АзЪ, 2011. С. 141.
2. Сыродоева О.Н. Акционерное право США и России (сравнительный анализ). — М.: Финансы, 2012. С. 18.
3. Козлова Н.В. Понятие и сущность юридического лица. — М.: Приор, 2013. С. 210.
4. Петухов В.Н. Корпорации в российской промышленности: законодательство и практика. — М.:Наука, 2010. С. 4.
5. Авилов Г.Е. Юридические лица в современном российском гражданском праве //Вестник гражданского права. — 2014. — № 1. С. 17.
6. Давудов Д.А. Политико-правовые воззрения М.Н. Каткова на местное самоуправление // Вестник Волгоградской Академии МВД России. - 2012. №3 (22). - С. 147-151.



**РЕГУЛИРОВАНИЕ БРАЧНО-СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ В  
КИТАЕ. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ СЕМЕЙНОГО ПРАВА В КИТАЕ**  
REGULATION OF MARRIAGE AND FAMILY RELATIONS IN CHINA.  
HISTORY OF THE DEVELOPMENT OF FAMILY LAW IN CHINA

УДК 347.61/.64

**Яковлева Александра Евгеньевна,**

*Студентка 4 курс, юридический факультет*

*Санкт-Петербургский государственный университет,*

*Россия, г. Санкт-Петербург*

***Аннотация:** Статья посвящена истории развития семейного права в Китае. В статье рассматривается, каким образом регулировались брачно-семейные отношения на протяжении практически всей истории государства, начиная с Древних времен, заканчивая концом XX – началом XXI вв. Статья рассказывает о действующих в обществе, так называемых «этикетных» нормах, сформировавшихся на основе традиций и обычаев, и нормах, закрепленных на законодательном уровне, об их развитии и взаимосвязи. Таким образом, читая статью, можно проследить, через какие стадии становления прошло семейное право в Китае, каким оно было на протяжении всей истории, каким образом менялось китайское общество, семейные отношения, и регулирование этих отношений.*

***S u m m a r y:** The article is dedicated to the history of the development of family law in China. The article discusses how marriage and family relations were regulated throughout almost the entire history of the state, starting from ancient times, ending with the end of the 20th - beginning of the 21st centuries. The article tells about the so-called "etiquette" norms operating in society, formed on the basis of traditions and customs, and the norms enshrined at the legislative level, about their development and interconnection. Thus, while reading the article, one can trace the stages of development of family law in China, how it has been throughout history, how Chinese society, family relations, and the regulation of these relations have changed.*

***Ключевые слова:** Семейное право Китая, история семейного права в Китае, регулирование семейных отношений в Китае, семейное право Древнего Китая, семейное право Средневекового Китая, семейное право современного Китая, регулирование семейных отношений в Китае*

***Key words:** Family law of China, history of family law in China, regulation of family relations in China, family law of Ancient China, family law of Medieval China, family law of modern China, regulation of family relations in China*

Характерной особенностью правовой культуры Китая в целом в течение долгого времени являлось преобладание норм морали над нормами права в регулировании жизни общества. Данное утверждение справедливо и для семейного права Китая: до 1911 г. брачно-семейные отношения регулировались по большей части нормами обычного права, что, однако, не означает отсутствия законодательно закрепленных норм семейного права. Особенности развития данной отрасли в истории Китая будут рассмотрены ниже.

Прежде всего, необходимо обратиться к истории догосударственного периода Древнего Китая (речь про период первобытного общества, который длился до 2070 г. до н.э.). Китайские ученые разделяют этот период на два этапа: ранний и поздний (этап патриархальной родовой общины) периоды первобытного общества. Считается, что зачатки закона «О браке и семье» возникли в поздний период первобытного общества. Именно в это время возникают брачно-семейные отношения, формируется ранняя форма брака – моногамия. Китайский цивилист и историк Цюй Тонцзу указывает, что «складывающиеся веками в поздний период первобытного общества обычаи, традиции и первобытные социальные нормы стали первыми «ростками» зарождающихся законодательных норм, регулирующих брачно-семейные отношения после образования рабовладельческого государства». Однако данные социальные нормы, обычаи и традиции ввиду отсутствия государственной власти не были облечены в какие-либо нормы права.

Впервые законодательное регулирование брачно-семейных отношений появилось только после образования древнекитайского рабовладельческого государства Ся (2070 г. до н.э. – 1600 г. до н.э.). Вообще же, на протяжении эпохи рабовладельческого строя в Китае (с XXI в. до н.э. по 476 г. до н.э.) данные отношения регулировались в основном этикетными нормами и обычаями, установленными и санкционированными государственной властью. Источниками этих норм являлись «Древние книги об этикете». Закрепленные в них этикетные нормы были санкционированы правителем государства. В этикетных нормах оговаривался правовой статус супругов, который имел строго иерархический порядок, подразумевалось абсолютное превосходство мужчины над женщиной. Нельзя было нарушать правила, закрепленные в Древних книгах об этикете. (Так, например, в древней книге «Цзо-чжуань» Цзо Цюмина (502-422 гг. до н.э.) было отмечено, что «вечными законами природы и основными законами деятельности человека в обществе являются этикетные нормы»). Считается, что Древние книги об этикете состоят из следующих основополагающих источников: «Ли-Цзи» (одна из книг конфуцианского «Пятикнижия»), «И-Ли» (одна из 13 книг, описывающих

конфуцианские правила поведения). Данные книги являются важнейшим источником семейного права эпохи таких рабовладельческих государств, как Шан (XVI – XI вв до н.э.) и Чжоу (XI – III вв до н.э.).

Закрепленные в указанных книгах нормы защищали интересы рабовладельческой аристократии и поддерживали патриархальное устройство общества. Нормы, регулирующие семейные отношения, строились на почитании старших и на подчинении жены мужу.

Следующий этап развития правового регулирования брачно-семейных отношений в Китае – это период феодального общества, который длился со времен Древнего Китая вплоть до падения династии Цин в 1911 г. Так, в период Сражающихся царств (475 г. до н.э. – 221 г. до н.э.) и во времена династии Цинь (221 – 207 г. до н.э.) под влиянием идеологии легизма усиливается роль права. Легисты продвигали идею создания правового государства, утверждали, что законодатель должен посредством создания законов эффективно управлять государством. Поэтому в указанный период вследствие влияния идеологии легизма проводились легитимация и кодификация этических норм, в том числе норм, регулирующих семейные отношения. Первый в истории Китая сравнительно систематизированный кодекс – это свод законов «Фацзин», который принят в период Чжаньго (V – III вв. до н. э.). В «Фацзин» существовали положения, касающиеся формы брака. Самым же главным источником правового регулирования брачно-семейных отношений в Древнем Китае является Закон «Ху» (О семье). Данный закон в качестве неотъемлемой части кодекса устанавливал специальные правила о браке и семье и действовал более 2000 лет: он был принят в период правления династии Хань (206 г. до н.э. – 220 г. н.э.), являлся составной частью «Кодекса Хань» и имел юридическую силу вплоть до падения последней феодальной династии Цин в 1911 г. При следующих династиях принимались новые кодексы, однако все время сохранялся Закон «Ху».

Во всех действовавших сводах законов при разных династиях существовали положения множества отраслей права, в том числе, семейного. Однако самостоятельная отрасль права, регулирующая семейные отношения, в древнекитайском законодательстве не была сформирована.

Стоит отметить, что в Древнем Китае соотношение законодательных и этикетных норм постоянно изменялось, что обусловлено борьбой идеологий конфуцианства и легизма. Сначала этикетные нормы, играли более важную роль, чем закон. Однако постепенно закону отводилась все более значимая роль в регулировании брачно-семейных отношений. Тем не менее, многие этикетные нормы были закреплены в Законе «Ху».

Правовые положения времени династии Тан (VII – X вв), да и практически всего средневекового Китая предоставляли гораздо большие привилегии мужу. Несмотря на то, что жена формально имела равный статус, на самом деле он был аналогичен статусу младших родственников, о чем свидетельствуют разъяснения к кодексу.

В целом можно говорить о том, что до XX в основные нормы традиционного китайского права, в том числе и регулирующие семейные отношения, сохранялись практически в неизменном виде.

Процесс же модернизации семейного права, происходивший в двадцатом столетии, можно разделить на 2 этапа: переходный период (1901-1911 гг.) и период существования Китайской Республики (1912-1949 гг.).

Первый период охватывает последние годы правления династии Цин. Его начало ознаменовало провозглашение императором Гуансюй (1871-1908 гг.) указа о законодательной реформе в 1901 г. В 1902 г. был создан специальный орган – Комиссия по делам разработки законов. После чего под руководством известных юристов были разработаны несколько кодексов. Самыми главными источниками семейного права являлись гражданский кодекс («Проект Дайцинского гражданского кодекса» 1911 г., этот закон был разработан под влиянием Гражданского кодекса Германии 1896 г., брачно-семейные отношения регулировались нормами, установленными четвертой частью «Семья» и пятой частью «Наследование») и «Дайцинское уголовное уложение» 1910 г. ( Несмотря на название «уголовное уложение», положения в нем делились на уголовно-правовые и гражданско-правовые. Гражданско-правовая часть этого уложения может считаться началом современного семейного законодательства. Она применялась и во время существования Китайской Республики, и являлась действующим законом в судебной практике вплоть до опубликования Гражданского кодекса 1930 г.). В «Проекте Дайцинского гражданского кодекса» 1911 г. был закреплён в качестве законного режим раздельного имущества супругов, и допущено его изменение посредством заключения брачного договора. Таким образом, законодательство гарантировало право жены на собственность, допускало разделение имущества между супругами и признавало право мужчины и женщины на добровольный выбор режима имущественных отношений супругов. Данные положения являлись абсолютно новыми для китайского общества. Несмотря на то, что этот кодекс не вступил в силу вследствие падения династии Цин, цивилистами отмечается, что часть о семье в «Проекте Дайцинского гражданского кодекса» 1911 г. является первым законодательным проектом о браке и семье в Китайской Республике, который

имел существенное влияние на дальнейшее семейное законодательство государства.

Одним из важных этапов модернизации традиционного семейного права в Китае стало образование Китайской Республики под руководством партии Гоминьдан, после чего начался процесс создания новой правовой системы. Правительство Китайской Республики дополнило законодательство о браке и семье, подчеркнув права каждого члена семьи и имущественные права каждого супруга. Были предприняты действия по созданию новой системы семейного права, которая бы всесторонне защищала права и интересы женщин, в том числе имущественные. В 1930г был принят Гражданский кодекс Китайской Республики, который действует в районе Тайваня и в настоящее время. В четвертой части «Семья» данного кодекса подробно описывался правовой режим имущества супругов, их ответственность по обязательствам друг друга, а также порядок раздела имущества при расторжении брака. Установление режима имущественных отношений супругов являлось новаторством в истории развития семейного законодательства Китая, поскольку ранее имущество супругов воспринималось как имущество мужа, а термин «правовой режим имущества супругов» отсутствовал. Кроме этого, историк Чжан Боан в также указывает, что «Кодекс 1930 г. имеет важное значение для защиты интересов женщины, так как в нем детально закреплены нормы, защищающие права жены на отдельное имущество и приданное, что позволило женщине быть экономически независимой».

В целом в период последних лет правления династии Цин и существования Китайской Республики (с начала XX в. до 1949 г.) семейное право Китая подпадало под значительное влияние германского и швейцарского семейного законодательства, но одновременно с этим ему свойственна тесная связь с традиционным правом и национальными обычаями.

Помимо Гражданского кодекса, в этот период были приняты и иные НПА в отрасли семейного права: В 1934 г. издан Закон о браке, заменивший собой Временное положение о браке 1931 г. В нем, в частности, провозглашалась свобода заключения и расторжения брака, устанавливался запрет полигамных браков, упразднялась система заключения брака по соглашению родителей, увеличивался брачный возраст.

Нельзя отрицать влияние законодательства о браке и семье в период с начала XX в. до 1949 г. на развитие современного семейного права КНР. Законодательство о браке и семье современного Китая во многом переняло опыт этих периодов.

Семейное право КНР оформилось в самостоятельную отрасль права в период реформ после революции 1949 г. В 1950 г. был обнародован Закон о браке, который впервые затрагивал сферу семейных отношений не только между супругами, но и между родителями и детьми, касался вопросов воспитания и содержания детей, в том числе и после расторжения брака между родителями. Закон сыграл важную роль в формировании правового института брака, закрепил основные принципы защиты прав граждан в области брачно-семейных отношений, однако он не затрагивал многие отношения. В нем отсутствовали положения, регулирующие личные отношения участников семейных отношений, а также нормы, определяющие порядок владения общим имуществом супругов, не устанавливались различия между общими и личными долгами супругов.

Далее в 1980 г. был принят новый Закон о браке, который в большей части унаследовал основные принципы и содержание закона 1950 г., но в то же время в нем были и значительные нововведения. Тем не менее, Закон о браке 1980 г. недостаточно четко урегулировал ряд важных вопросов, например, о разводе, имуществе супругов, ответственности.

С середины 1980-х гг. было принято несколько законов, в значительной степени восполнивших пробелы Закона 1980 г. Вопросы опеки были урегулированы принятыми в 1986 г. Общими положениями гражданского права. В 1992 г. вводится в действие Закон об усыновлении. С 1994 г. действует Положение о регистрации браков.

В 2001 г. в Закон КНР о браке 1980 г. были внесены существенные поправки. Кроме того, Верховный народный суд принял разъяснения "О некоторых вопросах применения Закона КНР о браке", которые в значительной степени дополняли и разъясняли многие положения закона.

### **Литература**

1. Лю, Хайбинь. Эволюция имущественных отношений супругов по законодательству Китая / Хайбинь Лю // Актуальные вопросы цивилистики : Материалы ежегодной межрегиональной научно-практической конференции, Улан-Удэ, 15 мая 2020 года / ответственный редактор Р.А. Балдаева ; Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова. – Улан-Удэ, 2020. -С. 159 – 163.

2. Манухина, О.В. Процесс изменения семейного права в Китае (1911-2001 г.г.) / О.В.Мухина //Проблемы Дальнего Востока. - 2006. №6. -С. 128

3. Протопопова, О. В. Становление и развитие законодательства о браке и семье в Китае / О. В. Протопопова // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2016. №6. -С. 70 – 73.

4. Трощинский, П.В. Развитие китайского законодательства в последние годы / П. В. Трощинский // Международное публичное и частное право. - 2015. №3. -С. 36 – 40.

5. Ху, Найсинь. Брачно-семейное право Древнего Китая / Найсинь Ху // Евразийский юридический журнал. – 2020. №2. -С. 229 – 232.

6. Ху, Найсинь. Модернизация семейного права Китая в период последних лет правления династии Цин и существования Китайской Республики (с начала XX в. До 1949 г.) / Найсинь Ху // Евразийский юридический журнал. – 2020. №3. -С. 182 – 185

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ  
РАЗВИТИЯ ТВОРЧЕСКИХ СПОСОБНОСТЕЙ МЛАДШИХ  
ШКОЛЬНИКОВ**

**THE USE OF INFORMATION TECHNOLOGIES FOR THE DEVELOPMENT  
OF CREATIVE ABILITIES OF YOUNGER SCHOOLCHILDREN**

**УДК 37.036.5**

**Белозерцева Марина Игоревна**

*студент 1 курс, факультет «Физико-математический»*

*Воронежский государственный педагогический институт*

*Россия, г. Воронеж*

**Научный руководитель: Трофимова Наталья Борисовна**

***Аннотация:** В статье рассматриваются творческие способности младших школьников. Отмечается, что именно младший школьный возраст является благоприятным периодом для их развития. Комплексное развитие творческого потенциала возможно осуществлять на уроках информатики путём применения различных программ. Для определения уровня развития творческих способностей используются следующие методики: тест креативности Торренса и цифровое рисование.*

***Annotation:** The article discusses the creative abilities of younger schoolchildren. It is noted that it is the younger school age that is a favorable period for their development. Comprehensive development of creative potential can be carried out in computer science lessons through the use of various programs. To determine the level of development of creative abilities, the following methods are used: the Torrance creativity test and digital drawing.*

***Ключевые слова:** творческие способности, младший школьный возраст, диагностика, цифровое рисование, информационные технологии.*

***Keywords:** creativity, primary school age, diagnostics, digital drawing, information technology.*

Современное общество нуждается в творческих личностях, которые способны быстро генерировать идеи, принимать и менять тенденции развития всего общества в целом. В настоящее время можно заметить тенденцию повышения внимания к личности каждого, к его талантам и внутреннему миру. Исходя из этого, возникает необходимость в организации такого способа развития учащихся, который будет ориентирован на развитие личности, учёте её особенностей.



В истории отечественной психологии проблема развития способностей рассматривалась очень подробно. А.В. Петровский отмечал, что «в детском возрасте творчество следует понимать, как механизм развития разнообразных деятельностей ребенка, накопления опыта, личностного роста» [1, с. 38-50]. Таким образом, творчество – это деятельность, которая направлена на создание материальных и духовных ценностей. В процессе творческой деятельности развиваются творческие способности.

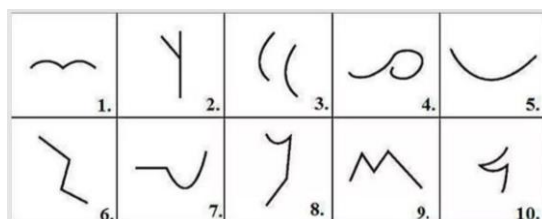
Глубокие перемены в обществе выдвигают проблему развития креативного мышления у младших школьников, чтобы они могли отличаться оригинальностью и неповторимостью и реализовывать творческий потенциал. [2] Младший школьный возраст считается важным периодом в накоплении знаний. Дети 6-11 лет обладают особой доверчивостью, восприимчивостью ко всему. Они считают авторитетом своего педагога и готовы выполнять все его требования беспрекословно. [3, с. 37-42] Благодаря этому, у детей творческие способности имеют благоприятный прогноз для развития. Формирование мышления, воображения, памяти и других психических процессов является определяющим для формирования творческого человека. Для этого необходимо иметь ориентир на развитие творческого мышления и воображения. [4, с. 520]

Формирование творческого потенциала возможно осуществлять на занятия информатики. Уроки с использованием компьютерных технологий способствуют развитию объёмно-пространственного мышления, воображения и развитию творческих способностей в целом.

Выявление и поддержка одарённых детей считается одним из важных направлений в деятельности учителя. Работа по формированию творческого потенциала должна начинаться с диагностики.

Для работы были выбраны следующие методы: тест креативности Торренса, цифровое рисование как средство развития творческих способностей.

Тест креативности Торренса представляет собой задание «Закончи рисунок» (рисунок 1). [5, с. 18] Ответы даются в виде рисунков и подписей к ним.



**Рисунок 1. Шаблон для теста Торренса**

Представим работы учеников 2 класса, посещающих кружок «информационное развитие».

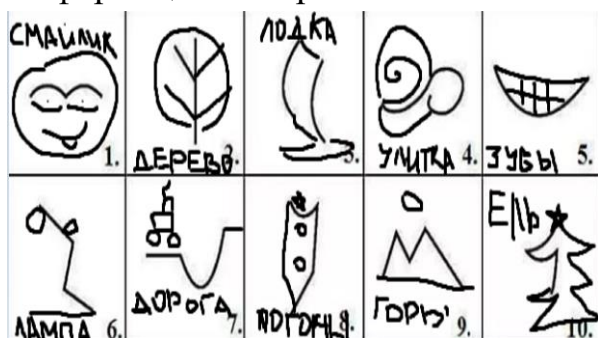


Рисунок 2. Ученик №1. Ваня (8 лет)

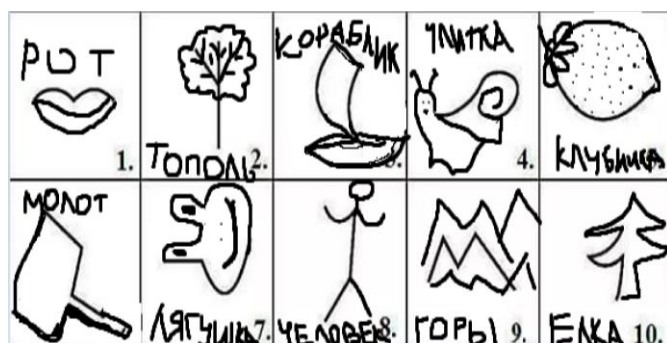


Рисунок 3. Ученик №2. Ира (8 лет)



Рисунок 4. Ученик №3. Амелия (7 лет)



Рисунок 5. Ученик №4. Оля (8 лет)



Рисунок 6. Ученик №5. Влад (8 лет)

По результатам теста креативности Торренса делаем выводы, что уровень креативности у учеников, занимающихся в одной группе различен. Представим результаты теста по каждому из учащихся:

1. Ваня К. (8 лет) – уровень развития креативности низкий;
2. Ира О. (8 лет) – уровень развития креативности низкий;
3. Амелия Б. (7 лет) – уровень развития креативности средний;
4. Оля Ш. (8 лет) – уровень развития креативности высокий;
5. Влад П. (8 лет) – уровень развития креативности высокий.

## Анализ результатов исследования теста креативности.

**Таблица № 1**

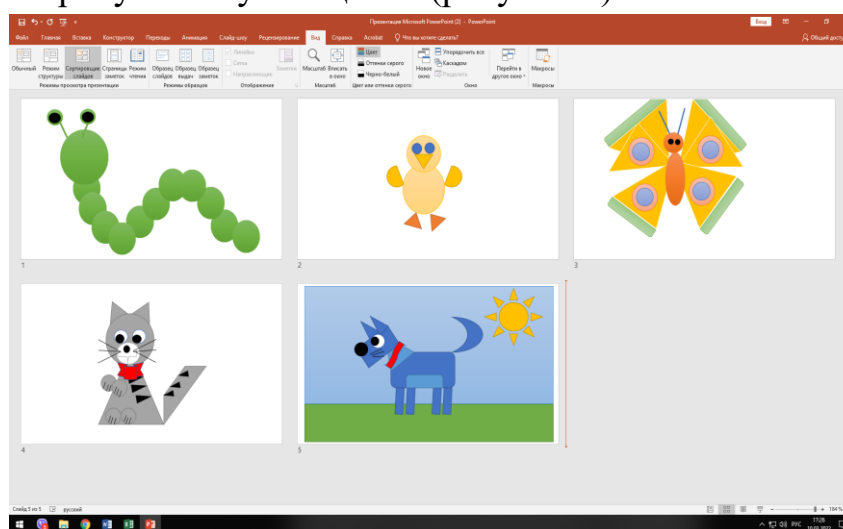
### Результаты исследования креативности с помощью методики Торренса

Параметр	Ученик №1	Ученик №2	Ученик №3	Ученик №4	Ученик №5
«Беглость» (баллы)	10	10	10	10	10
«Оригинальность» (баллы)	4	3	4	7	7
«Абстрактность названия» (баллы)	0	1	0	7	4
«Сопrotивление замыканию» (баллы)	6	3	5	9	11
«Разработанность» (баллы)	19	9	15	28	34
ВСЕГО:	39	26	60	61	66

После определения уровня креативности на базе той же группы учащихся были выполнены упражнения для развития творческих способностей с помощью программы «Microsoft Power Point».

Учащимся предлагалось нарисовать животное с использованием геометрических фигур и линий. Программа позволяет выбирать цвета, толщину и тип линий, а также заливку, прозрачность и размер деталей. Работы учащихся оценивались по критериям, разработанными Т.С. Комаровой: содержание выполненного изображения, его компоненты, их разнообразие; передача формы; строение предмета; цвет.

Рассмотрим рисунки обучающихся (рисунок 7)



**Рисунок 7. Работы учеников**

Ваня К. (8 лет). На рисунке изображена гусеница с помощью кругов. В рисунке использовано минимальное количество цветов и фигур, животное примитивное и простое, задействована одна основная геометрическая фигура. Разнообразие компонентов отсутствует; форма передана относительно точно; размер частей тела животного несколько искажен – размер головы и глаз не совпадает с телом животного; цвет яркий, но однотонный, теплый. Данный рисунок полностью подтверждает результаты теста креативности.

Ира О. (8 лет). На рисунке изображен цыпленок с помощью кругов и треугольников. В рисунке использовано минимальное количество цветов и фигур, животное простое, задействовано небольшое количество элементов. Разнообразие компонентов выражено слабо, отсутствуют мелкие детали рисунка; форма передана относительно точно, однако нарушена симметрия; размер частей тела животного несколько искажен – крылья птенца малы, а глаза больше, чем необходимо; цвета яркие, теплые, частично бледные, с яркими акцентами. Стоит отметить, что размер животного относительно листа невелик, а результаты упражнения подтверждают низкий уровень развития креативности.

Амелия Б. (7 лет). На рисунке изображена бабочка с помощью разнообразных геометрических фигур. В рисунке использовано большое количество цветов и фигур, задействовано много элементов. Разнообразие компонентов достаточно, мелкие детали рисунка выделены; форма передана относительно точно, однако нарушена симметрия – крылья бабочки разные по форме, но одинаковые по цвету; размер частей тела животного соблюден; цвета яркие, теплые, насыщенные. Рисунок выполнен в соответствии с представлениями ребенка о реальном животном. Рисунок располагается в верхней части листа, элементы выходят за рабочее поле. Данное изображение соответствует нормальному уровню развития креативности.

Оля Ш. (8 лет). На рисунке изображен кот с помощью разнообразных геометрических фигур. В рисунке использовано большое количество цветов и фигур, задействовано много элементов. Элементы рисунка разнообразны как по форме, так и по типу линий, задействовано большое количество деталей – лента на шее, усы, разделение лап; форма передана точно, все части тела животного отражены на рисунке без искажений; размер частей тела животного соблюден; цвет серый, однако на рисунке присутствуют яркие элементы. Рисунок выполнен в соответствии с представлениями ребенка о реальном животном. Рисунок располагается в центре листа, симметрия соблюдена. Стоит отметить включение в рисунок символа «фигурная скобка», что является нетипичным решением для данного задания. Считаем, что данный рисунок соответствует высокому уровню развития креативности.

Влад П. (8 лет). На рисунке изображена собака с помощью разнообразных геометрических фигур, преобладающая – квадрат. В рисунке использовано большое количество цветов и фигур, задействовано много элементов. Элементы рисунка разнообразны, включают большое количество деталей; форма передана точно, все части тела животного отражены на рисунке без искажений; размер частей тела животного соблюден, за исключением носа собаки, строение тела передано верно; цвета яркие, насыщенные, в рисунке преобладает синий цвет и различные его оттенки, однако мелкие детали рисунка достаточно яркие. Отличительной особенностью данного рисунка является наличие фона. Ученик добавил небо, траву и солнце, используя все те же геометрические фигуры. Собака синего цвета, что подчеркивает уникальность и нестандартность мышления. Считаем, что рисунок соответствует высокому уровню развития творческих способностей.

Практические рекомендации. Развитие творческих способностей – важнейшая задача начального образования. Все занятия по развитию творческих способностей желательно проводить в игре. Рекомендуется использовать игры нового типа: творческие, развивающие игры, исходящие из общей идеи и обладающие характерными творческими способностями: игра должна представлять совокупность задач, которые даются в разнообразной форме и располагают по мере возрастания сложности.

На уроках информатики можно использовать приемы развития репродуктивного мышления. Это задания со сменой установки в соответствии с конкретными дидактическими целями. Например, не просто нарисовать в графическом редакторе определенные фигуры, но и найти в ряду геометрических фигур те, которые соответствуют определенным параметрам, проанализировать их. [6, с. 368]

Такие задания позволяют быстро проверить уровень знаний учеников и стимулируют их познавательную и творческую активность. Важно поддержать интерес к данной деятельности, желание принять участие, проявлять свои способности и личностные качества.

Вывод. Творческие способности детей младшего школьного возраста — это индивидуальные особенности, которые определяют успешность выполнения ими творческой деятельности различного рода. Сами же способности – это то, что не сводится к знаниям и навыкам, но обеспечивает их быстрое приобретение, закрепление и эффективное использование на практике. Творческие способности можно развивать в рамках каждой дисциплины школьного курса. В данной статье приведена методика анализа и развития творческих способностей детей на уроках информатики.

Информационные технологии могут быть интегрированы в творческую деятельность школьников, внося разнообразие и дополняя ее.

### Литература

1. Петровский, Н.М. Развитие творческих способностей / Н.М. Петровский // Психологический журнал. – 2004. – № 6. – С. 38-50. 49. Петровский, Н.М. Психология творчества и педагогика / Н.М. Петровский. – Москва: Педагогика, 2018.
2. Маклаков, Л.М. Загадка одаренности. – Москва: Школа-Пресс, 1993.
3. Яковлева, Е.Л. Психологические условия развития творческого потенциала у детей школьного возраста / Е.Л. Яковлева // Вопросы психологии. – 2012. – № 5. – С.37-42.
4. Выготский, Л.С. Воображение и творчество в детском возрасте: психологические очерки / Л.С. Выготский. – 3-е изд. – Москва. – 2011. – 520 с.
5. Фигурная форма А. Теста творческого мышления П. Торренса ТЕСТ: методические рекомендации по работе с тестом. – Москва, 2014. – 18 с.
6. Педагогика. Учебное пособие для педагогических училищ по специальности «Преподавание в начальных классах общеобразовательных школ» / под ред. С.П. Баранова, Л.Р. Болотиной, В.А. Слостенина. – 2-е изд. Переработанное. – Москва: Инфра-М, 2017. – 368 с.

# ИНФОРМАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗНАЛИЧНЫХ РАСЧЕТОВ

## INFORMATION ASPECTS OF NON-CASH PAYMENTS

УДК 336.717.1

**Бирюков Дмитрий Владимирович,**

кандидат экономических наук, доцент

доцент кафедры Мировой экономики и информатики

ФГБОУ ВО «Нижегородский государственный лингвистический университет им. Н.А. Добролюбова»

Россия, г. Нижний Новгород

**Аннотация:** Статья посвящена рассмотрению аспектов информационно-технологического развития системы безналичных расчетов и платежей. Дается характеристика развития расчетной и платежной системы и информационных технологий в настоящее время. Подчеркивается, что основным фактором появления и распространения инноваций банковской деятельности и, прежде всего, в расчетно-платежных операциях является развитие информационно-электронных систем. Приводится классификация электронных расчетов во взаимосвязи с типами систем. Выявляются основные объекты корректировок в результате взаимодействия информационных технологий и платежной системы. Особое внимание уделено рассмотрению взаимосвязей и результатов развития процессов информатизации и функционирования расчетно-платежной системы в экономической сфере.

**Annotation:** The article is devoted to the consideration of aspects of information and technological development of the system of non-cash payments and payments. A description of the development of the settlement and payment system and information technologies at the present time is given. It is emphasized that the main factor in the emergence and spread of innovations in banking activities and, above all, in settlement and payment operations is the development of information and electronic systems. The classification of electronic calculations in relation to the types of systems is given. The main objects of adjustments as a result of the interaction of information technologies and the payment system are revealed. Particular attention is paid to the consideration of the interrelations and results of the informatization processes development and the functioning of the settlement and payment system in the economic sphere.

**Ключевые слова:** расчетная и платежная система, информационные технологии, транзакции, инвестиции

**Keywords:** settlement and payment system, information technology, transactions, investments

В течение последних лет активно преобразуется мировой и отечественный рынок расчетов и платежей. Изменяются его количественные параметры, содержание и технологическая основа. За период 2011-2021 гг. в платежной системе Банка России общее число переводов денежных средств и число переводов кредитных организаций и их филиалов выросли более чем в 2,2 раза каждое. Одновременно увеличились и объемы переводов: соответственно в 2,2 и 2,33 раза. Такая динамика обусловлена аналогичными процессами, протекающими на более низком микроуровне. В результате активизации экономической деятельности, внешнеэкономических операций и, в определенной мере, инфляционных процессов совокупное число проведенных через кредитные организации клиентских и собственных платежей кредитных организаций увеличилось в 1,6 раза, сопровождаясь при этом более существенным ростом объемов платежей в 2,56 раза [1].

Одновременно все активнее внедряются в экономическую жизнь информационные технологии, на основе которых модернизируются инструменты проведения расчетов и платежей. «Технологические инновации в банковском обслуживании связаны в первую очередь с изобретением электронной системы перевода средств» [2. С.125]. К настоящему времени сформировалось многообразие и определилась специфика проведения видов безналичных расчетов, осуществляемых на основе электронных систем, что вызывает необходимость их упорядочения. В частности, А.А. Тедеевым предлагаются следующие группы [3. С.33]:

1. Межбанковские электронные расчеты на основе специальных или локальных компьютерных сетей:

- в системах межбанковского информационно-финансового обмена;
- в системах электронных банковских расчетов.

2. Электронные расчеты посредством сети Интернет – Интернет-банкинг.

Ярким и наиболее показательным примером среди зарубежных международных межбанковских информационно-финансовых сетей является система SWIFT – Society for World-Wide Interbank Financial Telecommunications, выполняющая более 80% мировых платежей. В Российской Федерации разработаны и успешно функционируют собственные системы-аналоги SWIFT, представленные, прежде всего, Системой передачи финансовых сообщений (СПФС) и Системой быстрых платежей (СБП) Банка России. СПФС организует передачу и контроль сообщений формата SWIFT, сообщений в пользовательских форматах, предоставляет своим участникам возможность систематизации контрагентов и поступающих сообщений. Система быстрых платежей нацелена на переводы физических лиц,



выполняемые по идентификатору. Постоянно расширяется круг как российских, так и иностранных участников данных систем.

Взаимное влияние и развитие банковского бизнеса, в частности, расчетных и платежных операций и информационных технологий обуславливается, прежде всего, теми преимуществами и результатами, которые получают обе стороны в результате такого взаимодействия. Одновременно этот процесс влечет за собой корректировку задач, функций, направлений их деятельности; значения и структуры каждой системы; характера взаимосвязей. В результате возникают условия и дополнительные возможности развития третьей стороны этих отношений – банковских клиентов.

Развитие экономики в рыночных условиях невозможно без обеспечения ее достаточными денежными ресурсами. Однако, для субъектов хозяйствования «наряду с... объемом... ресурсов существенными факторами являются быстрота и упрощенность получения средств» [4, с.24]. Повышение быстродействия современных технологических платформ ускоряет транзакции, позволяя предпринимателям повышать оборачиваемость, экономить имеющиеся средства без ущерба для ритмичности своих операций, обеспечить доходность и рентабельность своей деятельности.

Развитие информационной составляющей платежной системы способствует расширению ассортимента и большей доступности финансовых услуг, позволяют предприятию дополнительно высвободить собственные средства, дешевле и более оперативно привлекать сторонние ресурсы в качестве инвестиций в развитие бизнеса. Через определение соотношения собственных и заемных ресурсов возможно более рационально решать актуальную проблему «анализа и выстраивания оптимальной структуры инвестиционного капитала» [5, с.137], сочетая различные способы привлечения средств и оптимизируя затраты. У предпринимателей появляется возможность привлечения значительной суммы средств в виде банковского кредита в более короткий срок и при снижении издержек по сравнению, например, с акционерной формой. Одновременно это становится серьезным преимуществом банковского кредитования как метода инвестирования, способствующим повышению конкурентоспособности банковского обслуживания в современных сложных условиях.

В силу мультипликационного эффекта, увеличение инвестиций непосредственно обеспечивает рост производства, совокупного и персональных доходов, «а посредством межотраслевых взаимосвязей – дальнейший кумулятивный рост производства и дохода,...расширение занятости и новое увеличение доходов» [6, с.12] в смежных секторах

экономики. В результате дополнительно выявляется весьма важная социальная составляющая информационно-технологического развития платежной системы.

Другой аспект совершенствования заключается в следующем. Информатизация безналичных расчетов обеспечивает оперативность финансирования и эффективность реализации государственных программ развития. Финансирование госпрограмм осуществляется в первую очередь федеральным бюджетом и консолидированными бюджетами субъектов РФ и выступает «актуальной и предпочтительной формой государственного финансового обеспечения социально-экономического развития страны и укрепления ее безопасности» [7, с.7], корректирующей перераспределение ВВП и способствующей территориальному и социальному развитию.

Включение в ежедневную хозяйственную деятельность надежных и актуальных информационных массивов и потоков позволяет разрешить проблему неопределенности – «неясности о положении или условиях функционирования...в будущий момент времени» [8, с.83]. Поскольку основными факторами, вызывающими неясность и неопределенность, являются непредсказуемое влияние внешней среды, недостаточность информации об условиях и функционировании объекта, неоднозначность взаимного воздействия участников экономических отношений, эту серьезную и актуальную проблему современной экономической жизни становится возможным решить, прежде всего, развитием информационной среды.

И еще один информационный аспект безналичных расчетов связан с развитием платежных отношений и систем на основе пластиковых карт. Независимо от своего типа, пластиковые карты весьма значительно расширяют круг пользователей платежных электронных банковских услуг, вовлекая в него и новые категории клиентов, и увеличивая их количество. За последнее десятилетие развитие этого бизнес-направления шло усиленными темпами. Общее число операций физических лиц выросло почти в 15 раз при увеличении общего объема операций в 7,5 раз. В секторе юридических лиц, несмотря на объективно гораздо меньшие абсолютные значения этих параметров, темпы роста составили по числу операций 33,6 раза и по общему объему операций почти 9 раз и превзошли темпы роста операций физических лиц [1].

Дальнейшее ускоренное развитие научно-технического прогресса повлечет за собой развитие платежно-расчетных операций на новых технологических основах.

### Литература:

1. Банк России. Национальная платежная система. [Электронный ресурс]. URL: <https://cbr.ru/statistics/nps/psrf/> (дата обращения: 21.06.2022).
2. Синки Дж. Финансовый менеджмент в коммерческом банке и в индустрии финансовых услуг./ пер. с англ. М.: Альпина Бизнес Букс, 2007. – 1018с.
3. Тедеев А.А. Электронные банковские услуги: учебное пособие. – М.: Изд-во Эксмо, 2005. 272с.
4. Бирюков Д.В. Банковское кредитование реального сектора экономики// Проблемы управления в сложных экономических и социальных системах: сборник научных статей/ под общ. ред. В.А. Бородина. Вып.2 – Москва: РУСАЙНС, 2017 – с.24-29.
5. Бирюков Д.В. Формирование и оптимизация инвестиционного капитала фирмы// Экономика и управление: проблемы, решения. 2017. Том 1(65) № 5.–с.134-141.
6. Бирюков Д.В. Оценка мультипликационного эффекта инвестиционных вложений// Модернизация экономических систем: взгляд в будущее (MESLF-2017). – Прага: Sociosfera-CZ. 2017. - С. 11-14.
7. Бирюков Д.В. Бюджетное финансирование государственных программ социально-экономического развития// Экономика и управление: проблемы, решения. 2020. Том 2(100) - № 4. – с.4-11.
8. Бирюков Д.В. Методологические аспекты прогнозирования развития видов экономической деятельности// Экономика и управление: проблемы, решения. 2018. Том 6(83). №11. С.82-89.

# РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ВЛОЖЕНИЙ

## EFFECTIVENESS OF INVESTMENTS

УДК 336.64

**Бирюков Дмитрий Владимирович**, кандидат экономических наук, доцент  
доцент кафедры Мировой экономики и информатики  
ФГБОУ ВО «Нижегородский государственный лингвистический  
университет им. Н.А. Добролюбова»  
Россия, г. Нижний Новгород

**Аннотация:** Статья посвящена проблеме обеспечения результативности инвестиционных вложений. Анализируется значение ресурсного обеспечения и раскрывается ключевая роль инвестиций для развития экономики и социальной сферы. Рассматривается результативность системы финансирования на различных иерархических уровнях. Более подробно раскрываются особенности оценки эффективности и используемые для этой цели показатели на микро- и макроэкономическом уровнях. Подчеркивается, что на макроуровне для анализа результативности инвестиционных вложений целесообразно применять абсолютные и относительные макроэкономические показатели и показатели, построенные на конструкции инвестиционного мультипликатора. Отмечаются особенности оценки результативности в условиях неопределенности.

**Annotation:** The article is devoted to the problem of ensuring the effectiveness of investment investments. The importance of resource provision is analyzed and the key role of investments for the development of the economy and the social sphere is revealed. The impact of the funding system is being considered at various hierarchical levels. The features of performance evaluation and the indicators used for this purpose at the micro and macroeconomic levels are revealed in more detail. It is emphasized that at the macro level, to analyze the effectiveness of investment investments, it is advisable to apply absolute and relative macroeconomic indicators and indicators built on the construction of an investment multiplier. The features of performance assessment in conditions of uncertainty are noted.

**Ключевые слова:** инвестиционные вложения, эффективность, инвестиционный мультипликатор, макроэкономический уровень, неуправляемые факторы.

**Keywords:** investment investments, efficiency, investment multiplier, macroeconomic level, uncontrollable factors.

В рыночных условиях одним из ключевых рычагов развития экономики и социальной сферы выступает всестороннее, бесперебойное и полное

ресурсное обеспечение. Первостепенное значение в его составе приобретают финансовые, инвестиционные ресурсы. Они развивают производственную и коммерческую деятельность, способствуя их бесперебойности и экономии других видов ресурсов. Инвестиции определяют объемы и темпы модернизации или расширения производства, объемы производства, улучшения качества продукции и повышения конкурентоспособности. В конечном итоге инвестиционный фактор создает базу для сбалансированного и динамичного роста экономики и перестройки ее структуры, успешного преодоления социально-экономических кризисов, решения непроектных – социальных и экологических – проблем, снижения безработицы. Все перечисленное получает особую актуальность в современных условиях.

Такое значение инвестиций распространяется на экономические комплексы всех иерархических уровней: от федерального до хозяйствующего субъекта. В то же время, реализовать присущий инвестициям стратегический потенциал возможно только при совместном решении двух ключевых задач – увеличении объемов и обеспечении эффективности финансирования.

На уровне отдельных компаний или инвестиционных проектов результативность качественной системы финансирования проявляется в повышении эффективности использования ресурсов и должном уровне «эффективности и финансовой устойчивости фирм-участниц реализации проектов и самих проектов» [1, с.135]. Поэтому для обеспечения большей точности оценок компании следует проанализировать оптимально широкий круг факторов и «кроме количественных показателей учитывать качественные характеристики и условия реализации проектов» [2, с.149].

На макроуровне, учитывая объемы инвестирования, решающее значение приобретают государственные инвестиционные ресурсы. Поступая из бюджетной системы, они «способствуют решению задач, связанных с выработкой направлений...и пропорций социально-экономического развития; с финансированием государственных программ» [3, с.5].

Анализу результативности (эффективности) инвестиционных вложений отводится ключевое место в выборе вариантов вложения средств, а основной задачей оценки любого проекта становится «определение реальности достижения...результатов инвестиционных операций» [4, с.125]. На микроэкономическом уровне в настоящее время такой анализ имеет довольно проработанный алгоритм, содержащий и методику, и систему оценочных показателей. Совокупность критериев эффективности в каждом случае отражает специфику оценки. На уровне компании и инвестиционного проекта наиболее применяемыми являются показатели, выстраиваемые на концепции

временной стоимости денег и учитывающие фактор времени – традиционные *NPV*, *PI*, *IRR*, *PP*, коэффициент эффективности инвестиций *ARR* [5, 6]. Уделяется большое внимание эффективности финансовых инвестиций [7]. В рамках инвестиционной оценки подробно рассматриваются и разновидности мультипликаторов: мультипликаторы прибыли, балансовой стоимости, стоимости замещения, выручки, отдельных секторов рынка [8]. Однако, на микроуровне их применение ориентируется прежде всего на анализ стоимости актива, собственного капитала, степени переоцененности или недооцененности акций и т.п. Здесь непосредственно эффективность инвестиций мультипликаторы не выражают. Но на макроуровне для этой цели уместно задействовать абсолютные экономические и социальные показатели и целесообразно применять конструкцию инвестиционного мультипликатора. В этом случае подразумевается «наличие устойчивой двухсторонней зависимости между изменениями объемов автономных инвестиций и совокупного дохода (продукта)» [9, с.5], а мультипликационный эффект выражается в преобладающем росте дохода (выпуска) над ростом инвестиций. Поскольку категории совокупного дохода, национального дохода, индивидуальных доходов, потребительских спроса и расходов, объемов производства и валового продукта и ряда других взаимосвязаны, анализ возможно проводить по всем этим показателям и выделить социальную составляющую эффекта мультипликатора.

В развитие традиционных моделей мультипликатора, экономического роста (Е. Домара, Р.Д. Харрода, Р. Солоу), эластичности национального дохода, управления объемом инвестиций, анализа инвестиционной активности целесообразно применить инструментарий корреляционного и регрессионного анализа, что позволит отразить сложность взаимосвязей инвестиционного процесса и построить адекватные реалиям модели.

При усилении неопределенности в перспективе становится особенно актуальным максимальный учет «воздействий внешнего окружения, исходя из влияния именно неуправляемых факторов» [10, с.105], которые, в свою очередь, отличаются своими быстрыми и частыми непредсказуемыми изменениями, и их следует рассматривать «как быстро меняющиеся функции времени» [11, с.59].

В процессе анализа на принимаемые решения оказывает серьезное влияние ограниченность инвестиционных ресурсов, поэтому повышается важность разработки и применения методики, учитывающей неблагоприятное воздействие этого фактора и способствующей увеличению производственного потенциала за счет более эффективного использования ресурсов.

## Литература:

1. Бирюков Д.В. Формирование и оптимизация инвестиционного капитала фирмы// Экономика и управление: проблемы, решения.–2017.–Том 1(65) № 5.–с.134-141.
2. Абрамов С.И. Управление инвестициями в основной капитал. – М.: Издательство «Экзамен», 2002. – 544с.
3. Бирюков Д.В. Бюджетное финансирование государственных программ социально-экономического развития// Экономика и управление: проблемы, решения.– 2020.– Том 2(100) - № 4. – с.4-11.
4. Липсиц И.В., Коссов В.В. Экономический анализ реальных инвестиций: учебник/ И.В.Липсиц, В.В. Коссов. – М.: Магистр, 2007. 383с.
5. Инвестиции: учеб. /А.Ю. Андрианов, С.В. Валдайцев [и др.]; отв.ред. В.В. Ковалев, В.В. Иванов, В.А.Лялин. – М.: Проспект, 2007. 584с.
6. Бланк И.А. Основы инвестиционного менеджмента: в 2 томах. – т.1. М.: «Омега-Л», 2008. – 660с.
7. Шарп У., Александер Г.Дж., Бэйли Д.В. Инвестиции: пер. с англ. – М.: ИНФРА-М, 2007. 1028с.
8. Дамодаран А. Инвестиционная оценка: Инструменты и методы оценки любых активов; Пер.с англ.- 3 изд. – М.: Альпина Бизнес Букс, 2006. – 1341с.
9. Бирюков Д.В. Эффективность инвестиций на макроэкономическом и региональном уровнях// Российское предпринимательство. 2010. № 2-2. с.4-10.
10. Бирюков Д.В. Прогнозирование экономических показателей отраслей промышленности в условиях неопределенности. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук/ Нижний Новгород, 2004. - 192с.
11. Бирюков Д.В. Прогнозирование экономических показателей отраслей промышленности в условиях неопределенности. Монография.– Нижний Новгород, 2006.–110с.

## СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ MODERN REQUIREMENTS FOR BUDGET POLICY

УДК 336.02

*Бисултанова Аза Айндиевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов, кредита и антимонопольного регулирования, Чеченский государственный университет им. А. А. Кадырова, Россия, Грозный*

***Аннотация:** Современная ситуация, складывающаяся в бюджетной сфере Российской Федерации, свидетельствует о необходимости дальнейшей корректировки и реформирования существующего бюджетного устройства. О неэффективности современной бюджетной политики свидетельствует также и сохраняющийся из года в год дефицит бюджета, а также усиливающаяся межрегиональная дифференциация. Следовательно, стоит органам власти пересмотреть методологические и организационные основы современного бюджетного устройства в целях повышения уровня социально-экономического развития страны.*

***Ключевые слова:** бюджетный федерализм, межбюджетная дифференциация, устойчивость бюджета.*

***Annotation:** The current situation in the public sector of the Russian Federation indicates the need for further adjustment and reform of the existing budget structure. The inefficiency of modern budgetary policy is also evidenced by the continuing budget deficit from year to year, as well as increasing interregional differentiation. Therefore, it is worthwhile for the authorities to revise the methodological and organizational foundations of the modern budget structure in order to increase the level of the country's socio-economic development.*

***Key words:** budgetary federalism, interbudgetary differentiation, budget sustainability.*

Понятие бюджетного федерализма тесно связано с понятием «устойчивость бюджетной системы». Анализ бюджетной обеспеченности регионов и городов России показывает, что динамика бюджетов городских округов значительно хуже, чем консолидированных бюджетов регионов (2 против 11%). Соблюдение пропорций между местным и региональным развитием должно быть главным принципом экономического развития. Перераспределение средств в пользу субъектов Федерации, в то время как городские агломерации не получают достаточных средств, не способствует устойчивому развитию. Такая ситуация не позволяет развивать сильные



муниципалитеты, несмотря на то что города, и особенно городские агломерации, являются ключевыми точками экономического роста.

Таким образом, современное развитие российских регионов во многом сдерживается неэффективной бюджетной политикой государства. Региональные стратегии развития по-прежнему определяются федеральными властями. В связи с этим акцент региональных стратегий развития должен быть смещен на развитие крупнейших агломераций, а также на финансовую политику и налоговые инструменты, обеспечивающие реализацию данных целей. Стоит также затронуть вопрос устойчивости российской денежной системы в свете ожесточающихся санкций против Российской Федерации. Штрафы в 2014 г. французскому банку BNP в размере 8,9 млрд долл. за нарушение экологических норм, введение санкций США против Ирана — очевидно, что подобные механизмы могут быть использованы против любой страны мира [1].

Бюджеты различных территорий являются связующим звеном, объединяющим и интегрирующим разрозненные территориальные образования. Также следует подчеркнуть то, что с помощью бюджетов территорий качественно улучшается эффективность социально-экономической политики, реализуемой на соответствующей территории. Согласно многочисленным исследованиям в основе рекомендаций по совершенствованию межбюджетных отношений в РФ должна лечь тенденция к сокращению межрегиональной дифференциации, именно межрегиональная дифференциация обуславливает необходимость выравнивания региональных бюджетов. Особой строкой идет также необходимость расширения практики участия граждан в бюджетном процессе, в частности, в осуществлении регулирования вопросов местного значения и не только. Следует также не забывать о необходимости оказания всяческой поддержки низших уровней бюджетной системы, будь то в методическом, либо организационном плане. Применение стимулирующих механизмов в целях повышения качества управления также является действенным рычагом для подстегивания работы бюджетных органов. Однако, для применения вышеуказанных рекомендаций по повышению эффективности управления межбюджетными отношениями в стране следует внести соответствующие изменения в законодательство региональных и федеральных уровней власти. Также следует подчеркнуть и то, что данные рекомендации могут быть использованы для повышения эффективности управления межбюджетными отношениями в любом из регионов бюджетной системы РФ.

Суть эффективной бюджетной политики сводится к установлению и (или) поддержанию оптимальной степени децентрализации (или, что то же

самое, централизации) управления общественными финансами на трех уровнях:

1) макроуровень — разграничение полномочий между публично-правовыми образованиями (сфера реформирования межбюджетных отношений);

2) мезоуровень — разграничение в каждом публично-правовом образовании полномочий между законодательными и высшими органами исполнительной власти, с одной стороны, и «линейными» органами исполнительной власти — с другой (сфера реформирования бюджетного процесса);

3) микроуровень — разграничение полномочий между органами исполнительной власти и организациями, предоставляющими государственные и муниципальные (бюджетные) услуги (сфера реформирования бюджетных услуг) [2].

Во всех этих случаях необходимо идентифицировать «администратора» финансовых ресурсов (субъекта, принимающего финансовые решения для достижения поставленных целей), четко определить степень его автономии — возможности и ограничения по самостоятельной реализации своих полномочий (прав и обязанностей) в рамках воздействия со стороны «регулятора» (условного «центра»), установить и соблюдать правила предоставления им финансовых ресурсов, создать возможности и стимулы для конкуренции за финансовые ресурсы. В качестве универсального для всех уровней критерия «оптимальности» (де)централизации управления общественными финансами предлагается использовать степень «жесткости» бюджетных ограничений для администраторов финансовых ресурсов, а для планирования и оценки результатов бюджетных реформ — темпы и (или) успешность перехода от «мягких» к «жестким» бюджетным ограничениям. Под «мягкими» бюджетными ограничениями понимаются возможность и заинтересованность «регуляторов» («принципалов»), с одной стороны, изымать в свою пользу финансовые результаты деятельности, например, дополнительные доходы или экономию расходов, «подчиненных» им формально или реально «администраторов» («агентов»), а с другой стороны, оказывать им неформализованную и непрозрачную финансовую поддержку в случае их неэффективной деятельности. Под «жесткими» бюджетными ограничениями, соответственно, понимаются отсутствие таких возможностей и заинтересованности и действенные механизмы по предотвращению их возникновения (или защиты от них «администраторов» финансовых ресурсов). Таким образом, институциональные реформы на всех трех уровнях управления общественными финансами могут быть представлены в виде

матрицы «оптимальной бюджетной децентрализации» [3]. То, что современная бюджетная политика остается неэффективной свидетельствует также и то, что дефицит бюджета в 2020 году оказался на рекордном для России уровне – 3,8% от ВВП. На 2021-2023 год запланирована мягкая бюджетная консолидация – постепенное снижение дефицита бюджета. В основном покрытие дефицита предполагается за счет выпуска государственных облигаций, причем в законопроекте предполагалось наращивание госдолга до 21,4% ВВП, однако весной 2021 года Минфин объявил о возможном сокращении плана заимствований и снижении ожидаемого дефицита бюджета на фоне слабого рубля и высоких цен на экспортные товары.

#### **Список использованных источников:**

1. Пехтерева Е.А. Влияние санкций на банковский сектор России. (научно-аналитический обзор) // ЭСПР. 2016. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-sanktsiy-na-bankovskiy-sektor-rossii-nauchno-analiticheskiy-obzor> (дата обращения: 25.06.2022).
2. Лавров, А. М. Логика и перспективы бюджетных реформ в России: Л13 в поисках «оптимальной децентрализации». Цикл публикаций и документов (1998–2019 гг.): моногр. / А. М. Лавров; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2019. — 832 с. — 500 экз. — ISBN 978-5-7598-1992-9 (в пер.). — ISBN 978-5-7598-2011-6 (e-book).
3. Зимарин Кирилл Александрович, Закирова Юлия Альбертовна Бюджетная политика и особенности бюджетного процесса в Российской Федерации // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия: Экономика. 2014. №2 (8). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetnaya-politika-i-osobennosti-byudzhetnogo-protsesssa-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 25.06.2022).

**ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ОБУЧЕНИИ  
ИНОСТРАННЫМ ЯЗЫКАМ**  
INFORMATION TECHNOLOGY IN FOREIGN LANGUAGE  
TEACHING

**УДК 378**

*Богатырко Арина Олеговна, преподаватель кафедры «Иностранные языки и межкультурные коммуникации», Уральский государственный университет путей сообщения, Россия, г. Екатеринбург*

***Аннотация:** Статья посвящена такой актуальной на сегодняшний день теме, как информационные технологии в обучении иностранным языкам. Данная тема активно изучается и требует дальнейших исследований. В статье раскрывается необходимость использования информационных технологий в обучении иностранным языкам. Основное внимание уделяется раскрытию понятия ИКТ. Описываются проблемы, преимущества и методы работы на занятиях иностранного языка с использованием информационных технологий.*

***Annotation:** The article is devoted to one of the most actual problem as information technologies in foreign language teaching. This problem is being actively studied and requires further research. The article reveals the necessity of using information technologies in teaching foreign languages. The main attention is paid to the disclosure of the concept of ICT. The problems, advantages and methods of work in foreign language classes using information technologies are described.*

***Ключевые слова:** информационные технологии, информационно - коммуникативные технологии, учебно - воспитательный процесс.*

***Keywords:** information technologies, information and communication technologies, educational process.*

К концу XX века началась эпоха развития, которая в дальнейшем получила название «постиндустриальная эпоха» или «информационное общество». Появлялись новые профессии, которые в любом случае перекликались с информационными технологиями и исчезали старые. Большинство профессий изменились кардинальным образом. В первую очередь, это объясняется, тем, как стремительно развиваются современные информационные технологии.

Большое количество профессий в нашем мире, особенно, профессия педагога, прошла через сложный процесс информатизации. И. Г. Захарова считает, что «приобщаться к информативно - коммуникативным возможностям современных технологий жизненно необходимо» [1, с. 3].

Прежде всего, нужно разобраться с понятием и разобрать определение информационно - коммуникативные технологии в образовании. Информационно - коммуникативная технология или сокращенно (ИКТ) — это педагогическая технология, которая использует определенные программные и технические средства для того чтобы получить доступ к разного рода информационным источникам. Информационные источники могут быть представлены в электронном формате, в печатном варианте, а также инструментальными или людскими. И особенно хотелось бы выделить инструмент совместной деятельности, который направлен на получение определенного и конкретного результата [2, с. 1].

ИКТ привели к значительным изменениям в образовании. Впервые изменения и практическое использование сетевых технологий произошли в высшем образовании. Например, появилось, так называемое дистанционное образование. Хочется подчеркнуть, что высшие учебные заведения испытывают много трудностей и имеется еще много не решенных проблем. И. Г. Захарова в своей работе «Информационные технологии в образовании» говорит, что можно выделить несколько проблем:

- рост информации, предполагает, что содержание образования тоже постоянно меняется, и данный объем информации несоизмерим с временными ограничениями в обучении;
- высшие учебные заведения являются «одним из главных хранилищ традиций и научного наследия»[1, с.4], что идет в противовес, с тем фактором, что вузы должны находиться на передовой и применять в обучении ее новейшие достижения;
- цель высших учебных заведений заключается в том, чтобы подготовить специалистов, учитывая все требования необходимых государственных стандартов, и в тоже время, выстроить учебно - воспитательный процесс, учитывая индивидуальные особенности и возможности студентов;
- студенты, поступившие в высшие учебные заведения, получают образование осознанно, и предполагается, что они сознательно относятся к процессу получению знаний.

К сожалению, практика показывает обратное, и в очередной раз доказывает, что обязателен вариативный подход при планировании учебно - воспитательной деятельности. Активное использование информационно - коммуникативных технологий в процессе образования, и постоянное появление новых, подтверждает теорию, что именно ИКТ будут способствовать в решении проблем и возникающих трудностей: от начала

использования и внедрения технологий в процесс образования, до полного изменения самого процесса преподавания и учебного заведения в целом [3, с. 25].

Опыт педагогов во всем мире показывает, что решение данных проблем образования начинается с профессиональной подготовки каждого педагогов. Рост и развитие педагогического профессионализма дает возможность обществу не остаться в прошлом. Поэтому особую актуальность приобретает вопрос обучения будущих преподавателей ВУЗОВ. Общую культуру должен иметь весь процесс обучения, которая состоит из информационной культуры и фундаментальных знаний в выбранной области. В современном мире педагоги должны знать как квалифицированно выбрать и применить именно те технологии, которые в полном объеме соответствуют содержанию, задачам и целям изучения определенной дисциплины, что способствуют «достижению целей гармоничного развития учащихся с учетом их индивидуальных особенностей» [1, с.8].

Ученые нашей страны и за рубежом разработали большое количество оценок, для оценивания возможностей информационно-коммуникативных технологий. В своем труде О. И. Пащенко описывает достаточное количество примеров. И. В. Роберт говорит о многообразии методов работы с компьютером для реализации целевого подхода в обучении и прописывает основные педагогические цели использования средств современных информационных технологий:

1. Интенсификация всех уровней учебно-воспитательного процесса с помощью использования средств современных ИКТ: повышение эффективности и качества процесса обучения; увеличение активности познавательной деятельности; углубление межпредметных связей; увеличение объема и оптимизация поиска нужной информации.

2. Развитие личности учащегося и его индивидуальная подготовка к комфортной жизни в условиях информационного общества: развивать разные виды мышления и коммуникативные способности; формировать умения принимать оптимально правильные решения или выдвигать разные способы решения сложных ситуации; эстетическое воспитание с помощью использования компьютерной графики, технологии мультимедиа; формировать информационную культуру и умение обрабатывать информацию; развивать умения проектировать задачу или ситуацию; формировать умения в экспериментально исследовательской деятельности.

3. Работа по выполнению социального заказа общества: подготовить информационно грамотную и всесторонне развитую личность; подготовить

образованного пользователя компьютерными средствами; осуществить профориентационную работу в области информатики[4, с. 13].

Данные авторы подробно описывают цели и задачи ИКТ в образовании. Главная цель информатизации российского образования – глобально рационализировать интеллектуальную деятельность за счет использования новейших информационных технологий, радикально повысить качество подготовки специалистов с новым типом мышления, которые будут соответствовать требованиям информационного общества. Достижению данной цели поможет способствовать решение нескольких определенных задач, которые условно можно разделить на экономические, социальные, учебные, воспитательные и управленческие.

Экономические задачи призваны обеспечить образовательные учреждения коммуникационными технологиями передачи информации и массовый доступ к единым мировым информационным ресурсам.

Социальные задачи должны подготовить специалистов для профессиональной деятельности в информационной среде общества, которые владеют новейшими информационно-коммуникативными технологиями; сформировать у общества новую информационную культуру и новое информационное мировоззрение у людей.

Учебные задачи призваны повышать качество подготовки специалистов с помощью использования современных информационно-коммуникационных технологий в процессе образования; с помощью использования активных методов обучения, повышения творческой и интеллектуальной составляющих учебного процесса; интеграции разных видов образовательной деятельности.

Воспитательные задачи должны обеспечить введение и успешное использование новых схем, технологий и методик воспитательной работы с применением информационных технологий и использованием средств совместных информационных технологий для организации интеллектуального досуга обучаемых.

Управленческие задачи обеспечивают информационную базу образовательного учреждения.

О. И. Пащенко рассматривает следующие аспекты образовательных средств информационных технологий:

1. Мотивационный аспект. Использование ИКТ побуждает заинтересованность и формирует мотивацию у учащегося, поскольку, есть возможность максимально точно учитывать индивидуальные образовательные возможности и потребности каждого учащегося; предлагается самому выбрать содержание, форму, темп и уровень проведения учебных занятий; дается возможность раскрыть творческий потенциал

обучающегося; студенты могут осваивать современные информационные технологии.

2. Содержательный аспект. С помощью информационных технологий можно создавать интерактивные таблицы, плакаты и другие цифровые образовательные ресурсы по определенным темам или разделам учебной дисциплины, также ИКТ активно используются при разработке индивидуальных тестовых мини-уроков; для работы с интерактивными домашними заданиями и тренажерами для самостоятельной работы студентов.

3. Учебно-методический аспект. Информационные технологии очень часто используют для учебно-методического сопровождения процесса образования. Педагог имеет возможность использовать разные образовательные средства информационных технологий на каждом этапе в ходе занятий. Педагоги имеют возможность применять различные цифровые образовательные ресурсы в ходе планирования как учебных, так и внеаудиторных занятий.

4. Организационный аспект. Информационно - коммуникационные технологии широко применяются в организации процесса обучения.

5. Контрольно - оценочный аспект. Компьютерные тесты и тестовые задания очень удобно использовать для всевозможных видов контроля и оценивания знаний. Тесты можно проводить в режиме online (обязательно проводится на компьютере в интерактивном режиме, результат предоставляется автоматически системой) и в режиме offline (оценку работы проводит непосредственно педагог с поправками и рекомендациями для работы над ошибками) [4, с.16].

Опишем основные особенности и возможные способы применения Интернет технологий в процессе обучения с помощью разработки и использования компьютерных средств обучения и общения:

- повышается наглядность предоставления информации;
- увеличивается интерактивность созданных программных средств;
- создается виртуальная среда недоступной реальности;
- появляется возможность озвучивать и оживлять объекты;
- восстанавливается речевой компонент взаимодействия;
- создается образ помощника – «педагогический агент»;
- появляется возможность создания программных средств коррекционной педагогики;
- увеличивается эмоционально-психологическая нагрузка на учащегося;
- развивается образное мышление и фантазия обучающегося;



- появляется возможность имитировать реальные процессы и наглядно моделировать;
- повышается степень заинтересованности в обучении [5, с. 28].

Таким образом, можно сделать вывод, что при использовании ИКТ в образовании появляется возможность педагогам улучшить содержание, методы и организационные формы обучения.

Цель ИКТ технологий в образовании - это усовершенствование интеллектуальных возможностей, обучающихся в информационном обществе, кроме того гуманизация, индивидуализация, интенсификация процесса обучения и повышение качества обучения на всех ступенях образовательной системы.

### **Библиографический список**

1. Захарова И. Г. Информационные технологии в образовании: учебное пособие для студ. высш. учеб. Заведений – М.: Издательский центр «Академия», 2010. – 192 с.
2. Беспалов В. В. Информационные технологии: учебное пособие – Томский политехнический университет. – Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2012. – 134 с.
3. Красильникова В. А. Информационные и коммуникационные технологии в образовании: учебное пособие – М.: ООО «Дом педагогики», 2006. – 231 с.
4. Пащенко О. И. Информационные технологии в образовании: Учебно-методическое пособие – Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гос. ун-та, 2013. – 227 с.
5. Панюкова С. В. Использование информационных и коммуникационных технологий в образовании: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений – М.: Издательский центр «Академия», 2010. — 224 с.

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВЕБ-САЙТОВ ПРИ ОБУЧЕНИИ  
ИНОСТРАННОМУ ЯЗЫКУ**  
USING WEBSITES IN TEACHING A FOREIGN LANGUAGE

УДК 378

**Богатырko Арина Олеговна**

*преподаватель кафедры «Иностранные языки и межкультурные коммуникации», Уральский государственный университет путей сообщения, Россия, г. Екатеринбург*

**Аннотация:** *Статья посвящена такой актуальной на сегодняшний день теме, как использование веб-сайтов при обучении иностранному языку. Данная тема активно изучается и требует дальнейших исследований. В статье раскрывается необходимость использования информационных технологий, в частности веб-сайтов в процессе обучения иностранным языкам. Основное внимание уделяется раскрытию понятия веб-сайт. Описываются проблемы, преимущества и методы работы на занятиях иностранного языка с использованием веб-сайтов.*

**Annotation:** *The article is devoted to one of the most actual problem as the using websites in teaching a foreign language. This problem is being actively studied and requires further research. The article reveals the necessity of using information technologies in teaching foreign languages. The main attention is paid to the disclosure of the concept of a website. The problems, advantages and methods of working in a foreign language class using websites are described.*

**Ключевые слова:** *информационные технологии, веб-сайт, классификация веб-сайтов, информационно - коммуникативные технологии, учебно - воспитательный процесс.*

**Keywords:** *information technologies, website, website classification, information and communication technologies, educational process.*

Во время пандемии все сферы нашей жизни столкнулись с определенными трудностями и проблемами. Сфера образования не исключение. Мне как педагогу и преподавателю ВУЗа нужно было учиться выстраивать процесс обучения online, так чтобы этот процесс обучения был полностью идентичен привычному нам. У меня есть группы студентов, которые провели на дистанционном обучении два года, поэтому всем преподавателям необходимо было практически с нуля разрабатывать стратегию и выстраивать обучение нисколько не уступающее, так называемому, «очному обучению».

Поэту в последнее время, особую актуальность приобретают разнообразные вебсайты, которые помогают в обучении иностранным языкам. Слово вебсайт в переводе с английского означает web – паутина, сеть, и site – место. Вебсайт - это «совокупность электронных документов частного лица или организации в компьютерной сети, объединённая под одним адресом (доменным именем или IP-адресом) [1, с.108].

Подробную классификацию сайтов описывает В. В. Беспалов. Он выделяет следующие пункты:

По доступности сервисов сайты делятся на:

- ✓ открытые,
- ✓ полуоткрытые,
- ✓ закрытые.

По природе содержимого:

- ✓ статические,
- ✓ динамические.

По способу представления информации можно выделить:

- ✓ персональный сайт,
- ✓ сайт-визитка,
- ✓ представительский сайт,
- ✓ корпоративный сайт,
- ✓ каталог продукции,
- ✓ Интернет-магазин[1, с.109].

В эпоху пандемии в нашем университете было принято решение проводить занятия, используя сайт «Blackboard Learn».

Blackboard Learn — это сайт для интерактивного преподавания, обучения, создания сообществ и обмена знаниями. Используя данную платформу, преподаватель имеет возможность использовать любую модель преподавания или теорию для своего онлайн-курса. Blackboard Learn — это гибкая и открытая платформа для улучшения успеваемости обучающихся. Работая в данной системе, я отметила, что интерактивный способ преподавания ничуть не уступает работе в традиционном для нас формате и работе в аудитории.

Так же, как все, средства, методы и подходы в обучении иностранному языку, применение веб-сайтов имеет ряд достоинств и недостатков.

Прежде всего, хотелось бы рассказать о достоинствах. Применение веб-сайтов в процессе обучения иностранному языку помогает развитию речевых навыков и профессионально значимых компетенций. Разнообразие аутентичных материалов, которые часто обновляются, дает возможность студентам постоянно находиться в виртуальной языковой среде: читать,

видеть и слышать образцы современной иноязычной речи и употреблять их в собственной речи [2, с. 110].

Большой выбор аутентичных текстов, дает возможность выбора и позволяет найти самые интересные и актуальные материалы для студентов, а также познакомить обучающихся с «различными формами иноязычной компьютерно - опосредованной коммуникации» [3, с. 68].

Е. В. Воевода в своей статье пишет, что Интернет дает учащимся «возможность для межкультурной коммуникации, что способствует преодолению стереотипов и развитию социокультурной толерантности учащихся» [2, с. 111].

Как правило, студентам очень нравится то, что благодаря, Интернету появилась возможность общаться с носителями языка, это в свою очередь стимулирует студентов более детально изучать предмет и в конце «благоприятно сказывается на их языковой подготовке» [4, с. 267].

Огромный список достоинств, применения ИКТ, можно выделить при самостоятельном изучении иностранного языка. Когда студент готов заниматься и укреплять свои знания, умения и навыки в свое свободное время. Он находит носителя языка в интернете. Вместе они общаются, читают и смотрят новости, обсуждают различные темы, книги или фильмы.

С. К. Омарова считает, что обучение с применением веб-сайтов решает многие проблемы. Например, обеспечивается ежесекундный доступ к любой информации, благодаря этому увеличивается читательская способность и активность учащихся на иностранном языке. Также, не отрываясь от основной деятельности, студенты могут тренировать навыки и умения аудирования, за счет возможности прослушивания изучаемого материала на иностранном языке [5, с.52].

О. А. Обдалова в своей работе пишет, что «более полно реализовать свой интеллектуальный и творческий потенциал» можно благодаря использованию, компьютерных технологий в процессе обучения иностранному языку. Интернет технологии благоприятно влияют на навыки, которые необходимы не только для успешного овладения иностранным языком. Это связано с мыслительными операциями: синтеза, анализа, сравнения, абстрагирования, сопоставления, вербального и смыслового прогнозирования [6, с.207].

Таким образом, «навыки и умения, формируемые с помощью Интернет-технологий, выходят за пределы иноязычной компетенции даже в рамках «языкового» аспекта» [7, с.10].

Интернет дает возможность совершенствовать психологические и социальные качества обучающихся. Прежде всего, развитие уверенности в

себе и умения работать в коллективе, что в свою очередь, создает благоприятную атмосферу для изучения иностранного языка, выступая как «средство интерактивного подхода» [7, с.42].

Применение веб-сайтов в процессе обучения повышает активность и интерес у студентов, что благотворно влияет на усвоение учебного материала, возмещает недостаток внимания, увеличивает воспитывающий аспект обучения [8, с.93].

Согласно Н. А. Шаровой информационные технологии, дают возможность «студенческой автономии», что позволяет использовать и реализовывать на практике различные методики, например, проектную методику.

В современной методике преподавания иностранного языка применение Интернет ресурсов, дает возможность решить проблемы индивидуализации процесса обучения, его интенсификации и оптимизации» [7, с.43].

При работе с веб-сайтами студенты имеют возможность на практике применять свои знания, умения и навыки, осуществлять процесс обучения в любой точке мира; получать обратную связь, дает право выбора студенту в вопросе поиска материала, объема информации, методов изучения, темпа работы, вида контроля или самоконтроля, организации управления учебной деятельностью.

Благодаря веб-сайтам проверка знаний учащихся занимает меньшее количество времени и усилий со стороны преподавателя; дает возможность повторить плохо усвоенный материал. Учащийся может сам вернуться к теме или разделу и повторить тему самостоятельно, что дает возможность преподавателю останавливаться на этом вопросе и тратить время других студентов. [7, с.42].

Благодаря Веб-сайтам, стало возможным «осуществлять синхронное и асинхронное обучение» студентов, потому что есть возможность обратной связи с отдельными студентами или всей группой. Благодаря созданию различных курсов, уроков, материалов для контроля и обилию визуального материала, аудио- и видео-сопровождение учащиеся изучают содержание текста без понимания каждого отдельного слова. [2, с. 112]

Таким образом, решается проблема «страха перед неизвестными словами, который на определенном этапе обучения преобладает у некоторых студентов» [3, с. 69].

Важнейший недостаток применения веб-сайтов в образовании – это то, что общение в сети Интернет оказывает огромное влияние на «изменение межличностных отношений между пользователями в виртуальном пространстве локальных и глобальных сетей» [9, с.24].

Можно выделить еще два негативных аспекта применения учащимися ресурсов сети Интернет дома при выполнении домашних заданий или в вузе. Первое, что нужно отметить, что большинство материалов может быть трудным для усвоения студентами самостоятельно. Второе, в Интернете учащиеся часто находят материалы, которые не соответствуют нормам этики и морали.

Обучение с помощью веб-сайтов может рассматриваться как односторонняя форма коммуникации, так как студент работает самостоятельно, в то время как преподаватель выполняет роль направляющего в процессе обучения. Поэтому стоит разобраться с недостатками с точки зрения формы коммуникации.

Методы предоставления информации, также отличаются от тех, что использует преподаватель на своих занятиях. В основном, лексика или грамматические формы запоминается не благодаря ее заучиванию, а благодаря условиям ее введения. Так новая лексика, введенная с использованием картинок или анимации, усваивается быстрее и лучше, чем текст на экране компьютера [9, с. 25].

Основная цель на занятиях иностранного языка – это развитие умений коммуникации. Не все веб-сайты выполняют функцию собеседника, поэтому не всегда есть возможность полноценно обучить говорению, что является главной задачей программы иностранного языка. При самостоятельной работе студентов с письмом, аудиотекстом или печатным текстом возникают спорные моменты [2, с. 114].

На многих образовательных платформах учащийся не может задать вопрос преподавателю, так как отсутствует обратная связь. Если программой не предусмотрено пояснение спорных моментов, то пробелы в понимании материала могут накапливаться.

Также сложности могут возникнуть и у самого преподавателя. Нужно учитывать тот момент, что не все преподаватели являются продвинутыми пользователями компьютеров и сети интернет. Многие преподаватели сталкиваются с проблемой овладения современными технологиями, которые позволят разнообразить и внедрять в традиционную форму обучения задания с использованием веб-сайтов или мобильных приложений, что обеспечит интерактивную поддержку учебного процесса» [10, с. 162].

Таким образом, нельзя однозначно сказать, что использование веб-сайтов при обучению иностранному языку имеет только достоинства. Есть еще много проблем и вопросов, которые необходимо решать. Однако, мой опыт применения веб-сайтов, в частности платформы Blackboard, говорит о том что, процесс обучения проходил ничуть не хуже, чем в привычном для нас

формате в аудитории. Итоги проверочных, контрольных точек и оценки за итоговые экзамены и зачеты показали, что студенты полностью усвоили необходимый объем материала. Не испытывают трудностей при работе с текстами, видео и аудиоматериалами. Успешно осуществляют коммуникации по пройденным темам на английском языке. Поэтому мое мнение, в условиях современного мира, применение веб-сайтов и различных интернет технологий необходимо в процессе обучения иностранным языкам.

#### **Библиографический список**

1. Беспалов В. В. Информационные технологии: учебное пособие – Томский политехнический университет. – Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2012. – 134 с.
2. Воевода Е. В. Интернет-технологии в обучении иностранным языкам // Высшее образование в России. – 2009. – № 9. – С. 110–114.
3. Семенова Д. К. Особенности использования веб-сайтов в обучении иностранному языку // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Гуманитарные и общественные науки. – 2012 – № 148 – С. 68–71.
4. Лесникова Е. С. Интеграция информационно-коммуникационных технологий в процесс обучения иностранным языкам // Вестник КемГУ. – 2012 – № 4 – С. 266–270.
5. Омарова С. К. Характеристика и дидактический потенциал мобильно-цифровых технологий обучения иностранным языкам // Вестник ТГПУ. – 2018 – № 1 (190). – С. 52–58.
6. Обдалова О. А. Особенности новой педагогической среды при обучении иностранным языкам // Вестник Том. гос. ун-та. – 2009. – № 322. – С. 207–211.
7. Девтерова З. Р. Новые образовательные технологии: компьютерные телекоммуникации в обучении иностранному языку // Вестник Майкопского государственного технологического университета. – 2009. – № 1
8. Шарова Н. А. Использование информационных ресурсов Интернет в подготовке преподавателей иностранного языка (обзор веб-сайтов, посвященных обучению английскому языку // Вестник ВГУ. Серия: Лингвистика и международная коммуникация. – 2003. – № 2. – С. 92–95.
9. Ветлугина Н. О. Организационно-педагогические условия применения мультимедиа технологий в повышении эффективности подготовки бакалавров профессионального обучения: дис. ... канд. пед. наук: 13.00.08 – Екатеринбург, 2016. – 181 с.
10. Еремин Ю. В, Крылова Е. А. Использование мобильных технологий в самостоятельной работе студентов по иностранному языку в неязыковом вузе // Известия РГПУ им. А. И. Герцена. – 2014. – № 167. – С. 158–166.

**ХАРАКТЕРИСТИКА ФРУСТРИРОВАННОСТИ  
СПОРТСМЕНОВ, СПЕЦИАЛИЗИРУЮЩИХСЯ В ДЖИГИТОВКЕ  
CHARACTERISTIC OF FRUSTRATED ATHLETES SPECIALIZING IN  
DZHIGITOVKA**

**УДК 316.6**

*Булгакова Алина Анатольевна, магистрантка 1 курса, напр. “Психология”, филиал Московского государственного университета технологий и управления им. К.Г. Разумовского (Первый казачий университет), РФ, г. Пенза*

*Бочкарёва Людмила Петровна, доцент, к.п.с.н., филиал Московского государственного университета технологий и управления им. К.Г. Разумовского (Первый казачий университет), РФ, г. Пенза*

***Аннотация:** Статья посвящена исследованию проявления такого качества как фрустрация у спортсменов различных гендерных групп, занимающихся конным спортом. Проведён сравнительный анализ структуры и уровня фрустрации женщин и мужчин, специализирующихся в джигитовке, со всадниками в других видах конного спорта. На основе проведённого исследования отмечается, что в наибольшей степени фрустрации подвержены женщины, занимающиеся джигитовкой.*

***Annotation:** The article is devoted to the study of the manifestation of such a quality as frustration in athletes of various gender groups involved in equestrian sports. A comparative analysis of the structure and level of frustration of women and men specializing in dzhigitovka with riders in other equestrian sports was carried out. Based on the study, it is noted that women engaged in dzhigitovka are most susceptible to frustration.*

***Ключевые слова:** конный спорт, джигитовка, спортсмен – конник, фрустрация, гендерная группа.*

***Keywords:** equestrian sport, dzhigitovka, riding, equestrian athlete, frustration, gender group.*

**Введение.** Конный спорт является одним из немногих в мире видов спорта, характеризующимся гендерным равенством в условиях соревновательной деятельности [5]. В классических видах конного спорта (выездка, конкур и троеборье) физическая сила и выносливость играют не главную роль, преимуществом является способность выстроить контакт между всадником и лошадью [2]. В джигитовке всадники выполняют гимнастические и акробатические упражнения на скачущей лошади, что



требует от всадника хорошей физической подготовки и специальной выносливости [6].

Сегодня джигитовка стала не только полноправным видом конного спорта, внесённым в Устав Федерации конного спорта России, но и вошла в Единую всероссийскую спортивную классификацию. В программу соревнований входит раздел «Вольная джигитовка» – выполнение любых шести акробатических и гимнастических упражнений, и «Специальная джигитовка» – владение оружием (уколы пикой, стрельба из пистолета, метание ножа, рубка шашкой и стрельба из лука) [6].

Анализируя выступления мужчин и женщин в соревнованиях по конному спорту, можно сделать вывод о том, что в джигитовке женщинам очень сложно конкурировать с мужчинами как физически, так и психологически, в отличие от женщин, выступающих в других видах конного спорта [1].

В связи с вышеизложенным, мы решили исследовать структуру и уровень фрустрации женщин, специализирующихся в джигитовке, и сравнить его с уровнем фрустрации других спортсменов – конников, так как фрустрация спортсмена – это состояние, выражающееся в характерных особенностях переживаний и поведения, вызываемое объективно непреодолимыми трудностями, возникающими на пути к достижению спортивной цели [3]. Особенно сильно проявляется фрустрация в ситуации проигрыша спортсмена [4].

**Цель исследования:** выявить особенности фрустрированности спортсменов различных гендерных групп, занимающихся конным спортом.

**Объект исследования:** мужчины и женщины, занимающиеся конным спортом.

**Предмет исследования:** уровень и структура фрустрации спортсменов, специализирующихся в джигитовке.

**Гипотеза исследования.** Эмпирические наблюдения позволяют сделать предположение, что у спортсменок, ведущих соревновательную деятельность в джигитовке с представителями противоположного пола, существуют психологические трудности.

**Задачи:**

1. Проанализировать структуру и уровень фрустрированности спортсменов, занимающихся конным спортом.
2. Сравнить уровень фрустрированности женщин, занимающихся джигитовкой с уровнем фрустрации других спортсменов - конников.
3. Определить психологические затруднения, которые испытывают спортсменки, специализирующиеся в джигитовке.

**Методы и организация исследования.** В целях изучения психических особенностей спортсменов мужского и женского пола и роли конного спорта в их формировании на базе КСК «Созидатель» Московской области проводилось психологическое тестирование спортсменов, занимающихся джигитовкой (13 женщин и 12 мужчин), а также спортсменов, занимающихся другими видами конного спорта (15 женщин и 12 мужчин). В исследовании был использован опросник фрустрации В. Бойко и метод фокус-группового исследования, позволяющем прояснить собственную позицию его участников к изучаемой проблеме, а в нашем случае также определить, с какими именно гендерными трудностями сталкиваются спортсменки, специализирующиеся в джигитовке.

**Результаты исследования и их обсуждение.** Рассмотрим особенности уровня (Рис.1) и структуры фрустрации (Табл.1) женщин, занимающихся джигитовкой (ЖД), женщин, занимающихся другими видами конного спорта (ЖК); мужчин, занимающихся джигитовкой (МД) и мужчин, занимающихся другими видами конного спорта МК), связанные с фактором специфики конного спорта.

*Таблица 1*

**Структура фрустрации по методике В.Бойко мужчин и женщин, занимающихся конным спортом (баллы).**

№	Утверждение	ЖД, баллы	ЖК, баллы	МД, баллы	МК, баллы
1	Завидуете благополучию некоторых своих знакомых.	7	6	2	1
2	Недовольны личной жизнью.	7	4	4	6
3	Вы считаете, что достойны большего, чем имеете.	9	2	2	2
4	Вы считаете, что могли бы достичь большего, если бы не обстоятельства	5	3	4	4
5	Вас огорчает то, что не осуществляются планы и не сбываются надежды.	12	8	4	3
6	Часто срываете зло или досаду на ком-либо.	1	2	1	3
7	Вы злитесь, что кому-то везёт больше, чем Вам.	4	2	1	2

8	Вас огорчает, что Вам не удаётся проводить отдых так, как Вам бы этого хотелось	9	8	1	3
9	Ваше финансово положение Вас угнетает.	4	4	7	6
10	Считаете, что жизнь проходит мимо Вас (проходит зря).	1	2	2	2
11	Кто-то или что-то постоянно унижает Вас.	2	3	2	2
12	Нерешённые бытовые проблемы способны вывести Вас из колеи	7	6	1	3
Среднее значение по группе, балл		5,2	3,3	2,6	3,1

Где 10-12 баллов означает, что спортсмен очень фрустрирован, 5-9 баллов - имеется устойчивая тенденция к фрустрации, 4 балла и меньше - фрустрация отсутствует [3].

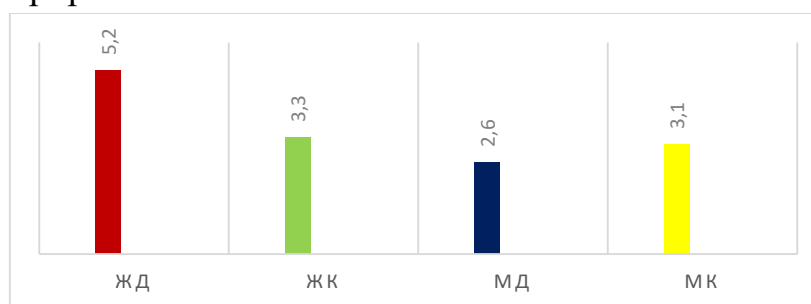
Среди женщин, занимающихся джигитовкой, 15,4% сильно фрустрированы, у 69,2% имеется устойчивая тенденция к фрустрации, у 15,4% фрустрация отсутствует. Также в среднем по группе имеется устойчивая тенденция к фрустрации (5,2 балла). Наибольшая фрустрированность наблюдается по пункту 5 (Вас огорчает то, что не осуществляются планы и не сбываются надежды) – 92,3%. Это можно объяснить неудовлетворённостью спортивных амбиций женщин, занимающихся джигитовкой. Также на высоком уровне показатели такие как 1 (Завидуете благополучию некоторых своих знакомых) – 53,8%, 2 (Недовольны отношениями в семье) – 53,8%, 3 (Считаете, что достойны лучшей участи) – 69,2%, 8 (Вас огорчает, что Вам не удастся отдохнуть или проводить досуг так, как того хочется) – 69,2%, 12 (Нерешенные бытовые проблемы выводят Вас из равновесия) -53,8%.

В выборке женщин, занимающихся другими видами конного спорта, 20% респонденток имеют устойчивую тенденцию к фрустрации, у 80% фрустрация отсутствует. В среднем по группе фрустрация отсутствует (3,3 балла).

В результате опроса мужчин, занимающихся джигитовкой, 25% имеют устойчивую тенденцию к фрустрации, у 75% фрустрация отсутствует. В среднем по группе фрустрация отсутствует (2,6 баллов).

В группе мужчин, занимающимися другими видами конного спорта, 33,3% опрошенных имеют устойчивую тенденцию к фрустрации, и у 69,7%

фрустрация отсутствует. В среднем по группе 3,1 балл, что свидетельствует об отсутствии фрустрированности.



**Рис.1 Средние значения уровня фрустрации мужчин и женщин, занимающихся конным спортом по методике В.Бойко (баллы).**

Далее нами был использован метод фокус – групп (групповое, фокусированное интервью со спортсменками, занимающимися джигитовкой, в форме групповой дискуссии, направленное на получение от ее участниц «субъективной информации» о том, как они воспринимают совместную соревновательную деятельность с мужчинами).

Нами были разработаны следующие вопросы, которые были поставлены перед испытуемыми:

1. Считаете и Вы, что женщины вполне могут соревноваться с мужчинами?
2. «Важно ли вам обыгрывать мужчин?»
3. «Испытываете ли вы сложности, соревнуясь с представителями противоположного пола?»
4. «Какие сложности вы испытываете в соревновательной деятельности?»
5. «Испытываете ли вы психологический дискомфорт, соревнуясь с мужчинами?»

Женщины, положительно ответившие на первый вопрос (76,9%), объяснили свой выбор тем, что женщины могут соревноваться с мужчинами при очень высоких показателях силовой подготовленности; если они сами захотят соревноваться с мужчинами; при факторе везения. Отрицательно ответившие участницы опроса (33,1%) считают, что силы женщин и мужчин заведомо неравны ввиду разной физиологии, и женщинам нужно гораздо больше времени и усилий на разучивание физически сложных элементов.

На второй вопрос 53,8% респонденткам важно обыгрывать мужчин, так как выполнение спортивного звания Мастер спорта предполагает попасть в тройку победителей на соревнованиях соответствующего статуса, среди которых большую часть занимают мужчины, а также чтоб доказать, вопреки поставленным условиям, что женщины не самое слабое звено.

В ответах на третий вопрос 92,3% женщин отметили, что испытывают трудности в соперничестве с мужчинами в джигитовке, так как с ними очень сложно конкурировать физически (ответ на четвёртый вопрос).

На последний вопрос 69,2% спортсменок ответили, что испытывают неуверенность в своих силах.

### **Выводы**

1. Результаты сравнительного анализа спортсменов обеих гендерных групп, занимающихся конным спортом, показали наличие значительного количества различий между ними. Большинство женщин, занимающихся джигитовкой, имеют устойчивую тенденцию к фрустрации, в то время как у спортсменов других групп в среднем по группе фрустрация отсутствует.

2. У женщин, занимающихся другими видами конного спорта, в среднем по контрольной группе фрустрация отсутствует (3,3 балла). Такие же результаты характерны для контрольной группы мужчин – джигитов (средний балл 3,2 балла), тогда как у женщин, специализирующихся в джигитовке, уровень фрустрации превышает норму и составляет 5,2 балла, что говорит о психологическом дискомфорте в условиях совместной соревновательной деятельности женщин и мужчин в джигитовке, которое также было подтверждено при использовании фокус – группового метода.

3. Наличие у женщин устойчивой тенденции к фрустрации требует дифференцированной психологической подготовки и разработки программы, направленной на преодоление психологических барьеров.

### **Литература**

1. Гендерная психология и педагогика: учебник и практикум для вузов / О. И. Ключко [и др.] ; под общей редакцией О. И. Ключко. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 404 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9954-9. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490483> (дата обращения: 22.06.2022).

2. Королева А.Д., Программа формирования стрессоустойчивости у подростков к неблагоприятным факторам в конноспортивной деятельности / А.Д. Королева, В.В. Буторин // Актуальные вопросы теории и методики физической культуры и спорта: сборник материалов 1 научно-практической конференции. – Москва, 2020. – С. 58–60.

3. Практикум по психологии состояний: Учебное пособие / Под ред проф. А. О. Прохорова. Спб: Речь, 2004. 480 с.

4. Психология физической культуры и спорта: учебник и практикум для вузов / А. Е. Ловягина [и др.]; под редакцией А. Е. Ловягиной. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 531 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-

5-534-01035-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489183> (дата обращения: 20.06.2022).

5. Цикунова, Н.С. Гендерные характеристики личности спортсменов в маскулинных и фемининных видах спорта: дисс. канд.пед.наук: 13.00.04 / Н.С. Цикунова. – СПб, 2003. – 159 с.

6. Юрченко Н.В. Создание международной федерации по конноспортивной джигитовке и эволюция правил по конноспортивной джигитовке в 21 веке/ - М.: Современное исследование социальных проблем, 2016. – №2 – 3. – 97 – 106 с.

**УСТРОЙСТВО МОСКВЫ И НАСЕЛЕНИЕ ГОРОДА В  
СЕРЕДИНЕ – ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XVI ВЕКА ПО ЗАПИСКАМ  
ИНОСТРАНЦЕВ**

**THE STRUCTURE OF MOSCOW AND THE POPULATION OF THE  
CITY IN THE MIDDLE – SECOND HALF OF THE XVI CENTURY  
ACCORDING TO THE NOTES OF FOREIGNERS**

**УДК 9.93**

**Гвоздева Наталья Алексеевна**

*студент 2 курс, Исторический факультет*

*МГУ им. М.В. Ломоносова*

*Россия, г. Москва*

**Аннотация:** В статье рассматривается устройство, районирование Москвы – ее центра и прилегающих территорий – в доопричный и опричный периоды. Кроме того, внимание обращено на рассредоточение населения по различным районам города, что является важным для характеристики положения населения города. В работе отмечены важнейшие локации Москвы XVI века, игравшие существенную роль в города и в дальнейшем – в формировании системы опричного разделения столицы. Источниками являются сочинения двух иностранцев, прибывавших в столице Русского государства в XVI веке – Генриха Штадена и Антонио Поссевино.

**Annotation:** The article is dedicated to the structure and zoning of Moscow, its center and near territories before and during the oprichnina. Besides, attention is paid to the dispersal of the population in various districts of the city, which is important for characterizing the situation of the city's population. The work highlights the most important locations of Moscow of the XVI century, which played a significant role in the city and in the future – in the formation of the system of the division of the capital during the Oprichnina. The sources are the works of two foreigners who arrived in the capital of the Russian state in the XVI century, Heinrich von Staden and Antonio Possevino.

**Ключевые слова:** Москва, XVI век, Генрих Штаден, Антонио Поссевино, Московский Кремль, опричнина, Иван IV.

**Key words:** Moscow, XVI century, Heinrich von Staden, Antonio Possevino, the Moscow Kremlin, the Oprichnina, Ivan IV Vasilyevich.

Описание устройства и планировки Москвы в середине – второй половине XVI в. представляется принципиально важным вопросом потому, что именно с этими факторами оказываются напрямую связаны такие

немаловажные вопросы как расселение москвичей, условия их жизни в контексте географического положения, роды хозяйственных занятий.

Значительная часть работы будет посвящена исследованию центра Москвы – Кремля и прилегающих к нему территорий, поскольку с этим районом в основном была связана система опричнины, изменившая привычные условия городской среды.

Крупнейшими частями Москвы в рассматриваемый период можно считать Кремль, Китай-город и Белый город. Постепенно застраивается и территория будущего Земляного города, однако в период Ивана Грозного в состав Москвы он, видимо, не входил, но представлял собой систему, находящуюся в постоянном контакте с городом. Строительство и расширение оборонительных укреплений Москвы было естественной и необходимой задачей в условиях общего роста и усиления государства. Во второй половине столетия территория Московского посада была укреплена Земляным валом, совпадавшим (в основном) с линией Царева (Белого) города [1, с. 94].

А. Поссевино весьма скуден в своих описаниях городского устройства. Он указывает лишь на две крепостные стены города, которые были построены еще при Василии III [2, с. 45]. Видимо, речь идет о Кремле и Китай-городе, но почему автор сочинения не указывает на другие линии укреплений (хотя он пребывал в Москве даже позже Штадена) не совсем ясно.

Обратимся к «Запискам о Московии» Генриха Штадена. Москва, как представлял ее немец-опричник в широком смысле, была крепостью с прилегающими к ней улицами, площадями и «предместьями».

Вопрос устройства и плана Москвы в Записках Штадена условно можно разделить на две части – до установления опричнины и после (причем во втором случае внимание больше сосредоточено не столько на общегородском плане, сколько на организации опричного двора и его важнейших сооружениях).

Начать, разумеется, стоит с рассмотрения устройства Москвы доопричного периода. Основными организующими формами города были сооружения, во многом отвечавшие и оборонительной функции, – Кремль как городская крепость, Китай-город, Белый город.

Для общего представления плана столицы логичным представляется соотнесение объектов, упоминаемых Генрихом Штаденом, с точно известными нам как историческими, так и современными сооружениями Москвы. Первый наиболее важный и характерный элемент городского устройства – «крепость» (т.е. Кремль), от которой возможно наиболее удобным образом отложить остальные объекты.



Перед крепостью располагалась площадь – «от восточных ворот до западных», – на которой находилась «церковь, построенная с переходами вокруг, и над первым переходом снаружи красиво отделанная и расписанная изображениями многочисленных святых, украшенными золотом, драгоценными камнями, жемчугом и серебром» [3, с. 159]. Описания, приводимые иностранцем, с высокой уверенностью позволяют судить, что речь здесь идет о Красной площади и находящемся на ней Покровском соборе, которые расположены с восточной стороны от стен Кремля.

Далее, следуя описаниям Штадена, заметим и ворота в крепость, которые находятся в непосредственной близости от Покровского собора – современная Спасская башня, или прежде Фроловские ворота. Примерно там же располагались и управленческие органы, где «самые знатные приказы построены из дерева, только один из камня: Казанский, Разбойный, Разрядный приказ, Поместный приказ, Приказ Большого прихода, Приказ Большого дворца» [3, с. 161]. Внутри Кремля Штаден обращает внимание на его важнейшие соборы, в основном отстроенные в царствование предшественников Ивана IV. Церковь, в которой «похоронены почившие великие князья» [3, с. 163], явно коррелируется с Архангельским собором Московского Кремля, служившим усыпальницей. Штаден представляет описания и других церквей внутри Кремля, некоторые из которых возможно атрибутировать: «еще одна двойная церковь с лестницей, вверху со сводом» [3, с. 163] и «церковь с пятью главами; четыре были покрыты жемчугом, пятая, находившаяся внутри или в середине, была позолочена» [3, с. 165]. Если иметь в виду, что наиболее важными и крупными соборами, сооруженными на тот момент в Кремле, помимо Архангельского, были Успенский и Благовещенский, то вполне логично предположить, что описанный первым – это Благовещенский, а второй – Успенский (наиболее показательным атрибутом здесь можно считать его пятиглавие [4, с. 34]; аналогичный же комментарий об атрибуции памятников дается к переводу Записок И. И. Полосиным [3, с. 531-534]). Далее, за эти церквями, в крепости располагался митрополичий двор.

Вдоль западных стен крепости располагались житные дома, которые позже стали принадлежать опричному двору. Расположение этих построек, видимо, ограничивалось с одной стороны собственно западной стеной, с другой – Никольскими воротами, которые выходили на Красную площадь и далее к основной части города.

Изменения в устройстве Москвы произошли с учреждением опричнины и, соответственно, выделением в городской структуре опричного двора. Город был разделен – на части земщины и опричнины – по реке Неглинной, из-за

чего жители западного ее берега, кто не был принят в опричнину, «должны были без промедления оставить свои дворы» [3, с. 175].

Строения опричного двора были отделены крупными стенами по четырехугольнику высотой в три сажени (т. е. более 6 метров), из которых одна сажень (нижняя) была из тесаных камней и две – из обожженного кирпича [3, с. 181]. На входе были установлены покрытые жестью ворота, у которых были установлены два резных льва (один смотрел в сторону земщины, а другой – внутрь опричного двора).

Одними из важнейших в структуре были ворота в северной части Кремля. Во-первых, здесь были сосредоточены хозяйственные отрасли (кухни, погреба, хлебни и мыльни [3, с. 187]), снабжавшие царский быт. Логично предположить, что эти службы были отделены от основной части внутри крепости, однако находились с ней в постоянном взаимодействии, поскольку Штаден свидетельствует: «Здесь были небольшие ворота, так чтобы из кухонь, погребов и хлебень в правый двор можно было доставлять еду и питье» [3, с. 187]. В этой же части располагались две лестницы, сообщавшие царское место с другими сооружениями опричного двора. Одна из них находилась напротив восточных ворот, другая – справа, если в эти ворота входить. Таким путем, например, можно было добраться «в церковь, что находилась перед двором за окружной стеной на востоке. Эта церковь была построена в форме креста и имела фундамент высотой в восемь дубовых бревен» [3, с. 189]. Речь, видимо, идет о несохранившейся церкви Николы Зарайского [5, с. 26]. Во-вторых, через северные ворота было возможно попасть к мосту через Неглинную и в сторону Китай-города, т. е. выйти за пределы опричного двора в город.

Восточные ворота предназначались только для использования великим князем и его приближенными, а князья и бояре не могли следовать или идти за великим князем из двора или во двор через них [3, с. 185]. Рядом с южными воротами, в южной части крепости, располагались все основные приказы. В западной части ворот вовсе не было, в этом районе лежала только площадь, которая не была застроена, и, судя по всему, не эксплуатировалась постоянно.

Особое место среди строений опричного двора занимала, разумеется, резиденция самого царя с прилегающими к ней территориями. В состав личных владений царя входили избы, палаты и горницы. Все сооружения были приспособлены для удобства правителя: площадь великого князя была посыпана белым песком из-за сырости [3, с. 185], а стены крепости здесь были «на добрые полсажени ниже на всем протяжении, где она обрамляла этот покой и горницу, для <доступа> воздуха и солнца» [3, с. 183].

Реконструкция географии и планировки города позволяет обратиться к другому важному сюжету: как население рассредоточивалось по Москве.

По сведениям Штадена, наибольшую часть населения Москвы составляли торговые люди. Западную часть столицы населяли «охотники и конюхи»; северную – пушечники; «немецкие торговые люди» располагались в районе Неглинной, т. е. на границе между земщиной и опричниной; и, наконец, на противоположной стороне Яузы жили «немецкие воинские люди, которых великий князь использует против крымского царя» [3, с. 289, 291].

Некоторые сведения находим и о прилегающих к центру Москвы территориях. Территория будущего Земляного города называется Штаденом «предместьем, имевшим внушительные размеры, где было также много церквей и монастырей» [3, с. 177]. По-видимому, именно территории в отдалении от крепости были местом жизни простого населения. Так, здесь «хоронили всех христиан, немцев и других» [3, с. 367]. Тем не менее очевидным доказательством непрерывного взаимодействия «центра» и «окраины» может служить то, что на Красной площади «ежедневно стояло несколько парней со многими лошадьми, которых можно было нанять за деньги и спешно доставить что-нибудь из прилегающих предместий» [3, с. 173].

Также сдержанно об этом вопросе говорит и Поссевино. Но в его сочинении находим один особенно важный факт – он обращает внимание на простых людей, которых Штаден почти полностью игнорирует. Согласно данным путешественника-иезуита, в границах двух линий укреплений (Кремль и Китай-город) практически никто из «непривилегированного» населения не живет [2, с. 44]. На момент его пребывания в Москве (1580-е гг.) иметь дом в пределах города простому посадскому люду было большим успехом, а те, «кто имеет свое жилище в городе, ясно показывают..., насколько им это важно» [2, с. 44]. Так еще раз подтверждается тезис, вынесенный из Записок Штадена, – основная часть простого населения Москвы была сосредоточена за пределами центральной части и располагалась в близлежащих «предместьях».

Таким образом, мы имеем довольно детальное описание, прежде всего, центральной части города – Кремля и лишь изредка прилегающих к нему территорий. Подробной информации об устройстве, например, Китай-города, московских улиц или других районов у Штадена не приводится.

#### **Литература**

1. Алферова Г. В. Русские города XVI-XVII веков. М: Стройиздат, 1989.
2. Поссевино А. Исторические сочинения о России XVI в. М.: Изд-во МГУ, 1983.

3. Штаден Г. Записки о Московии: в 2 т. Т. 1. М.: Дрвлекранилище, 2008.
4. Подъяпольский С. С. К вопросу о своеобразии архитектуры Московского Успенского собора // Успенский собор Московского Кремля: Материалы и исследования / отв. ред. Э. С. Смирнова. М.: Наука, 1985. С. 24-51.
5. Курукин И. В., Булычев А. А. Повседневная жизнь опричников Ивана Грозного. М.: Молодая гвардия, 2010.

# ЭВОЛЮЦИЯ РАЗВИТИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ОФШОРНЫХ КОМПАНИЙ В МИРЕ

## EVOLUTION OF DEVELOPMENT AND DISTRIBUTION OF OFFSHORE COMPANIES IN THE WORLD

УДК 336

*Давыдов Кирилл Дмитриевич*

*студент 2 курс, факультет «Международная экономика и бизнес»*

*Российский Экономический Университет им. Г.В. Плеханова*

*Россия, г. Москва*

***Аннотация:** В данной статье проводится исследование и изучение базовых знаний касающихся развития использования офшорных зон в коммерческой деятельности современного бизнеса. На основе подхода сравнительного анализа, а также изучения исторических достоверных сведений, в статье приводятся выводы о масштабах современного использования налоговых гаваней.*

*Целью данного исследования является рассмотрение теоретических основ и проведение первичного анализа распространения офшорных зон с развитием истории.*

***Annotation:** This article provides research and study of basic knowledge concerning the development of the use of offshore zones in the commercial activities of modern business. Based on the approach of comparative analysis, as well as the study of historical reliable information, the article draws conclusions about the scale of modern use of tax havens.*

*The purpose of this study is to consider the theoretical foundations and conduct a primary analysis of the spread of offshore zones with the development of history.*

***Ключевые слова:** офшоры, офшорная зона, налоговая гавань, банковская тайна, законодательная база, денежная масса, развитие истории, анонимность, государственное невмешательство, отмывание денег.*

***Keywords:** offshore, offshore zone, tax haven, banking secrecy, legislative framework, money supply, development of history, anonymity, state non-interference, money laundering.*

С началом наступления двадцать первого века, с развитием и распространением офшорных зон, объем оборотных средств рос в геометрической прогрессии. Так в 2005 году объем средств, так или иначе проходивший через компании-офшоры, только по официальной статистике

составил 6 триллионов долларов, а к 2016 году данный оборот вырос практически вдвое и составил более 10 триллионов долларов. По оценкам исследований «Всемирной четверки аудитором» в льготных зонах кроме денежных средств, к собственности офшоров еще также относились материальные ценности общим объемом к 2011 году находилось от 25 до 30 триллионов долларов. По консервативным оценкам всё тех же компаний, на счетах всех офшоров на сегодняшний день находится не менее 12% всего мирового ВВП [1].

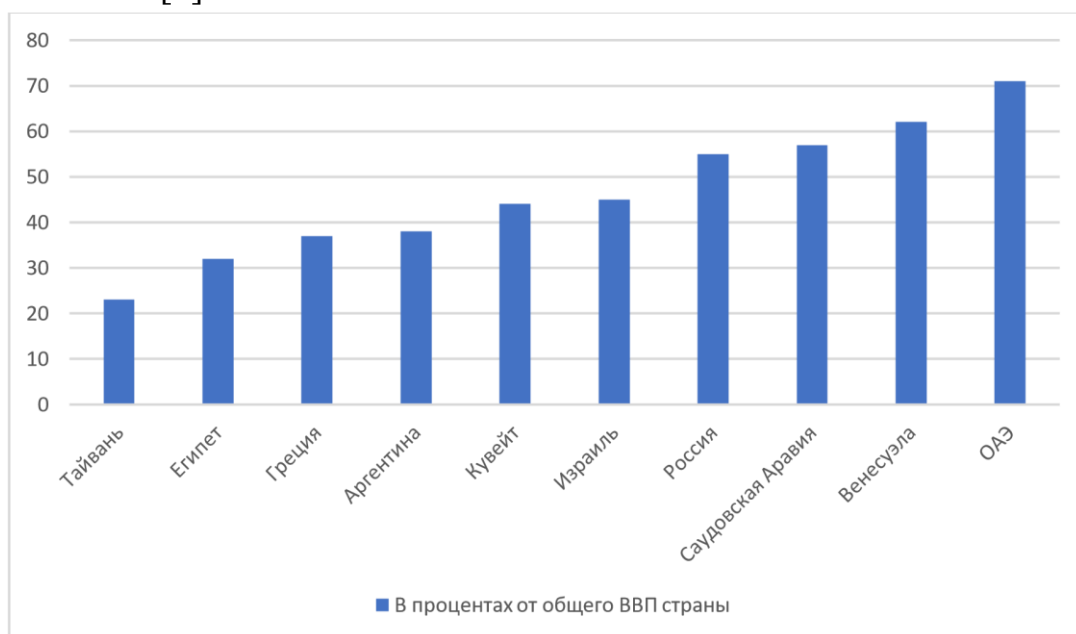


Рис. 1 Объем средств, находящихся в офшорах компаниями нерезидентами к общему ВВП страны в 2018 году.

Таким образом, обращаясь к данной диаграмме, мы можем увидеть, что российские предприниматели в 2018 году держали в офшорах объем денежных средств больший, чем 50% ВВП всей Российской Федерации. Это значение за 2018 год составляет выше 2 миллиардов долларов.

В связи с этим, мы можем оценить масштабы развития и использования офшорных зон в современной действительности.

Началом создания такого понятия, как офшорная зона можно считать 18 век. Её созданию история обязана трем событиям:

1) Появление понятия «банковской тайны» (в первоначальном виде данное определение означало- хранение информации о ссудах, выдаваемых финансовыми институтами того времени, частным лицам, а с развитием рыночной экономики, «банковская тайна» стала защитным гарантом для всех вкладчиков того или иного финансового учреждения. Гарантия анонимности и невмешательство государственных органов в деятельность банков позволило развитию первых проявлений монетарного мошенничества.);

2) Формирование полной законодательной базы по части формирования, регистрации и ведения хозяйственной деятельности от лица юридических лиц. (Данный этап узаконил на государственном уровне, так называемые ремёсла, мануфактуры и дал возможность рабочему классу, при наличии определенной суммы денежных средств, открыть свое дело.)

3) Юридическое и законодательное закрепление вопроса резидентности хозяйствующих субъектов. (обеспечивала легальность и правила ведения любой производственно-экономической деятельности.) [3].

Одной из версий первого проявления, так называемых офшорных зон в том понимании, которое известно сегодняшней экономике, можно считать скрытые заемные ссуды европейской аристократией. В 18 веке класс аристократии, особенно унаследовавшие члены известных семей, был богатейшим слоем населения, однако единственным способом заработка для них было содержание собственных земель за счет рабского труда рабочих.

Всеми силами аристократы пытались удержать, то что доставалось им по наследству, так как материальное благо прямым образом влияло на положение в обществе, не смотря на твое воспитание, образование и заслуги.

Таким образом, для сохранения своего статуса и поддержания «дорогой» жизни, к которой они привыкли, с появлением банковской системы, аристократия начала обращаться в финансовые организации за ссудами, позволяющими содержать и расширить их имущество. Прибегая зачастую к швейцарской банковской системе, которая одна из первых развилась в мировых масштабах и отвечала своей надежностью, аристократы просили данные сделки оставлять анонимными, так как не хотели распространения информации о том, что их коммерческая деятельность идет плохо. В 1713 году во Франции принимается закон «О банковской секретности». При таких перспективах, информацию о членах финансовых институтов внутри страны получателя мог запросить только Городской Совет или современный парламент, в случае засвидетельствования грубого нарушения законодательства и военного положения. Таким образом были организованы первые «острова» анонимной передержки денежных средств богатейшей знати того времени. Швейцарская банковская система, первая предложившая данную модель и державшая огромные суммы вывезенные аристократией во времена Первой и Второй Мировых войн, создала статус и имидж самой мощной и безопасной банковской структуры лишь за счет грифа секретности об участниках данной финансовой деятельности [2].

В Великобритании крупнейшей стране мира в начале 19 века, за счет колонизированных территорий по всем континентам, остро встал вопрос о принадлежности тех или иных коммерческих предприятий и ново-созданных

юридических лиц к стране колонизатору или зависимому государству. В связи с этим был принят ряд законодательных актов, главным из которых считается закон о независимости территориальных компаний. Он гласил, что территориальное предприятие является независимым если находится на фактической территории того или иного государства, но не ведет внутри данной страны никакой хозяйственно-экономической деятельности, а стало быть не может быть обложено налоговым бременем, несмотря на то, что в ней зарегистрирована [4].

Первоначальное понятие офшора означало разрешение британским бизнесменам ведения коммерческой деятельности не на территории страны, а в обмен зарегистрированные компании на Британской территории получали высокие льготы, в том числе в налоговой части.

Таким образом, Великобритания первой узаконила систему коммерческой деятельности, при которой была возможность бизнесменам получать льготные условия на одной территории, при этом фактически не находясь там, а ведя свою деятельность в любом другом государстве. Такие предприятия не платили ни дохода с прибыли, ни ежегодные сборы.

Следующим шагом развития безналоговых гаваней стала первая половина 20 века, когда после Первой Мировой войны, все страны-участницы потерпели колоссальные экономические убытки. Кроме того, что выделяемые средства на нужды поддержания военной мощи, они разворовывались и попадали в руки мародерам. Встал острый вопрос, где спрятать такие средства. Безналоговые зоны стали распространяться на Панамских островах, территории современного Люксембурга, Голландских колониях. [6].

Однако, во время Второй Мировой Войны те самые офшорные гавани, которые по определению должны были служить пунктом сохранения капитала, стали центром крупнейших финансовых махинаций того времени.

Данные территории стали масштабно использоваться в качестве «отмывания денег».

Как и предполагалось, после войны, претерпевая экономический крах, правительство стран начали разработку стратегических планов по восстановлению национальной экономики. Одной из серьезных мер по

«оживлению» национальной стабильности было решение о повышении налоговых вычетов и ужесточению налоговой политики. В свою очередь, крупнейшие корпорации также потерпевшие серьезные убытки за долгие военные годы, не хотели отдавать львиную долю своей вернувшейся прибыли государству. В связи, с этим офшорные зоны приобрели новое значение в мировой экономике и стали выступать роли «мешка» куда прятали денежные средства крупные индустриальные производственные предприятия.



Налоговые убежища распространились в Великобритании даже у средней руки предпринимателей, а офшорные гавани стали использоваться не только крупнейшими компаниями, обладающими значительной долей внутреннего валового продукта, но и средний и малый бизнес. Высокие налоги, доходившие до 70% в зависимости от территории, забирали основную прибыль, что буквально вынуждало идти бизнес на данные меры. Денежные массы, уклоняемые от уплаты обязательных сборов, росли в геометрической прогрессии, что вызвало всплеск узаконенных безналоговых территорий. Теперь они начали появляться в странах третьего мира и распространились по всей Европе, Латинской Америке и Австралии.

Следующим шагом для еще большего увеличения масштабов использования офшорных гаваней стало бурное развитие промышленности и урбанизированности граждан развитых стран. Создание транснациональных компаний и усиление глобализации в области мировой экономики повлияли на банковскую систему и развили понятие международных ссудных займов. [5]. Офшорные территории начали заботиться о своем инвестиционном климате, снижая пороги входа для иностранных предприятий, а доступ правоохранительных органов к информации о счетах, располагаемых в гаванях стал намного сложнее. Расследования мошеннических преступлений осложнялись, а сегмент теневой экономики начал бурно расти и к концу 80-х годов уже составлял 25% мирового ВВП.

#### **Список используемых источников:**

1. Зверев В.А. Методы государственного регулирования инвестиционной деятельности // Справочник экономиста. - №6. 2012. – 8 с. ISSN 9324-2344
2. Зимин В. А. Коррупция в ТНК // Самарский государственный экономический университет / Справочник экономиста №4 - 2016.- 19 с. ISSN 9324-2344
3. Комаева, Л.Э. Нефтегазовый рынок / Инфра-М. 2015. – 149 с. ISBN: 978-516-009526-4
4. Мальщук О. М. Особенности коррупционной деятельности в государственных структурах / О. М. Мальщук // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы междунар. науч. конф. (г. Москва, апрель 2011 г.).Т. I. - М.: РИОР, 2011.- 128 с. ISBN 978-5-369-00957-4.
5. Минева, О.К. Управление экономическими процессами. Учебник / О.К. Минева, С.А. Арутюнян, Е.А. Гаджиева, Д.Ш. Смирнова. – М. // Инфра-М. 2020. – 271 с. ISBN 978-5-16-100653-5.
6. Прогунова, Л. В. Роль ТНК и ГЦС в международном трансфере технологий / Л. В. Прогунова // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 8-1(85). – С. 83-91. – EDN ZEPBGX.

**АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ КОРРУПЦИИ НА ДОХОДНОСТЬ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ КОМПАНИЙ НА ПРИМЕРЕ НЕФТЕГАЗОВОЙ  
ОТРАСЛИ**

**ANALYSIS OF THE IMPACT OF CORRUPTION ON THE  
PROFITABILITY OF INTERNATIONAL COMPANIES ON THE EXAMPLE  
OF THE OIL AND GAS INDUSTRY**

**УДК 336**

**Давыдов Кирилл Дмитриевич**

*студент 2 курс, факультет «Международная экономика и бизнес»*

*Российский Экономический Университет им. Г.В. Плеханова*

*Россия, г. Москва*

***Аннотация:** В данной статье проводится исследование, связанное с тем, что на современном этапе развития транснациональных компаний нефтегазового сектора переживает высокий уровень развитой коррупционной составляющей. На основе подхода сравнительного анализа, а также изучения статистических сведений, в статье приводятся выводы о масштабах современной коррупции.*

*Целью данного исследования является рассмотрение теоретических основ и проведение первичного анализа распространения экономического мошенничества в нефтегазовой отрасли.*

***Annotation:** In this article, a study is conducted related to the fact that at the present stage of development of multinational companies in the oil and gas sector is experiencing a high level of developed corruption component. Based on the approach of comparative analysis, as well as the study of statistical data, the article draws conclusions about the scale of modern corruption.*

*The purpose of this study is to consider the theoretical foundations and conduct a primary analysis of the spread of economic fraud in the oil and gas industry.*

***Ключевые слова:** коррупция, финансовое мошенничество, издержки, нефтегазовая отрасль, транснациональные компании, распределение ресурсов, денежная масса, объем преступлений.*

***Keywords:** corruption, financial fraud, costs, oil and gas industry, multinational companies, resource allocation, money supply, volume of crimes.*

В международных компаниях выделяют следующие типы издержек:

1) Производственные издержки. Издержки на производство, логистику и осуществление процесса продажи и утилизации товара. В эту группу также иногда включают информационные и разведывательные издержки

2) Измерительные издержки. Входят в состав производственных издержек, однако выделяются в отдельную группу, так как практически невозможно точно рассчитать, возникают в процессе всего процесса производства и сбыта товара, в результате неточностей и форс мажоров.

3) Издержки защиты прав собственности. В основном здесь включены затраты на юридическую часть всей компании, а также расходы на необходимые патенты, документацию, лицензии и т.д. Измеряются не только в денежном эквиваленте, но и во временном.

4) Оппортунистические издержки. Затраты, формируемые отклонением сотрудников (в большинстве случаев руководящего состава) от назначенного плана поведения и рабочей стратегии компании [4].

На рисунке 4 отображена долевая диаграмма издержек международных компаний нефтегазового сектора.



**Рис. 1 Издержки нефтегазовых предприятий**

Таким образом, на диаграмме мы можем увидеть, что интересующие нас оппортунистические расходы составляют практически четвертую часть всех издержек корпораций нефтегазового сектора. Данный рынок характерен тем, что именно коррупционная деятельность занимает главное место в теневой экономике этого сектора.

Прямая зависимость влияния коррупционной составляющей в международных компаниях существует и в доходах организаций. Результатами влияния коррупции на прибыль международных нефтегазовых предприятий являются:

- Снижение качества и повышение наценок на товар. За счёт большого числа сфабрикованных сделок и заключенных договоренностей, для осуществления поставок, в условиях сниженной закупочной возможности приобретения сырья, производители вынуждены снижать качество продукта, заменяя его более дешевым, а увеличенная наценка в краткосрочном периоде ведет к увеличению прибыли компании, а в долгосрочной перспективе - к снижению числа потенциальных контрагентов и общемировому изменению ценовой политики на данную категорию, предлагаемого товара [5].

- Неравномерное распределение ресурсов. Ресурсная база, выделенная для производства и осуществления ряда поставок, остается раздробленной, что снижает возможность её контроля и вызывает еще больший объем хищений.

- Низкая возможность развития. Способность производства инноваций у международных предприятий с высоким уровнем коррупционной составляющей внутри организации сильно снижается. За счет отсутствия высокой прибыли организации создавать что-либо новое попросту не на что, приходится прибегать к инвесторам со стороны, что не всегда приводит к хорошему результату.

- Вымещенная прибыль преступным путем только раздувает теневой сектор корпораций, что снижает их ликвидность и стоимость компаний. Это также ведет к снижению трудоспособности сотрудников.

- Издержки на труд также снижаются. Падение заработных плат негативно сказывается на мотивации сотрудников, в следствие чего они меняют свое место работы. Всё это снижает производительность труда, а высвобожденные производственные мощности остаются без дела, что является фактором повышения издержек и как следствие - значительное снижение прибыли корпорации [3].

Традиционно особенно велика коррупционная составляющая в ресурсных секторах и основана она на рентной составляющей природных ресурсов, так называемом поведении «рантье». Для уменьшения коррупции в нефтегазовой отрасли рядом авторов отмечается необходимость транспарентности, подотчетности и открытости для общественного контроля деятельности международных компаний.

В нефтегазовом секторе основными проявлениями мошенничества в сфере коррупции являются:

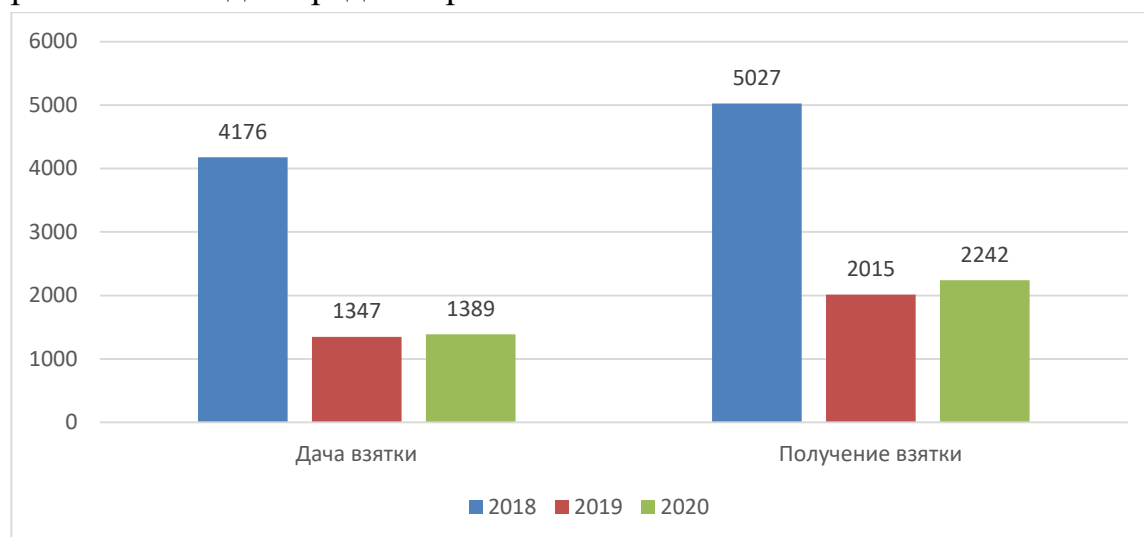
- 1) Заключение договоров на поставку с заинтересованными лицами.
- 2) Монополизация и ценообразование на продукцию по предварительному сговору.

3) Высвобождение денежных средств незаконным путём (слив остатков, как на производстве, так и на точках АЗС, снижение качества за счет смешения продукта с более дешевым).

3) Отмывание денежной массы путем размещения денежных средств в оффшорных зонах.

4) Подделка оригинальной бухгалтерской отчетности [1].

На рисунке 5 описаны статистические данные по объемам совершаемых преступлений в области коррупции в нефтегазовых компаниях России за период 2018-2020 года. На таблице видно, что уровень с 2018 на 2019 год резко снизился более чем в два раза. Можно связать данный парадокс с окончанием выборов Президента, в следствие чего прекратились волнения и «политические игры», так или иначе использующие капитал предпринимателей для предвыборной гонки.



**Рис. 2 Объемы совершаемых преступлений в области коррупции в нефтегазовых компаниях России за период 2018-2020 года [2].**

Таким образом, проанализировав состояние нефтегазового сектора международных компаний на предмет коррупционной составляющей, а также её влияние на доходность и прибыль предприятий данной отрасли, мы можем сделать вывод о том, что существует прямая зависимость между мошенническими действиями в области коррупции организации и её доходными позициями. За счет увеличения не нужных издержек, а также заключения ряда неэффективных сделок, проводимых только для обогащения заинтересованного круга лиц, предприятия теряют свою способность к развитию и продолжению ведения основной деятельности [6].

Также стоит заметить, что одним из условий для развития коррупции в компаниях является её рост и усложнение правящей структуры, к которому однозначно ведет её глобализация и получение статуса международной. Транснациональные компании попадают под юрисдикцию международного

права, при этом все процессы ведения расследования затягиваются, а факт доказуемости преступления совершенной коррупционной деятельности становится крайне тяжело доказуемым

#### **Список используемых источников**

1. Асалиев А.М. Развитие инвестиционной деятельности. Статья / Журнал экономических исследований. – 2020. - Т.2. – 2 с. ISSN 1317-8471.
2. Базаров Т.Ю. Управление ТНК / Т.Ю. Базаров. – М.: Academia, 2017. – 425 с. ISBN 978-5-4468-1337-7.
3. Барбаумов В.Е. и др. Финансовые инвестиции: Учебник/ В.Е. Барбаумов, И.М. Гладких, А.С. Чуйко. - М.: Финансы и статистика, 2015. – 341 с. ISBN 978-5-16-003542-0.
4. Генкин, Б.М.: Управление коррупционной преступностью: Монография / Б.М. Генкин, А.В. Глухова, И.Б. Дуракова и др. – М.: Инфра-М, 2015. – 320 с. ISBN 978-5-534-00547-9.
5. Духаев А.Д. Совершенствование методов государственного регулирования антикоррупционных процессов // Финансы и кредит. -№14.- 2015. – 3 с. - ISSN 3443-649-029.
6. Progunova, L. V. Transparency, Accountability and Public Participation: Ineffective performance by the Russian Stabilization Fund / L. V. Progunova. – Saarbrucken, Germany: AV Akademikerverlag, 2012. – 97 p. – ISBN 978-3-639-42526-0. – EDN ZCWNON.

## ESG В БАНКОВСКОЙ СФЕРЕ ESG IN THE BANKING SECTOR

УДК 33.2964

**Карпун Эвелина Николаевна**

*студент кафедры «Финансы и управление рисками»*

*Сибирский Федеральный Университет*

*Россия, г. Красноярск*

**Научный руководитель: Осколкова Наталья Сергеевна**

***Аннотация:** Статья посвящена ESG-банкингу, который находит все большее распространение в России. В ответ на меняющиеся запросы общества бизнес-модели банков нашей страны, как и в мире в целом, будут все более ориентированы на принципы экологической, социальной и управленческой ответственности. В данной статье рассмотрим вопросы, связанные с понятием инвестиционной политики, ее отличительными особенностями и основными принципами, а также изучим такое новое явление, как ESG-банкинг, его характерные черты и сопутствующие ему риски, оказывающие непосредственное влияние на деятельность банков, которые необходимо учитывать при проведении ESG-политики.*

***Annotation:** The article is devoted to ESG banking, which is becoming more widespread in Russia. In response to the changing demands of society, the business models of our country's banks, as well as in the world, will be increasingly focused on the principles of environmental, social and management responsibility. In this article, we will consider issues related to the concept of investment policy, its distinctive features, and basic principles, and will also study such a new phenomenon as ESG banking, its characteristics and related risks that directly affect the activities of banks, which must be taken into account when conducting ESG policy.*

***Ключевые слова:** инвестиционная политика, банк, банковская сфера, общество, экология, ESG, ESG-риски.*

***Keywords:** investment policy, bank, banking sector, society, ecology, ESG, ESG risks.*

Перед тем, как перейти к обсуждению непосредственно ESG–банкинга и присущим ему рискам, необходимо для начала разобраться, что такое инвестиционная политика банка, так как соблюдение социальной, экологической и корпоративной ответственности является одним из приоритетных принципов данной политики [1, 72].

Получение максимальной прибыли от используемых ресурсов является основной целью инвестиционной политики. Но в данном вопросе банку необходимо учитывать безопасность и ликвидность своих ресурсов, чтобы удовлетворить спрос своих клиентов [1, 74].

С одной стороны, инвестиционная политика является составляющей стратегии экономического развития банка и не должна противоречить ей, а с другой – сама по себе цель доходности уже идет в разрез с целями безопасности и ликвидности, поэтому очень важно, чтобы данная политика соблюдала баланс между ними. В свою очередь, для этого необходимо придерживаться определенных принципов, которые для наглядности представлены на рисунке 1.

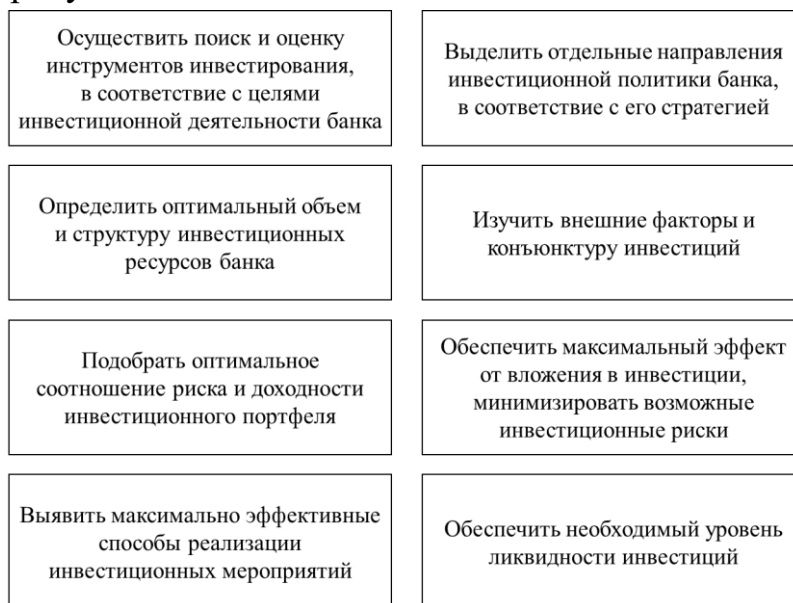


Рисунок 1. Основные принципы инвестиционной политики банка

Банку необходимо грамотно анализировать весь финансовый рынок и его отдельные сегменты, а также оценивать изменения, которые в перспективе ожидаются в них, для того чтобы грамотно выстроить свою стратегию и успешно проводить инвестиционную политику.

ESG-банкинг – это деятельность банков, направленная на реализацию мероприятий по заботе об окружающей среде, а также на создание благоприятной и экологичной атмосферы в корпоративной культуре компании [2, 325]. Сущность данного явления можно определить как:

1. интеграция концепций, взаимодополняющих друг друга (а также выступающих в качестве альтернативы спекулятивному банкингу), «зеленого», «этического», «социального», «устойчивого» банкинга;
2. деятельность банка, базирующаяся на интересах будущих поколений.



ESG-банкинг ориентирован на получение прибыли в долгосрочной перспективе в реальном секторе экономики

Главное отличие ESG-банкинга от других моделей банковского бизнеса заключается в том, что данная концепция ориентирована на получение прибыли с долгосрочной перспективе в реальном секторе экономики на основе развития бизнеса клиентов и регионов присутствия, саморегулирования в управлении рисками и выращивания персонала.

В настоящее время мировой объем ESG-активов увеличивается ежегодно, но, на самом деле, это направление появилось не так давно: основную популярность данная политика приобрела во время распространения COVID-19. Именно тогда люди стали обращать большое внимание на важность проектов, связанных с экологией и здравоохранением.

Банки, которые переходят на ESG-политику, должны в обязательном порядке в своих официальных источниках отражать информацию, касаемо своей деятельности по реализации экологических, социальных и управленческих мероприятий.

Основные принципы ESG-банкинга выглядят следующим образом [3, 27]:



Рисунок 2. Основные принципы ESG-банкинга

Зарубежные страны гораздо раньше начали разрабатывать новые продукты, направленные на реализацию «зеленых проектов». По экспертным оценкам к 2025 г. на развитие данного направления в совокупности будет направлено 140,5 трлн. \$ США.

Так как в России формирование ESG-банкинга произошло не так давно, то по большей части банки только заявляют о приверженности принципам ESG [4, 102]. Список крупных российских банков, которые придерживаются ESG-политики:

1. Сбербанк;

2. Московский кредитный банк;
3. Россельхозбанк;
4. Группа ВТБ;
5. Газпромбанк;
6. Банк «ФК Открытие»;
7. Альфа-Банк.

Появление ESG-политики стало началом для образования новых рисков, характерных для нее, т. е. ESG-рисков. Данные риски подразумевают экологические, социальные, управленческие события или условия, которые могут оказать значительное негативное воздействие на активы, финансовое положение и прибыль или репутацию банка.

ESG-риски можно классифицировать на 3 основные группы [5, 46]:

1. экологические риски, которые в свою очередь делятся на физические (связаны с изменением климата) и риски переходного периода (связаны с переходом к «низкоуглеродной» экономики);
2. социальные риски (связаны с изменением стандартов поведения);
3. репутационные риски (выступают в качестве факторов, которые создают неблагоприятное впечатление на счет банка).

Так как вышеперечисленные риски оказывают непосредственное влияние на деятельность банков, то последние должны достаточно взвешенно относиться к принятию указанных выше рисков. Значимость своевременной оценки ESG-факторов для предотвращения ESG рисков с целью достижения устойчивого развития проиллюстрирована на рисунке 3.

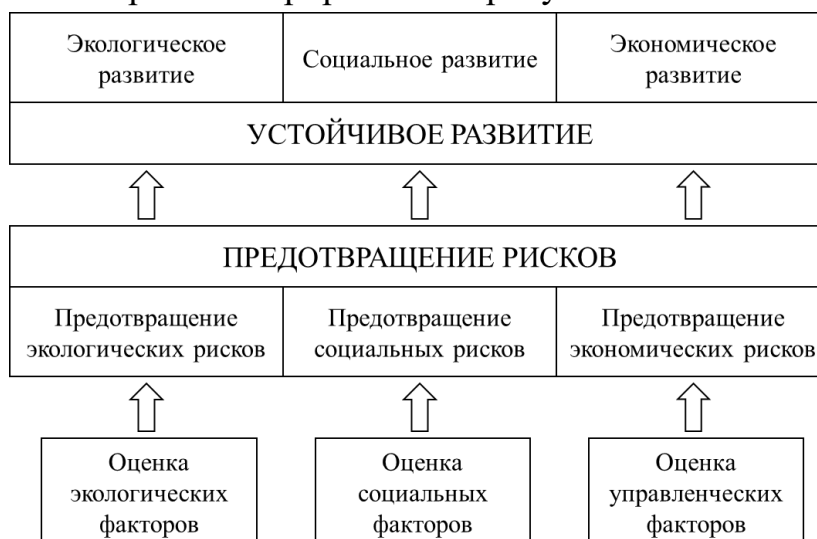


Рисунок 3. Влияние своевременной оценки ESG-факторов на устойчивое развитие

Таким образом, ESG-банкинг имеет свои риски, которые банки должны обязательно учитывать при проведении данной политики, а грамотное

управление возникающими рисками стратегически будет положительно отражаться на финансовых результатах и устойчивости самих банков.

#### **Список использованной литературы:**

1. Радченко, В.М. Концептуальные подходы к формированию инвестиционной политики банка / В.М. Радченко, О.И. Саранцева // Теория и практика общественного развития. – 2016. – №4. – С. 72-76.
2. Зими́на, О.С. Влияние ESG на банковский сектор: новые возможности / О.С. Зими́на, Ю.Ю. Финогенова // Вестник Московского университета МВД России. – 2021. – №6. – С. 324-330.
3. Довбий, И.П. ESG-переход: зеленая повестка в глобальной экономике и финансах / И.П. Довбий, М.В. Кондратов // Управление в современных системах. – 2022. – №1 (33). – С. 21-33.
4. Бубнов, А.Л. Перспективы применения ESG-принципов в системе российского менеджмента / А.Л. Бубнов, А.Л. Андрущенко // Стратегии бизнеса. – 2022. – №5. – С. 101-104.
5. Донецкая, О.Ю. Внедрение ESG-принципов в банковский бизнес / О.Ю. Донецкая // Управленческие науки. – 2022. – №1. – С. 42-55.

**ОРГАНИЗАЦИЯ АУДИТОРНОЙ РАБОТЫ ПО  
ИНОСТРАННОМУ ЯЗЫКУ С ПРИМЕНЕНИЕМ ИНФОРМАЦИОННО-  
КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ МВД РОССИИ**

ORGANIZATION OF CLASSROOM WORK IN A FOREIGN  
LANGUAGE WITH THE USE OF INFORMATION AND COMMUNICATION  
TECHNOLOGIES IN EDUCATIONAL ORGANIZATIONS OF THE  
MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA

УДК 378.1

*Килина Ольга Анатольевна, старший преподаватель  
кафедры иностранных и русского языков СибЮИ МВД России  
Россия, г. Красноярск*

***Аннотация:** В статье рассматриваются методические возможности использования информационно-коммуникационных технологий в процессе организации аудиторной работы по иностранному языку обучающихся образовательных учреждений системы МВД России. Автор подробно останавливается на следующих средствах обучения иностранному языку посредством ИК-компонента: мультимедийной доске Smart Board, лингафонных системах, подкастах, электронных словарях и мультимедийном учебном пособии. Автор также делает вывод о том, что преподавателям иностранного языка неязыковых вузов следует стремиться гармонично сочетать как инновационные, так и традиционные методы обучения.*

***Ключевые слова:** обучение иностранному языку, аудиторная самостоятельная работа, обучающиеся неязыковых вузов, информационно-коммуникационные технологии, различные виды речевой деятельности.*

***Annotation:** The article considers the methodological possibilities of applying information and communication technologies in the process of organizing auditory work on foreign language of students of educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. The author describes in detail the following means of foreign language training by the information and communication technologies: Smart Board, language laboratories, podcasts, electronic dictionaries and multimedia textbook. The author also makes a conclusion about the necessity of combining the innovative and traditional methods of training by the teachers of foreign language of the non-linguistic institutions.*

***Keywords:** foreign language learning, auditory work, students of non-linguistic higher educational institutions, information and communication technologies, different types of speech activity.*

Для преподавателей иностранного языка вузов системы МВД стало уже привычным использовать возможности информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в процессе аудиторной работы. Примерами средств ИКТ, которые широко применяются в ходе аудиторных занятий в неязыковом вузе, могут служить: мультимедийные презентации, интерактивная доска Smart Board, лингафонные системы, подкасты (аудио и видео), информационно-справочные ресурсы сети Интернет, электронные версии печатных учебных пособий и аутентичных текстовых материалов на изучаемом языке; электронные учебники и онлайн сервисы. Вкратце рассмотрим методические возможности некоторых из них.

Большим потенциалом для использования ИКТ обладает электронная доска Smart Board, которая позволяет использовать при объяснении нового учебного материала видео- и аудиоресурсы, таблицы, справочные материалы, данные электронных словарей. Что, безусловно, способствует объединению принципов наглядности, системности и доступности материала. Мультимедийные возможности электронной доски Smart Board позволяют активно комментировать представленный материал путем выделения, изменения цвета, размера, шрифта, добавления дополнительной информации, набора текста с помощью виртуальной клавиатуры, использования иллюстраций, картинок, аудио- и видеосопровождения. Яркие, красочные образы способствуют визуализации информации и запоминанию предложенного материала. С помощью интерактивной доски возможно выполнение следующих видов работ: подготовка презентаций по новым темам к семинарским занятиям, показ видеофрагментов и демонстрация аудиоматериалов, выполнение заданий, презентация проектов [1, с.402].

В свою очередь мультимедийная презентация является формой подачи материала в виде слайдов, на которых могут быть представлены таблицы, схемы, рисунки, иллюстрации, аудио - и видеоматериалы. Презентация позволяет представить учебный материал как систему ярких и опорных образов, наполненных подробной структурированной информацией. В этом случае задействуются различные каналы восприятия, что позволяет заложить информацию не только в фактографическом, но и в ассоциативном виде в долговременную память обучающихся. Мультимедийные презентации часто применяются обучающимися в качестве представления проектных работ. Защищая проект, обучающийся учится логически правильно строить своё выступление, то есть формировать умение выражать законченную мысль, имеющую коммуникативную направленность.

Так, эффективно освоить восприятие устной речи, поставить правильно произношение и обучить беглому говорению помогают лингафонные

системы. Лингафонные системы предназначены как для индивидуальных, так и для групповых видов работы, что дает преподавателю большие возможности для контроля и корректировки учебного процесса. Основными направлениями работы в лингафонных системах являются: выполнение тренировочно-коммуникативных упражнений; работа с обучающими программами по тренировке произношения, правилам чтения, совершенствованию лексических и грамматических навыков; просмотр видеофрагментов и прослушивание аудиофайлов с последующим выполнением заданий; составление диалогов; проведение тестирования; выполнение проектов [2, с.56].

Достаточно мощным средством в обучении иностранному языку, отвечающим современным требованиям, являются подкасты, которые представляют собой особый формат аудио- и видео-фрагментов, размещаемых в сети Интернет. Подкасты предоставляют обучающимся прекрасную возможность слушать актуальные современные аутентичные тексты различных жанров на любую интересующую их тему в разнообразном исполнении (акцент, тембр, ритм, социальная принадлежность, возраст, беглость речи говорящего). Использование подкастов способствует не только развитию аудитивных навыков и умений, но и формирует слухопроизносительные навыки, может быть использовано для развития письменной и устной речи обучающихся. Так, например, благодаря подкастам, курсанты и слушатели знакомятся с новой лексикой, которая еще не отражена в учебниках и словарях, но актуальна в речи большинства носителей изучаемого языка.

Регулярная работа со словарем является неотъемлемой частью изучения иностранного языка. Пополнение словарного запаса необходимо для успешного усвоения языкового материала. Обучающийся может использовать как электронные, так и печатные словари, но как показывает практика, большинство курсантов и слушателей предпочитают пользоваться электронными словарями.

Электронный словарь не аналогичен печатному словарю, поскольку имеет ряд функциональных существенных отличий, например, для них нет проблемы большого объема данных, их терминологическая база в большинстве случаев превышает количество словарных статей любого бумажного словаря. Кроме того, электронный словарь дает возможность с легкостью обновлять и добавлять контент [5, с.174].

В настоящее время сравнительно доступной и очень результативной ИК-технологией обучения иностранному языку, способной объединить аудиторную и внеаудиторную виды работ являются мобильные приложения,

например: *Quizlet, Voki for Education, Memrise, TED talks* [4, с. 104]. Подобные средства обучения могут быть использованы в процессе формирования и контроля сформированности лексических, грамматических и фонетических навыков на начальном и среднем этапе изучения иностранного языка [3, с.242].

Еще более перспективным средством применения ИКТ-компонента, способного также объединить как аудиторную, так и внеаудиторную работу по иностранному языку является электронный мультимедийный учебник, который позволяет реализовывать принципы индивидуального и дифференцированного подхода к обучению. Для создания подобных электронных учебных изданий часто используются те же технологии, что и для разработки Интернет-сайтов с их динамическими и интерактивными элементами. Такой подход позволяет значительно упростить использование готового издания конечными пользователями, так как для работы с ним не потребуется установки специфического программного обеспечения, а достаточно лишь имеющегося практически в каждом современном устройстве Интернет-браузера. Используя подобную технологию, можно эффективно проводить тренировку и проверку различных видов речевой деятельности, таких как аудирование и чтение, а также развивать и формировать лексические, грамматические и звуко-произносительные навыки обучающихся. Электронный мультимедийный учебник – компьютерное, программное педагогическое средство. Он предназначен для изучения как основного, так дополнительного учебного материала, которого нет в печатных изданиях. Он служит для индивидуализированного или индивидуального обучения, а также позволяет в определенной мере тестировать умения и знания обучающихся [2, с. 57].

Перечисленные средства ИКТ в обучении иностранному языку в образовательных организациях МВД России позволяют активизировать познавательную деятельность обучающихся, обеспечить положительную мотивацию и высокую степень дифференциации обучения, усовершенствовать контроль знаний, умений и навыков. Эффективность применения ИКТ зависит от способов и форм применения этих технологий, и от того, насколько грамотно преподаватель владеет методикой работы с ними. Однако стоит отметить, что введение информационно-коммуникационных технологий в образовательный процесс не исключает использование традиционных методов обучения. Преподавателям следует стремиться гармонично сочетать инновационные и традиционные методы как в рамках организации аудиторной, так и внеаудиторной работы по дисциплине «Иностранный язык».

### **Использованные источники:**

1. Азимов Э. Г., Щукин Н. А. Новый словарь методических терминов и понятий (теория и практика обучения языкам). М.: Изд-во ИКАР, 2009. 448 с.
2. Балабанов, В. Б. Особенности организации самостоятельной работы при профессионально ориентированном обучении иностранному языку в учреждениях высшего образования с использованием электронных учебных изданий / В.Б. Балабанов // Языковая компетентность: методические аспекты практико-ориентированного образования: сб. науч. ст. / Могилевский ин-т МВД ; – Могилев, 2021.
3. Килина, О.А. Мобильные приложения как средство обучения иностранному языку при организации самостоятельной работы обучающихся неязыковых вузов / О.А. Килина // «Теория права и межгосударственных отношений», № 2 (14), 2021. сс. 241-246.
4. Курбакова М.А., Колесникова А.А. Использование приложения Quizlet в обучении техническому английскому / М.А. Курбакова // Педагогическое образование в России. 2019. № 8. С. 103-109.
5. Новосельцева Н. В. Мобильные технологии в организации самостоятельной работы по иностранному языку в неязыковом вузе / Н.В. Новосельцева // Вестник БГУ. – 2017. – № 1. – С. 172–179.



**СЫРЬЕВОЙ ЭКСПОРТ НЕФТИ РОССИИ В УСЛОВИЯХ  
НАЛОЖЕНИЯ ОДНОСТОРОННИХ САНКЦИЙ**  
RUSSIA'S CRUDE OIL EXPORTS UNDER UNILATERAL SANCTIONS  
УДК 339.545

**Лысенко Елена Кирилловна**

*Студент, Новосибирский Государственный Университет Экономики и  
Управления, Россия, г. Новосибирск*

**Конторина Юлия Васильевна**

*Студент, Новосибирский Государственный Университет Экономики и  
Управления, Россия, г. Новосибирск*

**Научный руководитель: Ключева Ирина Сергеевна**

***Аннотация:** В данной работе был проведен статистический анализ экспорта нефти Российской Федерации в условиях наложения односторонних санкций. Собрана статистика касательно экспорта российской нефти в период 2021 года и за первые 5 месяцев 2022 года. На основе статистики было показано, что, не смотря на снизившейся экспортный оборот нефти в недружественные страны (такие как Нидерланды, Германия, Польша), доходы Российской Федерации от торговли нефтью практически не изменились. Такое поведение связано с тремя факторами: увеличение стоимости нефти марки Urals (например, 67 долл. США/барр. и 83 долл. США/барр. в мае 2021 и 2022 года, соответственно), обход санкций путем скрытия источника добычи нефти и переориентацией рынков сбыта.*

***Annotation:** In this study, a statistical analysis of Russian oil exports under unilateral sanctions was carried out. Statistics were collected on Russian oil exports during 2021 and the first five months of 2022. Based on the statistics, it was shown that despite the reduced oil export turnover to unfriendly countries (such as the Netherlands, Germany, Poland), the Russian Federation's income from oil trade remained practically unchanged. This behavior is associated with three factors: an increase in the price of Urals oil (e.g. \$67/barrel and \$83/barrel in May 2021 and 2022, respectively), avoiding sanctions by hiding the source of oil production and a diversification of markets.*

***Ключевые слова:** Экспорт, эмбарго, санкции, нефть, доход РФ, бюджет РФ.*

***Keywords:** Exports, embargo, sanctions, oil, RF income, RF state budget.*

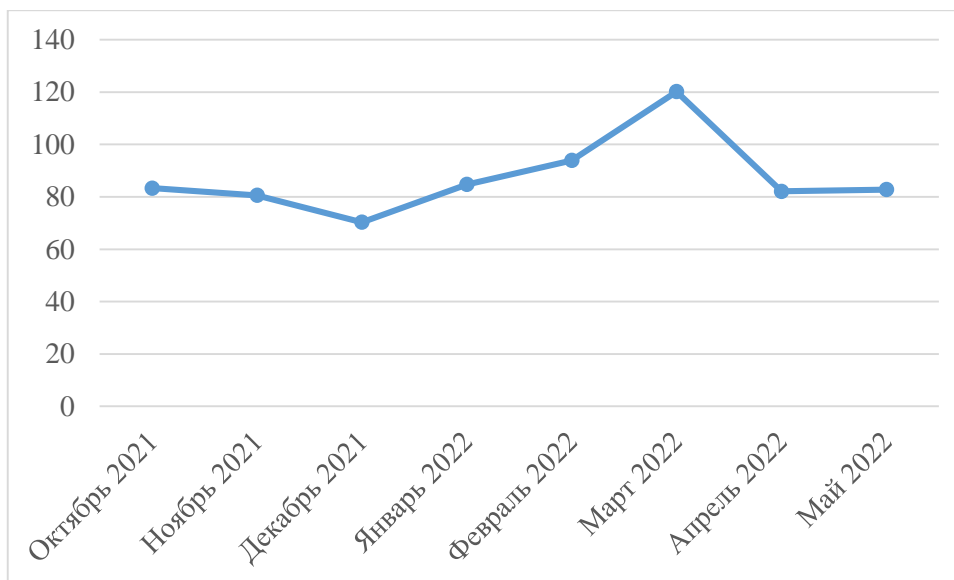
Основа экспорта Российской Федерации (РФ) на данный момент в основном состоит из сырьевой продукции или продукции с низкой добавленной стоимостью (в большинстве своем топливно-энергетические

товары, металлы, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье). Так, в 2021 году, согласно докладу Банка России, экспорт РФ составил 494 миллиарда долларов, из которых вышеперечисленные товары составили 354 миллиарда долларов, или около 72% от общего объема экспорта [1]. Особенно следует выделить и рассмотреть топливно-энергетическую часть экспорта, которая составляет большую часть экспорта, или 267 миллиардов долларов (около 54% от общего объема экспорта) [1]. Более того, нефтегазовые доходы являются значительной частью федерального бюджета России, составляя почти 32% от бюджета РФ (5987,2 млрд. рублей) на 2021 год [2].

Введение недружественными странами экономических санкций в связи с геополитическими процессами на экспорт топливно-энергетических товаров, как предполагается, должно значительно сократить доходную часть федерального бюджета РФ. Крупнейшие покупатели российской нефти из числа недружественных стран, такие как Германия, Нидерланды, Польша, Испания, Литва, Швеция, Франция и Финляндия, за 2021 год импортировали 103,9 млн тонн нефти [3]. В свою очередь, крупнейшие покупатели российского газа из числа недружественных стран, такие как Германия, Дания, Франция, Польша, Австрия и Нидерланды, за 2021 год импортировали 103,2 млрд кубометров газа [3]. Потенциальный отказ от импорта российских нефти и газа (практически двукратное снижение общего объема экспорта), действительно может существенно снизить доходную часть бюджета РФ. Однако, приведет или приводит ли наложение односторонних санкций недружественными странами к снижению доходов России от экспорта нефти.

После начала специальной военной операции (СВО) цена на нефть марки Urals к 8 марта взлетела с 90 до 120 долл. США за баррель. Президент США 8 марта объявил о введении запрета на импорт нефти и других энергоносителей из России [4], после чего цена на нефть марки Urals постепенно упала и колебалась в диапазоне 75-90 долл. США/барр. Изменение цены на нефть марки Urals за период с октября 2021 по май 2022 года представлена на рис. 1. В то время как средняя цена на нефть в январе - апреле 2021 г. сложилась в размере 60,47 долл. США/барр [5]. В свою очередь, 9 апреля США ввели в действие законопроект о запрете импорта энергоносителей из России. С другой стороны, днем 3 июня Евросоюз опубликовал юридические акты, вводящие новые санкции в отношении России, включая эмбарго на ввоз российской нефти и нефтепродуктов [6]. Особое внимание уделяется запрету страховать грузоперевозки нефти. Запрет на деятельность страховщиков будет распространяться на танкеры, перевозящие российскую нефть в любой точке мира. На фоне этого цена на нефть марки Urals подскочила до значений 95 долл. США/барр, однако из-за

новостей о якобы решении Саудовской Аравии не учитывать российскую нефть в производственных показателях организации стран – экспортеров нефти (ОПЕК) цена снизилась, в результате чего цена на нефть марки Urals значительно не изменилась, продолжая колебаться около значения 85 долл. США/барр.



**Рис. 1. Изменение цены на нефть марки Urals за период с октября 2021 по май 2022 года в долл. США/барр.**

Однако, введение нефтяного эмбарго ни только не привело к снижению доходной части бюджета России, но и привело к совершенно обратному. Полное нефтяное эмбарго недружественных стран привело бы к снижению доходной части бюджета РФ в 2022 году (при цене за баррель нефти на уровне 2021 года) практически на 47 миллиардов долларов. В то время как за первые 4 месяца 2022 года бюджет России от экспорта нефти пополнился на 4,75 трлн рублей [7], что является половиной от суммы годового дохода, заложенной в бюджет. Последнее связано в основном с тремя факторами, с возросшей ценой на нефть, с диверсификацией российского экспорта нефти и с обходом санкций. Компании перевозчики и переработчики нефти скрывают происхождение российской нефти. Нефть либо скрывают в смешанных продуктах переработки, таких как бензин, дизельное топливо и химикаты, либо скрывают путем перемещения из одного морского судна на другое. С другой стороны, часть экспорта нефти была скомпенсировано за счет увеличения поставок в Индию и Китай. В таблице 1 представлен экспорт нефти РФ по странам, основным покупателям российской нефти, за период с мая 2021 по май 2022 года. Из данных таблицы 1 следует, что в то время, как произошло снижение экспорта нефти в такие страны как Нидерланды, Польша, а в такие страны, как Германия, Литва экспорт нефти остановился полностью, экспорт нефти в такие страны как Индия и Китай вырос

значительно, увеличившись с 190,6 тыс. барр. за май 2021 до 798 тыс. барр. за май 2022 года. Причем основной прирост произошёл за счет Индии, т.к. с начала повального введения санкций импорт нефти в Индию резко возрос с 30 тысяч до 800 тысяч баррелей нефти в сутки [8], и российский экспорт в апреле составил около 8.1 миллионов баррелей в сутки, что близко к уровню 2021 года [8].

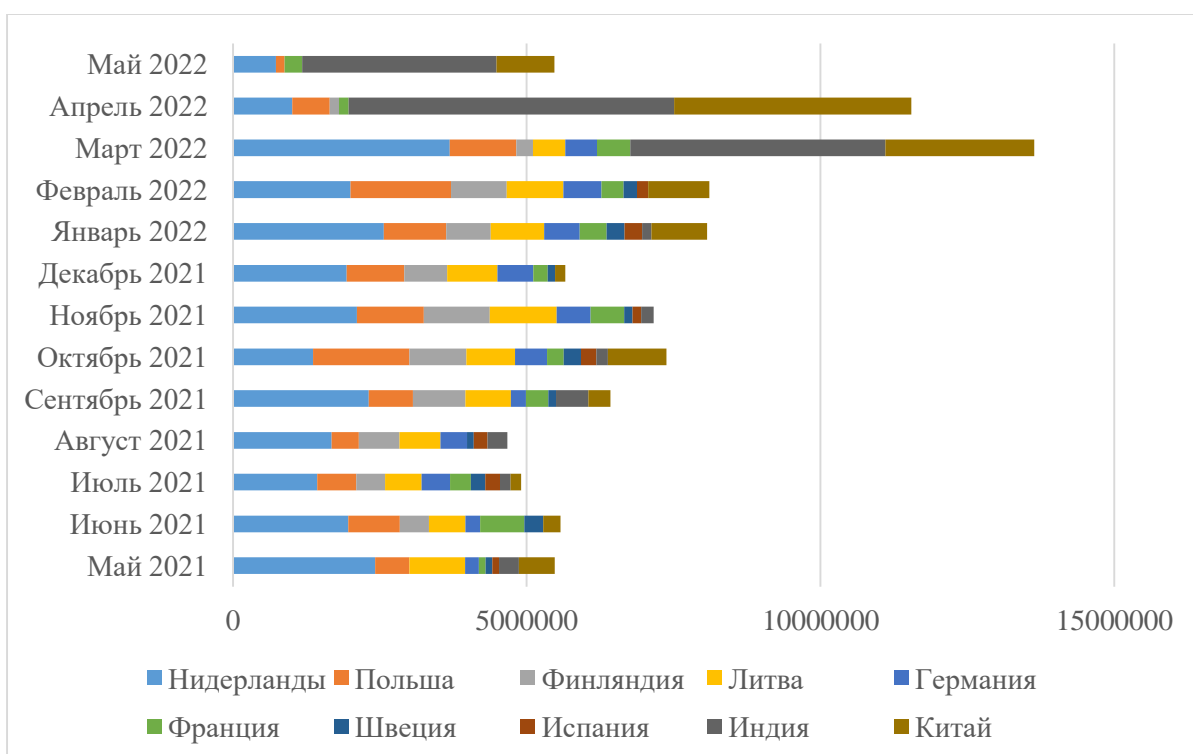
*Таблица 1.*

**Экспорт нефти РФ по странам за период с мая 2021 по май 2022 года в тыс. барр. [9].**

(тыс. барр.)	Нидерланды	Польша	Финляндия	Литва	Германия	Франция	Швеция	Испания	Индия	Китай	Всего
Май 2021	487,7	118	0	190,4	47,2	23,5	23,3	23	67,9	122,7	1103,7
Июнь 2021	383,8	170,2	96,8	121,8	48,8	146,3	62,7	0	0	57,6	1088
Июль 2021	272,1	125,8	93,7	117,9	91,7	67,2	46,7	47,2	34,1	34,8	931,2
Август 2021	341,2	94,3	140,3	141,5	92,1	0	23,5	47,2	68	0	948,1
Сентябрь 2021	438,3	143,5	169,4	145,9	48,8	73,1	24,3	0	104,1	71,5	1218,9
Октябрь 2021	230,4	277,4	163,6	139,8	91,9	48,4	49,4	44,6	32,5	168,8	1246,8
Ноябрь 2021	358,3	193,8	191,1	193,6	97,5	97,6	24,3	24,5	35,9	0	1216,6
Декабрь 2021	372,6	187,8	140,3	164,8	117,5	47,1	23,5	0	0	34	1087,6
Январь 2022	398,6	165,1	117,2	141,3	94,2	70,8	47,1	47,1	23,7	147,2	1252,3
Февраль 2022	276,9	236,3	131	133,1	89,8	52,1	32	26,1	0	143,8	121,1
Март 2022	307,8	94,3	23,5	46	45,1	47,1	0	0	362,1	211,2	1137,1
Апрель 2022	153,6	97,2	24,3	0	0	24,3	0	0	843,8	136,8	1280
Май 2022	136,4	27,5	0	0	0	55,1	0	0	614,7	183,3	1017

На рис. 2 приведена диаграмма распределения экспорта нефти РФ по странам за период с мая 2021 по май 2022 года. Из рис.2 видно, что доход от экспорта нефти за май 2021 и май 2022 года практически не отличаются (54,75 млрд. руб. и 57,71 млрд. руб.), тогда как экспорт нефти за те же месяцы снизился с 1103 тыс. барр. до 1017 тыс. барр. Это связано с одновременно выросшими ценами на нефть марки Urals (67 долл. США/барр. и 83 долл. США/барр. в мае 2021 и 2022 года соответственно [10]) и одновременно

укрепившимся курсом рубля (74 руб./долл. США и 65 руб./долл. США в мае 2021 и 2022 года соответственно [11]).



**Рис. 2. Диаграмма распределения экспорта нефти РФ по странам за период с мая 2021 по май 2022 года в тыс. руб.**

Из вышесказанного можно сделать вывод, что не смотря на упорные попытки недружественных стран отказаться от импорта российских нефти и уменьшить доходную часть бюджета РФ, происходит обратное. Компенсация потерь от эмбарго на нефть происходит из-за увеличения цены на нефть, диверсификации российского экспорта нефти, а также из-за обхода самого эмбарго.

### Литература

1. Доклад Росстата о внешней торговле в 2021 году. [Электронный ресурс]. URL:[https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/26\\_23-02-2022.html](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/26_23-02-2022.html) (дата обращения: 13.06.2022).
2. Бюджет для граждан. [Электронный ресурс]. URL:<https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/12/main/2021-2023.pdf> (дата обращения: 13.06.2022).
3. В какие страны Россия экспортирует нефть и газ. [Электронный ресурс]. URL:<https://tass.ru/info/14008857> (дата обращения: 13.06.2022).
4. Информационный бюллетень Белого дома США: Соединенные Штаты запрещают импорт российской нефти, сжиженного природного газа и угля. [Электронный ресурс]. URL:<https://www.whitehouse.gov/briefing->

- [room/statements-releases/2022/03/08/fact-sheet-united-states-bans-imports-of-russian-oil-liquefied-natural-gas-and-coal/](https://www.eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TARGETED/STATEMENTS-RELEASES/2022/03/08/fact-sheet-united-states-bans-imports-of-russian-oil-liquefied-natural-gas-and-coal/) (дата обращения: 13.06.2022).
5. Средняя цена нефти Urals в апреле выросла на 12,8%. [Электронный ресурс]. URL:<https://neftegaz.ru/news/finance/736048-srednyaya-tsena-nefti-urals-v-aprele-vyroslo-na-12-8/> (дата обращения: 13.06.2022).
  6. Questions and answers on the sixth package of sanctions against Russia. [Электронный ресурс]. URL:[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/QANDA\\_22\\_2823](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/QANDA_22_2823) (дата обращения: 13.06.2022).
  7. Эксперт объяснил рекордный рост доходов России от нефти вопреки санкциям. [Электронный ресурс]. URL:<https://iz.ru/1340987/2022-05-27/ekspert-obiasnil-rekordnyi-rost-dokhodov-rossii-ot-nefti-uvelicheniem-tcen-na-nee> (дата обращения: 13.06.2022).
  8. Russian Oil Producers Stay One Step Ahead of Sanctions: WSJ. [Электронный ресурс]. URL:<https://augaf.com/russian-oil-producers-stay-one-step-ahead-of-sanctions-wsj/> (дата обращения: 13.06.2022).
  9. These charts show how Russia's invasion of Ukraine has changed global oil flows. [Электронный ресурс]. URL:<https://www.cnbc.com/2022/05/31/these-charts-show-russias-invasion-of-ukraine-has-changed-global-oil.html> (дата обращения: 20.06.2022).
  10. График цены нефти марки Urals. [Электронный ресурс]. URL:<https://www.profinance.ru/> (дата обращения: 20.06.2022)
  11. График курса доллара к рублю. [Электронный ресурс]. URL:<https://www.profinance.ru/> (дата обращения: 20.06.2022)

**ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ПРОЕКТНОЙ  
КОМПЕТЕНТНОСТИ ПЕДАГОГА**  
PEDAGOGICAL CONDITIONS FOR THE DEVELOPMENT OF THE  
PROJECT COMPETENCE OF THE TEACHER

УДК 37

**Мушина Елизавета Вячеславовна,**  
магистр, Оренбургский государственный педагогический университет,  
г. Оренбург

**Аннотация:** В статье выделены педагогические условия развития проектной компетентности педагога, и описана их реализация. Процесс развития проектной деятельности происходит поэтапно: развитие мотивации и интереса к проектной деятельности, активное восприятие информации о содержании и структуре проектной компетентности, включение в активную самостоятельную проектную деятельность. Успешность развития проектной компетентности педагога зависит от реализации педагогических условий: повысить мотивацию педагога к развитию проектной компетентности; обогатить профессиональную деятельность педагога дидактическими знаниями по развитию проектной компетентности через реализацию методических семинаров; включить педагога в деятельность по развитию проектной компетентности за счет использования инновационной деятельности.

**Annotation:** The article highlights the pedagogical conditions for the development of the project competence of the teacher, and describes their implementation. The process of development of project activities occurs in stages: the development of motivation and interest in project activities, active perception of information about the content and structure of project competence, inclusion in active independent project activities. The success of the development of the project competence of the teacher depends on the implementation of pedagogical conditions: to increase the motivation of the teacher to develop project competence; to enrich the professional activity of the teacher with didactic knowledge on the development of project competence through the implementation of methodological seminars; include the teacher in the development of project competence through the use of innovative activities.

**Ключевые слова:** педагогические условия, компетентность педагога, развитие, проект, качество.

**Key words:** pedagogical conditions, teacher's competence, development, project, quality.

Развитие проектной компетентности педагога является неотъемлемой частью педагогического процесса. Однако проектная компетентность недостаточно развита и слабо применяется учителями на практике. На сегодняшний день не многие учителя обладают приемами проектирования, и слабо применяют их на практике. Успешно развить проектную компетентность педагога, нам помогли практико-ориентированные методические семинары, на которых мы совершенствовали теорию и занимались проектированием.

Отметим, что успех процесса апробации напрямую зависел от применяемых нами педагогических приемов. Уточним, что педагогическим приемом называется деталь метода, отдельные операции и моменты в процессе усвоения знаний, в формировании умений и навыков. Прием не имеет самостоятельной учебной задачи, а подчиняется той задаче, которая выполняется данным методом. Одинаковые приемы обучения могут быть использованы в разных методах и наоборот, один и тот же метод у разных преподавателей может включать различные приемы. Помимо основных методов обучения нами в педагогической практике были апробированы некоторые приемы, способствующие прогрессированию развития проектной деятельности педагога и активизации их работы с учениками над проектами.

Опираясь на идеи Г.И. Щукиной, мы считаем, что ключевое педагогическое условие – это повышение мотивации.

*Реализация предложенного педагогического условия – повышение мотивации педагога к проектной деятельности* предполагало активное восприятие педагогами большого объема информации. Задачи данного этапа:

- получение новой информации о значимости проектной компетентности педагога, участия педагога в проектной деятельности, о требованиях к развитию проектного мышления личности,
- развитие интереса к повышению уровня ее развития и к осуществлению проектной деятельности,
- формирование потребности в повышении собственного уровня проектной компетентности,
- формирование убеждения в необходимости умений работать с проектами для эффективного осуществления профессиональной и непрофессиональной деятельности.

Ведущим способом реализации данного педагогического условия выступила *технология развития внутренней положительной мотивации педагогов к проектной деятельности*. Были организованы встречи педагогов в форме дискуссии, семинара-практикума, аукцион педагогических идей.



На первом этапе реализации условия был проведен *семинар-практикум «Проектная компетентность – условие профессионализма педагога XXI века»*. Педагогам было предложено содержание и структура проектной компетентности педагога и востребованные проектные умения ученика на современном этапе. В ходе мероприятия было обсуждено такие вопросы, как «Проектное мышление – навык 21 века», «Профессионализм и проектная деятельность: есть ли взаимосвязь между ними?», «Проектный метод и учитель?»

Педагогам было предложено разделиться на мини-группы и составить профессиограмму педагога и показать в ней значимость проектной деятельности в течение 15-20 минут. Был подготовлен методический материал в виде с навыками 21 века, проектными умениями.

Дополнительно на первом семинаре нам потребовалось использование специальной памятки для самостоятельной работы с целью обеспечить педагогов и их учеников рациональными способами и инструментами дальнейшей индивидуальной проектной деятельности. Памятки включали алгоритм этапов проектной деятельности, структуру педагогического проекта,

рекомендации к его разработке, сводную таблицу критериев и оценок публичной защиты. Мы организовали использование памятки с помощью приема *инсерт*: I - interactive (интерактивная), N - noting (познавательная), S - system for (система), E - effective (для эффективного), R - reading (чтения), T - thinking (и размышления). Прием был нами заимствован из технологии развития критического мышления. Часто данный прием используется при работе с текстом, когда нужно изучить большой объем информации. Методика приема заключается в том, что преподаватель или ученик при работе с текстом должен делать маркировку специальными значками:

«V» - знал раньше;

«+» - новая информация;

«-» - противоречиво, у меня другое мнение;

«?» - непонятно, нужны объяснения, уточнения;

«!» - очень интересно, надо запомнить.

В своей работе, помимо памятки мы использовали специальный раздаточный материал (копии статей, глав из книг и других источников). Отметим, что учителю требовалось обращать особое внимание на поступающую информацию, была важна большая концентрация на каждой строчке текста. Значимой становилась рефлексия, где все преподаватели вместе обсуждали изученный материал, анализировали его, ссылаясь на только что сделанные наглядные, понятные и актуальные маркировки. Прием *инсерт* помогает преподавателям овладеть новыми знаниями методологии

управления проектами, сравнить свои знания, умения и навыки с прогрессивными, профессиональными концепциями. Тем самым у преподавателей и учеников появляется возможность усовершенствовать свои идеи, разработки, проекты, разнообразить их, доработать и приблизиться к профессиональному, международному уровню.

Особое внимание в нашей памятке мы уделили тому, как формулировать актуальность проблемы, почему этим нужно заниматься. Так как результаты анкетирования показали, что некоторые учителя затрудняются формулировать.

На протяжении всей работы, мы использовали как традиционные приемы, так и инновационные. Первоначально были выявлены наиболее перспективные из них в сочетании с дополнительными психолого-педагогическими приемами, направленными на формирование внутренней мотивации педагога. Инновационные методы имели в нашей работе принципиальное значение. Так как они эффективно стимулировали эмоционально-интеллектуальную деятельность и повышали интерес преподавателей к проектной деятельности.

#### **Список литературы**

1. Аронов, А. М. Становление профессиональной аналитической компетентности в высшем педагогическом образовании / А. М. Аронов, Е. В. Баранова // Просвещение. – 2008. – № 6. – С. 49-52.
2. Антюхов, А. В. Проектное обучение в высшей школе: проблемы и перспективы / А. В. Антюхов // Высшее образование в России. – 2020. – № 10. – С. 209-211.
3. Балакирева, Е. И. Профессиональная компетентность: сущностные характеристики и условия развития / Е. И. Балакирева, А. В. Малышева, Е. Ю. Коновалова // Балтийский гуманитарный журнал. – 2016. – Т. 4(16). – С. 154-158.
4. Башев, В. В. Ключевые компетентности в образовании в области обществознания: основные гипотезы [Электронный ресурс] / В. В. Башев. – Режим доступа : <http://conf.univers.krasu.ru/veport/rep3.html>.
5. Безрукова, В. С. Словарь нового педагогического мышления / В. С. Безрукова. – Екатеринбург: Альтернативная педагогика, 1996. – 94 с.

# О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ РЕЧЕВОГО ПОРТРЕТА ГЕРОЕВ НЕМЕЦКИХ НАРОДНЫХ СКАЗОК

## ON SOME FEATURES OF THE SPEECH PORTRAIT OF THE HEROES OF THE GERMAN FOLK TALES

УДК 81

**Остапова Людмила Евгеньевна**

*Доцент, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Россия, г. Белгород*

**Аннотация:** *в рамках представленного исследования мы обращаемся к проблеме описания ментального речевого портрета героев немецких народных сказок. Ментальный речевой портрет языковой личности представляет собой характеристику разных уровней реализации языковой личности, заключающий в себе определенные представления о речевом поведении человека, детерминированных лингвокультурой. В представленной работе рассматриваются следующие составляющие ментального речевого портрета сказочного персонажа: социопсихолингвистический портрет как совокупность социальных и психологических характеристик языковой личности; лексический уровень, подразумевающий анализ особенности употреблений языковых единиц различных уровней; лингвокультурологический уровень, отражающий ментальный портрет исследуемой личности.*

**Abstract:** *In the present study, we turn to the problem of describing the mental speech portrait of the heroes of German folk tales. The mental speech portrait of a linguistic personality is a characteristic of different levels of realization of a linguistic personality, which contains certain ideas about the speech behavior of a person, determined by linguoculture. In the presented work, the following components of the mental speech portrait of a fairy-tale character are considered: a sociopsycholinguistic portrait as a set of social and psychological characteristics of a linguistic personality; lexical level, implying the analysis of the features of the use of language units of various levels; linguoculturological level, reflecting the mental portrait of the person under study.*

**Ключевые слова:** *языковая личность, речевой портрет, когнитивная лингвистика*

**Keywords:** *linguistic personality, speech portrait, cognitive linguistics*

Национальный характер любого народа представляет собой целостную систему со свойственной ей иерархией качеств, черт, доминирующих в побуждениях, образе мыслей и действий, в культуре, стереотипах поведения, свойственных данной нации.

Анализ текста сказки с позиции когнитивной лингвистики позволяет систематизировать представленные в ней лингвокультурные феномены и тем самым конструировать систему ценностных стереотипизированных представлений, отражающих ментальную специфику определенного народа.

Не малую значимость в подобных исследованиях представляет воссоздание ментальных речевых портретов героев сказок, так как действующие персонажи являются оп сути дела собирательными образами представителей той или иной народности.

В самом общем смысле анализ речевого портрета представляет собой характеристику разных уровней реализации языковой личности и тесно связан с таким понятием как «речевой облик», заключающий в себе определенные представления о речевом поведении человека, реализуемом в живом регулярном коммуникативном взаимодействии [1, с.243].

В словаре-справочнике лингвистических терминов речевой портрет определяется как подбор особых для каждого действующего лица литературного произведения слов и выражений как средство художественного изображения персонажей [3, с.367].

Согласно определению, предложенному Т. П. Тарасенко речевой портрет языковой личности – это «совокупность языковых и речевых характеристик коммуникативной личности или определенного социума в отдельно взятый период существования» [4, с. 8].

По мнению Г. Г. Матвеевой, речевой портрет – это «набор речевых предпочтений говорящего в конкретных обстоятельствах для актуализации определенных намерений и стратегий воздействия на слушающего» [2, с. 14].

Существует множество подходов и методик анализа языкового портрета, в рамках которых к основным направления относятся:

- 1) лингвокультурологический (речевой портрет как воплощенная в речи национальная языковая личность);
- 2) прагматическое (исследование речевых тактик и стратегий);
- 3) лингвопоэтическое (как один из способов интродукции художественного образа).

Таким образом, ментальный речевой портрет, представляя собой систематизированный комплекс характеристик языковой личности имеет многоуровневую структуру. В рамках нашего исследования целесообразным представляется рассматривать следующие составляющие ментального речевого портрета сказочного персонажа: социопсихолингвистический портрет как совокупность социальных и психологических характеристик языковой личности; лексический уровень, подразумевающий анализ особенности

употреблений языковых единиц различных уровней; лингвокультурологический уровень, отражающий ментальный портрет исследуемой личности.

Образу Ивана-дурака русских народных сказок соответствует так называемый немецкий дурачок *Dummling*, в некоторых сказках его зовут распространенным немецким именем Ганс. Имя Ганс по своему происхождению является родственным русскому имени Иван, заимствованному из греческого языка. Через религию имя Иоханан (Иоанн) попало не только в русский язык, но и во многие другие языки. Немецкое имя Иоханнес, Иоганн или Ханс (Ганс). Часто используется для номинации "простоватого или глуповатого человека".

Так, например, в немецкой народной сказке *Hans, Dummling*, паренек спасает ребенка от дракона и за это получает три чудесных дара от гнома-волшебника.

В немецкой сказке «Три перышка» - «*drei Federn*», дураком все зовут младшего третьего сына короля: *Es war einmal ein König, der hatte drei Söhne, davon waren zwei klug und gescheidt, aber der dritte sprach nicht viel, war einfältig und hieß nur der Dummling (drei Federn).*

Как и в русских народных сказках, в начале *Hans* или *Dummling* представляется чудачком, необразованным детиной, неспособным к учению и труду. Однако в конце сказки оказывается, что он добрый, умный и благородный человек.

Например, в сказке «*die goldene Gans*» речь идет о третьем младшем брате-дурачке, над которым все смеялись: *Es war ein Mann, der hatte drei Söhne, davon hieß der jüngste der Dummling und wurde verachtet und verspottet und bei jeder Gelegenheit zurückgesetzt*». Однако только младший сын *der Dummling* поделился своими припасами с бедным странником, за что тот наградил его. Реплики дурачка в немецких народных сказках, как и в русских очень лаконичны, что также указывает на простоту и бесхитрость главного героя. Побуждение к действию чаще всего выражается в форме императива: «*Komm mit!*», «*Mach dich auf*», «*Geh mit mir!*», «*Vater, lass' mich einmal hinausgehen und Holz hauen*».

В речи немецкого дурня также можно встретить множество междометий *Hei, Ei, Nanu! Hei! Pfui!*

В сказке «*Märchen von einem, der auszog, das Fürchten zu lernen*» (сказка о том, кто ходил страху учиться») на протяжении всего повествования младший брат-дурачок часто повторяет «*ach, wenn mirs nur gruselte! ach, wenn mirs nur gruselte!*» (если бы мне только испугаться). Тем самым подчеркивается искренность его намерений, а также придает тексту

комичность. Младший сын странствует, чтобы познать, что же такое страх. Он хотел постичь это «искусство», чтобы затем зарабатывать себе на хлеб. Какой бы парадоксальной ни казалась эта идея его отцу и старшему брату, однако именно из-за своего бесстрашия он в конце сказки получает большую награду и королевскую дочь в жены.

Младший дурень в сказке «Märchen von einem, der auszog, das Fürchten zu lernen» - чудака, который мыслит не стандартно. Комичность в сказке обусловлена также таким приемом как буквализация, каламбур, основанный на парадоксальности. Когда отец спрашивает у младшего сына: «Чему бы он хотел научиться?». Дурень, недолго думая, заявляет: «Что хотел бы научиться страху, чтобы зарабатывать себе этим на жизнь». (Vater, antwortete er, ich will gern was lernen; ja, wenns anging, so mögte ich lernen, dass mirs gruselte, davon versteh ich noch gar nichts).

Похожим героем, относящимся к национальным символам немецкого народа, является персонаж народной книги Тиль Уленшпигель (Till Eulenspiegel). Тиль Уленшпигель – балагур и весельчак. В народной книге представлены короткие истории о Тиле, которые повествуют о его жизни, начиная с рождения и до самой смерти. Большинство историй (шванков) о Тиле как раз и основаны на языковой игре, когда главный герой дословно понимает «стертые» метафоры и идиомы.

Так, например, в 67 истории выражение «уйди долой с глаз моих», он понимает дословно („geh mir aus den Augen“) И отвечает: „Aber säße ich euch in den Augen, so müsst ich Euch aus den Naselöchern kriechen, wenn Ihr die Augen zumacht“ – Сидел бы я у тебя на глазах, тогда мне пришлось бы выползти из твоего носа, если бы ты их закрыл.

Таким образом, суммируя все вышеизложенное можно составить следующий ментальный речевой портрет Ганса-дурня:

1. социопсихолингвистический уровень (третий или второй сын в семье, ущемленный в правах. Дурачок и простачек, над которым все смеются. Родители и братья стыдятся его и просят никому не говорить, из какой семьи он происходит)

2. лексический уровень (использование в речи просторечий, большого количества междометий, лаконичность фраз, эмфатичность речи, использование формы второго лица повелительного наклонения, каламбуры, основанные на буквализации значения фразеологизмов и метафор)

3. лингвокультурологический уровень (в образе Ганса- дурня заключается немецкая мечта о социальной справедливости, о приобретении материальных благ и социального уважения угнетенными; терпение, доброта и храбрость которых всегда вознаграждаются).

### Литература:

1. Кошкарров В. Л. От речевого портрета к речевому облику // Герценовские чтения, 2013. – С.242-247
2. Тарасенко Т. П. Языковая личность старшеклассника в аспекте ее речевых реализаций (на материале данных ассоциативного эксперимента и социолекта школьников Краснодара): автореф. дис. ... канд. филол. наук. Краснодар, 2007.
3. Черняк В. Д. Речевой портрет носителя просторечия в «наивном письме» // Узоры ковра: науч.-метод. семинар TEXTUS. СПб.; Ставрополь, 1999. Вып.4.Ч.1.С.121–123.
4. Русский язык и языковая личность. -М., 2004 – 234с.

**ВЛИЯНИЕ УРОКОВ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА  
КОММУНИКАТИВНЫЕ МАРКЕТИНГОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ  
THE IMPACT OF THE LESSONS OF THE COVID-19 PANDEMIC ON  
COMMUNICATIVE MARKETING ACTIVITIES**

**УДК 330.1**

**Павлова Ольга Александровна,**

*учебный мастер кафедры «Систем автоматического проектирования»*

*Санкт-Петербургский электротехнический университет*

*Россия, г. Санкт-Петербург*

***Аннотация:** В статье проводится анализ особенности использования инструментов маркетинга для позиционирования конкретного образа, товара, услуги в глазах целевой аудитории в современных реалиях. Проводится SWOT-анализ долгосрочного стратегического планирования, в частности выход на первый план оперативных тактических решений и степени важности развития адаптивных возможностей, что позволит быть готовым к новым вызовам в будущем. Проводится обзор мер антикризисного маркетинга.*

***Annotation:** The article analyzes the features of using marketing tools to position a specific image, product, service in the eyes of the target audience in modern realities. A SWOT analysis of long-term strategic planning is being carried out, in particular, bringing operational tactical decisions to the fore and the importance of developing adaptive capabilities, which will allow us to be ready for new challenges in the future. A review of anti-crisis marketing measures is being conducted.*

***Ключевые слова:** маркетинговые коммуникации, пандемия, антикризисный маркетинг, digital-технологии, цифровая среда, стратегическое планирование*

***Keywords:** marketing communications, pandemic, anti-crisis marketing, digital technologies, digital environment, strategic planning*

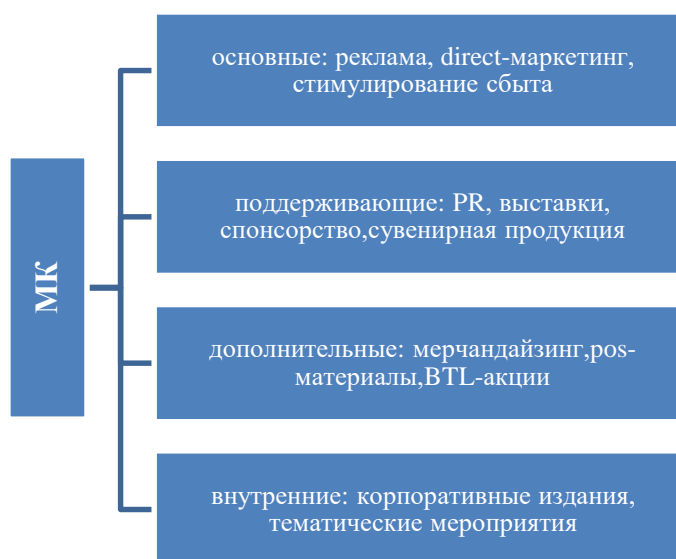
Пандемия коронавируса, стремительно вошедшая во все сферы жизни, очень быстро начала вносить коррективы, производя смену устоявшихся моделей, своего рода констант, став вызовом для индустрии. Коснулось это и маркетинга, который оказался в двойственном положении. С одной стороны, на фоне кризиса, бизнес начинает урезать расходы на рекламу и иные средства продвижения, а с другой — компаниям для того, чтобы остаться на рынке, и не потерять клиентов, пришлось, в кратчайшие сроки, поменять формат своей деятельности, посредством перехода в on-line и on-line продажи.



Довольно существенному проценту разного рода компаний, в срочном порядке пришлось разрабатывать инновационные маркетинговые подходы и антикризисные стратегии, что привело к активному развитию сферы цифровых коммуникаций, где обозначились новые тренды. Главным из них стало то, что цифровая среда, которая существует по своим особенным законам, и в которой, несомненно, существует ряд конкурентных преимуществ, при помощи digital-инструментов, буквально изменила нашу реальность. Всем участникам этого процесса, пришлось в краткие сроки, учиться приспосабливаться как к ней самой, так и к различным изменениям извне, что, в свою очередь, позволило без особых трудностей удерживать определенную нишу на рынке в любой, даже самой, казалось бы критической ситуации.

### Маркетинговые коммуникации и «marketing-mix»

В широком смысле, понятие «маркетинговые коммуникации» следует трактовать как сложный процесс взаимодействия компаний и их целевых аудиторий, который происходит посредством инструментов маркетинга. Ключевой целью этого процесса является продвижение товаров и услуг, в совокупности с формированием положительной репутации компании, бренда или региона.



**Рисунок 1. Виды маркетинговых коммуникаций**

Наряду с этим, весь маркетинговый процесс, неразрывно связан с понятием «marketing mix», который включает в элементы 4P:

- **product** (продукт/услуга) – базовый элемент, в котором главная роль отведена качественной разработке его составляющих: название, логотип, фирменный стиль, функционал, размер, упаковка, ассортимент;

- **price** (цена) – от данного элемента, напрямую зависит будущий доход, здесь должна быть четко проработана ценовая политика при входе на рынок;
- **place** (место продажи) – должно давать гарантии востребованности продукта или услуги для необходимой целевой аудитории, учитывая при этом, варианты потенциальных каналов, видов дистрибуции;
- **promotion** (продвижение) – четвертый элемент, входящий в состав, несет в себе информацию о методах распространения информации до потенциальных клиентов, в полной мере, формируя положительный образ товара или услуги;



**Рисунок 2. Элементы классического marketing mix**

Говоря о **проблематике**, которому посвящено данное исследование, необходимо отметить, что рассматривая маркетинговые коммуникации, как процесс, направленный на продвижение товаров или услуг, можно проследить несколько негативных тенденций:

- в РФ маркетинговые коммуникации, как функция, на данный момент, по отношению к основному бизнесу является вторичной;
- отсутствие пакета эффективных мер государственной поддержки данного сегмента;

В таком случае, будет рационально, переосмыслить ранее уже применяемые на практике маркетинговые стратегии, находя новые точки соприкосновения с необходимой целевой аудиторией, принимая во внимание все произошедшие во время пандемии изменения в экономике и социуме.

В период пандемии, и начавшегося кризиса после, бизнесу, как никогда ранее пришлось предпринимать срочные антикризисные меры, чтобы сохранить необходимую долю на рынке. Здесь особенно важно подчеркнуть следующие моменты: сохранение клиентской базы, восстановление докризисного уровня прибыли, поддержание имиджа. Последовавший за

пандемией кризис дал толчок многим компаниям к уходу с рынка, поскольку те потеряли свою платежеспособность. Во избежание негативных последствий, для сохранения и укрепления позиций, предприятиям необходимо использовать **антикризисный маркетинг**, как часть кризис-менеджмента.

**Антикризисный маркетинг** – оперативное изменение всех составляющих маркетинга в соответствии с изменениями внешней среды, что способствует поддержанию максимальной конкурентоспособности компании в меняющихся рыночных условиях.

В основе кризис-менеджмента, в рамках которых используются инструменты маркетинга заложены три этапа:

- этап докризисного управления;
- этап антикризисного управления;
- этап посткризисного управления;

Первый этап предполагает предотвращение кризиса и разработку стратегических планов развития компании. Второй заключается в разработке быстрой и оптимальной стратегии выхода из кризисной ситуации, а также стратегии, направленной на минимизацию негативных последствий. Заключительный – третий этап включает в себя программы восстановления позиций компании на рынке и разработку стратегий, направленных на создание имиджа и необходимого позиционирования в глазах потенциальных потребителей.

Прежде всего необходимо подчеркнуть, что востребованность использования стратегий маркетинговых коммуникаций в кризисные периоды обусловлена следующими уникальными характеристиками: 1) многие инструменты стратегий маркетинговых коммуникаций могут быть реализованы с нулевыми или минимальными затратами;

2) подобные стратегии обладают высокой степенью гибкости и приспособлены к быстрому реагированию на изменения внутренней и внешней среды.

Представляется, что создать какое-то одно универсальное решение для построения маркетинговых коммуникаций просто невозможно: каждая индустрия имеет свои специфические черты, каждый бренд по-своему уникален.

Представленные выше стратегии — лишь одни из возможных путей развития. Более того, мы наблюдаем слишком стремительные изменения во внешней среде.

Если вести речь о выработке стратегий, которые помогут найти баланс для удержания позиций на рынке, то можно выделить несколько моментов:

1. Использовать принципы кризисной коммуникации. Пандемия спровоцировала экономический спад, который так или иначе затронул большинство предприятий. Устойчивые бренды — это те, которые выражают солидарность, а не слабость.

2. Создание дружелюбного сообщества вокруг своего бренда.

Тот факт, что потребители не могут реально прийти в организацию или потратить много денег, не означает, что они не заинтересованы в данном бизнесе. В любом случае, они могут приобретать необходимый им, в данный момент, продукт или услугу, и ждать пока ситуация не улучшится. [1]

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• глубокий анализ возможных угроз;</li> <li>• рациональное решение задач с наименьшими затратами;</li> <li>• грамотное распределение ресурсов;</li> <li>• упреждающее развитие по отношению к переменам потребностей целевых аудиторий;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• отсутствие возможности детального описания будущего;</li> <li>• отсутствие четкого алгоритма написания и внедрения планов;</li> <li>• существенные затраты труда и времени;</li> <li>• малая доля компетентных специалистов в данной области</li> </ul>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• концентрирование на ключевых направлениях развития;</li> <li>• разработка плана грамотного распределения ресурсов;</li> <li>• формирование внутреннего управления;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ряд негативных последствий при неправильном выборе стратегии;</li> <li>• нестабильность социальной и экономической ситуации</li> <li>• вариации первоначальных предпосылок и ключевых параметров стратегий;</li> </ul>

***Рисунок 3. Матрица SWOT-анализа долгосрочного стратегического планирования***

На основании проведенного анализа, можно резюмировать: конечными результатами долгосрочного стратегического должны являться: стратегические сценарии, целевые программы, стратегические планы, разработка бюджетов и бизнес-планов.

Оценка эффективности действующей стратегии представляет собой постоянный контроль над ее реализацией. Выделяют несколько видов

контроля: административный, финансовый, бюджетный, маркетинговый, контроль качества и контроль системы стимулирования и мотивации. Каждый этап процесса долгосрочного стратегического планирования требует определенный процент затрат человеческого труда и финансов, в достаточно длительном временном промежутке. В следствии этого, многие организации, зачастую, прибегают лишь к определению тактики своих действий, исключая при этом возможности дальнейшего роста и развития. В подобном сценарии, при принятии стратегически важных решений на длительный срок – три-пять лет, угроза ошибки может быть крайне велика, тем самым нарушив все задуманные планы, и в итоге привести к банкротству. Антикризисные менеджеры, принимающие оперативные решения, должны, безусловно обладать высоким уровнем профессионализма, иметь обширные знания, опыт разрешения подобных вопросов, во избежание или, как минимум, снижения всесторонних рисков, особенно, в условиях, когда цифровизация, путем интенсивного проникновения digital-технологий в повседневную жизнь, превратилась в некий драйвер развития экономики и социума, кардинально изменив сами ценности маркетинга, сделав приоритетным аспект безопасности и заботы о здоровье клиента, а не только получение коммерческой прибыли. Ставя во главе применение инструментов маркетинга для сохранения уже имеющейся и завоевания новой целевой аудитории, создания конкурентного преимущества, и поддержания хорошей репутации.

#### **Экономическая эффективность коммуникативных мероприятий маркетинга**

Определить, насколько была эффективна та или иная кампания, направленная на продвижение, в полном объеме, не так просто, как кажется на первый взгляд. Просчитать экономический эффект, в таком случае, является крайне непростой задачей. Придут в помощь и оправдают себя, даже приблизительные подсчеты, поскольку, именно они могут позволить сделать выводы целесообразности проводимых мероприятий. Судить о степени эффективности маркетинговых коммуникаций можно лишь в том случае, когда был достигнут баланс между внедрением в процесс продвижения товара или услуги инструментов МК к экономическому результату. Определить подобную эффективность можно посредством соотношения полученной прибыли от дополнительного товарооборота, который возник, непосредственно, от внедрения в процесс маркетинговых инструментов.

Экономическую эффективность принято выделять с помощью следующих методов:

- оценка увеличения объемов продаж до и после проведения кампании;

- корреляция затрат на коммуникации и объемы реализации;
- эксперимент, при помощи пробных и контрольных рынков;

Уровень эффективности МК неразрывно связан с главной целью проводимой кампании, в совокупности с затратами выраженными в денежном эквиваленте, который выделен на данное мероприятие. Эти два пункта уравнивают друг друга. В следствии этого, простой подсчет, далеко не всегда может отразить реальную картину.

Для расчета экономического эффекта используют следующую формулу:

$$\mathcal{E} = T_d * N_t / 100 - (U_k - U_d), \quad (1)$$

где  $\mathcal{E}$  - экономический эффект, руб.;  $T_d$  - дополнительный товарооборот под воздействием коммуникации, руб.;  $N_t$  - торговая надбавка на товар, % к цене реализации;  $U_k$  - расходы на коммуникацию, руб.;  $U_d$  - дополнительные расходы по приросту товарооборота, руб.

Для расчета рентабельности (соотношения полученной прибыли к затратам) применяется формула:

$$R = \frac{P * 100}{C} \quad (2)$$

где  $R$  – рентабельность продвигаемого продукта/услуги (в %);  $P$  – прибыль, полученная от реализации;  $C$  – затраты на продвижение

Определить насколько изменился уровень дополнительного товарооборота, который возник после внедрения МК, можно по следующей формуле:

$$T_d = \frac{T_c * P * D}{100} \quad (3)$$

где  $T_d$  – уровень дополнительного товарооборота (после внедрения МК);  $T_c$  – среднедневной товарооборот до начала маркетинговой кампании;  $P$  – прирост среднедневного товарооборота, как в период проведения маркетинговых мероприятий, так и после него (в %);  $D$  – количество дней учета товарооборота до и во время проведения маркетинговых мероприятий

Опираясь на проведенный анализ, можно резюмировать следующее.

Во-первых, во времена кризиса, в частности, в сфере экономики, катализатором которого стала пандемия, бизнесу пришлось удерживать свои позиции на рынке посредством оперативной разработки и внедрения пакета антикризисных мер и проведения экспериментов по внедрению инновационных методов маркетинговых коммуникаций и инструментов продвижения. Ввиду этого, произошло переосмысление существующих подходов к продажам и анализу пользовательского опыта

Во-вторых, аспекты стратегий маркетинга рационально автоматизировать. Это, в свою очередь, даст возможность и условия для

создания генератора прибыли с минимальными эксплуатационными расходами, как только данная система будет внедрена. Однако, здесь важно не забывать о том, что создание успешной маркетинговой кампании требует времени и усилий, и может потребоваться проведение экспериментов, прежде чем будут найдены подходящие для каждого конкретного случая методы. Ключевым выводом здесь может быть тот факт, что одним из главных уроков, который преподнесла пандемия, стала перспектива интеграции off-line и on-line методов, в роли главного тренда в маркетинге в ближайшие несколько лет. Ввиду того, что даже после возвращения в оффлайн среду, потребительский спрос на товары и услуги в интернете остался на высоком уровне.

### Литература

1. Балдин К.В. Антикризисное управление: макро- и микроуровень: учеб. пособие. –М.: Дашков и К°, 2013. – 268 с.
2. Галай К.П. Возможности онлайн маркетинга для розничных компаний в период пандемии коронавируса // XXXIV Международные Плехановские чтения: Сборник статей студентов В четырех томах, Москва, 29–31 марта 2021 года. – Москва: Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, 2021. – С. 244-249.
3. Захаров В.Я., Блинов А.О., Антикризисное управление. Теория практика: учеб. пособие для студентов вузов / под ред. В.Я. Захарова. – М.: ЮНИТИ ДАНА, 2013. –319 с.
4. И.В. Логунцова «Актуальные тренды рынка маркетинговых коммуникаций в условиях пандемии COVID-19» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-trendy-rynka-marketingovyh-kommunikatsiy-v-usloviyah-pandemii-covid-19> (дата обращения - 31.05.2022)
5. Кручинина Е.И., Солдатова Е.В. «Методы оценки эффективности реализации программы интегрированных маркетинговых коммуникаций» [Электронный ресурс] - Режим доступа: [http://www.rusnauka.com/13\\_EISN\\_2012/Economics/6\\_108579.doc.htm](http://www.rusnauka.com/13_EISN_2012/Economics/6_108579.doc.htm) (дата обращения - 09.06.2022)

# КЛЮЧЕВЫЕ ОСОБЕННОСТИ УСТОЙЧИВОЙ БИЗНЕС-МОДЕЛИ

## KEY FEATURES OF A SUSTAINABLE BUSINESS MODEL

УДК 005.212

**Розьева Татьяна Николаевна**

магистрант 1 курс, институт отраслевого менеджмента

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Россия, г. Москва

**Аннотация:** Статья посвящена разработке устойчивой бизнес-модели. Долгосрочная эффективная работа любого предприятия, его развитие и экономический рост определяется правильным выбором стратегических ориентиров, позволяющих лучшим способом реализовать потенциал компании. Разработка устойчивой бизнес-модели организации является главной потребностью для всех участников ведения бизнеса, которые видят свои задачи в планомерном развитии и сохранении устойчивого положения на рынке. В статье выделены основные аспекты, которые необходимо учитывать при построении бизнес-модели. Эти аспекты помогут компаниям эффективно внедрить устойчивое развитие в организации и оправдать ожидания заинтересованных сторон.

**Annotation:** The article is devoted to the development of a sustainable business model. The long-term effective operation of any enterprise, its development and economic growth is determined by the right choice of strategic guidelines that allow the best way to realize the potential of the company. The development of a sustainable business model of the organization is the main need for all business participants who see their tasks in the systematic development and preservation of a stable position in the market. The article highlights the main aspects that need to be taken into account when building a business model. These aspects will help companies effectively implement sustainable development in the organization and meet the expectations of stakeholders.

**Ключевые слова:** бизнес-модель, устойчивое развитие, социальная ответственность, цифровые технологии, общие ценности, экономика замкнутого цикла.

**Keywords:** business model, sustainable development, social responsibility, digital technologies, shared values, closed-loop economy.

Концепция устойчивого развития получает широкое распространение в 1987 году после презентации доклада под названием «Наше общее будущее»,



подготовленного Международной комиссией по окружающей среде и развитию, на 42-ой сессии Генеральной ассамблеи ООН. В 2015 году на Саммите ООН формулируются 17 целей в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Актуальность появления данной концепции объясняется критическим обострением глобальных проблем в XX столетии, связанным со стремительными темпами индустриализации мирового сообщества. Главными последствиями увеличения антропогенной нагрузки на планету становятся загрязнение атмосферы и гидросферы, продовольственная проблема, демографический кризис, недостаток энергоресурсов [1]. Концепция устойчивого развития нацелена на нивелирование негативных последствий глобализации путем объединения усилий на мировом уровне по решению экологических, социальных и экономических проблем.

На сегодняшний день не только государства, но и многие крупные компании поддерживают концепцию устойчивого развития. Для достижения целей устойчивого развития организациям необходимо изменить то, как они создают, реализуют и фиксируют ценности с экологической, социальной и экономической точек зрения. Им необходимо иметь устойчивую бизнес-модель, которая позволит им вести бизнес в соответствии с политикой устойчивого развития.

Повсеместно внедряются проекты по улучшению экологических, экономических и социальных показателей; разрабатываются долгосрочные стратегии развития компании в согласии с принципами устойчивого развития; публикуются отчеты устойчивого развития в соответствии со стандартами социальной отчетности; анализируется результативность инициатив компаний международными рейтинговыми агентствами. Все большее число предпринимателей понимает значимость концепции для долгосрочного развития бизнеса и формирования положительного образа компании у акционеров, инвесторов и прочих заинтересованных сторон.

Существующие исследования по теме устойчивости бизнес-модели сосредоточены главным образом на разработке бизнес-модели, не выделяя всех существенных особенностей, которые следует учитывать при её построении.

Нами были выделены следующие ключевые особенности, которые необходимо интегрировать в бизнес-модель: устойчивость, экономика замкнутого цикла, цепочка создания стоимости, информационные технологии, основные ценности, создание ценности, организационные ценности, управление эффективностью и взаимодействие с заинтересованными сторонами. Рассмотрим подробнее функции и их элементы.



Рисунок 1. – Ключевые особенности устойчивой бизнес-модели

Устойчивость. Идея устойчивого развития с точки зрения бизнес-моделей может быть трактована как стратегическая реакция бизнеса на социальные, экономические и экологические аспекты для обеспечения безопасности бизнеса в долгосрочной перспективе. Устойчивой бизнес-модели необходимо учитывать все аспекты устойчивого развития в бизнес-операциях, создавая тем самым конкурентное преимущество и параллельно поддерживая здоровый баланс в экологических, социальных и экономических последствиях своей деятельности. Экономика замкнутого цикла является важным компонентом устойчивости, которая считает цикличность необходимой для поддержания экономического роста. Эта концепция включает в себя несколько элементов, включая дизайн будущего, внедрение цифровых технологий, сотрудничество для создания совместной ценности, переосмысление бизнес-модели, приоритет регенеративных ресурсов, сохранение и расширение того, что уже сделано, и использование отходов в качестве ресурса.

Экономика замкнутого цикла. Экономика замкнутого цикла - это, как правило, экономическая система, направленная на сокращение отходов и максимально эффективное управление ресурсами. В циклической экономической системе ввод ресурсов и отходов, выбросы и утечка энергии уменьшаются за счет замедления, закрытия и сужения энергетических и

материальных петель. Это может быть достигнуто за счет долговечного проектирования, технического обслуживания, ремонта, повторного использования, восстановления, модернизации и утилизации. Этот регенеративный подход отличается от основных видов деятельности в традиционной линейной экономике, в которой используется модель «бери, производи и распоряжайся». Интеграция экономики замкнутого цикла в корпоративную бизнес-модель направлена на выявление новых способов обеспечения ценности для заинтересованных сторон и систематическое изучение экономической ценности на протяжении всего жизненного цикла продукта.

Цепочки создания стоимости. Производственно-сбытовые цепочки - это ряд мероприятий, осуществляемых компаниями, работающими в определенных отраслях, для предоставления рынку ценных продуктов или услуг. Подходящим уровнем для построения цепочки создания стоимости является бизнес-единица. Основные элементы в цепочке создания стоимости состоят из ресурсов, поставщиков, клиентов, вспомогательных мероприятий и основных видов деятельности. Основные виды деятельности в цепочке создания стоимости включают операции по входящей логистике, исходящую логистику, маркетинг и продажи, а также услуги. Цепочка создания стоимости использовалась в качестве мощного инструмента для управления бизнес-деятельностью в организации, поскольку она управляет всеми вспомогательными и основными видами деятельности для создания ценности и прибыли.

Создание ценности. Создание ценности для клиентов помогает в продаже продуктов и услуг, а также создает ценность для заинтересованных сторон, обеспечивает доступность инвестиционного капитала в будущем для финансирования производства. Некоторые категории нематериальных активов, которые способствуют созданию стоимости, включают финансы, производство, интеллектуальную собственность, человеческие возможности, социальные связи и отношения, а также природную ценность. Однако они различаются в зависимости от отрасли. Связующим звеном между этими нематериальными активами и созданием стоимости является корпоративная стратегия. Инвестиции, направленные на увеличение нематериальных активов, как правило, приносят косвенные выгоды, а не прямые выгоды. Ориентация на создание ценности заставляет организацию придерживаться долгосрочной стратегии и направлять все свои ресурсы на достижение будущих целей [2].

Информационные технологии. Информационные технологии, включающие аппаратное и программное обеспечение, играют особую роль в устойчивом бизнесе. Информационные технологии обеспечивают инновации

в виде технологий, методов и инструментов для управления значительными объемами данных с использованием новых методов обработки данных и приложений. Цифровые технологии позволяют организациям моделировать, управлять и контролировать экосистемные процессы на всех уровнях, особенно при интеграции данных, анализе данных и распространении информации о ресурсах с помощью интегрированных информационных систем, таких как Системы устойчивого планирования общеорганизационных ресурсов (S-ERP) [3]. В экономическом развитии информационные технологии, главным образом Интернет, представляют собой базовую платформу для развития цифровой экономики, в которой деятельность цепочки поставок зависит от широкополосного доступа. Благодаря использованию Интернета производители развили более тесные и интерактивные связи со своими поставщиками и клиентами, а также повысили эффективность производства и торговли, в том числе из-за более высокого уровня автоматизации.

**Основные ценности.** Еще одна важная ключевая особенность, которую следует учитывать при построении устойчивой бизнес-модели – это основные ценности, которые относятся к фундаментальным убеждениям отдельного человека в организации. Основные ценности помогают организациям определить правильный путь в достижении бизнес-целей. Некоторые элементы основных ценностей включают надежность, лояльность, приверженность, последовательность, эффективность, креативность, служение другим, уважение и позитивность [4].

**Организационные ценности.** Определение организационных ценностей также необходимо для создания стандарта принятия решений и стратегического планирования. Организационные ценности должны направлять и стимулировать сотрудников к разработке и планированию корпоративной стратегии. Элементы организационных ценностей включают безопасность сотрудников и общества, охрану окружающей среды, ответственность, прибыльность и стремление к результату.

**Управление эффективностью организации.** Достижение корпоративных результатов является основой существования организации на рынке. Это может быть достигнуто за счет оптимального управления ресурсами в целях обеспечения не только краткосрочной, но и долгосрочной эффективности. В этом смысле управление эффективностью и устойчивое развитие оказывают взаимную поддержку в устойчивом бизнесе. Поддержка и осуществление устойчивого развития предполагает достижение трех категорий целей: экономических, социальных и экологических. Устойчивая бизнес-модель требует измерения различных показателей, которые можно классифицировать

на обслуживание, управление бизнесом, качество, производительность и эффективность.

Взаимодействие с заинтересованными сторонами. Взаимодействие с заинтересованными сторонами – это процесс, в котором организация вовлекает людей, которые влияют на решения, касающиеся бизнес-операций организации. Разработка и внедрение устойчивой бизнес-модели требуют участия внутренних и внешних заинтересованных сторон. Также выделяют четыре ключевых принципа взаимодействия с заинтересованными сторонами: партнерство, участие, коммуникация и консультация [5].

Таким образом, разработка устойчивой бизнес-модели организации является главной потребностью для всех участников ведения бизнеса, которые видят свои задачи в планомерном развитии и сохранении устойчивого положения на рынке. Долгосрочная эффективная работа любого предприятия, его развитие и экономический рост определяется правильным выбором стратегических ориентиров, позволяющих лучшим способом реализовать потенциал компании.

### **Литература**

1. Пасенов А.Н. Концепция устойчивого развития: историко-правовые аспекты // *Nomothetika: Философия. Социология. Право*. 2017. №10 (259). С. 156-160.
2. Нехода Е.В. Бизнес-модели компаний: от прибыли к устойчивому развитию и созданию ценности / Е.В. Нехода, Н.А. Редчикова, Н.А.Тюленева // *Управленец*. 2018. №4. С. 9-19.
3. Chofreh, A.G. Development of a framework for the implementation of sustainable enterprise resource planning / A.G. Chofreh, F.A. Goni, J.J. Klemeš // *Chem Eng Trans.* – 2017. - № 61. – PP. 1543–1548.
4. Bagheri S.K. Using the crowd for business model innovation / S.K. Bagheri, Ali Eshtehardi M Samandar, S. Shaverdy, Akbarabad B Ramezani // *R&D Manag.* – 2019. № 49(1). PP. 1–15.
5. Жукова Т.Н. Взаимодействие организации с заинтересованными сторонами: маркетинговый подход // *Практический маркетинг*. 2017. №5 (243). С. 21-27.

**КРОСС-КУЛЬТУРНЫЕ РАЗЛИЧИЯ И ЭФФЕКТИВНЫЕ  
МЕЖДУНАРОДНЫЕ БИЗНЕС-КОММУНИКАЦИИ**  
CROSS-CULTURAL DIFFERENCES AND EFFECTIVE  
INTERNATIONAL BUSINESS COMMUNICATIONS

УДК 159.9

**Савельева Дарья Геннадьевна**

Студент 2 курс, факультет «Международная экономика и бизнес»

Российский Экономический Университет им. Г.В. Плеханова

Россия, г. Москва

**Научный руководитель: Дианова Валентина Юрьевна**

***Аннотация:** В данной статье проводится исследование о том, как крайне важно не просто понимать, но и учитывать на практике не только свою культуру, но и культуру своих партнёров по бизнесу, сотрудников и штата компании/организации в целом. От этого зависит существование бизнеса и его эффективность в наибольшей степени. Многонациональные корпорации изучают возможности по всему миру, учитывая культурные различия стран в целях усиления распространения и роста конкурентоспособности своего бизнеса. Влияние социокультурной среды на бизнес в целом становится все более очевидным, даже больше, чем могут себе представить крупные руководители бизнесов. Цель данной статьи - изучить кросс-культурные различия и эффективные международные бизнес-коммуникации.*

***Annotation:** In this article, a study is conducted on how it is extremely important not only to understand, but also to take into account in practice not only your culture, but also the culture of your business partners, employees and staff of the company/organization as a whole. The existence of the business and its effectiveness depend on it to the greatest extent. Multinational corporations are exploring opportunities around the world, taking into account the cultural differences of countries in order to strengthen the spread and increase the competitiveness of their business. The impact of the socio-cultural environment on business as a whole is becoming more and more obvious, even more than large business leaders can imagine. The purpose of this article is to study cross-cultural differences and effective international business communications.*

***Ключевые слова:** межкультурные различия, межкультурная коммуникация, межкультурное поведение, бизнес-культура, конкурентоспособность, международный бизнес.*

**Key words:** *cross-cultural differences, cross-cultural communication, cross-cultural behavior, business-culture, competitiveness, international business communications.*

Термин культура, как известно, происходит от латинского слова *cultura* и на первых этапах означал возделывание. С течением времени значение слова разрослось и приняло трактовку: воспитание, развитие и образование. Конечно, важно отметить, что в науке и обыденной жизни термин используется и понимается в разном контексте. Его активно применяют и философы, и историки, политологи и даже экономисты. [2]

«Основателем» термина стал немецкий филолог И. Аделунг еще в далеком 1782 году, но, что интересно, в русском языке слово не появлялось вплоть до XIX века.

Только в 1837 году в газетах и журналах впервые стал мелькать данный термин, означая образованность и земледелие, как было в переводе с немецкого языка.

Если понятие культура определяет больше индивидуальность человека, некоторые его личностные характеристики, то кросс-культура, происходя от английских слов «*cross*» (пересекать) и «*culture*» (культура), означает пересечение различных культурных направлений: языков, образа жизни, менталитета между разными народами.

Эксперт в области международных коммуникаций Г.Хофстеде определяет культуру как «коллективное программирование ума». По его мнению, становится возможным с определенной точностью давать прогноз поведению представителям определенной нации в процессе бизнес-взаимодействия. [1]

Как правило, кросс-культура позволяет исследовать и сосредоточить внимание именно на особенностях проявления различий между отдельными культурными группами.

Более того, одним из научных направлений является кросс-культурная психология, позволяющая изучить психологические переменные в разных культурных условиях, в какой мере особенности культуры влияют на поведение и внутренний мир людей, а также кросс-культурный менеджмент – изучающий процесс управления человеческими ресурсами и эффективное ведение бизнеса, минимизируя различные межкультурные конфликтные ситуации. [4]

Увеличение количества межкультурных контактов растет ежедневно, что требует изучения и навыков для преодоления кризисных ситуаций.

Процесс глобализации охватил абсолютно все сферы жизни человечества. Ежесекундно мы находимся в процессе построения коммуникации. Это связано не только с рабочей атмосферой, но и обычной жизнью в том числе. Мы обрастаем густой сетью коммуникаций, что увеличивает возможность появления конфликтов и необходимости их дальнейшего разрешения.

Если говорить о межкультурной коммуникации, которая также была затронута процессами глобализации, она выражается в увеличении числа мигрантов, заимствовании ценностей и моделей поведения одной культуры от другой. Технический прогресс расширяет возможность для межкультурного общения, создает и внедряет новые способы и форму коммуникации. Как результат - доступность культур для изучения, построения эффективных отношений с представителями различных национальностей, возможность обогатить собственную культуру посредством знакомства с традициями, ценностями, нормами и жизненным укладом других народов. [6]

Мы уже не можем представить жизнь без наличия в ней межкультурных контактов – это норма и давно принятые реалии современного мира.

Знакомство и встреча с людьми разных культур со всего мира уже является нормальной частью нашей жизни. Сегодня каждая почти каждая организация имеет международный аспект – в работе, досуге и образовании, на которые мы рассчитываем, выезжая за границу и сотрудничая с партнерами из Европы или других континентов. Что касается языка, мы обычно способны общаться довольно быстро, но это недостаточно для организации совместного межкультурного сотрудничества и достижения общего результата. В разных культурах могут быть разные ценности, разные пути к одним и тем же целям, управление временем, манеры общения и т.д. Ведя один бизнес с иностранцами или просто работая в одном коллективе, мы должны знать культурные стандарты и манеры нашего иностранного коллеги или бизнес-партнера, это помогает нам быстрее сориентироваться и установить взаимные ожидания и наладить сотрудничество.

Причинами особой неопределенности глобальных проектов являются внешняя среда и люди из разных культур с разным мышлением и рабочими процедурами. Работа с этими различиями представляет большую проблему для любого руководителя проекта. Во время внедрения они в основном сосредотачиваются на профессиональной, нормативной и (инфраструктурной) структуре и не уделяют достаточного внимания скрытым камням преткновения, а именно управлению различными людьми и культурами.

Культура – это все социально передаваемые и разделяемые модели поведения, манеры, обычаи, ритуалы, верования, идеи, искусство, знания,



ценности, мораль и идеалы, которые усваиваются в группе одной национальности, религии или этнической принадлежности. Передается из поколения в поколение, медленно развивается и в процессе создается множество субкультур. [5]

Культурное разнообразие может затруднить общение, особенно на рабочем месте, где непонимание может привести к дорогостоящим проблемам. Когда люди из разных культур работают вместе, барьерами могут стать несколько факторов:

1. Язык
2. Знаки и символы
3. Поведения и обсуждения
4. Стереотипы и предрассудки

Рассмотрим первый фактор – **язык**.

Незнание или не понимание языка, может вызвать множество недоразумений и считается самым серьезным препятствием в межкультурном общении. Вербальная коммуникация важна в любом контексте, но значение слов может буквально потеряться при переводе. Если один человек не знает точного значения слова, оно может быть неправильно понято или истолковано другим человеком и привести к конфликту идей.

## **2. Знаки и символы**

Невербальная коммуникация, такая как знаки и символы, различается от культуры к культуре, и поэтому на нее нельзя полагаться при общении. Например, «большой палец вверх», известный в западном мире как знак одобрения, в Бангладеш воспринимается как оскорбление.

Хотя в командной среде его не так легко неправильно истолковать, как другие факторы, он все же может привести к культурным оплошностям, для исправления которых может потребоваться время, и их можно было бы избежать в первую очередь.

## **3. Поведение и убеждения**

Культурные различия вызывают поведенческие и личностные различия, такие как язык тела, жесты, мышление, общение, манеры и нормы, которые могут привести к недопониманию. Зрительный контакт, например, очень важен в одних культурах, но является грубым и неуважительным в других.

Различные религиозные или духовные убеждения людей также могут привести к конфликтам и межкультурным барьерам.

Разные культуры также имеют разное понимание времени. Некоторые страны, такие как Германия, Нидерланды, Скандинавия, Швейцария или США, склонны рассматривать время как линейное. Время – деньги, а пунктуальность – большая ценность. Рабочие задания, как правило, делаются

по очереди, то есть по одному без спешки и без паники, чтобы иметь возможность сосредоточиться на ней и закончить задачу в установленные сроки.

Другие страны, например, многие страны Южной Европы, такие как Испания или Италия, рассматривают время как мультиактивное. Это означает, что чем больше вещей они делают одновременно, тем счастливее и удовлетвореннее они себя чувствуют. Нынешняя реальность и особенно личные отношения важнее и ценнее расписания или пунктуальности.

#### **4. Стереотипы и предрассудки.**

Стереотипы — это в основном негативные образы или предвзятые представления о конкретном сообществе, группе или культуре. В основе стереотипов может лежать множество вещей, хотя наиболее распространенными являются национальность, пол, раса, религия или возраст.

Популярные стереотипы, например, заключаются в том, что все немцы пунктуальны и очень прямолинейны или что все азиаты хороши в математике.

Это порождает предрассудки среди представителей разных культур и вызывает осуждающее отношение друг к другу. Люди смотрят на другие культуры с определенными стереотипами как на «плохие», «трудные для работы» или «непонятные» и относятся к ним с презрением и неуважением. Если дела в команде или компании зайдут так далеко, эффективное сотрудничество между людьми, которые обижаются и не уважают друг друга, может стать чрезвычайно трудным.

По большому счету, мульти культурные компании дают более творческие и инновационные результаты, чем культурно однородные группы. Это люди из разных культурных групп по-разному подходят к вызовам и проблемам. Различные культуры думают и реагируют по-разному в одних и тех же ситуациях. Они выполняют работу по-разному.

Сочетая эти разные подходы и образ мышления, культурно разнообразная команда не только расширяет свои навыки и знания, но и получает возможность мыслить более абстрактно и находить решения на разных уровнях. Но это работает только в том случае, если команда хорошо работает вместе — и это, как правило, самая сложная часть. Культурные различия могут привести к возникновению барьеров между членами команды, когда их разные стили подхода неправильно понимаются, неправильно истолковываются или не принимаются.

Руководители сталкиваются не только с проблемой обеспечения слаженной работы мультикультурной команды, несмотря на их различия, но часто и с проблемой, когда члены команды находятся в разных странах.

В сегодняшнем мире руководители должны научиться понимать более широкий и богатый набор стилей работы. Они должны быть в состоянии определить, какие аспекты взаимодействия являются результатом личности, а какие - результатом различий в культурной перспективе.

### **Литература**

1. Hofstede G. Cultures and Organizations. Software of the Mind. U. K.: Harper Collins Publishers. 1994. P. 5—6
2. Мясоедов, С. П. Кросс-культурный менеджмент: учебник для бакалавриата и магистратуры / С. П. Мясоедов, Л. Г. Борисова. — 3-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 314 с.
3. Прогунова Л.В. Должностная структура и оплата труда профессорско-преподавательского состава университетов США (Опыт зарубежной стажировки) – Известия Дальневосточного федерального университета. Экономика и управление. 2002. № 2 (22). С. 87-92.
4. Сосновская А. М. Кросс-культурная коммуникация / А. М. Сосновская, Ж. Дюметц // Управленческое консультирование. – 2013. – №8 (56). – С. 87-94.
5. Культура. Значение термина и история его появления. [Электронный ресурс], Дан. – Москва. Режим доступа: <https://www.culture.ru/s/slovo-dnya/kultura/>, ( дата обращения 17.12.2021)
6. Кросс-культурные коммуникации. Свежий взгляд. [Электронный ресурс], Дан. – Москва. Режим доступа: [https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/54650/1/vestnik\\_2004\\_4\\_017.pdf](https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/54650/1/vestnik_2004_4_017.pdf), (дата обращения 17.12.2021)

# ОБЗОР ПОДХОДОВ К РАЗРАБОТКЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

## OVERVIEW OF APPROACHES TO THE DEVELOPMENT OF INFORMATION SYSTEMS

УДК 004.021

**Савинская Дина Николаевна**, кандидат экономических наук, доцент  
доцент кафедры «Информационных систем»  
ФГБОУ ВО «Кубанский ГАУ имени И.Т. Трубилина»,  
Россия, г. Краснодар

**Менькова Софья Евгеньевна**

студент 1 курс магистратуры, факультет «Прикладная информатика»  
ФГБОУ ВО «Кубанский ГАУ имени И.Т. Трубилина»,  
Россия, г. Краснодар

**Аннотация:** Первым этапом разработки информационной системы для команды разработчиков является определение подхода к разработке проекта. Подход к разработке является инструкцией для сценария разработки, определив тип проекта и выделив ключевые требования к проекту команда с большей степенью уверенности может выбрать подход, на основании которого построит весь цикл разработки. В статье рассмотрены подходы к разработке информационных систем такие как: *Code first*, когда проект строится вокруг кода серверной части; *Design first*, когда во главу проекта становится дизайн разрабатываемой системы, а главой задачей и требованием заказчика является разработка дружественной информационной системы и *Database First Design*, главенствующим элементом проекта становится разработка структуры базы данных.

**Annotation:** The first stage of the development of an information system for the development team is to determine the approach to the development of the project. The development approach is an instruction for the development scenario, by defining the type of project and highlighting the key requirements for the project, the team can choose with a greater degree of confidence the approach on the basis of which it will build the entire development cycle. The article discusses approaches to the development of information systems such as: *Code first*, when the project is built around the server-side code; *Design first*, when the design of the system being developed becomes the head of the project, and the main task and requirement of the customer is the development of a friendly information system and *Database First Design*, the main element of the project becomes the development of the database structure.

**Ключевые слова:** *Информационные системы, Разработка, Code First, Design First, Database Design First, База данных*

**Keywords:** *information systems, development, Code First, Design First, Database Design First, Database*

В основе любой информационной системы лежит ее разработка. Прежде чем приступить к созданию информационной системы (далее ИС) любая команда должна решить: каким методом будет разрабатываться приложение. Решая, что будет стоять во главе: код (Code first), дизайн (Design first) или база данных (Database First Design) разработчики, тем самым, определяют дальнейший путь разработки. Главенство одного или другого подхода применительно к различным проектам дает различные результаты [1, с. 1463]. Далее в статье будут рассмотрены обозначенные подходы, их плюсы и минусы, а также возможности, которые они предоставляют команде разработчиков.

Метод Code first. Начиная проект, команда, в первую очередь, разрабатывает весь бек-код, игнорируя дизайн, и другие компоненты разработки. Если рассматривать приложения написанные на основе паттерна MVC, то при использовании подхода «От кода» будут реализованы все компоненты контроллеров, обрабатывающие логику запроса пользователя к приложению, и приложения к представлению и БД (базе данных). Уже по окончании разработки «бека» команда принимается за вывод серверных ответов на визуальный интерфейс для пользователей.

Преимуществом данного подхода к разработке является скорость и продуктивность. Разработчики, не тратя время на необходимый стороннему пользователю интерфейс, быстро, «для себя» создают набросок будущей ИС, проверяют ее жизнеспособность и эффективность. Если разработка удовлетворяет этим критериям наступает пора проектирования веб-интерфейса, и прочих нюансов внешней оболочки [2, с.110].

Минусом данного подхода, для всех, кто принимает участие в создании проекта является то, что для разработчиков становится плюсом и способом сэкономить временной ресурс – интерфейс вида «консоль», удобный для команды, абсолютно неприемлем для остальных. Если разработка ведется под строгим надзором заказчика – ему не понятны будут результаты многодневной работы без видимого подтверждения в виде визуальной картинке с функционалом. Вторым минусом можно считать тот факт, что, следуя по пути «от кода», команда полностью игнорирует интерфейс. Следовательно, на последнем этапе, когда начинается проектировка дизайна на основании созданного макета (последний этап разработки при данном подходе после

написания кода, проведения тестов и перед этапом непосредственной передачи проекта клиенту) команда сталкивается с переработкой кода уже под дизайн.

Метод Design first – подразумевает под собой, что на начальном этапе проектирования проекта, основная работа лежит на дизайнере и системном анализе. Созданный прототип информационной системы утверждается с заказчиком, проходит тесты на удобство, после чего отдается команде разработчиков, которые объединяют разработку фронт и бекенда [3, с.187-188].

Основным плюсом данного подхода является изначальная дружелюбность разрабатываемого проекта, заказчик сразу видит, что будет на выходе, не требуется дальнейшее изменение дизайна, влекущее за собой переписывание как серверной, так и визуальной части ИС.

К минусам можно отнести временные затраты на разработку. На этапе разработки, тестирования, доработки, последующего утверждения дизайна ИС команда разработчиков не может в полной мере заниматься проектом, рискуя ошибиться в конечном результате, ожидаемым заказчиком. Следующим минусом неизменно становятся возникающие конфликты между командами дизайнеров и разработчиков. Пытаясь одновременно угодить заказчику и показать собственное мастерство, дизайнер может разработать функционал, неподъемный по финансовым, временным или ресурсным показателям для разработчиков.

Метод «Database First Design» подразумевает под собой проекты, в ходе которых разрабатываются CRM или системы бухгалтерского учета, а также прочие крупные проекты, основополагающей частью которых будет обширная база данных с множеством таблиц и зависимостей. Данный подход позволяет надстраивать проект «вокруг» имеющейся БД. Именно БД становится отправной точкой проектирования ИС – сначала команда разрабатывает полную её структуру, которая в ходе ведения проекта, по требованию заказчика будет дорабатываться и изменяться, и на основании проводимых изменений перекраиваются модели, вью и запросы на контроллере в проекте. Зачастую, такой подход используется в условиях «боевых» проектов, часть функционала которых начинает использоваться уже в процессе разработки ИС.

При использовании любого подхода команда разработчиков сталкивается с этапом, на котором начинается разработка БД. Команда определяет каким именно образом она будет взаимодействовать с БД – если заказ подразумевает доработку уже существующего проекта, или же проект

пишется с «нуля». В данном разрезе существует два подхода: «Model-First» и «Database-First».

Подход «Model-First» – обеспечивает для команды отказ от инструментария СУБД (системы управления базами данных) по созданию и управлению базой. Проектирование модели БД происходит в графическом дизайнера, модели классов и контекст возвращаются путем миграции [4, стр.36].

Подход «Database-First» подразумевает, что команде предстоит работать либо с уже имеющейся БД, либо в процессе разработки база будет сложной. Взаимодействие через модели с последним видом БД слишком трудоемко, а написание модели к уже имеющейся БД – трудно, и, зачастую, бессмысленно. При этом подходе команда подключается к созданной стороне базе и использует инструментарий СУБД при сопровождении БД.

В данном случае, определение необходимого подхода индивидуально как для команды разработчиков, так и для разрабатываемого проекта. Отталкиваются от предпочтений команды и от типа проектируемой ИС. Если приложение разрабатывается «с нуля», при отсутствии БД, то удобнее становится использовать подход модельной разработки, в случае, когда БД уже разработана – легче просто подключиться к ней путем использования подхода Database-First. Если в первую очередь отталкиваются от предпочтений самих разработчиков, то стоит учитывать, что подход Database-First подразумевает глубокие знания в проектировании БД, а подход Model-First позволяет абстрагироваться от реализации БД и ручного написания классов данных, доверив их фреймворку.

В данной статье были рассмотрены различные подходы к разработке ИС. Приступая к проекту, команда определяет, что первостепенно: быстро разработать рабочую версию проекта или временные рамки позволяют, то создание прототипированной версии разрабатываемой ИС предпочтительней, для создания дружелюбной к пользователям системы, или же проект вынуждает программистов подстроиться «под себя» и разрабатывать важнейшую часть себя на ходу. Ресурсы, приоритеты, время – все это в совокупности влияет на выбор, производимой командой [5, стр.61].

### **Литература**

1. Рысьмятов А.З. Цифровые экосистемы – эффективный инструмент координации взаимодействия элементов производственной и бизнес систем / А.З. Рысьмятов, С.А. Дьяков // Экономика и предпринимательство. 2022. № 1. С. 1462-1465

2. Холин, В. В. Сравнение contract - first и code - first подходов к разработке клиент - серверного приложения / В. В. Холин // Способы, модели и алгоритмы модернизации науки в современных условиях : Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции, Пенза, 24 июля 2021 года. – Стерлитамак: Общество с ограниченной ответственностью "Агентство международных исследований", 2021. – С. 109-111. – EDN BSVXPX.

3. Маслакова, П. И. Восприятие UI и UX. Понимание дизайна в соответствии с изменением UI / П. И. Маслакова, М. А. Батурьян // Цифровизация экономики: направления, методы, инструменты: Сборник материалов IV всероссийской научно-практической конференции, Краснодар, 17–21 января 2022 года. – Краснодар: Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина, 2022. – С. 187-194. – EDN JLZVRY.

4. Михнов, Д. К. Исследование моделей архитектур серверных приложений корпоративных информационных систем / Д. К. Михнов, Е. А. Курилина // Восточно-Европейский журнал передовых технологий. – 2014. – Т. 2. – № 2(68). – С. 34-38. – EDN SEBEVV.

5. Молчанов, М. Г. Подход к согласованию этапов разработки информационных систем / М. Г. Молчанов, Р. А. Петросян // Colloquium-journal. – 2019. – № 28-2(52). – С. 59-61. – EDN SSKIB.



# ОЦЕНКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ ASSESSMENT OF THE COMPETITIVENESS OF THE ENTERPRISE

УДК 33.001

**Селина Ольга Викторовна**, доцент, кандидат экономических наук  
доцент кафедры «Экономика транспорта»

Уральский государственный университет путей и сообщения  
Россия, г. Екатеринбург

**Андросова Алина Леонидовна**

студент 2 курс, магистратура

Уральский государственный университет путей и сообщения  
Россия, г. Екатеринбург

**Аннотация:** Вследствие оценивания конкурентоспособности выявляются решение таких задач, как нахождение места компании на рынке, оценивание соперников в конкретной отрасли, создание эффективной стратегии предприятия, поиск достоверных инвесторов и совладельцев, привлечение капитала, стратегия выхода на новейшие рынки, создание новых разработок. В данной статье изучены теоретические фундаменты образования конкурентной среды в рыночных условиях, так же изучены оценка и анализ конкурентоспособности предприятия.

**Annotation:** As a result of assessing competitiveness, the solution of such tasks as finding a company's place in the market, evaluating rivals in a particular industry, creating an effective enterprise strategy, searching for reliable investors and co-owners, raising capital, a strategy for entering the newest markets, creating new developments are revealed. This article examines the theoretical foundations of the formation of a competitive environment in market conditions, as well as the assessment and analysis of the competitiveness of the enterprise.

**Ключевые слова:** конкурентоспособность, конкурентные успехи, сильные и слабые стороны компании.

**Keywords:** competitiveness, competitive success, strengths and weaknesses of the company.

Целью данной статьи является изучить оценку и анализ конкурентоспособности предприятия.

Что такое конкурентоспособность предприятия? Конкурентоспособность предприятия это умение компании изготавливать конкурентоспособный товар за счет его опытности эффективно применять финансовый, производственный и трудовой потенциал.

Эффективное управление конкурентоспособностью предприятия это процесс систематического воздействия на деятельность всех систем предприятия, организация конкурентного положения в рыночных условиях. Руководство конкурентоспособностью компании склоняется к разработке конкурентных преимуществ во всех сферах жизнедеятельности, изображая собой комплексное, направленное решение вопроса.

Объектом регулирования в системе управления конкурентоспособностью является потенциал компании. Потенциал компании помогает в разработке конкурентных преимуществ, предоставляющий ему более важную ценность, чем конкурентам, а также достигаемыми стратегическими и тактическими целями с лучшим применением различного рода ресурсов. Из-за неполной конкурентоспособности происходит снижение разных коэффициентов финансово-хозяйственной деятельности. Конкурентоспособность компании оказывает влияние на способность приобретать доходы. Пониженная величина доходов приносит уменьшение прибыли, а значит и рентабельности.

Конкурентоспособность напрямую связана с применением ограниченных ресурсов компании, а это значит, что оценка конкурентоспособности может быть сформулирована через показатели эффективности использования ресурсов.

При оценке экономической результативности предприятия применяют разные показатели.

Оценка технической составляющей состоит из:

1. Анализа материальных ресурсов;
2. качества сырья и заготовок;
3. степени применения инновационных технологий на производстве;
4. степени квалификации и ученых степеней кадров компании.

Экономическая составляющая состоит из:

1. Показателей объемов производства;
2. окончательных итогов деятельности.

Оценка ресурсной составляющей производства состоит из разбора соотношений конечного итога с показателями производства. К таким показателям относят материалоемкость, капиталоемкость и производительность труда.

Рассмотрим методы и подходы, которые применяют при оценке эффективности деятельности компании. Чаще всего применяют системный подход. При использовании системного подхода формируется полная картина исследуемого предприятия, которая позволяет дать оценку положительным и негативным явлениям на предприятии. Применяется горизонтальный и

вертикальный анализ. При выполнении горизонтального анализа складываются относительные и абсолютные отклонения фактического уровня изучаемых индикаторов предприятия от плановых, базовых индикаторов, а так же при сравнении с различными компаниями другой отрасли.

При применении вертикального анализа изучается структура действия операций на производстве через вычисление удельного веса долей в общем целом, соотношений части целого между собой.

Сущность конкуренции и ее движущие силы подробно изучаются в трудах известно современного экономиста Майкла Портера. Итогом исследований Майкла Портера стала концепция пяти сил конкуренции которая позволяет установить детерминанты, оказывающие наибольшее воздействие на хозяйствующие субъекты в условиях рыночной конкуренции. Согласно данной концепции, расположение конкуренции на определенном рынке можно обрисовать как итог взаимодействия пяти конкурентных сил, изображенных на рисунке 1.

Взаимодействие пяти конкурентных сил приводит к:

1. угрозе вторжения новейших конкурентов;
2. угрозе прихода продуктов-заменителей;
3. экономическому потенциалу поставщиков;
4. экономическому потенциалу покупателей;
5. соперничеству среди существующих конкурентов.

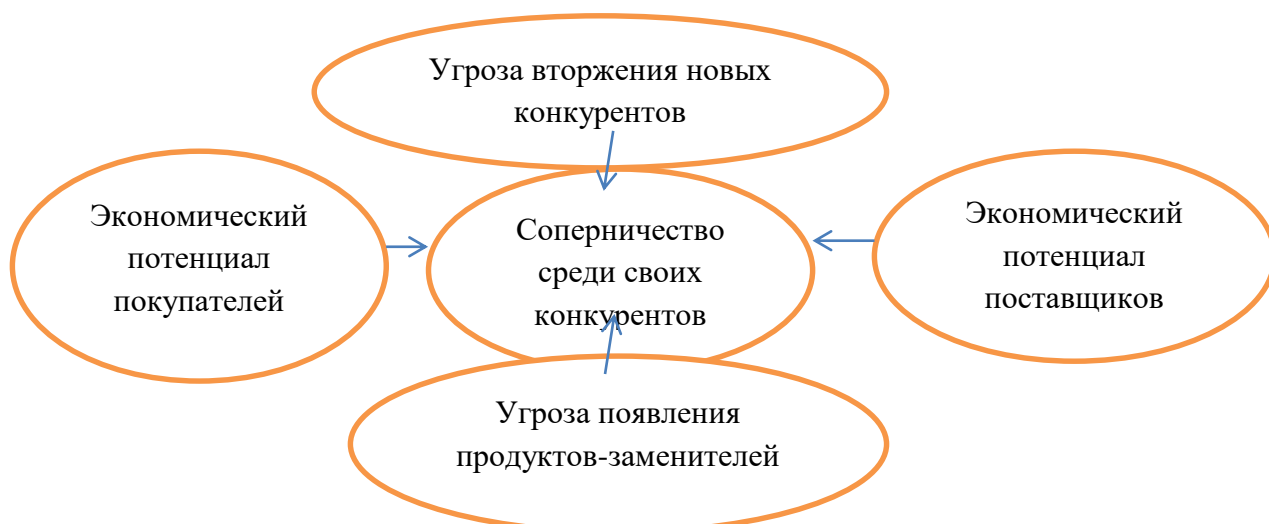


Рисунок 1 – Пять сил конкуренции

Данные силы, в конечном счете, создают условия, в которых действует конкретный рынок и составляющие его единицы. Важность каждой из пяти сил определяется структурой отрасли, ее производственными, технологическими, экономическими и другими различными характеристиками.

Майкл Портер считает, что конкуренция – это активный формирующийся процесс, непрерывно изменяющий ландшафт, на котором возникают новые товары, новейшие пути маркетинга, новейшие производственные процессы и новые рыночные сегменты.

Таким образом, можем сделать вывод, что для анализа конкурентоспособности предприятия применяется ряд методов, которые помогают дать оценку конкурентоспособности предприятия. А так же можно сделать вывод, что конкурентоспособность предприятия определяется конкурентоспособностью выпускаемой продукции. Цель любого предприятия найти и занять позицию в отрасли, где оно будет лучше всего защищено от влияния пяти сил конкуренции или сможет оказывать влияние со своей стороны на них.

### **Литература**

1. Арбатская Е.А. Подходы к оценке конкурентоспособности предприятия. – 2015г.
2. Лазаренко А.А. Методы оценки конкурентоспособности. – 2014г.
3. Даниленко М.И., Илюхина Ю.В. Инновационная деятельность предприятия и пути ее совершенствования. – 2019 г.
4. Оберт Т.Б. Теория конкуренции: учебное пособие для студентов экономических специальностей.- Саратов.2016.
5. Воронов Д. С. Конкурентоспособность предприятия: оценка, анализ, пути повышения.- , 2014. – 96 с.
6. Головачев А.С. Конкурентоспособность организации.- М:Изд-во «Высшая школа», 2016.

**ЭСТЕТИКО-ПОЭТИЧЕСКАЯ РЕПРЕЗЕНТАЦИЯ  
ХРИСТИАНСКИХ КОНЦЕПТОВ**  
AESTHETIC AND POETIC REPRESENTATION  
OF CHRISTIAN CONCEPTS

УДК 16.165 (821)

**Хомич Наталья Викторовна,**

кандидат филологических наук, доцент кафедры философии,  
социологии и истории, Иркутский государственный аграрный университет  
имени А. А. Ежовского, Россия, г. Иркутск

**Аннотация:** В статье выявляются особенности русской ментальности посредством определения спектра лексических лакун, участвующих в вербализации христианских концептов в английской поэзии И. Бродского. На примере анализа стихотворения «Nunc Dimittis» выводится классификация репрезентующих концепты единиц – лакун и обосновывается отнесение поэтических единиц к той или иной лакуне. Актуальность исследования объясняется тем, что, несмотря на повышенный социальный и научный интерес к проблеме столкновения культур, исследования перевода поэтических текстов проводятся не очень активно. Основными методами исследования являются концептуально-семантический, сравнительно-сопоставительный, культурологический и статистический. В итоге мы приходим к выводу, что в большинстве своём репрезентационные языковые единицы представленных христианских концептов реализуются в английском языке посредством лексических единиц в своём денотативном значении, что влечёт за собой утрату национального колорита и христианского торжественного пафоса.

**Abstract:** The article reveals the Russian mentality peculiarities by defining the range of lexical lacunas involved in the verbalization of Christian concepts in the English poetry of I. Brodsky. Using the example of the poem «Nunc Dimittis» analysis the classification of units representing concepts – lacunae is derived and the attribution of poetic units to one or another lacuna is justified. The relevance of the research is explained by the fact that despite the increased social and scientific interest in the problem of the clash of cultures research on the translation of poetic texts is not carried out very actively. The main research methods are conceptual-semantic, comparative-comparative, cultural and statistical. As a result we come to the conclusion that, for the most part the representative linguistic units of the presented Christian concepts are realized in English through lexical units in their denotative meaning which entails the loss of national flavor and Christian solemn pathos.

**Ключевые слова:** концепты, лакуна, Бродский, проблема поэтического перевода.

**Keywords:** concepts, lacuna, Brodsky, the problem of poetic translation.

В рамках данной проблемы нас интересуют собственно лингвистические способы выражения русских национальных концептов средствами английского языка и степень утраты при этом их внутреннего содержания.

По словам М. М. Бахтина, в процессе билингвизма «творческое понимание не отказывается от себя, от своего места во времени, от своей культуры и ничего не забывает» [1, с. 334 – 335]. Но при таком столкновении различных культур не происходит их слияния, а идет процесс обогащения при сохранении единства этих культур.

Этой же идеи придерживается Г. Гачева, утверждая, что «в стыке языков выражается наиболее остро столкновение образов жизни и материальных и духовных культур – но столкновение, происходящее не просто в жизни, но на уровне сознания, осмысления жизни» [3, с. 203]. Соответственно, взаимозаменяемость концептов происходит параллельно с вытеснением лакун из повседневной речи и продуктов творческой деятельности, а значит, и утратой национального самосознания.

Проблема лакунарности – это, прежде всего, проблема межкультурного взаимодействия. «Несовпадение содержания коллективного опыта различных культурно-языковых сообществ выражается в образовании лакун» [5, с. 15]. Другими словами, лакуна – это «незаполненная по разным причинам «клетка» в системе языка» [10, с. 10].

Концептуализация действительности репрезентирована в наборе языковых единиц и напрямую зависит от ментальных установок нации. Концепт – это понятийная единица коллективного сознания, отражающая предмет реального/идеального мира и хранимых в национальной памяти носителей языка в вербально обозначенном виде» [2, с. 71]. Единого толкования понятия “концепт” нет, однако все трактовки его сущности концептуально-культурологического направления (Ю. С. Степанов, С. А. Аскольдов, Н. Д. Арутюнова, Д. С. Лихачев, А. П. Бабуш и т.д.) представляют концепты как “некие способы репрезентации действительности в сознании людей”, как сгустки смысла, несущие важную культурную информацию.

Оригинальность и безэквивалентность лексических единиц в языке является индикатором определённых лингвокультурных концептов, которые в совокупности своей формируют ментальную картину мира носителей языка. Отсюда - исследование лексических лакун концептуальной картины мира и выражение её в языке в основе своей преследует цель выявления особенностей

менталитета нации и взаимосвязь языка и менталитета отдельного народа. Понятие «концепт» неразрывно связано с мыслительной деятельностью человека в рамках национального самосознания. «Мышление как ментальная активность мозга имеет место в ментальных образах и осуществляется в языке» [6, с.115]. Для лучшего понимания концепции лакунарности рассмотрим одно из стихотворений Иосифа Бродского «Nunc Dimittis». Стихотворение Nunc Dimittis (Сретенье) представляет собой переложение библейского сюжета на стихи. Библия имеет особое значение в культуре и американцев, и русских. Согласно данным исследования «The state of the Bible» 66 % американцев старше 66 лет считают, что в Библии есть всё, чтобы жить осмысленной жизнью. В среднем 85 % американских семей имеют в доме Библию. Опираясь на данные социологических исследований, можно утверждать, что постулаты, прописанные в Библии, представляют собой своего рода концепты американской культуры. Относительно России, как свидетельствуют современные социологические исследования, Библия является на сегодняшний день самой читаемой, т. е. самой популярной книгой». Однако анализ библейского стихотворения на предмет выявления лексических лакун, вербализующих христианские концепты, показывает разное отношение американцев и русских к библейским постулатам. В стихотворении 12 стилистических лакун, 11 текстовых, 7 предметных, 5 абстрактных и 6 сценарных. Такое соотношение определяется спецификой и тематикой самого текста.

Русский вариант	Английский вариант	Тип лакуны	Денотативное лексическое значение единиц
внесла Дитя	came to present the Christ Child	Стилистич.	Пришли, чтоб представить младенца Христа
в церковь	to God in His temple	Сценарная	К Богу в его храм
находившихся там постоянно	fasted and prayed there	Сценарная	Пировали (ели) и молились
Святой Симеон	devout Simeon	Абстрактная, текстовая	Благочестивый Симеон
старец	holy man	Предметная	Святой человек
воспринял	took	Стилистическая	взял
Сумрак	grayness of dawn	Предметная	Серость рассвета
зыбкая рама	shifting frame	Абстрактные	Перемещающаяся рама
сумраке Храма	dark of the temple	Предметная	Темнота храма
замерший лес	forests of stone	Текстовая	Лес из камня
обступал	enclosed	Текстовая	Закрывать, замыкать

От взглядов людей и от взоров небес вершины скрывали	to hide them from men and to hide them from heaven.	Стилистическая	Чтобы скрыть их от людей, чтобы скрыть их с небес
сумев распластаться	lofty vaults stooped as though trying to cloak	Текстовая	Высокие своды наклонились, как будто пытаются накрыть
старца	men	Предметная	Человек, мужчина
на темя падал	struck the hair	Стилистическая, предметная	Ударил, поразил волос
ни о чем не ведал еще и посапывал сонно	was conscious of nothing and blew drowsy bubbles	Стилистическая, текстовая	До сих пор ничего не чувствовал и взрывал сонные пузыри
покоясь на крепких руках Симеона	old Simeon's arms held him like a stout cradle	Стилистическая, текстовая	Старый Симеон держал его как в колыбели
А было поведано старцу сему	It had been revealed	стилистическая	Было раскрыто
что увидит он смертную тьму не прежде	he would not die until his eyes had seen death	Текстовые	Он не умрёт, пока глаза не увидят
Сына увидит Господня	the Son of the Lord	Предметная	Господин, владыка, властелин
И старец промолвил	he said	Стилистическая	Он сказал
реченное некогда слово храня	according to thy holy word	Стилистическая, абстрактная	Согласно святому слову
Ты с миром, Господь, отпускаешь меня	leave in peace poor servant	Сценарная (ты)	Уходи с миром
что глаза мои видели это дитя	for mine eyes have witnessed thine offspring:	Сценарная	И глаза мои стали свидетелями потомков твоих
умолкнул.	paused		
Их всех тишина обступила	The silence, regaining the temple's clear space, oozed from all its corners and almost engulfed them	Текстовая	Тишина, вновь набирает свободное пространство, сочилась из всех углов и поглотила их
Паденье одних, возвышенье других	is concealed the great fall of many, the great elevation of others	Сценарная	Скрывается великое падение многих, высокие взлёты (развитие) других
как некая птица, что в силах взлететь, но не в силах спуститься.	akin to a bird that can soar, yet that cannot return to the earth, even if it should want to	Текстовая	Похож на птицу, которая сожжет подниматься ввысь и не может вернуться к земле, даже если хочет
Твоя душа будет ранена	shall pierce through thine own soul as well	Текстовая	Пронзит твою душу



И поступь была стариковская тверда	The stride of his old legs was steady and firm	Предметная	Шаг его старых ног был прочный и твёрдый
но там не его окликали	But he was not calling	Стилистическая	Но там его не звали
Одежд и чела Уж ветер коснулся	The wind stirred his robe and fanned at his forehead	Стилистическая, текстовая	Ветер шелестил его одежду и дул в лоб
врывался шум жизни за стенами Храма	the roar of the street, exploding in life by the door of the temple, beat stubbornly into old Simeon's hearing	Текстовая, сценарная	рев на улице, взрывающийся в жизнь у дверей храма, бьёт упорно в слух старого Симеон
но в глухонемые владения смерти	but rather the deaf-and-dumb fields of death's kingdom	Предметная \ 2	В глухонемые поля царства смерти
Он шел по пространству, лишенному тверди	He strode through a space that was no longer solid	Абстрактная	Он шёл по пространству, которое больше не было твёрдым
Он слышал, как время утратило звук	The rustle of time ebbed away in his ears	Абстрактная	Шелест времени отступил от ушей
И образ Младенца с сияньем вокруг пушистого темени смертной тропой душа Симеона несла пред собою	And Simeon's soul held the form of the Child- its feathery crown now enveloped in glory aloft, like a torch, pressing back the black shadows	Предметная	И душа Симеона представляла вид ребенка своей пушистой короной, и теперь как факел, разгоняла черные тени
в которой дотоле еще никому дорогу себе озарять не случалось	where never before until this present hour had any man managed to lighten his pathway	Стилистическая	где никогда до этого часа никому не удалось осветить его путь

Стихотворение наполнено торжественным пафосом, поэтому в русском варианте часто встречаются слова, обладающие завышено стилистической коннотацией. Аналогов этих лексем в английском языке практически нет, поэтому Бродский или использует в английском варианте слова с денотативным значением, или пытается отобразить суть одного слова с помощью сочетаний слов или даже целых предложений. Стилистически окрашенные лексемы: *внесла, Дитя, воспринял, взоры небес, темя, не ведать, покоясь, старец, поведал, промолвил, речённое слово, окликали, чело, озарять*

в основном выражены при помощи глаголов или глагольных форм. В этом случае их аналоги в русском языке – это глаголы, выражающие непосредственно суть действия: *came, took, hide, struck, know, had been revealed, said, call, had any man managed, stirred*. Одно из лексических значений слова *внесла* - принести на показ (словарь Ефремовой Т. Ф.) - представлено английским сочетанием *came to present (вошла представить)*. *Воспринял* – ощутил, распознал органами чувств (словарь Ожегова С. И.) представлено английским *took-взял*. В этом случае совершенно исключен чувственный план этого глагола.

Взоры небес в стихотворении противопоставлены взглядам людей, что подчёркивает ничтожность людей по сравнению с могуществом неба. В английском варианте вообще исключены эти лексемы и противопоставление выражается только в *man* и *heaven – to hide them from men and to hide them from heaven*. Русское слово *темя* имеет старославянский корень и в словаре синонимов русского языка рассматривается как *вершина; макушка, темечко, голова, черепица, маковка, мозги*. Для русских *темя* – некая самая живая, но слабая уязвимая часть головы. Эквивалент его в английском – *hair* – обозначает просто часть головы. То же самое происходит со словом *чело*. В словаре В. Даля - *лоб, часть головы, от темени до бровей, дано только человеку. бить челом значит кланяться, отдать поклон; благодарить*. В английском варианте это *forehead*, использованное в прямом значении – лоб.

Русское *не ведать* значит *не понимать, не осознавать*. Английское *know* не содержит такого объяснения. В выражениях *I don't know this problem* и *Я не ведаю этой проблемы* - в английском варианте – *Я с ней не знаком*, в русском – *не знаю, что делать*. Соответственно выражение *ему было поведено* имеет значение – *он узнал, что делать*, а в английском *had been revealed* – ему просто раскрыли сущность вещей. Русские слова *изрёк, окликнул* переводятся на английском *said, call*. Русское *изрёк* воспринимается как *сказал правду, святую вещь*. Английское – просто изложил какую-то информацию. В выражении *had any man managed* глагол употреблён в значении *ухитрился сделать, сумел сделать* - *where never before until this present hour had any man managed to lighten his pathway*. В английском понимании – *никто не смог* (не сумел) осветить эту дорогу. В русском - *в которой дотолле еще никому дорогу себе озарять не случалось* – не было позволено.

Использование установки на активный и пассивный залог определяет ведущую роль человека в английском варианте и зависимость его от случая и высшей воли в русском. Слово *озарять* может быть представлено английскими *illumine, illuminate, irradiate*. Однако русское имеет корень –

заря, соответственно лексическое значение *озарять* – наделить новым светом, внести жизнь в темноту, а английское – осветить в прямом смысле.

Сценарные лакуны – *поход в церковь, нахождение в церкви, отпуск грехов богом, наблюдение за священным деянием* выражены следующими средствами английского языка: *to God in His temple, leave in peace poor servant, fasted and prayed there, for mine eyes have witnessed thine offspring*. Основные отличия здесь просматриваются в следующих битийных реалиях: в русской культуре отсутствует такое понятие как *церковь Бога*, имеющая значение принадлежности Богу. *Божья церковь* – это скорее относительное, а не притяжательное прилагательное, в отличие от английской. Паденье одних, возвышение других у русских рассматривается в категории нравственности, в английском же выражение подчинённости человека Богу выражается в английском обращении к человеку – *poor servant*, в русском же, наоборот, обращением к Богу – *Ты с миром, Господь, отпускаешь меня*.

Нахождение в церкви в русском варианте не характеризуется какими-либо занятиями, заявлен просто факт нахождения в церкви как её части. В английском варианте сделан акцент на два занятия – есть (пировать) и молиться, что исключает полную отдачу себя церкви. Во всех этих примерах в английском доминирует разделение духовное, обоснованное социальными субстантами – материальной принадлежности, статусами (слуга / господин), определённой деятельностью, что обосновывает использование в тексте конкретной лексики. Для русских же не происходит конкретизации и отношение *Бог / человек* представлено с помощью абстрактной лексики. Отсюда – сценарий поведения в англоязычной среде чётко прописан, в русской же действия имеют второстепенный характер. Поведение людей основано на бинарности – быть или отсутствовать.

Абстрактные лакуны проявляются в таких понятиях как *святость, пространство, время*. Святость представлена лексикой *devout, holy*. В русском языке достаточно одного слова *старец*, которое уже включает в себя и *святость*, и *посвящённость*. Кроме того, такие глаголы как *изрёк, промолвил, поведал, воспринял* стилистически и семантически могут сочетаться с существительным *старец*, в сочетании со *святой человек* они звучат нелепо. Отношение к пространству и времени заявлено в стихотворении косвенно. Характеристика пространства с точки зрения американского менталитета рассматривается как изменяемое – *He strode through a space that was no longer solid*. В русском же варианты свойства пространства постоянны – *Он шёл по пространству, лишённому тверди* изначально.

Грамматические средства английского языка позволяют представить такую конструкцию, однако Бродский выбирает именно такую сочетаемость.

*Время* в русском варианте может утратить какие-то характеристики, в данном случае – звук. *Не потерять* (lose), как это было бы представлено в английском варианте, а именно *утратить*. При чём оно теряет его само по себе, а услышать это могут только уши святого человека, здесь услышать контекстуальный синоним – *почувствовать*. В английском же варианте - *The rustle of time ebbed away in his ears* – такую потерю можно ощутить непосредственно при помощи органов слуха. Например, сонно посапывать представлено как *blew drowsy bubbles*.

Самый интересный пласт данного стихотворения составляют текстовые лакуны. Они представлены и языковыми, и художественными метафорами:

*Замерший лес, сумев распластаться, покоясь на руках, смертная тьма, взлететь и упасть, тишина обступает, раненая душа, ветер коснулся, шум ворвался.* Английский язык не имеет аналогичных лексических единиц. В то же время Бродский использует метафоры, приемлемые для английского языка: *forests of stone, The silence, regaining the temple's clear space, oozed from all its corners and almost engulfed them, shall pierce through thine own soul, the roar of the street, exploding in life by the door of the temple.* Герундиальные и сравнительные обороты: *lofty vaults stooped as though trying to cloak, old Simeon's arms held him like a stout cradle*; Сослагательное наклонение: *he would not die until his eyes had seen death.*

Предметные лакуны представлены следующими лексическими единицами: *владение, сумрак, господь, темя*. Слово *владение* в английском представлено следующими единицами: *possessions* (*владения, имущество, собственность, пожитки*), *domain* (*домен, область, сфера, имение*), *demesne* (*владение, поле деятельности*). Ни в одном из своих значений оно не отображает русского варианта, использованного в стихотворении - *владычествовать и владеть, властвовать и обладать* (Ожегов). Английские варианты все близки к значению *have*. Слово *сумрак* представлено в английском варианте метафорически *grayness of dawn* и сохраняет коннотацию слова *сумрак*. И. Бродский использует также английские фразеологические выражения для передачи значения русских слов.

Итак, основными лексическими лакунами в английском языке становятся глаголы, несущие стилистическую нагрузку, которые являются фрагментами концептуальных взаимоотношений *господь / слуга* и концепта *Старец*. Предметные и абстрактные лакуны участвуют в вербализации таких концептов как *святость, пространство бытийное и божественное, время*. В стихотворении *Nunc Dimittis* стилистические и текстовые лексические лакуны преобладают, поскольку Бродский часто использует архаизмы и лексику старославянского стиля, а христианский сюжет рассматривается как

заявленный факт русской истории и имеет соответственное текстовое оформление в культурном пространстве России.

### Список литературы

1. Бахтин, М. М. Эстетика словесного творчества: [сб. избр. тр.] / М. М. Бахтин; [прим. С. С. Аверинцева, С. Г. Бочарова]. – М.: Искусство, 1979. – 423 с.
2. Балмагамбетова, Ж. Т. Проблема передачи культурологических концептов в переводе / Ж. Т. Балмагамбетова // Вестник КРСУ. – 2008. – Т. 8, № 3. – С. 169.
3. Гачев, Г. Национальные образы мира: Курс лекций / Георгий Гачев. – М.: Изд. центр «Академия», 1998. – 429 с. ISBN 5-7695-0181-2.
4. Матханова, И. П. Лакунарность в системе эмотивных средств русского языка (языковая интерпретация эмоции удивления) / И. П. Матханова, Т. А. Трипольская // Лакунарность в языке, картине мира, словаре и тексте: сб. науч. тр. – Новосибирск: Изд-во Новосиб. гос. пед. ун-та, 2009. – С. 6-16.
5. Новикова, Т. Б. Заимствование лингвокультурных концептов: на материале английского и русского языков: диссертация ... кандидата филологических наук: 10.02.19 / Новикова Татьяна Борисовна. – Волгоград, 2005. – 210 с.
6. Прист, С. Теории сознания / С. Прист; пер. с англ. и предисл. А.Ф. Грязнова. – М.: Дом интеллектуал. кн.: Идея пресс, 2000. – 287 с. – ISBN 5-7333-0022-1

**ОСОБЕННОСТИ ЗАНЯТОСТИ В ВОЗРАСТНОМ СЕГМЕНТЕ ОТ  
45 ЛЕТ**  
**FEATURES OF EMPLOYMENT IN THE AGE SEGMENT FROM 45  
YEARS**

**УДК 331.5.024.5**

**Шадрина Елена Александровна**

*Студент, Уральский государственный экономический университет*

*г. Екатеринбург, Россия*

**Научный руководитель: Калабина Елена Георгиевна**

*Доктор экономических наук, профессор кафедры экономики предприятий*

*Уральский государственный экономический университет*

*г. Екатеринбург, Россия*

***Аннотация.** В статье рассмотрены теоретические подходы понятия занятости. Изучены проблемы трудоустройства работников возрастной когорты от 45 лет. Подчеркивается, что занятость работников от 45 лет и старше носит ограниченный характер, из-за предвзятого отношения работодателей к возрастным работникам. Статья содержит описание психофизиологических особенностей работников возрастного сегмента от 45 лет. Представлены мотиваторы трудовой активности работников старшего возраста. В статье дается определение понятие «эйджизм». Даны рекомендации решения проблемы эйджизма в российском обществе.*

***Ключевые слова:** Эйджизм, занятость, дискриминация, возрастная группа, трудовые ресурсы, производительность труда, детерминанты трудовой активности, наставничество.*

***Annotation.** The article discusses theoretical approaches to the concept of employment. The problems of employment of employees of the age cohort from 45 years have been studied. It is emphasized that the employment of employees aged 45 and older is limited, due to the biased attitude of employers towards age-related employees. The article contains a description of the psychophysiological characteristics of employees of the age segment from 45 years. The motivators of the labor activity of older workers are presented. The article defines the concept of "ageism". Recommendations for solving the problem of ageism in Russian society are given.*

***Keywords.** Ageism, employment, discrimination, age group, labor resources, labor productivity, determinants of labor activity, mentoring.*

## **Введение**

Международная конкуренция в настоящее время ставит перед организациями задачи повышения производительности труда, однако как указывалось на Международной конференции труда в Женеве в 2013 году, все развитые страны сейчас сталкиваются с тенденцией сокращения численности трудоспособного населения, с одновременным увеличением на рынке труда численности работников от 45 лет и старше.

Проблема старения населения вызывает серьезную озабоченность в обществе, поскольку с каждым годом сумма расходов на социальное обеспечение увеличивается, что подрывает бюджет стран. Реализуемые государствами меры предотвращения дискриминации работников старшего возраста и проведение реформы пенсионной системы, оказывают слабое влияние на пересмотр работодателями своей кадровой политики и изменение сложившихся стереотипов, необоснованно снижающих ценность возрастных работников.

Исследования электронных платформ Headhunter, Superjob выявили, что на фоне общего сокращения рабочих мест, более 51 процентов работников сталкиваются с дискриминацией при трудоустройстве на работу. Однако, эйджизм (от англ. age — «возраст») — дискриминация человека на основании его возраста в настоящее время стремительно «молодеет», и проблемы с занятостью начинают уже испытывать работники, достигшие возраста 45 лет.

Активное вытеснение работников старшего возраста с рынка труда приобретает скрытый характер, в связи с их переводом на низкооплачиваемые рабочие профессии. Как показывают исследования, лица, потерявшие работу в возрасте после 45 лет, имеют мало шансов найти достойную своему опыту и знаниям работу, а срок ее поиска увеличивается в 2 раза, по сравнению с другими возрастными категориями. Таким образом, проблема занятости работников, достигших возраста 45 лет, является актуальной, в связи с не реализуемостью их трудового потенциала и одновременной нехваткой рабочих рук на предприятиях.

## **Основная часть**

Анализ теоретико-методологических подходов к понятиям труда и занятости, позволяют выделить основные экономические направления в данной области. В частности, основоположники классической теории, представителями которой являются А. Смит и Д. Рикардо, причины безработицы объясняли механизмом рыночного регулирования рынка труда, способного обеспечить полное использование трудовых ресурсов. Неоклассическое направление экономической теории, в лице представителей А. Маршалла и А.Пигу рассматривали рыночную экономику в качестве

самостоятельной системы, предполагающей ограниченность государственного вмешательства в вопросы занятости. Однако, дальнейшее развитие рыночной экономики, привели к созданию теории занятости, разработанной Дж. М. Кейнсом, согласно которой «капитализм не предполагает создание системы, гарантирующей полную занятость, поэтому ее сбалансированность должна достигаться путем активного вмешательства государства в трудовые отношения». Аналогичной точки зрения придерживался и Карл Маркс, рассматривающего безработицу в качестве атрибута рыночной экономики, вносящей дисбаланс между спросом и предложением на рынке труда[10, с.26-29].

В условиях глобального сокращения трудовых ресурсов, проблема занятости усугубляется усилением явления «молодеющего» эйджизма,, приводя к ситуации когда на рынке труда работу не может найти казалось бы самая трудоспособная возрастная группа населения от 45 лет.

Впервые термин «эйджизм» был введен еще в 1969 году Робертом Батлером и включал в себя только пожилых людей [1, с.653]. Однако, проведенное в 2020 году электронной площадкой HeadHunter исследование [14] выявило, что наиболее длительный период поиска работы (свыше полугода) характерен для возрастной кагорты от 45 лет (Таблица 1).

**Таблица 1**

Затрачиваемое кандидатами время поиска работы

Возраст участников опрос)	До 25 лет	От 25 до 44 лет	От 45 до 55 лет	Пенсионеры	Общий итог
Не более 2 недель	38%	23%	16%	19%	25%
От 2 недель до месяца	21%	21%	16%	24%	20%
От месяца до полугода	29%	35%	35%	27%	34%
Более полугода	9%	18%	31%	27%	18%
Затрудняюсь ответить	4%	2%	3%	37%	3%

Источник: [14]

Оценка роли возраста при трудоустройстве, проведенная службой исследований HeadHunter, [14] выявила общую тенденцию понижения спроса на труд работников старше 45 лет (Таблица 2)



**Таблица 2****Влияние возраста при трудоустройстве респондентов 45+**

Распределение ответов	От 45 до 55 лет	Пенсионеры
В основном в минус	68%	66%
В основном в плюс	3%	4%
Как в плюс, так и с минус в равной мере	18%	13%
Никак не влияет	4%	5%
Затрудняюсь ответить	6%	11%

Источник: [14]

Следует отметить, что интерес к вопросам периодизации жизни человека существует с древнейших времен. Попытки унификации возрастных групп населения, исходя из уровня здоровья, внешнего вида человека, способности к деторождению, сохранению работоспособности, предпринимаются социологами, демографами, геронтологами [8]. На основании анализа научной литературы, нами были выделены основные взгляды ученых на возрастную группу от 45 лет (Таблица 3).

**Таблица 3**

Исследователь	Возрастная периодизация
Гиппократ, древнегреческий врач	43-63 года – старость, исходя из «перестроечных» фаз организма [13].
Авиценна, основатель научной медицины	40 лет – начало старости, поскольку в этом возрасте начинает стареть плоть [2]
Д. Боуг, американский исследователь	45–64 года – средний пожилой возраст [13]
Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)	45-59 – средний возраст
Б.Урланис, советский демограф	45-59 –лет поздняя зрелость [18, с.32]

Источник: [13]

Результаты таблицы 3 позволяют сделать вывод, что несмотря предложенные учеными различные варианты условного разделения людей по возрастным категориям, возрастную группу от 45 лет и старше относят к категории начала старости, поскольку как отмечают геронтологи, в этом возрасте в организме человека начинаются физиологические изменения, связанные со старением и как следствием началом возникновения проблем со здоровьем: ухудшается общее самочувствие, снижается острота зрения и

слуха, замедляются реакции, наблюдается снижение сенсомоторики и ухудшение двигательных навыков [5, с.10].

Однако, вопрос снижения производительности труда, из-за повышения возраста работника в последнее время не находит подтверждений. Результаты исследований в области геронтологии, медицины и когнитивной психологии доказывают, что производительность труда работников старшей возрастной группы только повышается, если организации обеспечивают их специальным оборудованием, создают рабочие места, с учетом возраста, а также формируют разновозрастные группы в коллективах [19, с.599]. Поэтому, проблему зависимости производительности труда от возраста человека, следует рассматривать применительно к сферам деятельности и профессиям, требующих физических усилий и специальных знаний. Исследователи отмечают что уменьшение на рынке труда количества вакансий для работников от 45 лет и старше происходит как в следствие сокращения доли промышленного производства (строительства, добывающей и обрабатывающей промышленности) в экономике, так и в следствии профессиональной структуры внутри этих отраслей.

Однако, по данным ПРПУ ИАС ОБВ «Работа в России» на 01.06.2022 г., доля работников старшего возраста на рынке труда увеличивается в сферах деятельности, где связь между возрастом и производительностью не прослеживается, а для успешной работы требуется опыт (связь, медицина, инженеры и преподаватели) [4, с.693-694].

Психологи отмечают, что возраст от 45 лет является одним из более продуктивных периодов в жизни человека, поскольку в этот период продолжается развитие способностей, связанных с профессиональной и повседневной деятельностью. Например, Norman Medvin отмечает, что снижение физической активности работников зрелого возраста компенсируется опытом, а разновозрастной рабочий коллектив лучше справляется с различными производственными задачами» [20, с.599].

Успешность трудовой деятельности для работников старшей возрастной категории становится основным источником трудовой мотивации. Поэтому, в качестве детерминант трудовой активности работников старших возрастных групп выделяют следующие:

1. Стремление к самореализации, поскольку в зрелом возрасте человек созревает до понимания уникальности своего трудового и творческого потенциала. Наиболее полное раскрытие и совершенствование человека может происходить только в общественно-полезной деятельности, являющейся способом самореализации [9, с.199].

2. Работник зрелого возраста от 45 лет является основным источником материального благополучия семьи, поскольку ему приходится задумываться о будущем детей и поддержке старости родителей. Поэтому в трудовой деятельности данная категория работников ориентирована на долгосрочное сотрудничество с работодателем.

3. Одной из потребностей работников зрелого возраста является необходимость передачи своего опыта молодому поколению. Поэтому они хорошо справляются с ролью наставника, коуча, производственного мастера.

Именно поэтому в настоящее время возрождается интерес к построению на предприятиях системы наставничества, которая способствует удержанию квалифицированного персонала и повышению их трудовой мотивации, обновлению навыков и развитию системы адаптации, а также укреплению корпоративного «духа» через взаимодействие работников разных возрастных групп [15].

Группой исследователей Локтюхиной Н.В., Назаровой У.А., Шабасовой С.В. были выделены основные направления внедрения системы наставничества на предприятиях [11, с.10-13]:

- «обучение профессиональных наставников из лиц старших возрастных групп, владеющих необходимым инструментарием и обладающих высоким уровнем компетенций наставника;

- внедрение системы TWI, созданной в рамках японского менеджмента, в основе которой лежит методология Чарльза Алена подразумевающая следующие блоки: рабочий инструктаж, методы работы, рабочие отношения и разработка программ обучения» [3, с.6].

Республика Башкортостан, как отмечает «Национальное агентство развития квалификаций», стала первым в России субъектом, предпринявшим попытку создания в 2017 году полноценной региональной системы наставничества на рабочем месте, путем создания «Центра наставничества Республики Башкортостан», основными целями которого являются:

- распространение передового отечественного и зарубежного опыта в области наставничества на предприятиях Республики Башкортостан;

- участие в формировании и распространении базы лучших практик по организации систем наставничества на предприятиях и в организациях России;

- подготовка организаторов систем наставничества и наставников для предприятий и организаций, всех видов и отраслей деятельности;

- сохранение занятости лиц старших возрастных групп в течение года, выступающих в качестве наставников[17].

Однако, к сожалению, современные российские предприятия часто не используют объективные достоинства работников старшей возрастной группы и отказывают в работе возрастному кандидату, ориентируясь на свои стереотипы.

Для решения проблемы эйджизма в российском обществе, мы предлагаем следующие мероприятия:

1. Обязать квотировать средние и крупные предприятия рабочие места для старших возрастных групп населения.
2. Снижать страховые взносы для организаций, которые трудоустраивают граждан старших возрастных групп.
3. Внедрять на предприятиях систему наставничества, как метода повышения мотивации к труду лиц старших возрастов и появление у них альтернативной занятости, а также обратного наставничества, как способа освоения возрастными работниками современными технологиями и повышения компьютерной грамотности.

### **Заключение**

Сокращение численности населения и его старение, являющееся в настоящее время глобальной экономической проблемой, угрожающей благосостоянию общества, заставляет государства пересматривать социальную и миграционную политику, обеспечивающую экономику трудовыми ресурсами, а предприятия заставляет менять традиционные подходы управления персоналом, ориентируя их на максимальное использование трудового потенциала работников.

Решение этой проблемы нам видится в повышении заинтересованности работодателей обеспечения занятости лиц старшего возраста и преодоление в обществе эйджистских (дискриминационных по возрасту) стереотипов, необоснованно снижающих ценность «возрастных» работников.

Перенастройка действующих механизмов поддержки работников старших возрастных групп на рынке труда государственными органами, выстраивание системы рационального использования в полном объеме опыта работы и знаний данной категории работников, повышения их мотивации к труду будет способствовать экономическому благополучию страны.

### **Список источников**

1. Аберкромби Н. Социологический словарь/ Н.Аберкромби, С. Хилл, Б.С. Тернер.- 2 -е изд., перераб. И доп.-М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2004.-757 с.
2. Андрианов В. Д. Эволюция возрастной периодизации. [Электронный ресурс] – URL: <https://proza.ru/2016/08/31/754>. – (дата обращения 11.06.2022)

3. «Академия продаж» Центр обучения и развития [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – [Москва], [2019]. – URL: <https://salesacademy.com.ua/content/обучение-по-методу-shadowing>. – (дата обращения 11.06.2022)
4. Вишневецкая Н.Т. Работники старших возрастов на рынке труда в странах ОЭСР// Экономический журнал ВШЭ. 2017. Т. 21. № 4. С. 680–701.
5. Гринина О.В. Возраст –основная координата исследования индивидуального и общественного здоровья // Вестник РУДН, №2 (26), 2004.- С.35-41.
6. Гайнутдинова, Л. А.Гражданское общество в условиях глобализации: анализ современных политологических концепций: автореферат дис. ... доктора политических наук: 23.00.04 / Гайнутдинова Людмила Александровна; [Место защиты: С.-Петерб. гос. ун-т]. - Санкт-Петербург, 2010. - 49 с.
7. Жаркова С.Л. Социально-экономические проблемы лиц пожилого возраста//Автореферат по ВАК РФ 08.00.05.-ГОУ ВПО Омский государственный технический университет, 2010.-219 с.
8. Измайлов Е.П. Лекция. Психологические параметры человека и его возраст//Возрастная периодизация [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.samgtu.ru> – (дата обращения 11.06.2022)
9. Кудинов, С.И. Психодиагностика личности : учебн. пособие / С.И. Кудинов, С.С. Кудинов. – Тольятти : Изд-во ТГУ, 2012. – 270 с.
10. Куренков А.В. Занятость населения и ее регулирование : учебное пособие / А.В. Куренков. – Томск.: Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2017. – 52 с.
11. Локтюхина, Н. В. Развитие системы наставничества: российский и зарубежный опыт/ Н. В. Локтюхина, У. А. Назарова, С. В. Шабаева // Непрерывное образование: XXI век. – 2019. – Вып. 4 (28). – DOI: 10.15393/j5.art.2019.5155.
12. Наставничество. Система на предприятиях и в организациях России [Электронный ресурс] – URL: <https://www.enad.ru>. – (дата обращения 11.06.2022).
13. Подходы к классификации возрастной группы [Электронный ресурс]. URL: <https://psylist.net/age/00056.htm> (дата обращения: 11.06.2022).
14. Работа и возраст: стереотипы и реальность (hh.ru). [Электронный ресурс] – URL: <https://ufa.hh.ru/article/27243>– (дата обращения 11.06.2022).
15. Сызonenко Р.В. Наставничество как механизм социального воспроизводства кадрового потенциала промышленного предприятия// Известия Уфиского научного центра РАН, №3, 2019.-С.87-91.

16. Урланис Б.Ц. Рождаемость и продолжительность жизни в СССР./Б.Ц. Урланис – М.: Госиздат, 1963.- 136 с.
17. Цыганкова В.А., Жаркова С.Л. Классификация и систематизация трудоспособного населения по возрастным группам/ Омский научный вестник, №4 (09), 2009. - С.67-70.
18. Шайкин Д.Н. Возрастная периодизация трудовых ресурсов молодежи как фактор развития трудового потенциала (на примере Республики ККзахстан)// Трудовые ресурсы, №16 (145), 2009.-С.41-45.
19. John Heywood & Uwe Jirjahn & Georgi Tsertsvardze, Hiring older workers and employing older workers: German evidence// Journal of Population Economics, Springer;European Society for Population Economics, vol. 23(2), pages 595-615, March. URL: <https://ideas.repec.org/a/spr/jopoe/v23y2010i2p595-615.html> (accessed on 10.06.2022).
20. Norman Medvin Employment Problems of Older Workers//Social Security Bulletin, Vol.20, No 4 (released April 1957-p/16-17). URL: <https://www.ssa.gov/policy/docs/ssb/v20n4/v20n4p14.pdf> (accessed on 10.06.2022).

## ПОИСК БАЛАНСА МЕЖДУ РАБОТОЙ И ЖИЗНЬЮ SEARCH FOR BALANCE BETWEEN WORK AND LIFE

УДК 159.99

**Шпакова Алёна Альбертовна**

*студентка 1 курса магистратуры направления подготовки “Гостиничное дело”, института экономики, управления и туризма, БФУ им. И.Канта*

**Аннотация:** *Данная статья посвящена теме поиска баланса между работой и личной жизнью. Данная тема является актуальна поскольку люди стремятся к гибкости на работе. Предпочтения графика и типа работы зависит от личных потребностей, навыков, образования и других факторов. В статье рассматриваются различные форматы работ такие как: удаленная работа, частичная занятость, самозанятость и временная работа (фриланс).*

**Abstract:** *This article is devoted to the topic of finding a balance between work and personal life. This topic is relevant because people strive for flexibility at work. Preference for the schedule and type of work depends on personal needs, skills, education and other factors. The article discusses various formats of work such as: remote work, part-time work, self-employment and temporary work (freelance).*

**Ключевые слова:** *баланс между работой и личной жизнью, удаленная работа, частичная занятость.*

**Key words:** *work-life balance, remote work, part-time work.*

Сегодня многие люди стремятся к гибкости на работе. Родители, например, могут хотеть больше времени для семьи. Студенты надеются вписать занятость в плотный график занятий. А некоторые люди ищут работу после выхода на пенсию. Какой бы ни была ситуация, они не одиноки в желании найти работу или карьеру, которые лучше всего подходят для их жизни. Согласно Шели [1], у всех есть предпочтения относительно гибкости и работы.

Идеальная гибкость для всех понимается по-разному. Например, это может означать выбор типов задач, которые они выполняют или искать карьеру, которая позволит им уйти с работы на некоторое время, а затем вернуться позже без сокращения заработной платы или выслуги лет.

Ваши собственные предпочтения в отношении гибкости и типов работ, которые вы будете рассматривать, могут зависеть от личных потребностей, навыков, образования и других факторов. Но какими бы ни были ваши обстоятельства, есть несколько общих способов повысить гибкость вашей

работы, либо сделав текущую работу более гибкой, сменив ее на более удобную, либо добившись максимальной гибкости, работая на себя [1].

Наиболее популярными вариантами являются те, которые предполагают наименьшие изменения как для работодателей, так и для сотрудников. Например, гибкое рабочее время и сокращенная рабочая неделя требуют того же количества часов на одном и том же рабочем месте, что и при традиционном графике работы [1]. Для тех, кто не хочет радикальных изменений в своем рабочем графике, лучшими вариантами могут быть гибкий график, сжатые рабочие недели или отгулы. Работники, работающие по этим конкретным графикам — обычно называемым гибким графиком — могут изменять время начала и окончания работы в соответствии со своими потребностями. В некоторых договоренностях график рабочего может меняться ежедневно. В качестве альтернативы рабочие меняют свой график только периодически. Сжатый график рабочей недели предполагает работу больше часов в одни дни и наличие выходных в другие дни. Например, человек может работать по 9 часов в день в течение 10 дней с выходным каждую вторую пятницу. Еще один вариант — отгулы. При такой схеме люди, которые работают больше необходимого количества часов, могут накапливать дополнительные часы, например, в течение определенного платежного периода, а затем брать отгулы позже [2].

Другим популярным вариантом является удаленная работа, которая набирает популярность из-за изменений в технологиях, которые позволяют лучше общаться с офисом по электронной почте, голосовой почте и другими средствами. Глобальные технологии быстро развивались, чтобы обеспечить более доступные способы делового общения. Удаленная работа, которая описывается как практика создания, развития и поддержания успешных методов ведения бизнеса вне офиса с помощью телекоммуникационных методов, в настоящее время прокладывает путь к потенциально более эффективной системе связи на рабочем месте. Текущие тенденции на рабочем месте способствуют большей гибкости для сотрудников и адаптации рабочих мест к индивидуальным потребностям. Образ традиционного рабочего места как особого места для работы заменяется сотрудниками, работающими там, где они могут быть наиболее эффективными и продуктивными, будь то дома, в самолете, в дороге или в центре удаленной работы. Удаленная работа — это вариант работы, который неуклонно набирает популярность и занимает прочные позиции в качестве жизнеспособной альтернативы в деловом мире. Преимущества для сотрудников включали улучшенную рабочую среду; повышенная производительность; больше автономности; большая гибкость образа жизни; снижение стресса; удовлетворение от



работы; мотивация; и снижение расходов на транспорт, питание и одежду [3]. Но этот вариант хоть и очень популярен, но не для всех. Некоторые не обладают необходимыми качествами или дисциплиной. Например, желание работать на дому не делает работника автоматически пригодным для этой работы [1].

Крайне важно понимать, что телекоммуникации являются альтернативой, а не заменой личного контакта, связанного с традиционными деловыми условиями. Когда дело доходит до понимания, исследования показали, что 75 процентов общения осуществляется невербально. Это вызывает тревогу, если рассматривать удаленную работу как жизнеспособную альтернативу бизнесу. Из-за этих знаний может быть более выгодно использовать удаленную работу в сочетании с традиционными формами и методами деловой практики [3].

Еще один гибкий вариант работы — разделение работы, которое позволяет сократить рабочее время и при этом выполнять свои задачи — с помощью другого сотрудника. По сути, это тип работы с частичной занятостью, разделение работы — это соглашение, при котором два или более работника несут ответственность за обязанности и задачи на одной должности с полной занятостью. Рабочие обычно координируют свои графики — часто планируя перекрыть несколько часов, чтобы они могли наполнить друг друга тем, что пропустил другой. Совместные рабочие места позволяют работникам, занятым неполный рабочий день, занимать должности, которые обычно требуют полной занятости. И иногда такая договоренность позволяет работникам сохранять половину преимуществ работы на условиях полной занятости. Если вам нравится работать в команде и вы готовы позволить кому-то другому взять на себя некоторые из ваших обязанностей, возможно, вы хорошо подходите для разделения работы.

Темпинг — это еще один вариант для тех, кто хочет усовершенствовать свои навыки, изучая конкретную отрасль. Временные работники — это люди, которых временные агентства нанимают для выполнения определенных видов работ. Агентство берет на себя ответственность за поиск краткосрочных или долгосрочных рабочих заданий в компаниях, которые нуждаются в вашем конкретном опыте. Сообразительные временные сотрудники регистрируются в нескольких агентствах, чтобы узнать, какое из них предлагает лучшие задания. Неудивительно, что временное трудоустройство является одним из самых быстрорастущих секторов рынка труда [4]. Контрактные соглашения также могут дать работникам контроль над их заданиями и часами. Некоторые подрядчики нанимаются консалтинговой фирмой для выполнения работы, часто в течение определенного времени или работы. Другие работают

самостоятельно на должностях по заработной плате и окладу, но многие другие работают не по найму и находят себе работу.

Если вы думаете о том, чтобы стать фрилансером, вы стоите на пороге самого умного карьерного шага в своей жизни. Нынешний рынок труда и следующее тысячелетие принадлежат *независимым людям*, которые берут на себя исключительную ответственность за получение своего дохода и управление своей карьерой. Это может быть классифицирован как временный работник, работник с частичной занятостью, внештатный консультант или владелец бизнеса. Общим знаменателем является *самозанятость*. Так или иначе, инди существуют сами по себе, продавая свои услуги и продукты на рынке [4].

Современный мир стоит на пороге очередного огромного скачка в творчестве и производительности, но традиционная работа не станет частью экономической реальности завтрашнего дня. По-прежнему есть и всегда будет огромное количество работы, но она не будет заключена в привычные рамки, которые существуют сейчас.

Многие люди говорят, что самозанятость обеспечивает максимальную гибкость, потому что вы сами по себе, вы сами устанавливаете свой график. Но самозанятость требует большой дисциплины и тяжелой работы, особенно при запуске без гарантированной отдачи. Любые полученные блага вы должны приобретать самостоятельно. Кроме того, в зависимости от типа бизнеса самозанятые работники могут не иметь возможности работать из дома. В целом, самозанятость может быть для вас лучшим вариантом, если вы готовы к финансовым рискам и к продвижению себя и своих услуг [2].

Гибкость рабочего места для некоторых может показаться старой новостью, поскольку гибкое время сейчас почти так же распространено, как перерыв на кофе. Но по мере того, как достоверные данные по этому вопросу начинают заменять анекдоты, гибкие варианты работы набирают силу и как бизнес-императив, и как новое направление [1]. Многие организации предлагают программы, помогающие сотрудникам сбалансировать работу и семейную жизнь. Такие инициативы выходят далеко за рамки мер, предусмотренных законом об отпусках по семейным обстоятельствам и медицинским показаниям и другими законами. Они представляют собой растущую тенденцию в бизнесе, согласно которой это не только этично и правильно, но и необходимо для привлечения и удержания ценных сотрудников. Недавнее исследование, проведенное Институтом семьи и работы, сообщает, что среди организаций, которые предлагают своим сотрудникам не менее восьми инициатив в сфере трудовой жизни, подавляющее большинство делает это в основном по деловым

причинам. Большинство считает, что инициативы, связанные с работой и личной жизнью, такие как гибкий график и помощь по уходу за пожилыми людьми, повышают производительность и приверженность. Как правило, руководство рассматривает политику не как вознаграждение работника, а как двустороннее партнерство между компанией и работником [5].

Все более важным компонентом программ работы и личной жизни становится обучение сотрудников ответственному обращению со своими свободами, а менеджеров — правильной оценке запросов сотрудников и надзору за работниками, вовлеченными в инициативы, связанные с работой и личной жизнью. Руководители также учатся выявлять пробелы в навыках и, например, обеспечивать выполнение обязанностей по совместительству.

Выживание на современном рынке труда требует сильного исполнительного руководства, гибкости, пристального внимания к клиентам и их потребностям, а также превосходного планирования и исполнения процессов. Это включает в себя процесс, называемый реинжинирингом. Реинжиниринг — это один из инструментов, которыми компании должны владеть и уметь пользоваться, чтобы приобрести необходимые предпосылки для успеха.

Все больше и больше людей в рабочей силе будут вынуждены работать на себя. Им придется поставить себя там, где они смогут внести наибольший вклад: им придется учиться и развиваться. Им придется научиться тому, как и когда менять то, что они делают, как они это делают и когда они это делают [6]. Этот образ мышления связан с вариантами гибкой работы — эти варианты дают сотрудникам чувство удовлетворения и энергии, которые они могли бы не испытать в противном случае, если бы не были предоставлены варианты.

Баланс между работой и личной жизнью помогает обеспечить общую удовлетворенность сотрудников, а довольные сотрудники способствуют финансовому успеху бизнеса [5].

#### **Список использованных источников:**

1. Sheley, E. (1994 & 1996). *Beyond the 9 to 5*. HRM Magazine. Retrieved March 8, 2008. URL: [http://findarticles.com/p/articles/mi\\_m3495/is\\_n2\\_v41/ai\\_18159114/print](http://findarticles.com/p/articles/mi_m3495/is_n2_v41/ai_18159114/print)
2. Torpey, E.M. (Summer 2007). *Flexible Work: Adjusting the When & Where of Your Job*. Occupational Outlook Quarterly.
3. Green, K., Lopez, M., Wysocki, A., & Kepner, K. (April 2003). *Telecommuting as a True Workplace Alternative*. Retrieved March 8, 2008, from <http://edis.ifas.ufl.edu>
4. Эльстер, К. и Кроули, К. (1997). *Going Indie: самозанятость, фриланс и временные возможности*. Нью-Йорк: Каплан.
5. Харрис, П. (апрель 2007 г.). *Гибкая политика работы означает бизнес*. Т&Д.
6. Друкер, П. (1999). *Проблемы управления в 21 веке*. Нью-Йорк: Харпер Коллинз.

**ИЗУЧЕНИЕ ОСНОВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ  
STUDY OF THE MAIN ACTIVITIES OF THE MINISTRY OF LABOR  
AND SOCIAL PROTECTION OF THE KRASNODAR TERRITORY**

**УДК 351.84**

**Пензиев Александр Сергеевич**

*студент 2 курс, факультет «Государственное и муниципальное управление»  
«Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина»  
Россия, г. Краснодар*

**Научный руководитель: Коровин Александр Анатольевич**

***Аннотация:** В статье рассматривается деятельность органов государственной власти, рассматриваются проблемы социальной политики в крае и проводится разбор вариантов решения текущих проблем. Исследуются методологические и концептуальные основы устройства и полномочия министерства труда и социальной защиты. На основе анализа теоретических конструкций и устройства министерства труда и социальной защиты, раскрывается содержание и направленность основных задач министерства. Рассматривается взаимодействие экономической и социальной подсистем общества как базисной позиции для определения сущности социальной ориентации экономики. Обосновываются критерии оценки социальной эффективности экономических и социальных реформ.*

***Annotation:** The article discusses the activities of public authorities, examines the problems of social policy in the region and analyzes options for solving current problems. The methodological and conceptual foundations of the structure and powers of the Ministry of Labor and Social Protection are investigated. Based on the analysis of theoretical structures and structure of the Ministry of Labor and Social Protection, the content and direction of the main tasks of the ministry are revealed. The interaction of the economic and social subsystems of society is considered as a basic position for determining the essence of the social orientation of the economy. The criteria for evaluating the social effectiveness of economic and social reforms are substantiated.*

***Ключевые слова:** Социальная политика, социальная защита населения, безработица, содействие занятости населения.*

***Keywords:** Key words: Social policy, social protection of the population, unemployment, promotion of employment of the population.*

Министерство обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в Министерстве финансов

Краснодарского края, печати с изображением Государственного герба Российской Федерации, герба Краснодарского края и своим наименованием, а также соответствующие бланки и штампы.

Министерство осуществляет на территории Краснодарского края следующие полномочия:

1) участвует в выработке государственной политики Краснодарского края в социальной сфере, а также осуществляет реализацию в этой сфере государственной политики Краснодарского края и (или) единой государственной политики Российской Федерации;

2) организует социальную поддержку и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальную поддержку ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан и других категорий граждан в соответствии с действующим законодательством;

3) участвует в управлении управлениями социальной политики, подведомственными учреждениями социального обслуживания;

4) осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных учреждений социального обслуживания, за исключением полномочий по назначению их руководителей;

5) осуществляет контроль за организацией и осуществлением деятельности по опеке и попечительству управлениями социальной политики на территории Краснодарского края;

6) осуществляет контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Краснодарского края, переданного им государственного полномочия по предоставлению субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в форме проверок, в том числе выборочных, сведений, необходимых для расчета объема субвенций из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Краснодарского края, соблюдения порядка предоставления этих субсидий, в том числе проверок, проводимых в связи с обращениями граждан или организаций, порядка расходования субвенций;

7) осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных

образований в Краснодарском крае, территориальными исполнительными органами государственной власти Краснодарского края;

8) осуществляет координацию взаимодействия органов управления, учреждений и организаций Краснодарского края в сфере реабилитации инвалидов (в том числе детей-инвалидов) в рамках компетенции Краснодарского края;

9) осуществляет формирование и ведение в пределах компетенции регистра категорий граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки, проживающих на территории Краснодарского края;

10) осуществляет мероприятия по внедрению достижений науки в социальной сфере;

Общее руководство этой сферой осуществляет Правительство РФ. Оно обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, поддержку наименее защищенных групп населения, реализацию социальных прав граждан, совершенствует систему социального обеспечения, обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, способствует развитию социального обеспечения и благотворительности, разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы и обеспечивает реализацию этих программ, содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики и др.

Непосредственное управление осуществляет Министерство труда и социальной защиты РФ (Минтруд России), в ведении которого находится Федеральная служба по труду и занятости (Роструд). Министерство труда и социальной защиты РФ (Минтруд России) осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования (за исключением обязательного медицинского страхования), условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты населения, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

В целях исполнения возложенных на него полномочий Министерство труда и социального развития Краснодарского края выполняет на территории Краснодарского края следующие функции:

1) разрабатывает с участием областных исполнительных органов государственной власти Краснодарского края предложения по основным направлениям и приоритетам государственной социальной политики в сфере предоставления мер социальной поддержки социально незащищенным категориям граждан на основе анализа социально-экономического развития Краснодарского края;

2) размещает в установленном порядке заказы на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд и заключает государственные контракты на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Министерства;

В пределах своей компетенции Минтруд России координирует деятельность Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ и осуществляет проверку их деятельности. Совместно с ними Минтруд России организует создание и развитие сети государственных, муниципальных, частных и иных социальных служб.

К органам управления относятся органы, осуществляющие надзор и при этом возрастает число как обращений, так и оказания услуг на 16,9% и 16,8% соответственно. В целом, вся деятельность социальной помощи населению находится в достаточно затруднительном положении, средства, выделяемые из федерального бюджета и бюджета Краснодарского края остаются недостаточными, чтобы содержать людей, нуждающихся в помощи, но и поднять стоимость оказываемых платных услуг тоже невозможно.

### Литература

1. Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 августа 2018 года № 220-р «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Краснодарского края на долгосрочный период до 2030 года» [Электронный ресурс]: режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550949243>.
2. Официальный сайт администрации Краснодарского края. [Электронный ресурс]. Администрация Краснодарского края.
3. Закон Краснодарского края от 13 июля 1998 г. N 135-КЗ Статья 1,3,4.
4. Департамент семейной политики Краснодарского края. [Электронный ресурс].
5. Основные показатели деятельности Министерства труда и социального развития Краснодарского края. Показатели деятельности за 9 месяцев. Сборник. Краснодар 2019.
6. Социально-экономическое положение России. 2020 год / Росстат. – М., 2020. – С. 106-108.

## РОССИЙСКО-ТУРЕЦКИЕ ОТНОШЕНИЯ В 2018 – 2021 ГГ.

RUSSIAN-TURKISH RELATIONS IN 2018 – 2021

УДК 94(470)

**Тугусова Баина Юрьевна,**

студент 3 курс, Гуманитарный факультет  
ФГБОУ ВО «КалмГУ им. Б.Б. Городовикова»,  
Россия, г. Элиста

**Аннотация:** Статья посвящена проблеме современного состояния отношений между Российской Федерацией и Турецкой республикой. Взаимоотношения между нашей страной и Турцией имеют долгую и непростую историю (только войн между нами было с дюжины). Они начались формально с 1492 г., когда завязались первые дипломатические отношения, то есть более полутысячи лет назад. Российско-турецкие отношения, несмотря на то, что последняя, не является ядерной державой оказывает значительное влияние на многие регионы и на мир в целом. В статье анализируются взаимоотношения двух стран на Ближнем Востоке в контексте интересов США. Также показано партнерство двух лидеров, в котором заинтересованы обе страны. Не упущен и конфликт в Карабахе 2020 года и роль двух стран в нем. В том числе показана российская миротворческая инициатива в данном конфликте.

**S u m m a r y:** The article is devoted to the problem of the current state of relations between the Russian Federation and the Republic of Turkey. The relationship between our country and Turkey has a long and complicated history (there were only a dozen wars between us). They began formally in 1492, when the first diplomatic relations were established, that is, more than half a thousand years ago. Russian-Turkish relations, despite the fact that the latter is not a nuclear power, have a significant impact on many regions and on the world as a whole. The article analyzes the relationship between the two countries in the Middle East in the context of US interests. The partnership of the two leaders, in which both countries are interested, is also shown. The conflict in Karabakh in 2020 and the role of the two countries in it are not missed either. In particular, the Russian peacekeeping initiative in this conflict is shown.

**Ключевые слова:** Россия, Турция, США, НАТО, Сирия, конфликт, Нагорный Карабах.

**Keywords:** Russia, Turkey, USA, NATO, Syria, conflict, Nagorno-Karabakh.



Между нашими странами, находящимися относительно недалеко друг от друга (в дореволюционные и советские годы мы граничили) постоянно возникали геополитические противоречия, что весьма неудивительно, ведь обе страны желали распространения своего влияния и территории. Они приводили к частым войнам друг с другом, начиная с XVI в. и заканчивая XX в. Причем территории, за которые соперничали обе страны, регулярно менялись. Так, изначально это были территории Крыма, Украины и Бессарабии. Потом эпицентр противоречий переместился на Закавказье, Кавказ, Балканы и Черное море. В XX в. осложнения были во время Первой мировой войны и с 1952 г., когда наши южные соседи стали членом НАТО со всеми вытекающими отсюда последствиями. После распада СССР бывшие азиатские и закавказские советские республики стали объектом пристального внимания турецкого правительства. А в настоящее время ареной соперничества между двумя странами стал Ближний Восток. Однако отметим, что противоречия во всех вышеуказанных регионах актуальны и сегодня.

Отметим, что за последние годы Турция все больше проявляет себя как активный и надежный партнер России по самым разным спектрам отношений, особенно в сфере экономики, в том числе туризма. Также весьма заметным является и сближение в вопросах военно-политического спектра. Все более насыщенный характер приобретает сотрудничество в области культуры, науки и образования.

Обострившееся в 2020 г. противостояние в Нагорном Карабахе остаётся одной из наиболее проблемных «горячих точек» на земном шаре. С самого начала, конфликт имел международный характер, и та конструктивная роль, которую стремится играть Россия, встречает сопротивление ряда внешних сил, среди которых наиболее принципиальную позицию занимает Турецкая Республика. Данная ситуация актуализирует необходимость изучения историко-политического фона, на котором развиваются современные российско-турецкие отношения.

Актуальность тематики объясняется не только вышеназванными факторами, но и тем, что настало время исследователям определить сущность всего спектра взаимоотношений двух стран с целью среднесрочного и долгосрочного прогноза отношений соседей.

По состоянию на 2021 г. Турция контролирует северные районы Сирии, но занять эти районы ей удалось только благодаря «зелёному свету» России. Политика Р. Эрдогана на сирийском направлении в значительной мере находится в зависимости от одобрения администрацией В.В. Путина. Например, после уничтожения турецкими силами в ноябре 2015 г. российского истребителя Су-24, Р. Эрдогану пришлось обратиться к В.В.

Путину для выражения своего сожаления. События, последовавшие за инцидентом, были напоминанием о том, что страх Турции перед Россией не рассеялся, равно как и зависимость Анкары от Запада. Сразу после инцидента Р. Эрдоган в панике созвал экстренное заседание НАТО. «Вялая», по мнению турецкого президента, реакция Североатлантического Альянса на официальную просьбу о помощи в защите от гипотетической агрессии России после инцидента с самолётом, вызвала у него состояние фрустрации. Сомнения в поддержке Турции со стороны НАТО привели Р. Эрдогана к выводу о необходимости сохранения и укрепления партнёрского диалога с В.В. Путиным. Понимая, что США продолжают поддержку антитурецки ориентированных курдских Отрядов народной самообороны, Р. Эрдоган ускорил поворот в сторону России на сирийском направлении<sup>30</sup>.

Даже вопреки введению ограничительных экономических мер администрации В.В. Путина в отношении Анкары в связи с уничтожением российского самолёта, турецкий бизнес в России сохранил свои позиции. В 2018 г. объём строительных подрядов турецких компаний в РФ составил около 65 млрд. долларов<sup>31</sup>.

Ещё большее ускорение этот процесс получил после неудачной попытки государственного переворота в Турции в июле 2016 г. Путч против Р. Эрдогана состоялся всего через две недели после того, как Анкара и Москва начали преодолевать семимесячный кризис, спровоцированный инцидентом вокруг Су-24 в 2015 г. На следующий день после попытки государственного переворота В.В. Путин позвонил Р. Эрдогану, пожелав ему благополучия и восстановления порядка. Примечательно, что из США аналогичное сообщение он получил лишь несколькими днями позже, причём не от президента Б. Обамы, а от госсекретаря Джона Керри<sup>32</sup>.

Позже Р. Эрдоган признал, что телефонный звонок российского главы напомнил ему о его солидарности, а поведение американцев (ранее ближайших союзников Турции) - об изменчивости человеческой природы. В кругах правящей Партии справедливости и развития многие разделяли мнение о том, что осуждение Западом путча было слабым и слишком запоздалым, выдвигая гипотезы о причастности к нему Вашингтона. Более того, министр юстиции Турции Бекир Боздаг заявил о том, что Соединённые Штаты знали о подготовке переворота и ничего не предприняли для его предупреждения. В

---

<sup>30</sup> Васильева С.А. Причины современного российско-турецкого конфликта // Социум и власть. - 2018. - №1 (69). - С.40-46.

<sup>31</sup> В Москве прошёл бизнес-форум «Новая эра Российско-Турецких деловых отношений» // Рамблер. - 15 ноября 2018. URL: [https://news.rambler.ru/middleeast/41277827/?utm\\_content=news\\_media&utm\\_edium=read\\_more&utm\\_source=copylink](https://news.rambler.ru/middleeast/41277827/?utm_content=news_media&utm_edium=read_more&utm_source=copylink) (дата обращения: 14.02.2022).

<sup>32</sup> Каширина Т.В., Аватков В.А. Турция: внутренние и внешние угрозы // Научно-аналитический журнал Обозреватель. – Observer. – 2019. - №9 (356). – С.69 – 77.

пользу этой версии говорит и тот факт, что США отказались экстрадировать обвиняемого в организации путча Фетхуллага Гюлена. Данная версия была поддержана турецкими государственными средствами массовой информации, которые представили события, связанные с переворотом, как часть «плана Америки», разжигая и без того широко распространённые в республике антиамериканские настроения<sup>33</sup>.

Подогретый риторикой Р. Эрдогана, и часто игнорируемый Вашингтоном, как ни к чему не обязывающая предвыборная агитация, антиамериканизм в Турции в 2016 г. вышел на новый уровень. Практической реализацией данных настроений выступило объявление Р. Эрдогана о покупке российской системы противоракетной обороны С-400. Закономерно, что Сенат США потребовал от Пентагона подготовить отчёт с подробным описанием того, поставит ли покупка российских систем ПВО Турцией под угрозу её участие в проекте усовершенствования самолёта F-35. Более того, звучали призывы конгрессменов ввести против Турции санкции<sup>34</sup>.

Планируя свою политику в отношении турецко-российских отношений, Вашингтону следует принимать во внимание историческую динамику: рост военной мощи России исторически играл роль катализатора модернизации Османской империи. Например, включение в состав России в 1783 г. Крыма, первой территории с мусульманским большинством, которую Великая Порта уступила христианской державе, во многом привело к вестернизации османских турок: султаны почувствовали себя настолько униженными Россией, что решили принять европейские способы противодействия царям. Фактически, первые сторонники турецкой (и, шире, тюркской) вестернизации появились не в Османской империи, а среди татарского населения Российской империи. В круг сторонников данного проекта входил Исмаил Гаспринский, крымско-татарский просветитель и политик, пропагандировавший идею модернизации тюркских народов. Данная идея распространилась в Османской империи, породив Мустафу Кемаля Ататюрка, отца-основателя Турецкой Республики.

Вопреки растущему взаимопониманию Р. Эрдогана и В.В. Путина, различия в подходах России и Турции к решению «сирийского вопроса» оставались серьёзным препятствием на пути их сближения. В этой связи можно говорить о провале политики Анкары в Сирии и, одновременно, об успехе политики Москвы. После путча 2016 г. Р. Эрдоган выступал посредником во многих мероприятиях, проводимых В.В. Путиным на

---

<sup>33</sup> Аватков В.А Турецкая республика. Внешняя политика: от 2002 к 2018. М.: ООО «Юрайт», 2019. С.99.

<sup>34</sup> Аватков В.А. Турция: поворот на Восток // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2017. – Т.10. – №2. – С.184.

Ближнем Востоке. Кроме того, турецкий президент перенёс внимание на борьбу с курдскими Отрядами народной Самообороны, постепенно отказавшись от жёсткого давления на Б. Асада. Более того, можно констатировать симметрию в действиях Анкары и Москвы в Сирии: например, в 2016 г. при проведении турецкими силами операции в районе Джераблуса на курдских территориях, Р. Эрдоган не противодействовал операции Москвы и Дамаска против сил ИГИЛ в Алеппо. В итоге, Р. Эрдоган установил контроль над Джераблусом, а Б. Асад – над восточным Алеппо. Ситуация повторилась в 2018 г., когда В.В. Путин не препятствовал Р. Эрдогану в размещении военно-воздушной базы над курдским анклавом Африн на северо-западе Сирии в обмен на контроль Б. Асада над восточной Гутой. В качестве ещё одного примера можно указать фактический раздел провинции Идлиб, последнего значительного контролируемого ИГИЛ района на севере Сирии. Фактически, Турция взяла под контроль большую часть северного Идлиба, а союзники России – южного. В последующем, политика Турции в отношении Сирии была направлена уже не контроль над её территориями, а на обеспечение места за столом переговоров при обсуждении будущего этой страны. Москве же участие Анкары на этой платформе необходимо для расширения международной поддержки собственных действий<sup>35</sup>.

В октябре 2019 г. Россия и Турция подписали соглашение о создании буферной зоны на севере Сирии и совместном патрулировании сирийско-турецкой границы. В начале 2020 года между Россией и Турцией вновь произошло резкое обострение в связи с обстановкой в Идлибе. Ни одна страна не доставляет нам столько головной боли в Сирии как Турция. И опять только личная встреча В. Путина и Р.Т. Эрдогана, состоявшаяся 5 марта 2020 г. в Москве, позволила договориться о дальнейших шагах по урегулированию ситуации. Будет ли Эрдоган соблюдать эти соглашения? Весьма сомнительно. Турция действует в Сирии жестко и напористо.

Узлом противоречий, в котором вновь пересеклись интересы Турции и России, выступил Закавказский. В 2020 г. произошло обострение «замороженного» в начале 1990-х гг., но не решённого Карабахского конфликта. Событием, предшествовавшим «размораживанию» данного вопроса выступила «бархатная», а фактически, «цветная» революция в Армении 2018 г., в ходе которой пост президента занял Никол Пашинян. Крупномасштабные боевые действия, продолжавшиеся с 27 сентября по 10 ноября 2020 г. привели к поражению Армии обороны Нагорно-Карабахской Республики. Однако успех противостоявших ей Вооружённых Сил

---

<sup>35</sup> Крысенко Д.С. Эволюция отношений Турецкой республики и Российской Федерации в период администрации Р.Т. Эрдогана // Электронный научный журнал «Архонт». – Выпуск №2 (23). – 2021. – С.56.

Азербайджанской Республики, занявших более 30 % спорной территории, стал возможен, во многом, благодаря активной поддержке Анкары. Согласно некоторым данным, экспорт военной продукции из Турции в Азербайджан в течение 2020 г. вырос в шесть раз, составив 123 млн. долларов<sup>36</sup>. Наибольшее значение в этом пакете имели турецкие ударные беспилотные летательные аппараты «Байрактар».

Особенностью Карабахской войны 2020 г. была опасность её дальнейшей интернационализации, - по причине связи Армении и России в рамках Организации Договора о коллективной безопасности. Полный разгром карабахских сил и поддержавших их пограничных войск и полиции Армении поставил бы Россию на грань конфликта с Азербайджаном и Турцией. Подобного сценария удалось избежать благодаря миротворческой активности российской дипломатии и подписанию соглашения о перемирии 10 ноября.

Итоги данного конфликта можно охарактеризовать как противоречивые: сохранение (хотя и в усечённой форме) Нагорно-Карабахской Республики и ввод в регион российского миротворческого контингента, - с одной стороны, и усиление влияния Турции на внутреннюю и внешнюю политику Азербайджана, - с другой. Впрочем, несмотря на участие в Р. Эрдогана в пафосном военном параде в Баку, успех турецко-азербайджанских сил был ограниченным, поскольку уже 11 ноября был подписан меморандум о создании российско-турецкого центра по наблюдению за прекращением огня в Карабахе.

Немного стоит сказать о так называемой политике «неоосманизма». По поводу имперской идеологии Турции, со стороны официальной позиции МИДа нет серьёзного анализа действий. В заявлениях отмечается, что идея духовного единства тюркского мира действительно популярна, но о создании Турцией новой Османской империи речь не идет. «Государства Средней Азии, даже наши республики Российской Федерации - татары, башкиры - да, они имеют общую историю с турками: это и языковая история, и культурная, и общие традиции. И в этом ничего страшного нет». Но эксперты говорят о другом. Карта тюркского мира из школьных учебников включает непосредственно территории России — Крым, Кубань, республики Северного Кавказа, Сибирь, Байкал, Туву, п-ов Ямал, Сахалин, Камчатку. Еще при Кемале Ататюрке говорилось, что возрождение великой Порты возможно только после распада СССР. Те, кто занимается строительством тюркского мира, в отличие от наших чиновников, отвечающих за интеграцию, действуют грамотно, профессионально, бьют по историческим проблемам, работают на

---

<sup>36</sup> Крысенко Д.С. Указ. соч. С.57.

национальной, религиозной почве, продвигая свой тип ислама, свой тип межгосударственных отношений. Достаточно внимательно изучить документ стамбульского саммита «Видение тюркского мира-2040». Там идет речь о сближении языков, алфавитов. И заставляют серьезно задуматься совместные учения с Азербайджаном, Грузией, заявление о стратегическом союзе с Украиной. Речь идет о военно-техническом сотрудничестве. Так что не только Запад стремился превратить Украину в плацдарм для нанесения удара по России, но и турецкие политики.

Турция выстраивает свою политику и в Центральной Азии долгосрочно - на институциональном уровне. Это тем более симптомно для нас, поскольку РФ имеет геополитические интересы в этом регионе. На саммите в Стамбуле в ноябре 2021 г. создана Организация Тюркских государств. В эту организацию входят Азербайджан, Казахстан, Киргизия, Турция, Узбекистан. И опять речь не только о культурно-гуманитарном направлении сотрудничества. Если рассмотреть, например, шушинскую декларацию о союзнических отношениях с Азербайджаном, которая предполагает сотрудничество и в военной сфере. Эрдоган не стесняется говорить о роли Турции в победе Азербайджана в Карабахской войне, об участии турецких генералов и офицеров, о подготовке азербайджанского спецназа, о построении через территорию Армении дороги (Зангезурский коридор), которая собственно свяжет Турцию и Азербайджан. Очевидно, что Турция продолжит свою прагматичную политику, и то, что она уже отвоевала в Европе, на постсоветском пространстве, в исламском мире она уже не упустит.

Подводя итог, отметим, что эволюция российско-турецких отношений является примером постмодернистской политики: испытывая давление конфликтного исторического опыта и фобий, обретённых в прошлом, эти отношения, по инерции, напряжены и в наши дни. Основным предметом конфликта, как и ранее, выступают сферы влияния в перекрёстном геополитическом поле. Вопреки этому, торгово-экономическая составляющая отношений начиная с 1991 г. и по сей день сохраняет тенденцию постоянного роста. Столь противоречивые тенденции свидетельствуют о том, что политика и экономика являются взаимозаменяемыми сферами, в равной мере способными формировать стратегию государственного развития.

То есть можно сказать, что современные российско-турецкие отношения сложны и проблематичны, характеризуются как экономической кооперацией (в торговле, энергетике, туризме, культуре), так и трениями в контексте региональных конфликтов. Периодически эти связи тестируются на прочность.

## Литература

- 1) Васильева С.А. Причины современного российско-турецкого конфликта // Социум и власть. – 2018. – №1 (69). – С.40 – 46.
- 2) В Москве прошёл бизнес-форум «Новая эра Российско-Турецких деловых отношений»: сайт Рамблер. - 15 ноября 2018. [Электронный ресурс]. URL: [https://news.rambler.ru/middleeast/41277827/?utm\\_content=news\\_media&utm\\_edium=read\\_more&utm\\_source=copylink](https://news.rambler.ru/middleeast/41277827/?utm_content=news_media&utm_edium=read_more&utm_source=copylink) (дата обращения: 14.06.2022).
- 3) Каширина Т.В., Аватков В.А. Турция: внутренние и внешние угрозы // Научно-аналитический журнал Обозреватель. – Observer. – 2019. - №9 (356). – С.69 – 77.
- 4) Аватков В.А Турецкая республика. Внешняя политика: от 2002 к 2018. М.: ООО «Юрайт», 2019. – 136 с.
- 5) Аватков В.А. Турция: поворот на Восток // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2017. – Т.10. – №2. – С.181 – 186.
- 6) Крысенко Д.С. Эволюция отношений Турецкой республики и Российской Федерации в период администрации Р.Т. Эрдогана // Электронный научный журнал «Архонт». – Выпуск №2 (23). – 2021. – С.50 – 58.

**ВОЗМОЖНОСТИ КОМИКС-ТЕРАПИИ В СОЦИАЛЬНОЙ  
ТЕРАПИИ ЖЕРТВ ПОДРОСТКОВОГО БУЛЛИНГА**  
POSSIBILITIES OF COMICS THERAPY IN SOCIAL THERAPY OF  
VICTIMS OF TEENAGE BULLYING

УДК 372.874

**Кашина Екатерина Сергеевна,**

*студент 3 курс, факультет «Истории, политических наук и культурологии»  
Институт гуманитарных и социальных наук  
Россия, г. Киров*

**Аннотация:** В статье рассматриваются возможности комиксов в процессе социальной терапии подростков-жертв буллинга. Травля в школьном коллективе наносит непоправимый вред детской самооценке, психологическому и физическому здоровью. Для снижения уровня агрессии, напряженности и общей тревожности специалистами разрабатываются инновационные формы работы с детьми. Принимая во внимания ментальные проблемы, наиболее безопасной считается социальная терапия, однако для более глубокой проработки требуется технология близкая и привычная для подростковой аудитории. Комиксы, представляя из себя удобную форму передачи информации и трансляции каких-либо явлений, состояний, имеют более широкий спектр возможностей для работы с подростками, пострадавшими от буллинга, в социальной терапии.

**S u m m a r y:** The article discusses the possibilities of comics in the process of social therapy of adolescent victims of bullying. Bullying in the school community causes irreparable harm to children's self-esteem, psychological and physical health. To reduce the level of aggression, tension and general anxiety, specialists are developing innovative forms of work with children. Social therapy is considered the safest for mental health, however, for a deeper study, a technology close and familiar to a teenage audience is required. Comics are a convenient form of transmitting information and broadcasting any phenomena, states. They also have a wider range of opportunities to work with adolescents who have been bullied in social therapy.

**Ключевые слова:** комикс, комикс-технология, возможности комиксов, социальная терапия, буллинг, подростковый возраст.

**Keywords:** comics, comic technology, the possibilities of comics, social therapy, bullying, adolescence.

Комикс — это простой, короткий способ передачи информации визуальными средствами, который обладает не только наглядностью, но и



эмпатийностью – способностью сопереживать герою, проецируя его на себя. Этим они качественным образом отличаются от метаморфических карт, использование которых предполагает заблаговременное изучение и уверенное владение необходимым материалом и психологическими основами. В это же время, использование комиксов провоцирует интенсивный процесс вовлечения в существующую историю, готовое произведение или создания собственного. Это обусловлено гармоничным сочетанием изобразительной и чувственной наглядности в комиксах, благодаря чему у подростков мгновенно формируется чувство симпатии.

В настоящий момент единого общепринятого понятия о том, что такое комикс, не существует. И, соответственно, дать однозначное, что это такое не представляется возможным в силу разных обстоятельств. Однако многочисленные исследования и интенсивное развитие комикс-индустрии позволяют выделить основные характеристики в определении понятия «комикс».

Официально слово «comics» появилось лишь в 90-х годах XX века, в результате соперничества издательств Нью-Йорка (немаловажную роль в этом сыграл Дж. Пулитцер), однако первая работа данного жанра была опубликована в 1982 году американским художником Р. Ф. Оуткаултом [6].

Перевод термина на русский язык стоит понимать, как объединение таких английских слов как «comic» (комический, смешной) и «strip» (полоса, картинка). Существует также интерпретация понятия «комикс» как «comic» (комический, смешной), связывая с первоначальным юмористическим содержанием большинства произведений данного жанра [4].

Базовое определение термина «комикс» подразумевает под собой «серию рисунков, которые образуют связное между собой повествование юмористического и приключенческого характера» [7], однако в силу жанрового разнообразия комиксов точным его назвать нельзя. Тем не менее, попытки обосновать данный термин отмечались в работах таких практиков как У. Эйсер, А.А. Мелик-Пашеев, Т. Гронстин и т.д.

Наиболее широкое распространение получило определение С. Макклауда, американского комиксиста. В своих книгах, он определял комикс как «изображения, сопоставленные рядом в продуманной последовательности для передачи информации (от франц. "bande dessinée" – рисованная лента) с целью получения эмоционального отклика от читателя (зрителя)» [3]. Соответственно, жанр комиксов, следует понимать шире – как графическое повествование, аналогичное текстовому, способное передавать замысел автора.

Акцент, несмотря на гибкость и адаптивность комиксов под любую возрастную и гендерную категорию лиц, делается именно на подростках, школьниках. Связано это с особенностями данного возраста – формирование Я-концепции, закрепления привычек, взглядов и мировоззрения. Комиксы выступают маркером для разграничения комфортной социальной группы, т.е. тех, кто поддерживает и разделяет интересы присущие индивиду, от остального социума.

Большое значение для подростков в комиксах, несомненно, занимает возможность использования невербальной коммуникации. Поскольку вербальная информация не только выглядит более «личной», но и чаще всего не позволяет в полной мере осветить все чувства и эмоции, испытываемые подростком, то комикс с упором на визуальные образы обеспечивает ребенку большую эмоциональную и психологическую защищенность.

Разбирая применение в социальной терапии подростков-жертв буллинга комикс-технологий, можем выделить следующие подходы. Так, например, Д. Роэм формулировал специфику комиксов в логике повествования с нахождением проблемы, поиском по ее решению и – в конечном итоге – применение на практике [5]. По мнению М.П. Кустовой главной целью использования комикса заключается в получении инструмента, обладающего новыми свойствами в трансляции информации и уникальным воздействием на школьника [1]. Соответственно, комикс, способствующий решению задач междисциплинарного характера, обладает неограниченным потенциалом для социальной терапии.

«Истории в картинках» или рисованные истории представляют из себя гармоничное сочетание вербальной и невербальной составляющей, что позволяет адаптировать и транслировать необходимую информацию в массы. Наличие текстового блока информации, несомненно, упростит восприятие информации, однако яркая визуальная спровоцирует мыслительный процесс по моделированию и анализу ситуации, в которую вовлечен герой. Самостоятельный разбор – как и разработка – подростком истории поспособствует акцентуации и заострению проблем и эмоций, которые он видит и выражает через комикс.

Для социальной терапии подростков-жертв буллинга важнейшими критериями эффективности является – доверие и искренность, эмпатия. Комиксы полностью удовлетворяют этот запрос, поскольку читатель на подсознательном уровне понимает и проживает чувства персонажа произведения, а также может без слов передать собственные эмоции в рисунках. Объединение всех этих черт объясняет популярность и актуальность произведений данного жанра в подростковой среде.

Применение комикс-технологии для решения существующих проблем в процессе социальной терапии подростков-жертв буллинга способствует также личностному развитию школьников. Чтение и создание «рисованных историй» в социальной терапии подростков-жертв буллинга выступает как креативный процесс, в ходе которого подросток и ребенок учится идентифицировать себя в обществе, формировать и создавать по их подобию общественные отношения и связи, а также – учиться адаптироваться и взаимодействовать в социуме с привлечением всех своих личностных ресурсов. Е.Д. Логинова в своей работе отмечает, что, как и любая творческая деятельность, изготовление комиксов развивает воображение, формирует творческие навыки и способствует самореализации как авторов [2]. Также в процессе творческой деятельности большая роль отводится символам, выбранной цветовой гамме и пластичности фигур – это создает основу для обоснования эффективности применения комиксов в социальной терапии подростков-жертв буллинга. Соответственно, в ходе создания собственного произведения, школьник будет моделировать и транслировать пережитый социальный опыт в полноценную историю «в рисунках».

Особенностью комиксов в социальной терапии является универсальность, способность адаптироваться под разные жизненные ситуации и предлагать решение к ним. Учитывая специфичность качеств и психологических нарушений, которые присущи каждому участнику травли – жертве, буллеру (агрессору, булли), наблюдателю, – важно осветить, проанализировать каждую из них. Такие факторы, как интуитивность, простота передачи информации и визуальная составляющая оказывают эффективное воздействие на подростка, способны компенсировать негативные переживания, развить эмпатию, насмотренность и научить управлять своими эмоциями, чувствами. А увлечение комиксами и творческая предрасположенность создадут благоприятные условия для межличностного общения, минимизации конфликтных ситуаций и сплоченности школьного коллектива.

Таким образом, комикс-технология представляет из себя специфичный способ передачи информации, с целью получения эмоционального отклика от читателя. Учитывая адаптивность, ориентацию на невербальные средства общения, обыгрывание травмирующих ситуаций и творческую деятельность, данный жанр художественной литературы способствует установлению доверительных отношений с подростком, гарантирует его заинтересованность и активность. Поэтому, применение данной технологии в процессе социальной терапии подростком-жертв буллинга позволит не только благополучно вовлечь школьника и его ближайшее окружение в работу, определить причину

и корень проблемы, но и найти решение для решения трудной жизненной ситуации.

### Литература

1. Кустова М.П. Комикс как явление современной художественной культуры и его педагогический потенциал // Издательство: Забайкальский государственный университет (Чита), 2017. С. 57-61.
2. Логинова Е.Д. Самодельные комиксы. Издательство: Нижнетагильский государственный социально-педагогический институт (филиал) федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный профессионально-педагогический университет» (Нижний Тагил), 2017. С. 96-97.
3. Макклауд С. Понимание комикса. // Скотт Макклауд – М.: Изд-во "Белое яблоко", 2019. – 224 с.
4. Ожегов С. И. «Толковый словарь русского языка» // Издательство: АСТ, 2018.
5. Роэм Д. Визуальное мышление. Эксмо, 2010. – 352 с.
6. Комикс как вид искусства [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.disima.ru/vse-o-komiksax/komiks-kak-vid-iskusstva/> (дата обращения: 06.06.2022).
7. Комикс // Википедия – свободная энциклопедия [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Комикс> (дата обращения: 06.06.2022).

**ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ КАК ИНСТИТУТ  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**  
PUBLIC MOVEMENT AS AN INSTITUTION OF CIVIL SOCIETY

УДК 347.471

**Кашина Екатерина Сергеевна,**

*студент 3 курс, факультет «Истории, политических наук и культурологии»*

*Институт гуманитарных и социальных наук*

*Россия, г. Киров*

**Аннотация:** *Взаимодействие государства с институтами гражданского общества является главным стимулом для решения остро социальных проблем, беспокоящих граждан. В целях достижения поставленных перед обществом целей в работе с властными структурами на протяжении долгого периода времени формировались социальные институты, качественно отличающиеся друг от друга по структуре, членству и главной сути своего существования. Социальные движения в данный момент выступают как наиболее массовые и многофункциональные социальные группы граждан, что выделяет их среди прочих организационно-правовых форм общественных объединений. Статья посвящена изучению такого института гражданского общества как общественные движения.*

**S u m m a r y:** *The interaction of the state with the institutions of civil society is the main incentive for solving acute social problems that concern citizens. In order to achieve goals set for society in working with power structures, social institutions have been formed over a long period of time, qualitatively different from each other in structure, membership and the main essence of their existence. Social movements currently act as the most massive and multifunctional social groups of citizens, which distinguishes them from other organizational and legal forms of public associations. The article is devoted to the study of such an institution of civil society as social movements.*

**Ключевые слова:** *гражданское общество, общественные движения, социальные институты, государство, социальные группы, инициативное участие граждан.*

**Keywords:** *civil society, social movements, social institutions, state, social groups, initiative participation of citizens.*

Феномен гражданского общества можно считать исторически сложившимся продуктом социума как реакция на деятельность различных государственных властных структуры. Определение данного социального явления можно найти в работах немецкого философа Георга Вильгельма

Фридриха Гегеля, который описывал гражданское общество как взаимосвязь индивидов между собой через систему ценностей, ролевых ожиданий, разделение труда, правовых институтов и правопорядка. Он считал, что «правовыми основами гражданского общества являются равенство людей, субъектов права, их юридическая свобода, индивидуальная частная собственность, нерушимость договоров, защита закона от нарушений, а также упорядоченное законодательство и авторитетная суд, в том числе с участием присяжных заседателей» [1].

Однако трактовка Гегеля, при всей своей обоснованности, не может быть полной, поскольку не учитывает существование социальных институтов. Они служат для объединения людей в коллективы с целью интеграции их в общество, освоения ими моделей поведения. Однако будет неправильным вариантом воспринимать гражданское общество и его институты как часть структуры государственного управления [2]. Гражданское общество представляется нам в виде явления, наличие самоуправления которого является одной из основных его характеристик.

Соответственно, будем понимать гражданское общество как исторически сложившуюся общность, состоящую из социальных институтов, для которой характерно единство целей, закрепленное нормами и правилами организации совместной деятельности для построения взаимоотношений с государством. Гражданское общество способствует созданию социально-культурного пространства для реализации прав, свобод и интересов граждан, построению многофункциональной сети коммуникаций для межличностного общения и доступного аппарата воздействия на власть.

Существует множество способов для включения граждан в жизнь государства, активизации и развития его самосознания как члена общества, однако в данном исследовании будет выделено две группы институтов гражданского общества, которые оказывают влияние на политические, экономические, социальные и иные процессы в обществе. В первую очередь это те, что осуществляют давление через традиционные формы участия граждан. К ним относятся политические партии, которые, в свою очередь, лишь представляют интересы граждан, а управляются выборной группой лиц со схожими для большинства интересами. Вторая группа представляется более перспективной и эффективной, поскольку ее принцип работы характерен для общественных объединений и НКО. Они создаются на основе общности интересов для принятия решений в важных для граждан государства ситуациях. Их работа заключается в удовлетворении социальных запросов общества, путем объединения заинтересованных в различные организационно-правовые формы общественных объединений и построения

диалога с властными структурами [4]. Обе группы выполняют общую функцию по выявлению и устранению, решению социальных нужд и проблем населения. Однако наиболее перспективным и эффективным для становления гражданина субъектом общественной деятельности является такая форма общественного объединения как общественное движение.

Первые упоминания термина «общественные (социальные) движения» датируются 1850 годом и приурочены к труду немецкого социолога – Лоренца фон Штайна – его книге «История французских социальных движений с 1789 года до настоящего времени» [5]. В настоящий момент точного определения понятия в научной среде нет, поскольку классические и современные социологические теории трактуют данный феномен по-своему, опираясь на значительно разные характеристики данного явления.

Классические теории, характерные для научных исследований Г. Блумера, Н. Смелзера, У. Корнхаузера, не считаются полностью адаптивными для современного общества, поскольку рассматривают общественные движения как вид спонтанного коллективного поведения, провокатором которого являются существующие в обществе неравенства, несправедливость, нарушения прав и свобод граждан. Данные теории – коллективного поведения, относительной депривации и массового общества – не раскрывают феномен общественного движения полноценно, опираясь лишь на внешние «раздражители и триггеры» и желание людей в их устранении. Кроме того, основой их исследований выступала марксистская теория о социальном неравенстве и борьбе за ресурсы – несомненно важные элементы устойчивых социальных групп, которая опирается на проблемы индустриального общества.

Более характерными для постиндустриального общества являются современные теории Дж. МакКарти, М. Зальда, Дж. Дженкинса и других исследователей. Прогресс в изучении понятия «общественные движения» выразался в осознании и классификации данного феномена как важный элемент гражданского общества, действующий и соблюдающий принципы демократического строя, рационально распределяющего свои ресурсы. Более того, отличительной и, пожалуй, преимущественной чертой данных теорий является роль граждан в деятельности общественного движения – активная их интеграция в социуме, понимание проблем и нехватки тех или иных ресурсов. Современные теории не только определяют причины и механизмы формирования данных институтов, но и акцентируют внимание социально-культурных факторах развития общества и человека – культуре, идеологии, воспитании и образовании, которые формулируют социальные запросы граждан.

В Российской Федерации понятие «общественное движение» является одной из общественно-правовых форм общественных объединений и трактуется как «состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения» [6]. В целом, объединяя общеизвестные теории в весьма точной формулировке.

Таким образом, общественное движение представляет устойчивая форма взаимодействия населения, которые связаны общностью интересов, моделей поведения, ролевых ожиданий, которые формируются с целью решения какой-либо проблемы, волнующей их всех. Именно объединение солидарных и активных людей, преследующих общую цель, способно наиболее быстро и эффективно повлиять на власть, поскольку пользуется не только общественным доверием, но и, зачастую, государственным [3].

В условиях стремительно прогрессирующего гражданского самосознания, желания стать субъектом общественной деятельности и оказывать соответствующее влияние для решения проблем населения, роль общественного движения существенно возрастает. Инициатива людей в представлении и защите своих интересов, объединение их в небольшие и (или) крупные социальные группы, выступает востребованным способом взаимодействия публичной власти и общества. Движения инициативных граждан способны оказать общественный резонанс, востребованный у населения, через СМИ или иные способы распространения информации, тем самым оказывая давление на существующую систему деятельности государства или муниципалитета. Реализуемая в рамках социального движения социальная инициатива расширяет рамки гражданского участия в жизнедеятельности своего государства и создает систему социальных связей и контактов для систематизации взаимодействия с вышестоящими органами.

Таким образом, общественное движение представляет из себя перспективную форму социального института Гражданского общества, поскольку способно качественным образом объединить заинтересованных и инициативных людей, неравнодушных к социальному неравенству или несправедливости. Социальная инициатива позволяет качественным образом включать граждан в общественную деятельность, настроить коммуникацию с государственным и муниципальным аппаратами управления, реализовывать программы и проекты, предложенные движениями.

Несмотря на весьма незначительное развитие гражданского общества как формы участия граждан в жизни Российской Федерации, общественные движения осуществляют важную роль в развитии как общества, так и



молодежной политики государства. Как известно, молодежная политика РФ ставит своей задачей воспитание активного гражданина, волнующегося за будущее своей страны и ее общества. Именно поэтому, будет правильным сказать, что общественные движения оказывают неоценимую помощь в создании сильного и инициативного гражданского общества в РФ.

### Литература

1. Гегель Г.В.Ф. Философия права / Г.В.Ф. Гегель. — М., 1998. — 525 с.
2. Усватов И.С. К вопросу о структуре гражданского общества: определение понятия института гражданского общества / Пробелы в российском законодательстве. 2009. № 4. С. 82-84.
3. Кин Дж. Демократия и гражданское общество / Дж. Кин; пер. с англ.- М.: Прогресс-Традиция, 2001. — 400 с.
4. Постольская Е.В., Пясецкая Е.Н. Общественные движения как институт гражданского общества / Политика, экономика и инновации. 2018. № 6 (23). С. 9.
5. Семенов С.А. Теория общественных движений Нейла Смелзера в рамках психологического направления социологии общественных движений / Актуальные вопросы и перспективы развития современных гуманитарных и общественных наук. Материалы Международного электронного Симпозиума. 2015. С. 103-107.
6. Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // URL: <http://www.consultant.ru/edu/student/study/links/> (Дата обращения: 02.06.2022).

**ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ГИПЕРИНФЛЯЦИИ В  
ВЕНЕСУЭЛЕ**  
CAUSES AND CONSEQUENCES OF HYPERINFLATION IN  
VENEZUELA

УДК 336.748.12

**Ширяев Илья Максимович**

*Студент 1 курс, факультет «Базовой подготовки»*

*Новосибирский государственный университет экономики и управления*

*Россия, г. Новосибирск*

**Научный руководитель: Ключева Ирина Сергеевна**

***Аннотация:** В данной статье исследована проблема гиперинфляции на примере экономики Венесуэлы. Рассматриваются предполагаемые причины колебания уровня инфляции в период текущего экономического кризиса и вытекающие из них социальные и экономические последствия. Также затронут показатель внутреннего валового продукта для отображения его корреляции с показателем инфляции. В заключительной части работы был сделан краткий вывод об опасности инфляции.*

***Annotation:** This article explores the problem of hyperinflation using the Venezuelan economy as a case study. The alleged causes of the fluctuating inflation rate during the current economic crisis and the resulting social and economic consequences are examined. The gross domestic product indicator is also touched upon to show its correlation with the inflation rate. The paper concludes with a brief conclusion on the dangers of inflation.*

***Ключевые слова:** Гиперинфляция, Венесуэла, инфляция, рост цен, кризис.*

***Keywords:** Hyperinflation, Venezuela, inflation, rising prices, crisis.*

В экономической науке проблема инфляции считается одной из самых опасных, её уровень и последствия оказывают серьёзное влияние на экономическую безопасность государства.

При высоких темпах инфляции происходит увеличение социального разрыва между богатыми и бедными, повышается уровень социального негодования, что может привести к бунтам и восстаниям. Инфляционные бумы деформируют рыночные механизмы, снижают эффективность экономики.

После того как в 20-ом веке в Венесуэле были открыты крупные нефтяные месторождения, экономика государства перенесла колоссальные изменения. Страна понемногу начала отходить от аграрного этапа развития к

промышленному, а нефть составила большую часть экспорта. К 1982 году Венесуэла даже стала самым богатым государством Латинской Америки. Благодаря внушительным денежным поступлениям с продажи своих нефтяных богатств, власти Венесуэлы стали активно направлять государственное финансирование на различные социальные программы: здравоохранение, образование, транспорт, помимо этого значительно выросло число социальных дотаций населению, однако уже 1980-ых из-за падения цен на энергоресурсы сильно зависимость от нефтяного сектора экономика Венесуэлы пришла в упадок, а отсутствие структурных экономических реформ лишь усугубляло ситуацию.

В 2013 году ко всем проблемам прибавился политический кризис. Государство всё больше втягивалось в конфликты со странами Евросоюза и США. Кроме того, зависимость Венесуэлы от нефтяных поступлений никуда не делась.

По данным МФВ, за 4 года, с 2014 по 2018 год, инфляция в Венесуэле выросла в 1900 раз, однако за последние 3 года отмечается положительная динамика: инфляция стала стремительно снижаться. Так, уже за 2021 год инфляция составляла 686,4%, что в 190 раз ниже, чем тремя годами ранее.

Более подробную динамику инфляции можно наблюдать в таблице:

**Таблица 1.**

**Уровень инфляции в Венесуэле [1]**

год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Уровень инфляции, %	68,5	180,9	274,4	862,6	130060	9590	2960	686,4

После избрания Мадуро президентом Венесуэлы среди населения стремительно начало расти число негодующих, а уже совсем скоро недовольство начало перерастать в массовые демонстрации. Отправной точкой протестов считается 4 февраля 2014 г. На сторону протестующих встали страны Евросоюза, Латинской Америки и США. Последние ввели санкции, запрещающие сделки по новым долговым обязательствам, а также ценным бумагам государственных компаний Венесуэлы, включая нефтяную (PdVSA), с рынка ушли многие Американские фирмы. Правительство республики взялось за регулирование обмена валют и стало ограничивать цены на продукты питания, что привело к товарному дефициту и впоследствии скачку уровня цен. Помимо санкций в 2014 году по экономике Венесуэлы сильно ударило падение мировых цен на нефть, так как 95% всего дохода от экспорта государства приносила продажа нефти. [2]

В связи с продолжающимся сокращением предложения продукции ввиду уменьшения импорта и спада внутреннего производства, что в свой черёд объясняется падением на международном рынке цен на нефть, в 2015 году в Венесуэле началась гиперинфляция: темпы роста цен по итогам года составили 180,9%.

Падение цен на нефть продолжилась до 2016, а Венесуэле даже приходилось продавать свою её себе в убыток. [3] Вдобавок из-за морального и физического износа оборудования, отсутствия возможности воспользоваться услугами иностранных сервисных компаний в силу нехватки средств и снижения квалификации кадров упала добыча нефти. Центральному банку Венесуэлы пришлось стимулировать рост денежного предложения, так как поступления в бюджет сильно сократились, что привело к росту инфляции до 274,4%. Кроме того, в результате крупнейшей засухи в Венесуэле погибло много урожая, из-за чего в стране обострился дефицит продовольствия.

На следующий год ситуацию лишь усугубилась из-за просрочки правительства выплат по долгу, который настолько разросся, что превышал долговые обязательства всех соседей по региону. [4] По итогам 2017 года инфляция составляла 862,6%, что на 588,2% больше чем в 2016.

В Венесуэле началась эпидемия малярии. До экономического кризиса борьба с разносчиками инфекции – москитами велась достаточно успешно, однако к 2018 году Власти перестали справляться с ними, и заразные насекомые стали активно размножаться непосредственно посреди городских водоёмов. [5] В том же году властями Венесуэлы была произведена одна из крупнейших девальваций за всю мировую историю: курс национальной валюты был снижен на 96%. [6]

В 2019 году темпы инфляции существенно понизились. В Венесуэле был снят запрет на совершение сделок в долларах и прекращён контроль за ценами на товары. [7] Однако гиперинфляция не прекратилась. Состояние экономики Боливарианской Республики всё ещё сильно зависело от нефтяных доходов, поэтому, когда США наложили эмбарго на покупку нефти из Венесуэлы 27 апреля 2019 года, доходы в государственный бюджет серьёзно сократились, так как, несмотря на политический кризис между двумя странами, США являлись одним из главных торговых партнёров для Венесуэлы. [8] Кроме того, снизилась доступность лекарственных препаратов. В общей сложности Дефицит лекарств превысил 85%, расходных материалов — 90%. Стало не хватать и медицинского оборудования. Население начали предупреждать, что получение медицинской помощи бесплатно невозможно. [9]

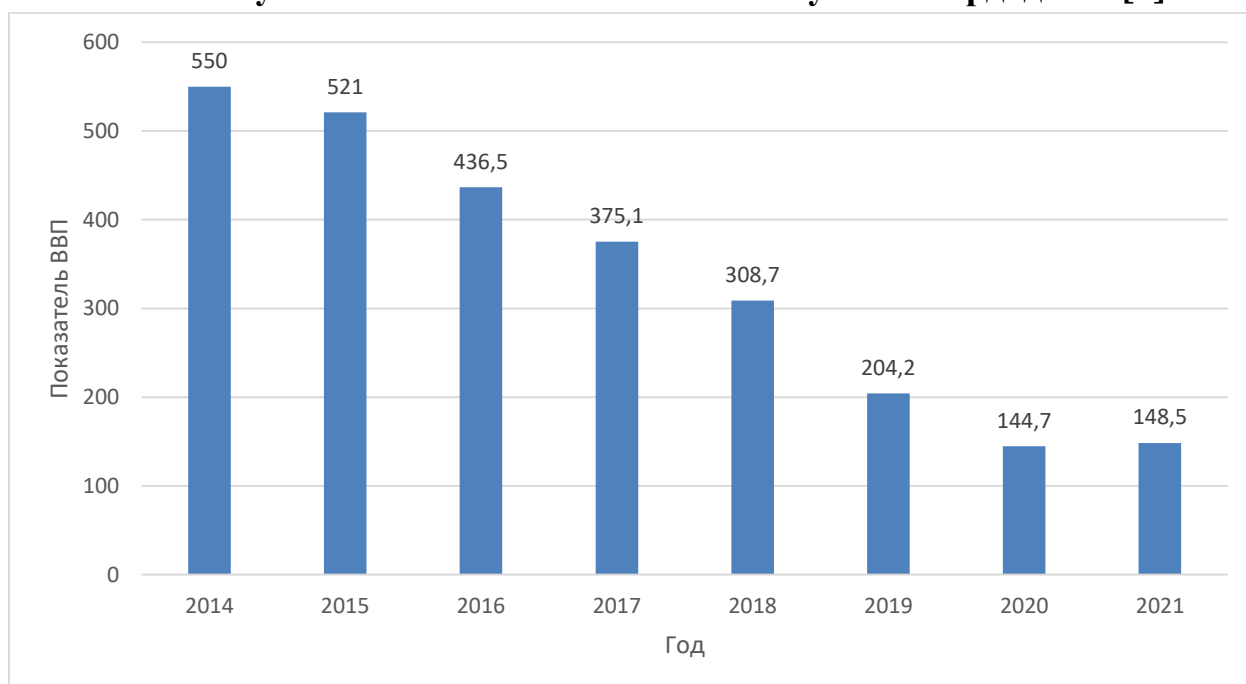
В 2020 году темп инфляции упал на 6630% и составил 2960%. Гиперинфляция всё ещё сохранялась в связи с мировым кризисом, вызванным пандемией коронавируса, и очередными санкциями со стороны США, наложенными на более чем 40 судов, занимавшихся перевозкой нефти из Венесуэлы. [10]

В 2021 стоимость барреля Венесуэльской нефти стала превышать 50 долларов, что практически в два раза выше, чем средняя цена предыдущего года, были увеличены объёмы добычи нефти. [11] По итогам года инфляции составила 686,4%, а Президент страны заявил, что “Венесуэла выходит из состояния гиперинфляции”. Экономика Венесуэлы начала оживляться,

Несмотря на существенный спад темпов инфляции сейчас экономика Венесуэлы всё ещё находится в состоянии кризиса. Рост цен привел к росту бедности, преступности, коррупции и социального неравенства.

Заметим, что в период гиперинфляции ВВП Венесуэлы стремительно снижался, с 2014 по 2020 года объём производства упал практически вчетверо, и лишь в 2021 году ВВП начал расти:

**Рисунок 1. Показатель ВВП В Венесуэле в млрд. долл. [1]**



На протяжении многих лет вопрос инфляции является одним из важнейших для человечества, ведь высокие темпы инфляции могут привести к разрушительным последствиям. Поэтому каждому государству необходимо контролировать инфляцию и сдерживать темпы ее роста, с целью не допустить перерастания умеренной инфляции в галопирующую или тем более в гиперинфляцию и не обречь страну на крупный кризис.

## Список используемой литературы

1. Сайт МВФ – Статистические данные Венесуэлы – Текст: электронный // URL: <https://www.imf.org/en/Countries/VEN> (дата обращения: 05.06.2022).
2. Российская газета “Коммерсантъ” – Социализм по-венесуэльски – Текст: электронный // URL: [https://www.kommersant.ru/doc/3630522?from=doc\\_vrez](https://www.kommersant.ru/doc/3630522?from=doc_vrez) (дата обращения: 03.06.2022).
3. Российская газета “Ведомости” – Венесуэла, Колумбия и Эквадор продают нефть ниже себестоимости – Текст: электронный // URL: <https://www.vedomosti.ru/finance/news/2016/01/22/625059-venesuela-kolumbiya-ekvador-neft> (дата обращения: 04.06.2022).
4. Российская газета “Газета.Ru” – Катастрофа неизбежна: Мадуро обанкротит Венесуэлу – Текст: электронный // URL: <https://www.gazeta.ru/business/2018/05/28/11769199.shtml> (дата обращения: 05.06.2022).
5. Новостной портал “Euronews” – Венесуэле грозит эпидемия малярии – Текст: электронный // URL: <https://ru.euronews.com/2018/04/25/malaria-world-day> (дата обращения: 02.06.2022).
6. Российская газета “РБК” – Венесуэла девальвировала боливар на 96% – Текст: электронный // URL: <https://www.rbc.ru/economics/20/08/2018/5b7a9b8a9a7947da66b67704> (дата обращения: 04.06.2022).
7. Российская газета “Коммерсантъ” – “Дикий капитализм” приходит на помощь Венесуэле – Текст: электронный // URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2019/08/12/808623-dikii-kapitalizm-venesuele> (дата обращения: 03.06.2022).
8. Российская газета eadaily – США ввели в действие «калечащее» нефтяное эмбарго против Венесуэлы – Текст: электронный // URL: <https://eadaily.com/ru/news/2019/04/28/ssha-vveli-v-deystvie-kalechashchee-neftyanoembargo-protiv-venesuely> (дата обращения: 05.06.2022).
9. Российская газета Комсомольская правда – Дефицит лекарств в Венесуэле превысил 85% – Текст: электронный // URL: <https://www.mk.ru/social/2019/03/23/deficit-lekarstv-v-venesuele-prevysil-85.html> (дата обращения: 05.06.2022).
10. Российская газета Коммерсантъ – Инфляция в Венесуэле в 2020 году составила почти 3000% – Текст: электронный // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4684664> (дата обращения: 05.06.2022).
11. Российская газета “Neftegaz.RU” – Венесуэла наращивает добычу нефти, несмотря на новую экономическую модель – Текст: электронный // URL: <https://neftegaz.ru/news/dobycha/709393-venesuela-narashchivaet-dobychu-nefti-nesmotrya-na-novuyu-ekonomicheskuyu-model/> (дата обращения: 05.06.2022).

**ОРИЕНТАЦИЯ НА ОПРЕДЕЛЕННЫЙ ТИП ГЕНДЕРНЫХ НОРМ  
И СУБЪЕКТИВНОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ В ПОЖИЛОМ ВОЗРАСТЕ**  
ORIENTATION TO A CERTAIN TYPE OF GENDER NORMS AND  
SUBJECTIVE WELL-BEING IN OLDER AGE

УДК 159.99

**Мерзлякова Дарья Андреевна,**

Студент 3 курс, факультет социальных наук

НИУ “Высшая школа экономика”

Россия, г. Москва

***Аннотация:** В статье рассматривается ряд вопросов, связанных с факторами, влияющими на субъективное благополучие людей в пожилом возрасте. Дается обзорная характеристика факторов, выявленных в ранее проведенных исследованиях, и рассматривается актуальность дальнейшего изучения этого вопроса в связи с увеличением средней продолжительности жизни и доли пожилых людей в общей численности населения. На основе обзора литературы предполагается, что ориентация на тот или иной тип гендерных норм может быть связана с субъективным благополучием в пожилом возрасте. Даются основные определения используемым теоретическим конструктам и формулируются теоретические гипотезы для дальнейших эмпирических исследований.*

***S u m m a r y:** The article discusses a number of issues related to factors affecting the subjective well-being of people in old age. An overview of the factors identified in previous studies is given and the relevance of further study of this issue is considered in connection with the increase in life expectancy and the proportion of older people in the total population. Based on a review of the literature, it is suggested that the orientation towards one or another type of gender norms may be associated with subjective well-being in old age. The main definitions of the theoretical constructs used are given and theoretical hypotheses are formulated for further empirical research*

***Ключевые слова:** субъективное благополучие, гендерные нормы, социализация, пожилой возраст, концепция успешной старости.*

***Keywords:** subjective well-being, gender norms, socialization, old age, successful old age concept.*

В теоретическом обзоре Клециной И. С. [2] были выделены и описаны гендерные феномены, которые характеризуют социализацию людей пожилого возраста. Этот вопрос становится актуален по нескольким причинам. По последним данным средняя продолжительность жизни растёт как в России, так

и по всему миру, доля лиц старшего возраста неуклонно возрастает. Для ясности: в 2017 году средняя продолжительность жизни в России составляла 72,5 года [4]. В 2019 этот показатель вырос до 73,6 лет [5]. В связи с этим возрастает необходимость изучения факторов, обуславливающих успешное старение.

С другой стороны, в последние десятилетия активно развивается гендерный подход, проводится множество исследований в этой области. При этом феномен гендерной социализации людей пожилого возраста остаётся малоизученным и обделенным вниманием исследователей, хотя в целом проблемы социализации людей пожилого возраста активно изучаются. Так как растёт средняя продолжительность жизни, становится очевидно, что стоит обратить внимание также на пожилой и старческий возраст. Для того, чтобы четко обозначить возраст, который подразумевается как пожилой, следует воспользоваться актуальной классификацией: министерство здравоохранения РФ опубликовало следующую классификацию: 60-74 года - пожилой возраст, от 75 лет включительно - старческий [6].

В проведенных ранее исследованиях был выделен целый ряд факторов, влияющих “на благополучное состояние пожилых людей: участие в обучающих программах (неформальное образование); социально значимая и творческая деятельность; личностные характеристики (субъективная оценка собственного возраста, гибкая самоидентификация, интегрированность, смысложизненные ориентации, жизнестойкость, чувство контроля над своей жизнью) [2].

Согласно Клециной И. С.: “Гендерные нормы — правила, образцы поведения, стандарты деятельности мужчин и женщин как членов общества и представителей больших социальных групп. Процесс освоения гендерных норм, приобщение человека к стандартам полоролевого поведения принципиально не отличается от процесса освоения других социальных норм и включает в себя, с одной стороны, рациональное осознание этих норм, а с другой — интернализацию нормативных стандартов, т.е. превращение внешне заданных требований во внутреннюю норму, потребность, привычку” [1].

Автор теоретического обзора делает акцент на том, что в обществе существуют две основные нормативные модели для поведения обоих полов: традиционалистские (патриархальные) и эгалитарные (современные) гендерные нормы [1]. За каждой из моделей закреплён набор характеристик и стереотипов о том, какими должны быть “идеальная женщина” и “идеальный мужчина” в данном обществе. Этих моделей придерживаются и пожилые люди. Клецина Е. С. отмечает, что гендерно-стереотипные модели являются неадаптивными и неконструктивными и подчеркивает необходимость их



корректировки в пожилом возрасте при смене социальных ролей, связанных со старением [3].

Стоит также упомянуть про “стандарты мужского поведения”. Одним из первых о них написал Роберт Бэннон [7], выделив 4 основных пункта: 1) необходимость отличаться от женщин; 2) необходимость добиваться успеха и опережать других мужчин; 3) необходимость быть сильным, независимым и не показывать свою слабость; 4) необходимость обладать властью над другими. Также его дополнил Дональд Левант [13] двумя следующими пунктами: 1) гомофобия; 2) деперсонализированная сексуальность. Эти шесть пунктов можно считать примерами патриархального поведения. Эгалитарные, в свою очередь, как противоположность или отрицание тех же пунктов.

Таким образом, даны определения основным понятиям, которые используются в теоретическом обзоре, упомянутом выше. В его завершение автор ставит вопрос о проведении дальнейших исследований о связи субъективного психологического благополучия и ориентацией на тот или иной тип гендерных норм среди людей пожилого возраста.

По Динеру [8], единственный возможный вариант измерить субъективное благополучие — это самооценка самим человеком, насколько он счастлив. Он говорит о том, что этот подход позволяет измерять позитивные аспекты жизни, а не отсутствие негативных. Несмотря на кажущуюся излишнюю субъективность, многочисленные исследования показали состоятельность и валидность этого метода [9, 10]. Как уже упоминалось ранее, при старении люди теряют возможность вести себя в соответствии гендерными ролевыми моделями, что в свою очередь может привести к тяжелому переживанию внутриличностного конфликта гендерной роли и целому ряду психологических проблем при условии, что соответствие определенной ролевой модели поведения является значимым для образа Я и самооценки человека.

Концепция успешного старения была предложена Хэгвихерстом [11] ещё в 1961 году. Автор считал, что человек стареет успешно в случае, если он доволен своими прожитыми годами, своим настоящим.

Далее эту концепцию дополнили Джон Роу и Роберт Кан [12]. По их концепции, пожилой возраст — это не время угасания, а возраст с открывающимися перспективами для деятельного времяпрепровождения. По их мнению, пожилые люди сами ответственны за свое благополучие, на благополучие влияет только их самоощущение и то, как они к этому относятся. Эта концепция перекликается с концепцией Динера о субъективном благополучии. Их концепция была названа «новой геронтологией», которая впервые смотрела позитивно на этот возраст.

Согласно проведенному теоретическому обзору, гипотеза заключается в том, что будет выявлена связь между уровнем субъективного благополучия пожилых людей и тем типом гендерных норм, которому они привержены. Также предполагается, что будет обнаружена значимая связь между уровнем субъективного благополучия и гендерной типизированностью как гендерной поляризованностью сознания и самосознания.

Дальнейшие эмпирические исследования и их результаты могут иметь важность в контексте решения психологических проблем лиц пожилого возраста и влияния на уровень их благополучия. Это будет важным вкладом в развитие концепции успешной старости.

### Литература

1. Клецина И. С., Иоффе Е. В. Нормы мужского и женского поведения в оценках студенческой молодежи //Южно-российский журнал социальных наук. – 2016. – №. 3.
2. Клецина И. С. Гендерная социализация в пожилом возрасте // Социальная психология и общество. 2020. Том 11. № 3. С. 22–34. doi:10.17759/sps.2020110302
3. Иоффе Е. В. Нормы маскулинности и сексуальность мужчин // Педагогика. Психология. Философия. 2017. №3 (07). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/normy-maskulinnosti-i-seksualnost-muzhchin> (дата обращения: 29.04.2021).
4. Министр здравоохранения РФ Вероника Скворцова заявила об увеличении продолжительности жизни россиян // Министерство здравоохранения Российской Федерации/ URL: <https://minzdrav.gov.ru/news/2017/09/12/6081-ministr-zdravoohraneniya-rf-veronika-skvortsova-zayavila-ob-uvelichenii-prodolzhitelnosti-zhizni-rossiyan> (дата обращения: 30.04.2021).
5. Министр Здравоохранения Вероника Скворцова заявила об увеличении продолжительности жизни россиян за 8 месяцев текущего года: // Министерство здравоохранения Российской Федерации/ URL: <https://minzdrav.gov.ru/news/2019/10/16/12642-ministr-zdravoohraneniya-veronika-skvortsova-zayavila-ob-uvelichenii-prodolzhitelnosti-zhizni-rossiyan-za-8-mesyatsev-tekuschego-goda> (дата обращения: 30.04.2021).
6. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 29 января 2016 г. N 38н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю "гериатрия" (с изменениями и дополнениями) Приказ Министерства здравоохранения РФ от 29 января 2016 г. N 38н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю "гериатрия" Система ГАРАНТ,

пункт 3: URL: <http://base.garant.ru/71351832/#friends> (дата обращения: 30.04.2021)

7. Brannon R. C. No «Sissy Staff»: The Stigma of Anything Vaguely Feminine // David, Deborah S. and Brannon, Robert (eds.). *The Forty-Nine Percent Majority: The Male Sex Role*. Reading, Mass.: Addison- Wesley. 1976.

8. Diener E. (1984) Subjective Well-Being. *Psychological Bulletin*. Vol. 95. No. 3. P. 542— 575. <https://doi.org/10.1037/0033-2909.95.3.542>.

9. Diener E., Tay L. (2017) A Scientific Review of the Remarkable Benefits of Happiness for Successful and Healthy Living. In: *Happiness: Transforming the Development Landscape*. Thimphu: The Centre for Bhutan Studies and GNH. P. 90—117.

10. Diener E., Oishi S., Tay L. (eds.) (2018) *Handbook of Well-Being*. Salt Lake City, UT: DEF Publishers. <https://www.nobascholar.com/books/1>

11. Havighurst R.J. *Successful aging* // *The Gerontologist*. – Oxford, 1961. – Vol. 1, N 1. – P. 8–13.

12. Holstein M.B., Minkler M. *Self, society and the «new gerontology»* // *The Gerontologist*. – Oxford, 2003. – Vol. 43, N 6. – P. 787–796.

13. Levant, et al. *The male role: An investigation of norms and stereotypes*. *Journal of Mental Health Counseling*, 1992, 14, 325-337.

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА  
ORGANIZATIONAL AND LEGAL BASES OF STATE MANAGEMENT  
IN THE SPHERE OF TRANSPORT**

**УДК 34**

*Куликович Кирилл Александрович*

*Студент магистратуры, 2 курс, Факультет государственного и  
муниципального управления ИГСУ РАНХиГС,  
Россия, г. Москва*

***Аннотация:** В статье осуществляется рассмотрение организационно-правовых основ управления транспортом, подчеркивается важная роль государства в системе развития отрасли и контроля за ее деятельностью. Дополнительно уделяется внимание нормативно-правовой базе, определяющей порядок развития транспортной инфраструктуры, что способствует усилению движения потоков грузов и повышает качество передвижения на транспорте в целом.*

***Annotation:** The article considers the organizational and legal foundations of transport management, emphasizes the important role of the state in the system of development of the industry and control over its activities. Additionally, attention is paid to the regulatory framework that determines the procedure for the development of transport infrastructure, which contributes to the strengthening of the movement of cargo flows and improves the quality of movement in transport in general.*

***Ключевые слова:** основы государственного управления, транспорт, нормативно-правовая база, законы, транспортная инфраструктура.*

***Keywords:** fundamentals of public administration, transport, legal framework, laws, transport infrastructure.*

Транспорт – одна из важнейших отраслей народного хозяйства, которая создает условия для жизнеобеспечения общества, объединяя сразу несколько социально-экономических сфер и позволяя им взаимодействовать между собой. Структура транспорта довольно сложная. В ее рамках функционирует сразу 6 разновидностей транспорта:

- автомобильный;
- железнодорожный;
- водный;
- трубопроводный;
- космический;

- воздушный.

Сложность системы повышает требования, предъявляемые правовой основе, обеспечивающей управление транспортом. Крайне важно, чтобы все аспекты процесса были определены максимально подробно, а положения законодательства не имели двояких трактовок. В результате возникает потребность в изучении существующих организационно-правовых основ, их оценке, а также выдвижения предложений по модернизации законодательства с целью улучшения сложившейся ситуации и обеспечения грамотного процесса управления транспортом.

### **Особенности осуществления процесса государственного управления в сфере транспорта**

Основы управления транспортом в РФ закладывает Конституция РФ, в ст. 71 которой говорится, что федеральный транспорт и пути сообщения находятся в ведении Российской Федерации. При этом граждане и компании могут получить в собственность транспортные средства разного вида, однако их использование допустимо только в строгом соответствии с положениями действующего законодательства.

Государственное управление транспортом – планомерная непрерывная деятельность, которая направлена на осуществление контроля за выполнением всех видов перевозок, а также достижения высокого уровня безопасности и своевременности их выполнения. Рассматриваемая деятельность проявляется в виде правовой воздействий на транспорт, формирования организационно-правовой основы и осуществлении контроля за хозяйствующими субъектами [1].

Следует обратить внимание на тот факт, что современная система управления транспортом состоит из 3 уровней, в перечень которых входят:

- федеральный;
- региональный;
- муниципальный.

Из положений ст. 71 Конституции РФ вытекает, что на федеральном уровне управление транспортом находится в ведении Правительства Российской Федерации. Оно определяет основные правила функционирования рассматриваемой системы, формирует нормативно-правовую базу для ее работы.

Следующую позицию в структуре управления занимают органы исполнительной власти субъекта РФ. Их деятельность затрагивает только вверенную территорию в рамках региона или области. Органы

исполнительной власти представлены департаментами и министерствами субъекта РФ.

На уровне муниципалитетов также осуществляется управление транспортом. Однако рассматриваемый процесс нельзя отнести к государственному управлению, поскольку соответствующие муниципальные органы выполняют транспортное обслуживание населения, не имея инструментов для осуществления комплексной модернизации организационно-правовой основы управления транспортом.

Строительство современной системы управления транспортом в РФ было выполнено с учетом проведенной реформы административного управления. В результате были сформированы инстанции, с помощью которых ведется управленческая деятельность. В список вошли следующие органы исполнительной власти:

- Министерство транспорта РФ;
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;
- Федеральные агентства.

Все вышеуказанные органы обладают целым комплексом специфических функций. В частности, Министерство транспорта РФ осуществляет выработку государственной политики в сфере управления транспортом. Именно оно выполняет подготовку нормативно-правовой базы, которая станет основой для работы нижестоящих инстанций. Деятельность ведется с учетом положений Конституции РФ, а также нормативно-правовых актов федерального уровня.

Осуществление надзора за соблюдением действующих нормативов в рассматриваемой сфере выполняет Федеральная служба по надзору в сфере транспорта. Проводимая работа обеспечивает контроль и снижает риск возникновения нарушений.

Предоставление госуслуг в сфере транспорта возложено на Федеральные агентства. Они оказывают услуги, касающиеся транспортной деятельности, а также осуществляют управление государственным имуществом.

В рамках рассматриваемого вопроса важно обратить внимание на состав государственных органов. Так, к Министерству транспорта РФ относятся департаменты и инспекции [2]. В эту же категорию включают Федеральную службу по надзору в сфере транспорта и Федеральные агентства. Они взаимодействуют с другими государственными органами разных уровней и направленности.

## **Специфика транспорта, отражающаяся на особенностях управления им**

В отличие от ряда других отраслей, играющих особую роль для государства и граждан, сфера транспорта предполагает присутствие нематериального характера производимой продукции. Это связано с особенностями функционирования сферы – транспорт обеспечивает перевозку граждан, транспортировку грузов всех видов. Организационно-правовые основы в рассматриваемом случае разрабатывают для обеспечения непрерывности вышеуказанного процесса, а также реализации политики государства, направленной на достижение стоящих перед ним целей [3].

В Российской Федерации сформирована рыночная экономика, что сказывается на особенностях функционирования транспорта. В частности, создания дорог и магистралей иного типа становится недостаточно, поскольку необходима инфраструктура для обеспечения их функционирования. В результате возникает потребность в формировании нормативно-правовой базы, которая определила бы правила оснащения дорог элементами инфраструктуры и их особенности.

Нормативно-правовая база способствует грамотному формированию дорожной сети, определяет ее основные особенности и пути. Однако, помимо организационно-правовых основ, на развитие системы транспорта оказывает влияние существующий спрос, от которого зависит структура и объем товарного предложения. Он напрямую зависит от пропускной способности дорог. Спрос, в свою очередь, оказывает влияние на потоки товарных поставок, призванных обеспечить потребителей требуемыми товарами [5].

## **Проблемы организационно-правовой системы управления транспортом в Российской Федерации**

Рассматривая организационно-правовые основы транспортной сферы, следует упомянуть о том, что в действующем законодательстве не уделено должного внимания формированию инфраструктуры. Однако наблюдается ряд исключений, в перечень которых входит размещение заправочных и моечных станций.

Вышеуказанная ситуация приводит к выявлению ряда проблем, касающихся существующей организационно-правовой системы управления транспортом. Из-за отсутствия стандартов, определяющих особенности размещения объектов, на дорогах наблюдается нехватка станций технического обслуживания, что способно значительно усложнить процесс перемещения по дорогам. Аналогичная ситуация наблюдается в сфере пунктов питания и торговли. Их открывают частные владельцы, однако размещают без какой-

либо системы, что приводит к концентрации подобных организаций на одном участке трассе и их полном отсутствии на другом.

От особенностей технических и эксплуатационных параметров автодорог, объектов дорожного сервиса, искусственных сооружений напрямую зависит качество дорожной инфраструктуры в целом. Все элементы, входящие в состав транспортной системы крайне важны, поскольку от них зависит скорость доставки грузов и качество транспортировки. Сегодня особенно остро прослеживается недостаток объектов дорожного сервиса, что приводит к значительному снижению уровня конкурентности российских автодорог. В результате потребность в модернизации нормативно-правовой базы, регламентирующей рассматриваемую сферу, становится крайне необходима. Без принятия новых законов ряд участков трасс продолжат использоваться без необходимых объектов инфраструктуры.

Однако необходимо обратить внимание на тот факт, что сегодня ведется активная работа по изменению сложившейся ситуации. В частности, была принята долгосрочная Транспортная стратегия [4], определившая дальнейшее развитие рассматриваемой сферы до 2030 года. В нормативе было уделено особое внимание не только вопросам, касающимся развития транспортной сети, но и ее оснащению всеми необходимыми объектами.

Особенности развития системы транспорта во многом зависят от стратегических целей, стоящих перед государством. Необходимо, чтобы в ее качестве было выбрано содействие экономическому росту и повышению благосостояния населения через обеспечение доступа к безопасным транспортным услугам, а также превращение присутствующих географических нюансов в конкурентные преимущества. Чтобы достичь вышеуказанную цель, необходимо осуществлять активное развитие транспортной инфраструктуры, предпринимать меры для ускорения движения потоков и снижения возникающих издержек, а также осуществление общего развития потенциала государства в рамках рассматриваемой сферы. Кроме того, важно уделять внимание вопросу безопасности и ее обеспечения.

Государственное управление транспортом должно быть ориентировано на решение вышеуказанных задач. Необходимо пересмотреть существующие стратегии, включив в перечень не только развитие дорог, но и автопрома, приняв во внимание емкость внутреннего рынка, а также реальные возможности бюджетов, которые будут задействованы для финансирования реализации рассматриваемой стратегии.

Вывод: Организационно-правовые основы государственного управления транспортом вытекают напрямую из Конституции РФ. Она становится базой для формирования всей системы, имеющей определенную



иерархию и состоящую из трех основных уровней – федерального, уровня субъектов и муниципального. Государство уделяет большое внимание развитию сферы транспорта, законодательно закрепляя основы управления. Однако присутствует ряд проблем, требующих решений. В частности, присутствует потребность в осуществлении подробной регламентации особенностей размещения объектов дорожной инфраструктуры, поскольку сегодня наблюдается их недостаток и неравномерное распределение вдоль транспортной магистрали, что приводит к усложнению процесса движения.

#### **Список литературы:**

1. Братановский С.Н, Остапец О.Г. Правовая организация управления транспортным комплексом Российской Федерации. М.: Директмедиа, 2012.
2. Зельднер А.Г. Государство в системе обеспечения устойчивого развития экономики // Вестник Института экономики РАН. 2012. №6. С. 66–77.
3. Осипов В.С. Конкуренция, основанная на совместном создании ценности в отрасли сельскохозяйственного машиностроения // Перспективы науки. 2013. № 10 (49). С. 210–213.
4. Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года». С. 138–139.
5. Чернышкова А. В. К вопросу о методах и особенностях регулирования автотранспортной деятельности в Российской Федерации // Молодой ученый. — 2019. — №4. — С. 271-274.

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ  
ОТРАСЛЮ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ В  
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ORGANIZATIONAL AND LEGAL BASES OF STATE MANAGEMENT  
OF THE CONSTRUCTION INDUSTRY: PROBLEMS OF THEORY AND  
PRACTICE OF IMPLEMENTATION IN THE TYUMEN REGION

УДК 34

*Хабибуллин Рамазан Рамилевич*

*Студент магистратуры, 2 курс, Факультет государственного и  
муниципального управления ИГСУ РАНХиГС,  
Россия, г. Москва*

***Аннотация:** В статье проводится анализ особенностей осуществления государственного управления в сфере строительства, изучаются организационно-правовые основы выполнения процедуры, а также их влияние на рассматриваемую отрасль в Тюменской области. Внимание уделяется динамике, а также показателям и их изменению под воздействием принимаемых нормативов, выявляются проблемы, присущие сфере, а также предпринимается попытка поиска эффективных путей решения для устранения выявленных сложностей.*

***Annotation:** The article analyzes the features of the implementation of public administration in the field of construction, examines the organizational and legal basis for the implementation of the procedure, as well as their impact on the industry in question in the Tyumen region. Attention is paid to the dynamics, as well as indicators and their change under the influence of the adopted standards, the problems inherent in the field are identified, and an attempt is made to find effective solutions to eliminate the identified difficulties.*

***Ключевые слова:** государственное управление, сфера строительства, Тюменская область, организационно-правовые основы, проблемы, развитие, законодательство.*

***Key words:** public administration, construction sector, Tyumen region, organizational and legal framework, problems, development, legislation.*

Строительная отрасль считается одной из важнейших, поскольку от ее особенностей напрямую зависит состояние всех других сфер, играющих основополагающее значение для государства в целом и Тюменской области в частности. Все виды деятельности в сфере строительства строго регламентированы и осуществляются с учетом требований законодательства,

которое становится основой для функционирования всей строительной системы и компаний, работающих в ней. Именно строительный сектор первым реагирует на все экономические и законодательные изменения, осуществляет адаптацию к происходящим явлениям, проводит иную работу. Следует обратить внимание на тот факт, что развитие региона неразрывно связано с осуществлением процедуры строительства, поскольку ее выполнение способствует созданию инфраструктуры, выполнению важнейших социальных задач и развитию других компаний всех видов.

Законодательство, затрагивающее сферу строительства в Тюменской области, принимается на уровне государства и региона. Нормативы нацелены на формирование оптимальных условий, позволяющих компаниям использовать весь присутствующий потенциал, а также вести деятельность в интересах всех участников правоотношений и государства. Оно использует сферу строительства для повышения экономического потенциала, а также реализации выбранной политики.

Однако нельзя говорить о том, что законодательство совершенно. Отсутствие регламентации, двоякость трактовки понятий, присутствие противоречий в нормативах разных уровней приводят к возникновению ряда проблем. Для их решения необходимо выявить присутствующие несовершенства, провести работу над ними и внести коррективы в действующие законы или принять новые, что обуславливает актуальность рассматриваемой темы.

### **Организационно-правовая основа государственного управления в сфере строительства**

Основопологающим нормативом, определяющим фундаментальные аспекты управления сферой строительства в Тюменской области и иных регионах РФ, становится Конституция Российской Федерации [1]. В ней говорится, что государство обеспечивает гарантии соблюдения прав и свобод граждан для всех видов предусмотренной законом деятельности вне зависимости от выбранного сектора экономики для осуществления работ.

Для конкретизации особенностей государственного управления в сфере строительства и обеспечения нормальной работы сферы было принято законодательство о градостроительной деятельности. Оно закрепило стратегическую миссию, касающуюся предоставления государственных услуг в сфере строительства [2-3]. Принятие нормативы коснулись особенностей осуществления территориального планирования на всех уровнях, в том числе на уровне регионов и областей, осуществления процесса архитектурного проектирования, выполнения зонирования в рамках ведения

градостроительной деятельности, проведения процесса сноса и утилизации зданий и сооружений, строительства капитальных объектов.

Следует упомянуть о том, что государство не только осуществляет управление сферой строительства, но и одновременно выступает в качестве крупнейшего заказчика, занимающегося приобретением услуг строительных организаций или готовых объектов недвижимости. С исполнителем заключаются государственные или муниципальные контракты, определяющие все аспекты сделки.

Поскольку в Конституции РФ говорится, что обеспечением прав и свобод, а также контролем за соблюдением установленных требований занимается государство, формированием нормативно-правовой базы и целым комплексом иных процедур занимается Правительство РФ [3]. В частности, оно отвечает за расходование бюджетных средств и соблюдением социальной направленности расходов.

Однако федеральный уровень государственного управления включает в себя ряд других инстанций, в частности федеральные министерства, службы и агентства [5], которые осуществляют контролируемую деятельность.

Федеральный уровень управления не единственный. Дополнительно процесс осуществления регуляции выполняется на региональном и муниципальном уровне.

В рамках рассматриваемой системы государственного управления в сфере строительства Тюменская область находится на втором уровне – региональном. Он следует за федеральным уровнем, на котором располагается Правительство и иные государственные инстанции. Тюменская область, как субъект РФ, имеет право формировать собственную нормативно-правовую базу, регламентируя все аспекты работы строительных организаций. Однако принимаемые нормативы не должны противоречить положениям федерального законодательства и Конституции РФ.

### **Текущая ситуация в строительной отрасли Тюменской области**

Строительная отрасль находится под стойким воздействием внешних условий того региона, в котором ведется деятельность. На выполняемую работу и состояние в целом оказывает влияние общее состояние политической системы, присутствующая правовая и законодательная база, сформировавшаяся экономическая ситуация. Рассмотрение аспектов развития сферы строительства невозможно в отрыве от экономической ситуации в регионе. Для осуществления оценки необходимо осуществить анализ присутствующих макроэкономических показателей, а также уделить внимание состоянию субъекта в целом.

Тюменская область считается одним из наиболее успешно развивающихся регионов РФ, у которого присутствует большой научный и социально-экономический потенциал. На конец 2020 года в ней функционировало свыше 3,5 тыс. строительных компаний, причем численность работников в 92% из них превышала 100 человек. Большая часть строительных организаций территориально расположена в ХМАО и на юге Тюменской области. Компании активно ведут строительную деятельность, заключая контракты с контрагентами. В 2021 году объем исполненных соглашений превысил 150 млрд. руб. Однако примечательно, что в 2008 году этот показатель составлял свыше 450 млрд. руб. Затем произошел значительный спад, который повлек за собой постепенный довольно медленный рост.

Отдельно следует рассмотреть производительные возможности строительного комплекса Тюменской области, в частности, основные фонды компаний. Необходимо обратить внимание на тот факт, что наибольший удельный вес присущ фондам Ханты-Мансийского АО.

Важной строительной сферой приводит к возникновению необходимости в осуществлении ее активного развития. Одним из способов достижения поставленной цели способно стать выполнение процедуры наращивания инвестиций в основной капитал. Одновременно присутствует потребность в выполнении процесса инновационного насыщения инвестиций в строительную отрасль. В иной ситуации будет осуществляться воспроизводство устаревших технологий, что повлечет за собой значительное замедление прогресса и консервация сформировавшейся структуры экономики.

Проведя анализ текущих тенденций, сформировавшихся в рассматриваемой отрасли, можно сказать о том, что сегодня развитие строительства в Тюменской области нестабильно. Процессу свойственны скачки, возникающие под воздействием спроса и предложения, а также под влиянием внешнеэкономических, политических событий, модернизации нормативно-правовой базы.

### **Проблемы организационно-правовых основ в сфере управления строительством в Тюменской области**

В процессе проведения анализа государственного управления строительной отраслью в Тюменской области и России в целом удалось выявить целый комплекс проблем, требующих незамедлительного решения. Особого внимания заслуживает сфера долевого строительства, поскольку она продолжает оставаться одной из самых проблемных. В частности, наблюдается низкая эффективность проводимых мероприятий, нацеленных на

страхование гражданской ответственности застройщика перед дольщиками за неэффективное исполнение обязательств. Применяемые меры не позволяют осуществить обеспечение прав граждан и позволить им получать компенсации потраченных денежных средств, а также возмещение убытков, которые они понесли в процессе ожидания. Государство стремится оказывать поддержку обездоленным дольщикам, однако текущие охваты крайне низкие. Регионы также имеют инструментарий для осуществления поддержки лиц, попавших в рассматриваемую категорию, однако не выполняют его использование в связи с недостатком средств и направлением сформированного бюджета на иные цели.

Сегодня предпринимаются активные попытки осуществить регулирование рынка долевого строительства как на уровне государства, так и непосредственно в Тюменской области. Вопрос неоднократно обсуждался. Однако пока эффективная методика для работы над ним не разработана. Крайне неэффективна проводимая работа по предупреждению рисков, угроз и негативных случаев.

Для обеспечения соблюдения прав граждан, повышения эффективности проводимой работы и функционирования отрасли строительства в целом предлагается провести модернизацию норм законодательства, регламентирующих процесс долевого строительства. В частности, положительный результат может принести периодическое проведение проверок с целью осуществления контроля за соблюдением сроков и пониманием состояния объекта и уровня его готовности. Дополнительно следует осуществить ужесточение условий для выхода новых застройщиков на рынок, что усложнит процесс начала работы заведомо мошеннических организаций.

Вывод: Таким образом, сфера строительства продолжает оставаться одной из важнейших как в рамках государства в целом, так и непосредственно в Тюменской области. От ее развития во многом зависит развитие целого комплекса других отраслей. В Тюменской области наблюдается планомерное развитие сферы строительства, однако в целом ситуация довольно нестабильна. Ее осложняют присутствующие проблемы, которые особенно ярко прослеживаются в сфере долевого строительства. Для их решения предлагается осуществить модернизацию текущего законодательства, закрепив в нем ряд мер, направленных на обеспечение дополнительного контроля за застройщиками.

### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации. ФЗ от 29 декабря 2004 № 190-ФЗ (ред. от 30.12.2021).
3. Гогин А.А. Правонарушение: общетеоретический, межотраслевой и отраслевые аспекты: монография. – М.: Юрлитинформ, 2016. 376 с.
4. Официальный сайт статистики Российской Федерации – [www.gks.ru](http://www.gks.ru).
5. Карякина И. Е., Потапкина Е.К. Анализ современного состояния строительной отрасли РФ, проблемы и перспективы ее развития // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. № 5–2.

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА УКРАИНЫ ПО ОТНОШЕНИЮ К  
КРЫМУ В ПЕРИОД ПРЕЗИДЕНТСТВА В.ЮЩЕНКО**  
**REGIONAL POLICY OF UKRAINE IN RELATION TO CRIMEA  
DURING THE PRESIDENCY OF V. YUSHCHENKO**

**УДК 93**

**Сибиркин Петр Денисович,**

*магистр, факультет “История и геополитика современной Евразии”,  
Российский государственный гуманитарный университет  
Россия, г.Москва*

***Аннотация:** Вхождение Крыма в состав Российской Федерации в 2014 году стал результатом предыдущей политики официального Киева по украинизации полуострова, внедрению украинского языка во все сферы жизни крымского общества, попыткой вытеснить Черноморский флот и интегрировать полуостров в НАТО. Данное активное пренебрежение культурной автономией жителей Крыма по сути началось с приходом В.Ющенко на пост президента Украины, и с перерывом на президентство В.Януковича, привело к событиям “Крымской весны”.*

***Annotation:** The entry of Crimea into the Russian Federation in 2014 was the result of the previous policy of official Kiev on the Ukrainization of the peninsula, the introduction of the Ukrainian language into all spheres of life of Crimean society, an attempt to oust the Black Sea Fleet and integrate the peninsula into NATO. This active disregard for the cultural autonomy of the inhabitants of Crimea in fact began with the arrival of V. Yushchenko as President of Ukraine, and with a break for the presidency of V. Yanukovych, led to the events of the “Crimean Spring”.*

***Ключевые слова:** крым, крымский полуостров, украина, черноморский флот, ющенко*

***Keywords.** crimea, crimean peninsula, ukraine, black sea fleet, yushchenko*

**Предмет исследования.** Региональная политика в Крыму при президенте В.Ющенко.

**Цель исследования.** Проанализировать языковую, историческую, военную политику Украины по отношению к Крыму в контексте предпосылок, приведших к дальнейшему отделению полуострова.

**Методология исследования.** В работе использовались методы историзма, хронологического сравнительно-ретроспективного анализа, а также стандартные методы анализа и синтеза.

**Степень научной разработанности темы.** Важной составляющей исследования проблематики «крымского вопроса» стала проработка



украинских и российских публикаций и изданий, в которых освещаются составляющие проблемы, вопросы эволюции российско-украинских отношений после распада СССР и развития собственных политических устремлений, в том числе, с акцентом на статус и позицию по Крымскому полуострову. В частности, были исследованы работы по тематике «крымской проблемы» таких украинских авторов, как: В. Андющенко, Н.В. Багров, О.Г. Бажан, В. Бескоровайный, В. Велигодский, А.С. Власюк, В.П. Горбулин, С. Горобчишин, О. Ганжа, С.А. Ефимов, Г.К. Кожолянюк, Е.М. Либанова, А.М. Лешенко, А.В. Мальгин, Н. Михальченко, П. Олещук, А.Ю. Пиджаков, С. Прийдун, П.В. Сацкий, О.М. Субтельный, Ю. Тищенко и др.

Немаловажным теоретическим подспорьем настоящего исследования стали работы российских исследователей, направленные на освещение вопросов региональных проблем крымского вопроса. Можно выделить исследования таких авторов, как: С.Н. Бабурин, В. Баранец, В.Г. Вишняков, А.А. Власов, О.В. Волобуев, С.П. Горбачев, А. Гушер, Ю.В. Дубинин, И.В. Евтюшкин, В.Г. Егоров, О.А. Зозуля, С.Е. Киевец, Ю.В. Костенко, С.Я. Лавренов, Д.М. Майборода, Н.П. Медведев, С.В. Мошкин, Ш.М. Мунчаев, А.Р. Никифоров, В.А. Орлов, И.В. Островская, С.И. Паутов, П.И. Пашковский, А.Ю. Полунов, Д.А. Прохоров, Н.А. Симченко, М.И. Смирнов, С. Усов, А.П. Федоровых, Н.И. Храпунов, С.Ю. Цёхла и др.

**Языковая политика.** После “оранжевой революции” и прихода к власти В.Ющенко украинская политика сместилась с политики многовекторности Л.Кучмы в сторону интеграции с западными странами, вступление в ЕС и НАТО, а также продвижение националистических нарративов, сопровождавшихся реабилитацией деятелей ОУН-УПА, позиционированием России как экспансионистской империи, нарушившей украинскую самобытность, а СССР как тоталитарного государства, схожего с нацистской Германией.<sup>37</sup>

Также это сопровождалось прекращением диалога с Россией по вопросам защиты прав русскоязычного населения, в том числе и в Крыму. По этой причине Симферополь не поддержал “оранжевую революцию”, проведя

---

<sup>37</sup> Михайловский Ф. Долгая дорога в ЕС, или точка невозврата для Украины // Инпресс. 28 ноября 2013 г. [Электронный ресурс] URL: <http://inpress.ua/ru/politics/20873-dolgaya-doroga-v-es-ili-tochka-nevozvrata-dlyaukrainy> (дата обращения: 27.06.2022)

митинг под руководством “Русской община Крыма”.<sup>38</sup> Все эти факторы значительно испортили отношения полуострова с официальным Киевом.

Украина же в свою очередь продвигала украинизацию всей территории, включая Крым, особенно это касалось языковой политики. В 2005 г. проводилась попытка перевести все экзамены в вузы на полуострове на украинский язык, однако это мера так и не была принята.<sup>39</sup> Планировалось построить больше украиноязычных школ в больших городах Крыма, таких как Ялта, Феодосия, Севастополь. В остальных городах открывались дополнительные кружки для изучения украинского языка. Украинизировано было все: от детских садов до ПТУ, во всех учебных заведениях должен был пропагандироваться переход на украинский язык.

На всей территории Украины были введены ограничительные квоты на трансляцию на русском языке (радио-3,5%, телевидение-11,6%). Однако для мест компактного проживания русскоязычного меньшинства, включая Крым, квоты были повышены до 50%, но все трансляции должны были сопровождаться титрами на украинском языке, да и многие фильмы и так были переведены на “мову”.<sup>40</sup> Жители полуострова, как и сам Председатель “Русской общины Крыма” С.Цеков, активно сопротивлялись данной политике, так как это все противоречило Конституции Крыма, позиционировавшей русский как второй язык на полуострове. Поэтому жители были заинтересованными в развитии русского языка и национальной культурной автономии.

К тому же одной из причин активной “украинизации” являлся дрейф крымских татар в сторону Москвы, что было связано с обидой главы меджлиса крымских татар<sup>41</sup> М.Джемилаева на отсутствие места для него в крымском парламенте.

Вследствие данной политики Россия начала продвигать Федеральную Целевую программу “Русский язык” в Крыму, ориентированный на период 2006-2010 года. Через фонд “Русский мир” предполагались такие меры, как популяризация русского языка через различные мероприятия, например олимпиады, тотальные диктанты, поддержка русских театров и т.д.<sup>42</sup> А также обещалась помощь в переезде соотечественников в Россию.<sup>43</sup> Эта

---

<sup>38</sup> Русская община Крыма и КРО партии «Русский блок» считают нелегитимными итоги переголосования второго тура президентских выборов [http://www.ruscrimea.ru/rok/miting\\_29\\_12\\_04.php](http://www.ruscrimea.ru/rok/miting_29_12_04.php) (дата обращения: 27.06.2022)

<sup>39</sup> На Украине запретят сдавать экзамены в вузы на русском. Lenta.ru (2 июня 2005 г.)// <https://lenta.ru/news/2005/06/02/exams/> (дата обращения. 26.06.2022)

<sup>40</sup> Статистичний щорічник України за 2000 рік. Київ, «Техніка», 2001.

<sup>41</sup> Запрещена на территории РФ

<sup>42</sup> Сохранение и укрепление позиций русского языка на постсоветском пространстве в контексте внешнеполитической стратегии России. М., 2011. С. 96.

<sup>43</sup> Текущий архив Института стран СНГ. 2006 г. Оп. 9 Д.11.Л.16.

деятельность также сопровождалось сотрудничеством с “Русской общиной Крыма”. Однако данная деятельность сопровождалась несистемностью, и по большому счету, показательными мероприятиями. Данные недостатки планировалось устранить в дальнейшем, повысив квалификацию сотрудников, а также преподавателей русского языка. Тем не менее, киевские власти опасались сепаратистского курса Крыма вследствие данного сотрудничества.

В то же время Киев продолжал активное внедрение украинского языка на всей территории страны, внося законопроект об украинском языке, как единственном государственном в 2008 году, при этом формально учитывая право национальных меньшинств использовать свой родной язык в местах своего проживания.

Однако данные уступки не сбили с толку население Крыма, активно выступавшего против политики насильственной украинизации полуострова. При поддержке “Русской общины Крыма”, а также созданным на тот момент “Гражданским активом Крыма” удалось значительно увеличить численность пророссийских депутатов в крымском парламенте и продвигать собственную национальную автономию.

Говоря об электоральных предпочтениях населения Крыма, можно привести в пример парламентские выборы 2007 года, где 60,98 процентов крымчан поддержали пророссийскую “Партию регионов”, в то время как тот же Блок Юлии Тимошенко поддержали 6,93 процента, а новая, на тот момент, партия ВО “Свобода” получила сотые доли процентов, около 0,09 процентов.

**Проблема НАТО и Черноморского флота.** Политика Крыма все больше раздражала официальный Киев. В августе 2008 года в грузинско-абхазском конфликте последний поддержал Грузию, при том, что Украина была единственным членом СНГ, решившаяся на этот шаг, в то время как Верховный Совет АР Крым потребовал признать независимость Абхазии и Южной Осетии. Особенное недовольство вызвало несогласие полуострова открыть консульство США в Симферополе.

Вследствие этого, для Украины затруднили путь вступления в НАТО, отойдя от статуса кандидата в положение партнера в совете Украина-НАТО, не дававшего надежду на вступление в альянс.<sup>44</sup>

Усиление пророссийской позиции в Крыму также было связано с экономической политикой Киева по отношению к полуострова, которая характеризовалась несистемностью, сопровождающуюся процессами

---

<sup>44</sup> Мещеряков К.Е. Политика России в отношении европейских республик СНГ: проблемы и тенденции развития, пути модернизации с целью повышения эффективности. СПб, 2012. С. 101.

олигархизации и коррупции, а также расходом бюджетных средств по остаточному принципу. С 90-х годов на полуострове было закрыто множество предприятий рыбной промышленности, энергетики и т.д. В 2000-е годы ситуация немного улучшилась, в основном благодаря инвестициям со стороны России в энергетику и строительство, однако ситуация в легкой и пищевой промышленности оставалась сложной. Решение могло быть в интеграции с российскими регионами, а точнее с Краснодарским краем.<sup>45</sup> Киев же пытался все решить кредитами западных стран, однако мировой кризис 2008 года разрушил эти планы.

Серьезным территориальным спором стал вопрос по делимитации границы в Керченском проливе. Официальный Киев настаивал на статусе Азовского моря, как международного, что по сути позволяло иностранным судам заходить в его акватории, в то время как Россия настаивала на сохранении статуса внутреннего. И если вопрос с делимитацией Черного моря был решен в 2007 году, то с Азовским так и оставался спорным.<sup>46</sup>

Ключевым спором на полуострове при президенте Ющенко являлся статус Черноморского флота, а также порядок строительства военных объектов, распределения радиоэлектронных частот, навигационной техники, которая позволяла бы украинским судам свободно заходить в акваторию и т.д. На тот момент киевское правительство настаивало на пересмотре подписанных соглашений о базировании Черноморского флота России. Тогдашний министр экономики А.Яценюк заявлял о изменении рыночной ставки за пребывание флота на территории полуострова, предполагалось поднять цену до 1,8 млрд. долларов в год. Однако Россия не согласилась на данные условия, и при безвыходной позиции Киева, украинская сторона приняла данные условия.

Киев пытался всеми силами вытеснить российский Черноморский флот с территории Крыма. Подготавливалось соглашение о инвентаризации части имущества флота за якобы незаконное использование порта в Севастополе.<sup>47</sup> Проблема возникла с Ялтинским маяком, куда в 2006 году пришли сотрудники, представившиеся украинской гидрографической службой. Показательно заявление тогдашнего министра обороны Украины А. Гриценко о том, что срок пребывания российского Черноморского флота должен

---

<sup>45</sup> Грач Л.И. Крым – особый регион, и отношение к нему должно быть особое: (Статьи, выступления, интервью, доклады). С. 69.

<sup>46</sup> Мещеряков К.Е. Политика России в отношении европейских республик СНГ: проблемы и тенденции развития, пути модернизации с целью повышения эффективности. СПб., 2012. С. 86

<sup>47</sup> Гушер А. Внешнеполитический контекст президентских выборов на Украине//Украина. Информационно-аналитический мониторинг. 2010, январь. № 1(42). С.17.

ограничится 2017 годом, что по сути делало конфликт между Россией и Украиной за полуостров неизбежным.<sup>48</sup>

Опасением Крыма выступало стремительное желание Украины вступить в НАТО. А.Яценюк, на 2006 год уже председатель Верховной Рады, заявил о том, что Украину должны принять в альянс в ближайшие десять лет, как раз тогда, когда закончится действие “Большого договора” с Россией.<sup>49</sup> После визита В.Ющенко в Вашингтон было подписано совместное заявление “Повестка нового века для украинско-американского стратегического партнерства”. Однако данное мероприятие не приближали Украину к вступлению в НАТО, а лишь ограничивались признанием со стороны альянса большого вклада Украины.

Киев активно предъявлял претензии к России, связанными и с незаконным использованием 187 объектов недвижимого имущества в Крыму, и с экологическим ущербом Черноморского флота, и с тестированием новых форм вооружения без официального согласия Киева.<sup>50</sup> Украинская сторона настаивала на том, что объекты, используемые Черноморским флотом должны быть переданы Украине, попутно забрав навигационные системы. Кульминацией стал проект постановления “О вопросе пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины” 2008 года, что предполагало постепенное выдворение флота с территории полуострова.

Данные действия не могли не накалять отношения между двумя странами. В 2006 году при разливе нефтяного танкера в Керченском проливе, вместо совместной работы по устранению последствий начались исковые требования со стороны Украины. Даже на проведении военного парада 2008 года украинских и российских судов возникали конфликты, провоцируемые националистически настроенными украинцами.

Антироссийская политика официального Киева вызвала протесты среди населения Крыма. В 2006 году они прошли в Феодосии в связи с наметившимися учениями НАТО, аэропорту Симферополя, куда приземлился самолет альянса, в Алуште несколько солдат оказались заблокированы в санатории “Дружба”. Один из представителей Партии регионов Тарас Чорновол расценил это, “либо как вооруженная агрессия, либо, если это осуществляется с согласия власти и пограничников, государственная измена”. Особое раздражение Киева вызвало объявление властями Крыма как “территории без НАТО” под лозунгами “Крым-антиНАТОВский плацдарм”,

<sup>48</sup> Текущий архив Института стран СНГ. 2008 г. Оп.9.Д.41.Л.27.

<sup>49</sup> Текущий архив Института стран СНГ. 2008 г. Оп. 9.Д.41. Л.18.

<sup>50</sup> Главком ВМФ: заявления об инвентаризации Черноморского флота неприемлемы//<http://www.russianla.com/common/arc/story.php/242246> (дата обращения. 27.06.2022)

“Слава Крыму! Слава России! Долой Ющенко!”.<sup>51</sup> Однако Украина не признавала данный референдум и обвинила в этом провокацию России. В том же 2006 году даже прошел референдум в Крыму, в котором 98 процентов граждан выступили против вступления в альянс. Вследствие всего этого, в 2007 году российская сторона отменила встречу с В.Ющенко в Москве, дабы даже косвенно не помогать ему перед выборами, ограничившись контактами по вопросам Черноморского флота и границам со стороны рабочих и экспертных групп, не обладавших большими полномочиями по подписанию важных соглашений.

Однако в дальнейшем в связи с отказом НАТО принимать Украину в альянс из-за неготовности последней, Киев снова начал возвращаться к политике многовекторности. Началось обсуждение по делимитации Азовского моря, и даже удалось достичь согласия: акваторию решили разделить по упрощенной срединной линии.<sup>52</sup> Но никакого соглашения подписано не было, более того снова возобновились требования о выводе Черноморского флота с территории Крыма и предъявления материально-денежных претензий.

Особо накалился конфликт между странами во время грузинского конфликта 2008 года. Украина, единственная из стран СНГ, поддержала позицию Грузии и отказывалась позволить России использовать корабли Черноморского флота. 10 августа украинская сторона заявила, что не станет пропускать корабли Черноморского флота, участвовавших в конфликте, обратно на место базирования. 13 августа вышел указ об уведомлении о каких-либо действиях флота украинской стороне за трое суток. Данный конфликт настолько накалился, что Россия уже задумывалась о переносе флота в Новороссийск после модернизации, однако данная территория в географическом и навигационном плане значительно уступала Севастополю.<sup>53</sup>

Однако, не смотря на это, корабли Черноморского флота активно использовались российской стороной, применялись такие силы как: ракетный катер Р-239, малый противолодочный корабль “Александровец”, гвардейский ракетный крейсер “Москва” и т.д. Они использовались в уничтожении буев, которые должны были определять геолокацию кораблей; а также было затоплено несколько грузинских военных катеров.

В конечном итоге, В.Ющенко объявил Черноморский флот “главной угрозой национальной безопасности Украины”. В самом Крыму же царили другие, пророссийские настроения. Официальный Киев обвинил российские

---

<sup>51</sup> Текущий архив Института стран СНГ. 2008 г. Оп. 9.Д. 41. Л.21.

<sup>52</sup> Корбут А. Инвентаризация ЧФ угрожает интересам России// Военно-промышленный курьер.№ 5 (221).6 февраля 2008 года.

<sup>53</sup> Текущий архив Института стран СНГ. 2009 г. Оп. 9.Д.103.Л.51.

власти в тайной раздаче паспортов жителям Крыма, что являлось “грубым вмешательством во внутренние дела Украины”.<sup>54</sup>

**Вывод.** Таким образом, на основе приведенных аргументов, можно утверждать, что процесс “нацификации” Украины, внутренний раскол, процесс отделения Крыма и дальнейшее вхождение его в состав России, началось с приходом президента В.Ющенко. Все это происходило посредством агрессивной языковой политики, переписыванием истории и вытеснением Черноморского флота, и стремлением в НАТО. Термин “нацификация”, в данном случае довольно содержателен, так как именно в данный период продвигались националистические нарративы, происходила героизация нацистских преступников, представление СССР как виновника Второй мировой войны. Все это категорически не устраивало население Крыма, которое культурно было ближе к российскому мышлению и обществу.

### **Использованные источники.**

#### **На русском языке:**

1. Грач Л. Крымская автономия – ответ на исторический вызов.// URL:<https://www.dtic.mil/dtic/tr/fulltext/u2/a360381.pdf://glavcom.ua/articles/244.html://maloros.org/v-fokuse/rakurs/1722-krymskaya-avtonomiya-otvet-na-yzov>
2. Грач Л. Крым – особый регион, и отношение к нему должно быть особое. Симферополь: Таврида. 2000. 245 с.
3. Грач Л. О правовом регулировании Крымской геополитической проблемы. Симферополь: Таврида. 2000. 264 с.
4. Корбут А. Инвентаризация ЧФ угрожает интересам России// Военнопромышленный курьер. № 5 (221). С.17-26.
5. Мещеряков К.Е. Политика России в отношении европейских республик СНГ: проблемы и тенденции. СПб. 2012. 288 с.
6. Михайловский Ф. Долгая дорога в ЕС, или точка невозврата для Украины// URL: <https://inpress.ua/ru/politics/20873>
7. Михальченко Н., Андрущенко В. Украина, разделенная в себе: от Леонидии к Виктории. Т.І. Киев: ИП и ЭНИ им. И.Ф.Кураса НАН Украины. 2012. 582 с.
8. Пашковский П.И. Генезис и специфика общественных противоречий в контексте проблемы внешнеполитического позиционирования Украины. Учёные записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Серия: Философия. Политология. Культурология. Т. 4 (70). 2018. С.137-146.

<sup>54</sup> Текущий архив Института стран СНГ. 2010 г. Оп. 9.Д.111.Л.67.

9. Пашковский П.И. 2017. Крымская автономия в составе Украины (1991-2014 гг.). Электронный научно-образовательный журнал «История», S12. URL: <http://history.jes.su/s207987840001746-9-1>.

10. Пашковский П.И. 2019. Проблема черноморского флота в российско-украинских отношениях (1991-2014 гг.): ретроспективный анализ. Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. 46 (2): 384-392. Doi: 10.18413/2075-4458-2019-46-2-384-392.

11. Федоровых А.П. Проблема Черноморского флота и Севастополя: история и перспективы исследования //Вестник Самарского университета. История, педагогика, филология. 2008. № 1 (60). С. 362-370.

**На иностранном языке:**

1. Статистичний щорічник України за 2000 рк. Київ. 2001. 136 с.

**Опубликованные документы:**

1. Ведомости Верховного Совета Крыма. 1991-2014 гг.
2. Сохранение и укрепление позиций русского языка на постсоветском пространстве в контексте внешнеполитической стратегии России. М., 2011.



<b>Содержание</b>	
<b>LEGAL SCIENCES "ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ"</b>	<b>3</b>
ПРАВОВЫЕ ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РФ Аль-Салих Хамза Сабих Сабир	3
СООТНОШЕНИЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СЛУЖБЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА ПРИМЕРЕ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА И СЛУЖЕБНОГО КОНТРАКТА Ашитко Никита Евгеньевич, Симаков Евгений Владимирович, Тетерук Сергей Александрович	9
РАЗРУШЕНИЕ ИНСТИТУТА СЕМЬИ В ОБЩЕСТВЕ, КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА РОССИИ Бородина Влада Юрьевна, Петрова Наталья Дмитриевна	15
ПРЕДМЕТ И ЦЕЛИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 13.07.2020 № 193-ФЗ: ОТ МЕР ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИИ УДК 342.951 Голубенко Константин Александрович	21
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ Дзидзоев Руслан Мухарбекович, Мохсин Алаа Хайдер	28
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КРИПТОВАЛЮТЫ В РОССИИ Жигалова Светлана Владимировна	34
ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА С РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ Загибалова Мария Александровна, Столбин Никита Сергеевич	43
ПОСРЕДНИЧЕСТВО В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ Загнетин Владимир Николаевич	51
НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА АРЕНДЫ НЕДВИЖИМОСТИ Змиевский Дмитрий Валерьевич	56
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И СПЕЦИФИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «ГИБРИДНЫХ» СУДОВ Игнатенкова Ирина Алексеевна	61
АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ СПОСОБЫ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРА В МЕЖДУНАРОДНОМ КОММЕРЧЕСКОМ АРБИТРАЖЕ Карова Алийя Альбертовна	70
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ П. 5 СТ. 39.6 ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РФ И П. 21 СТ. 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 25 ОКТЯБРЯ 2001 Г. N 137-ФЗ "О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РФ" Карпова Ирина Андреевна	75

ПРОБЛЕМА ИНТЕРПРЕТАЦИИ ПРЕДЕЛОВ ПРАВА НА УСТАНОВЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН ЗА СЧЁТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Козловский Юрий Алексеевич	83
ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СРОЧНОГО ТРУДОВОГО ДОГОВОРА Кулинкина Юлия Сергеевна	90
ПРИНЦИП ЗАПРЕТА ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ПРАВОМ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ Кучергин Никита Иванович	97
ОСОБЕННОСТИ ОБРАЩЕНИЯ ВЗЫСКАНИЯ НА ЕДИНСТВЕННОЕ ЖИЛЬЕ ДОЛЖНИКА ПРИ БАНКРОТСТВЕ Лацабидзе Тамара Давидовна	103
КОРПОРАЦИИ В РОССИЙСКИХ И ЗАРУБЕЖНЫХ ПРАВОПОРЯДКАХ Логинова Виктория Алексеевна	108
КОММЕРЧЕСКАЯ КОНЦЕССИЯ КАК СПОСОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Михайлова Анна Сергеевна	112
ТЕНДЕНЦИИ МОДЕРНИЗАЦИИ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ Мустафин Ильмир Ралифович	123
ПОРЯДОК ЗАЩИТЫ ОТ НЕДРУЖЕСТВЕННЫХ ПОГЛОЩЕНИЙ ПО ГРАЖДАНСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РФ Нестерова Карина Игоревна	129
ПРОИЗВОДСТВО РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ) Николаев Дмитрий Петрович	135
ТЕОРИИ (КОНЦЕПЦИИ) ПРИЧИННОЙ СВЯЗИ В РОССИЙСКОЙ ЦИВИЛИСТИКЕ Ошеров Алексей Владимирович	143
УВОЛЬНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩИХ В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ДОВЕРИЯ Стерлигова Екатерина Витальевна	151
ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ УРОКИ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА, ПРОБЛЕМЫ СОГЛАСОВАНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЩЕСТВА Фролова Ольга Валерьевна, Фролов Владислав Владимирович	157
К ВОПРОСУ О СУДЕБНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ВЗЫСКАТЕЛЯ В ПРИКАЗНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ Цыгановский Роман Германович	162
НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В СФЕРЕ ТРУДА Шатверян Нелли Григорьевна, Алехина Татьяна Федоровна	170

КОРПОРАЦИИ И ИХ ВИДЫ В РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ Шукюров Тахир Махир оглы	176
РЕГУЛИРОВАНИЕ БРАЧНО-СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КИТАЕ. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ СЕМЕЙНОГО ПРАВА В КИТАЕ Яковлева Александра Евгеньевна	182
<b>SOCIAL SCIENCES "ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ"</b>	<b>189</b>
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ТВОРЧЕСКИХ СПОСОБНОСТЕЙ МЛАДШИХ ШКОЛЬНИКОВ Белозерцева Марина Игоревна	189
ИНФОРМАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗНАЛИЧНЫХ РАСЧЕТОВ Бирюков Дмитрий Владимирович	196
РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ВЛОЖЕНИЙ Бирюков Дмитрий Владимирович	201
СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ Бисултанова Аза Айндиевна	205
ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ОБУЧЕНИИ ИНОСТРАННЫМ ЯЗЫКАМ Богатырко Арина Олеговна	209
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВЕБ-САЙТОВ ПРИ ОБУЧЕНИИ ИНОСТРАННОМУ ЯЗЫКУ Богатырко Арина Олеговна	215
ХАРАКТЕРИСТИКА ФРУСТРИРОВАННОСТИ СПОРТСМЕНОВ, СПЕЦИАЛИЗИРУЮЩИХСЯ В ДЖИГИТОВКЕ Булгакова Алина Анатольевна, Бочкарёва Людмила Петровна	221
УСТРОЙСТВО МОСКВЫ И НАСЕЛЕНИЕ ГОРОДА В СЕРЕДИНЕ – ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XVI ВЕКА ПО ЗАПИСКАМ ИНОСТРАНЦЕВ Гвоздева Наталья Алексеевна	228
ЭВОЛЮЦИЯ РАЗВИТИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ОФШОРНЫХ КОМПАНИЙ В МИРЕ Давыдов Кирилл Дмитриевич	234
АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ КОРРУПЦИИ НА ДОХОДНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОМПАНИЙ НА ПРИМЕРЕ НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ Давыдов Кирилл Дмитриевич	239
ESG В БАНКОВСКОЙ СФЕРЕ Карпун Эвелина Николаевна	244
ОРГАНИЗАЦИЯ АУДИТОРНОЙ РАБОТЫ ПО ИНОСТРАННОМУ ЯЗЫКУ С ПРИМЕНЕНИЕМ ИНФОРМАЦИОННО- КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ МВД РОССИИ Килина Ольга Анатольевна	249

СЫРЬЕВОЙ ЭКСПОРТ НЕФТИ РОССИИ В УСЛОВИЯХ НАЛОЖЕНИЯ ОДНОСТОРОННИХ САНКЦИЙ Лысенко Елена Кирилловна, Конторина Юлия Васильевна	254
ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ПРОЕКТНОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ ПЕДАГОГА Мушина Елизавета Вячеславовна	260
О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ РЕЧЕВОГО ПОРТРЕТА ГЕРОЕВ НЕМЕЦКИХ НАРОДНЫХ СКАЗОК Остапова Людмила Евгеньевна	264
ВЛИЯНИЕ УРОКОВ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА КОММУНИКАТИВНЫЕ МАРКЕТИНГОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ Павлова Ольга Александровна	269
КЛЮЧЕВЫЕ ОСОБЕННОСТИ УСТОЙЧИВОЙ БИЗНЕС-МОДЕЛИ Розяева Татьяна Николаевна	277
КРОСС-КУЛЬТУРНЫЕ РАЗЛИЧИЯ И ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ БИЗНЕС-КОММУНИКАЦИИ Савельева Дарья Геннадьевна	283
ОБЗОР ПОДХОДОВ К РАЗРАБОТКЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ Савинская Дина Николаевна, Менькова Софья Евгеньевна	289
ОЦЕНКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ Селина Ольга Викторовна, Андросова Алина Леонидовна	294
ЭСТЕТИКО-ПОЭТИЧЕСКАЯ РЕПРЕЗЕНТАЦИЯ ХРИСТИАНСКИХ КОНЦЕПТОВ Хомич Наталья Викторовна	298
ОСОБЕННОСТИ ЗАНЯТОСТИ В ВОЗРАСТНОМ СЕГМЕНТЕ ОТ 45 ЛЕТ Шадрина Елена Александровна	307
ПОИСК БАЛАНСА МЕЖДУ РАБОТОЙ И ЖИЗНЬЮ Шпакова Алёна Альбертовна	316
ИЗУЧЕНИЕ ОСНОВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ Пензиев Александр Сергеевич	321
РОССИЙСКО-ТУРЕЦКИЕ ОТНОШЕНИЯ В 2018 – 2021 ГГ. Тугусова Баина Юрьевна	325
ВОЗМОЖНОСТИ КОМИКС-ТЕРАПИИ В СОЦИАЛЬНОЙ ТЕРАПИИ ЖЕРТВ ПОДРОСТКОВОГО БУЛЛИНГА Кашина Екатерина Сергеевна	333
ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ КАК ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА Кашина Екатерина Сергеевна	338
ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ГИПЕРИНФЛЯЦИИ В ВЕНЕСУЭЛЕ Ширяев Илья Максимович	343

ОРИЕНТАЦИЯ НА ОПРЕДЕЛЕННЫЙ ТИП ГЕНДЕРНЫХ НОРМ И СУБЪЕКТИВНОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ В ПОЖИЛОМ ВОЗРАСТЕ Мерзлякова Дарья Андреевна	348
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА Куликович Кирилл Александрович	353
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛЬЮ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ Хабибуллин Рамазан Рамилевич	359
РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА УКРАИНЫ ПО ОТНОШЕНИЮ К КРЫМУ В ПЕРИОД ПРЕЗИДЕНТСТВА В.ЮЩЕНКО Сибиркин Петр Денисович	365