

ТЕОРИЯ ПРАВА И МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

2019 ГОД.

№ 1.

СОДЕРЖАНИЕ

JUS GENTIUM:

Филатова В.В. Вступление в силу Протокола № 16 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. как важный этап реформирования Европейского Суда по правам человека.....	3
Асанина Д.А. Правовое положение международных вооруженных сил в миротворческих операциях ООН.....	9
Иглин А.В. Спортивный арбитражный суд на Олимпиаде в Афинах-2004.....	16

JUS PUBLICUM:

Цвор Е.В. К вопросу о реформировании системы безопасности и охраны общественного порядка на территории Российской Федерации	23
Моисеев В.А. Административная, судебная практика по вопросу отстранения участника закупки от заключения государственного (муниципального) контракта.....	33
Пономарева М.В. Общая характеристика субъектов контрактной системы.....	40
Тимачева К.А. Осуществление исполнительной власти в СКФО на примере деятельности Министерства РФ по делам Северного Кавказа.....	49
Ушакова Е.В. Амнистия, как одно из приоритетных оснований освобождения от уголовной ответственности	54
Сысоева Е.А. Проблема назначения административных наказаний.....	59
Гридин Б.Н. Процессуальные средства защиты публичных прав.....	65

JUS PRIVATUM:

Дьякова А.А. Проблемы регистрации юридических лиц.....	73
Иглин В.В. Социальные пенсии.....	78
Дьякова А.А. Проблемы гражданско-правового статуса индивидуального предпринимателя.....	103
Об авторах.....	108

JUS GENTIUM

Филатова В.В.

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ ПРОТОКОЛА № 16 К КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД 1950 Г. КАК ВАЖНЫЙ ЭТАП РЕФОРМИРОВАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

1 августа 2018 года вступил в силу Протокол № 16 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.¹, что, безусловно, является знаковым событием в деятельности Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ) и его дальнейшем реформировании. Несмотря на то, что Российская Федерация пока не является участником данного Протокола, представляется целесообразным проанализировать последствия вступления Протокола в силу как с точки зрения повышения эффективности работы Европейского Суда, так и с точки зрения перспектив присоединения России к данному документу, а также рассмотреть реформы Европейского Суда и их влияние на работу ЕСПЧ.

Вопросы эффективной работы Европейского Суда по правам человека являются актуальными на протяжении всей истории его существования. Не секрет, что рассмотрение дел в Европейском Суде часто занимает длительное время, срок может составлять пять, шесть и более лет, что отрицательно сказывается на надлежащей защите прав заявителей. Кроме того, актуальной является проблема исполнения государствами постановлений Европейского Суда, вынесенных в пользу граждан.

Именно поэтому государства-участники Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.² предпринимают усилия по реформированию как самого Европейского Суда, так и процедур его деятельности. Реформы направлены, в первую очередь на сокращение сроков рассмотрения дел, а также на улучшение взаимодействия национальных правовых систем с Судом, так как именно от этого взаимодействия во

¹ Протокол № 16 от 2 октября 2013 г. к Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.// СПС Консультант+

² Собрание законодательства РФ. 18 мая 1998 г. № 20. Ст. 2143.

многим зависит исполнение постановлений Суда государствами-участниками.

История Европейского Суда знает несколько крупных реформ, в частности, кардинально изменил систему европейского правосудия Протокол № 11 к Конвенции от 11 мая 1994 г. (вступил в силу 1 ноября 1998 г.)³, которым существующие Европейская комиссия и Европейский Суд были заменены новым постоянным Судом. Упразднение Комиссии, безусловно, положительно сказалось на работе Суда, но кардинально, проблема эффективности его работы решена не была. Упрощение процедуры обращения в Суд привело к увеличению поступающих туда жалоб. Также увеличение количества жалоб было продиктовано объективными обстоятельствами - количество членов Совета Европы росло, и, как следствие, увеличивалось количество жалоб в Суд от граждан присоединившихся государств. Так, за все время своей работы с 1959 по 1998 год Европейский Суд вынес 837 постановлений, в 2000 - 2004 годах примерно такое же количество постановлений он начал выносить ежегодно, а в 2006 - 2010 годах количество ежегодно вынесенных постановлений было в два раза больше этого показателя и составляло около 1 500 постановлений в год⁴.

Именно поэтому, государства начали процесс дальнейшего реформирования Европейского Суда. Следующим шагом в этом направлении стало принятие в 2004 г. Протокола № 14 к Конвенции⁵, которым была изменена работа уже единого суда, в частности, увеличены сроки полномочий судей с шести до девяти лет, введена должность единоличного судьи, занимающегося рассмотрением жалоб на предмет приемлемости и решения которого являются окончательными, уточнена компетенция комитетов и палат Европейского Суда, а также введен критерий

³ Бюллетень международных договоров. 1998. № 12. С. 17 - 40.

⁴ Воскобитова М.Р. Протокол № 15 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод: нужно ли переживать? // Бюллетень Европейского суда по правам человека. Российское издание. 2017. № 6. С. 130.

⁵ <http://www.pravo.gov.ru>, 16.07.2018

малозначительности ущерба, в качестве одного из критериев приемлемости жалобы.

Изменения, вносимые Протоколом № 14 вызвали неоднозначную реакцию в Российской Федерации и явились предметом дискуссий. Об этом свидетельствует тот факт, что Протокол вступил в силу только в 2010 г. после его ратификации нашим государством, которое стало последним государством, присоединившимся к Протоколу и необходимым для вступления его в силу. При ратификации Протокола № 14 Российская Федерация сделала заявление о том, что усилия государств-участников Конвенции должны быть направлены на укрепление ее контрольного механизма, включая разработку нового дополнительного протокола с целью долгосрочной эффективности контрольного механизма.⁶

В настоящее время, изменения, внесенные данным документом, подтвердили свою необходимость и функционируют в полном объеме.

Результатом работы государств над совершенствованием контрольного механизма Конвенции стало принятие Протокола № 15⁷, суть вносимых им изменений сводится к следующему: срок для обращения в Европейский Суд сокращается с шести месяцев до четырех; стороны лишаются права заявлять возражения против переуступки Палатой рассмотрения дела в пользу Большой палаты; устанавливается возрастной ценз для кандидатов в судьи Европейского Суда - возраст кандидата должен быть менее 65 лет.

Кроме того, преамбула Конвенции будет дополнена предложением о субсидиарной роли Европейского Суда, а именно, преамбула в новой редакции будет звучать следующим образом: «Заявляя о том, что Высокие Договаривающиеся Стороны в соответствии с принципом субсидиарности несут основную ответственность за обеспечение прав и свобод, определенных в настоящей Конвенции и Протоколах к указанной Конвенции,

⁶ Федеральный закон от 04.02.2010 № 5-ФЗ «О ратификации Протокола № 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, вносящего изменения в контрольный механизм Конвенции, от 13 мая 2004 года»// Собрание законодательства РФ", 08.02.2010, № 6, ст. 567.

⁷ По состоянию на 24.01.2018 г. Протокол № 15 не вступил в силу.

и что с этой целью они пользуются свободой усмотрения, обусловленной надзорной юрисдикцией Европейского Суда по правам человека, установленного настоящей Конвенцией»⁸.

Именно положения о субсидиарной роли Европейского Суда и сокращении срока на подачу жалоб вызвали наибольшую дискуссию. Сокращение срока часто оценивается с точки зрения затруднения для заявителей возможности подачи жалобы в суд. В этой связи нельзя не согласиться с мнением Воскобитовой М.Р. о том, что основной целью сокращения срока на подачу жалоб является желание дисциплинировать заявителей и их представителей при обращении в Европейский суд. Прежде всего заявители и их представители должны заранее, уже в ходе обжалования во внутригосударственных судах задуматься о перспективах и своем намерении обратиться в Европейский суд. Перспективы обращения напрямую зависят от того, какое из прав, гарантированных Конвенцией, заявитель хотел бы защитить⁹. Поэтому, опасения о снижении доступности суда для заявителей, на наш взгляд, являются чрезмерными.

Необходимо учитывать также, что статья 4 Протокола № 15, устанавливающая сокращение срока на подачу жалобы, вступит в силу по истечении шести месяцев с даты вступления в силу самого Протокола, следовательно, у заявителей будет время для адаптации к новым условиям подачи жалоб.

Относительно включения в преамбулу Конвенции принципа субсидиарности следует отметить, что Суд неоднократно сам высказывался о том, что его роль является дополнительной, а основная обязанность по реализации прав, предусмотренных Конвенцией, лежит на государствах. Надлежащую защиту граждан должен получать на внутригосударственном уровне и лишь при невозможности ее получения либо недостаточности

⁸ Протокол № 15 о внесении изменений и дополнений в Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (Подписан в г. Страсбурге 24.06.2013) // СПС Консультант+

⁹ Воскобитова М.Р. Протокол № 15 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод: нужно ли переживать? // Бюллетень Европейского суда по правам человека. Российское издание. 2017. № 6. С. 130 - 132.

защиты должен включаться дополнительный, «субсидиарный» механизм Европейского Суда.

Соответственно, реализация принципа subsidiarity ни в коей мере не умаляет авторитета Суда и будет способствовать лучшему взаимодействию Суда с национальными правовыми системами.

По состоянию на 17 января 2018 г. Протокол № 15 не ратифицировали два государства¹⁰, прогнозировать его вступление в силу достаточно сложно, однако, вносимые им изменения, как представляется, будут способствовать усилению системы Европейского Суда по правам человека. Российская Федерация ратифицировала Протокол № 15 1 мая 2017 г.¹¹

Таким образом, к моменту принятия Протокола № 16 к Конвенции в 2013 году, государства проделали большую работу по реформированию Суда и его институтов. Основной целью Протокола № 16 является наделение высших судебных инстанций государств-участников возможностью ходатайствовать о выдаче консультативных заключений по «...по вопросам принципиального характера, связанным с интеграцией или применением прав и свобод, определенных в Конвенции или в Протоколах к Конвенции». Такое обращение возможно в контексте дела, находящегося на рассмотрении в соответствующем суде. Государства-участники сами определяют судебные инстанции, которые они наделяют правом обращаться за консультативными заключениями.

Подобное нововведение расширяет возможности для диалога между Европейским Судом и высшими судебными инстанциями государств. Тем не менее, вопрос о вынесении консультативных заключений также является дискуссионным. Так, высказывается точка зрения, что вынесение консультативных заключений увеличит нагрузку на и без того загруженный

¹⁰ Список подписаний и ратификаций Протокола № 15 о внесении изменений и дополнений в Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (Страсбург, 24 июня 2013 года) // СПС Консультант+

¹¹ Федеральный закон от 01.05.2017 № 79-ФЗ «О ратификации Протокола № 15, вносящего изменения в Конвенцию о защите прав человека и основных свобод»// Собрание законодательства РФ», 01.05.2017, N 18, ст. 2656

Суд. В частности, по мнению Дегтярева К.И., если ЕСПЧ примет к рассмотрению хотя бы по одному запросу на консультативное заключение от каждого из 47 государств-участников Конвенции, Суду придется издать 47 консультативных заключений. Поскольку обычно Большая палата выносит не более 30 постановлений в год (так, в 2011 году их было 13), расширенная процедура вынесения консультативных заключений станет дополнительной нагрузкой на Суд.¹² Также не будет стимулировать государства к обращению за консультативными заключениями их рекомендательный характер.

Противоположной точки зрения придерживается Никитина А.В., которая отмечает, что противопоставление конституционной и международной защиты прав человека недопустимо¹³, скорейшее присоединение Российской Федерации к Протоколу № 16 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод и наделение Верховного Суда РФ и Конституционного Суда РФ правом запрашивать консультативные заключения положительно скажется на развитии диалога между национальным и международным правосудием и на исполнении Россией своих международных обязательств.

По нашему мнению, присоединение Российской Федерации к Протоколу № 16 будет способствовать снижению напряженности между Европейским Судом и высшими судами государства, которая часто возникает из-за различного толкования высшими национальными судами и Европейским Судом норм Конвенции. Консультативные заключения будут отражать позицию Суда по вопросам толкования, что вероятно, может снизить нагрузку на Суд в будущем. Однако, чтобы это произошло, государства должны быть заинтересованы в обращении и исполнении рекомендаций, вынесенных Европейским Судом в консультативных

¹² Дегтярев К.И., О'Мара Н. «Консультативные заключения 2»: реформирование компетенции Европейского суда по правам человека по вынесению консультативных заключений // Международное правосудие. 2014. № 2. С. 80.

¹³ Никитина А.В. Конституционно-правовые споры, связанные с исполнением международных обязательств: компетенция Конституционного Суда РФ // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 10. С. 32.

заклучениях, в то время как Суд также должен использовать неформальный подход к механизму консультативных заключений, не допускать необоснованных отказов в их вынесении. В этом случае, как представляется, цель принятия Протокола № 16, а именно, расширение и укрепление диалога между высшими национальными судебными инстанциями и Европейским Судом, будет достигнута.

Асанина Д.А.

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ В МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЯХ ООН

Уставом ООН запрещены не только войны, но и угрозы применения силы для разрешения нередко возникающих международных споров. Лишь в случае угрозы международному миру и безопасности в результате событий внутри государства-члена ООН организация вправе обратиться к принудительным мерам, предусмотренным ее Уставом¹⁴.

Тем не менее, в условиях отсутствия исторических прецедентов и четко разработанной доктрины проблема создания механизма ООН по осуществлению принудительных мер для поддержания или восстановления мира, а также тесно связанная с ней проблема вооруженных формирований ООН долго оставались неразрешенными¹⁵.

Такие вооруженные формирования появились в середине XX века. Было определено, что они создаются для поддержания или восстановления международного мира и безопасности, для разъединения противоборствующих сторон в условиях региональных, межэтнических и внутриэтнических конфликтов, для разблокирования этих конфликтов, для

¹⁴ Устав Организации Объединенных наций // [элек. рес.] Официальный сайт Организации Объединенных Наций: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>. (дат. обр. 04.01.2019).

¹⁵ Петрова Елена Евгеньевна История проведения ООН первой операции по поддержанию мира // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. 2012. №149.

вывода войск враждующих сторон. В круг их обязанностей входит наблюдение за прекращением огня и выполнением соглашений о перемирии, содействие восстановлению и сохранению правопорядка в тех случаях, когда противоборствующие стороны не в силах прийти к миру и согласию¹⁶.

Санкция Совета Безопасности ООН и согласие участвующих в конфликте сторон являются основанием для создания миротворческих сил ООН. Применение такой крайней меры возможно только в случае, если для урегулирования конфликта оказались неэффективными мирные средства разрешения международных споров. Согласно ст. 45 Устава ООН миротворческие силы формируются из числа национальных контингентов вооруженных сил государств-членов ООН¹⁷.

В связи с этим возникает ряд вопросов: каким правовым статусом обладают вооруженные силы, участвующие в миротворческих операциях ООН? Являются ли они законными участниками вооруженного конфликта?

На сегодняшний день понятие «миротворческие силы ООН» рассматривается в узком и широком смыслах. В узком значении понятие «миротворческие силы ООН» включает в себя – сами вооруженные силы и полицейский компонент. В широком смысле субъекты, принимающие участие в миротворческих операциях ООН, подразделяются на три группы: военнослужащие национальных воинских контингентов, предоставленных государствами – участниками Организации; военные и полицейские наблюдатели, командированные национальными правительствами в распоряжение той или иной миротворческой миссии; гражданский персонал – наиболее многочисленная и наименее защищенная группа участников миротворческих операций¹⁸.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Устав Организации Объединенных наций // [элек. рес.] Официальный сайт Организации Объединенных Наций: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>. (дат. обр. 04.01.2019).

¹⁸ Зверев П.Г. Применимость международного гуманитарного права во время миротворческих операций ООН. М., 2015. С. 246.

Правовой статус предоставляемых в распоряжение ООН национальных воинских контингентов определяется конкретным типом проводимой операции и масштабом санкционированного применения штатного оружия. Согласно сложившейся в науке традиции миротворческие операции ООН делятся на два типа: по поддержанию мира и принуждению к миру¹⁹.

Развертывание операций ООН по поддержанию мира осуществляется на основе мандатов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Международные вооруженные силы с согласия противоборствующих государств временно вводятся в зону конфликта с целью сдерживания военных действий, недопущения эскалации вооруженного конфликта, восстановления мира и безопасности. Они не являются стороной конфликта, имеющиеся у них оружие может использоваться только для самообороны. Вместе с тем в ситуации применения силы военнослужащие национальных воинских контингентов, предоставленные государствами – членами ООН, будут иметь статус участников вооруженного конфликта²⁰.

Операции по принуждению к миру подразумевают под собой, что участвующие в них воинские контингенты имеют ясную боевую задачу и право применять силу в целях выполнения своего мандата. А значит, международные вооруженные силы изначально приобретают статус комбатанта.

Так можно ли говорить о том, что международные вооруженные силы, участвующие в миротворческих операциях ООН, являются легитимным участником вооруженных конфликтов?

Сложность в этом вопросе вызывают два обстоятельства.

Во-первых, в международном праве отсутствует единый подход к классификации законных участников вооруженных конфликтов и их

¹⁹ Тимошков С. Г. Роль миротворческих сил ООН в вопросах урегулирования вооруженных конфликтов // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2013. №19 (120). С. 176.

²⁰ Там же.

соотнесения с гражданским населением. Согласно нормам международного гуманитарного права легитимные участники вооруженных конфликтов делятся на две категории – комбатанты и некомбатанты. Однако сложности возникают при попытке определения относимости субъектов к комбатантам или некомбатантам. Большинство отечественных юристов-международников относит к числу некомбатантов достаточно широкий круг лиц. Из анализа положений Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1977 г. можно сделать вывод, что некомбатантами являются представители двух категорий – медицинский персонал и духовенство²¹. Все остальные либо будут относиться к числу комбатантов либо будут считаться гражданским населением. Нестандартной точки зрения по данному вопросу придерживается И.И. Котляров, по мнению которого, некомбатантами также являются военные судьи, прокуроры и следователи, обслуживающие вооруженные силы²². Однако такая научная позиция не подкреплена нормами гуманитарного права.

Во-вторых, вызывает затруднение определение статуса «вооруженных сил ООН». Как и в предыдущем случае ни доктрина, ни международное право не дают однозначного ответа на этот вопрос. В научном труде профессора И.Н. Арцибасова говорится, что статус вооруженных сил ООН определен в ряде решений международных организаций и инструкциях Генерального секретаря ООН²³. Институт международного права принял резолюцию, которая закрепила, что «обязательства, имеющие своей целью ограничить страдания, вызываемые войной, и вытекающие из международных соглашений и обычного права, «в равной степени распространяются на акции, проводимые ООН»²⁴. За десятилетие до этого в

²¹ Зверев П.Г. Применимость международного гуманитарного права во время миротворческих операций ООН. М., 2015. С. 246.

²² Там же.

²³ Арцибасов И.Н., Егоров С.А. Вооруженный конфликт: право, политика, дипломатия. М., 1989. С. 34.

²⁴ Resolution on «Equality of application of the rules of the law of war to parties to an armed conflict». Institut de droit international, Brussels Session, 1963; Conditions of Application of Rules, other than Humanitarian

период Карибского кризиса Генеральный секретарь ООН У Тан, отвечая на письмо Международного Комитета Красного Креста от 8 ноября 1962 г, отметил следующее: «вооруженные силы ООН, участвующие в какой-либо акции, применяют настолько скрупулезно, насколько это возможно, принципы международных конвенций»²⁵. Профессор Г.М. Мелков относит вооруженные формирования ООН к законным участникам вооруженных конфликтов, которые обязаны соблюдать нормы международного гуманитарного права²⁶.

Представители Международного Комитета Красного Креста (МККК) неоднократно указывали Генеральному секретарю ООН на применимость к находящимся в его распоряжении миротворческим силам Женевских конвенций 1949 года, а также призывали государства, предоставляющие свои воинские контингенты для участия в миротворческих операциях ООН, обеспечивать их соответствующими инструкциями по вопросу соблюдения упомянутых конвенций²⁷. В ответ на многочисленные замечания МККК ООН выработала собственную позицию о применимости Женевских конвенций и иных норм международного гуманитарного права к национальным воинским контингентам, участвующих в миротворческих операциях ООН, и к самим операциям в целом. Организация пришла к выводу, что в период выполнения мандата операции международные вооруженные силы в миротворческих операциях ООН действуют от лица международного сообщества, то есть по смыслу Женевских конвенций они не могут считаться стороной конфликта или институтом власти. Секретариат ООН занял еще более непримиримую позицию. Он утверждал, что, так как ООН является международной

Rules, of Armed Conflict to Hostilities in which United Nations Forces may be engaged. Institut de droit international, Session of Wiesbaden 1975.

²⁵ Бюнхон Ф. Международный Комитет Красного Креста и Карибский кризис, октябрь – ноябрь 1962 г. // Военно-юридический журнал. 2012. № 4. С. 88.

²⁶ Зверев П.Г. Применимость международного гуманитарного права во время миротворческих операций ООН. М., 2015. С. 247.

²⁷ Там же.

организацией, она по определению не может быть участником Женевских конвенций 1949 г., то есть и обязательствами никакими по ним не связана²⁸.

К концу XX века вопрос о применимости норм международного гуманитарного права к деятельности международных вооруженных сил, участвующих в миротворческих операциях ООН, уже невозможно было игнорировать.

В 1993 г. в соглашении о статусе миротворческих сил между ООН и республикой Руанда впервые в истории появилось положение, которое обязывало ООН организовать миссию по оказанию помощи Руанде в полном соответствии с принципами и духом общих международных договоров, применимых к деятельности военного персонала, то есть Женевских конвенций 1949 г., Дополнительных протоколов к ним 1977 г. и Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г.²⁹. В свою очередь, правительство Руанды взяло на себя обязательство обращаться с военным персоналом ООН в полном соответствии с принципами и духом положений международных конвенций, регулирующих обращение с военным персоналом³⁰. Данное положение было включено во все последующие соглашения о статусе сил, заключенные между ООН и государствами, на территории которых проводились миротворческие операции.

После геноцида 1994 г. в Руанде и этнических чисток во время войны в бывшей республике Югославия по инициативе МККК была создана группа экспертов, главной целью которых стало определить какие положения международного гуманитарного права будут применимы в отношении международных вооруженных сил, участвующих в миротворческих

²⁸ Там же.

²⁹ Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 г. // Международное право. Ведение военных действий. Сборник Гаагских конвенций и иных международно-нормативных актов. – М.: МККК, 2004. – С. 38-66.

³⁰ Ст. 7 Соглашения между ООН и Правительством Республики Руанда о Статусе Миссии ООН по оказанию помощи в Руанде, подписанного 5 ноября 1993 г. // United Nations Treaty Series. – Vol. 1748. – P. 17-18.

операциях ООН³¹. Выработанные экспертами принципы легли в основу документа, получившего название «Бюллетень Генерального секретаря. Соблюдение силами Организации Объединенных Наций международного гуманитарного права»³².

Нормы Бюллетеня применяются к миротворческим силам ООН, когда они становятся участниками вооруженного конфликта и приобретают статус комбатантов. Положения документа непосредственно регулируют деятельность миротворческих операций, проводимых на основе главы VII Устава ООН, либо в случае развертывания операций ООН по поддержанию мира с учетом главы VI Устава³³.

Таким образом, для применения гуманитарного права к миротворческим силам ООН необходимо четкое соблюдение двух требований: наличие вооруженного конфликта на территории развертывания таких сил и их активное участие в этом конфликте в качестве комбатантов.

Исследование правового статуса международных вооруженных сил – военного компонента миротворческих операций ООН позволяет сформулировать следующие выводы:

Правовой статус предоставляемых в распоряжение ООН национальных воинских контингентов определяется конкретным типом проводимой операции и масштабом санкционированного применения штатного оружия.

Международные вооруженные силы, участвующие в миротворческих операциях ООН, являются легитимным участникам вооруженных конфликтов в случае приобретения ими статуса комбатантов.

³¹ Зверев П.Г. Применимость международного гуманитарного права во время миротворческих операций ООН. М., 2015. С. 255.

³² Бюллетень Генерального секретаря. Соблюдение силами Организации Объединенных Наций международного гуманитарного права // [элек. рес.] Официальный сайт Организации Объединенных Наций: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>. (дат. обр. 04.01.2019).

³³ Там же.

Применение международного гуманитарного права к миротворческим силам ООН требует четкого соблюдения двух требований: наличия вооруженного конфликта на территории развертывания таких сил и их активное участие в этом конфликте в качестве комбатантов.

Иглин А.В.

СПОРТИВНЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД НА ОЛИМПИАДЕ В АФИНАХ-2004

Олимпиада в Афинах была ознаменована конфликтными ситуациями. Одной из интересных, является дело, связанное с интернетом, точнее притязания на домены, совпадающие с какими-либо Олимпийскими или аналогичными организациями и мероприятиями. Причина популярности UDRP для подобных споров очевидна – практически нереально оргкомитету тех или иных спортивных состязаний претендовать на домен, принадлежащий гражданину другого государства. Любая попытка решить такой вопрос правовым путем приводит к значительным расходам и длительным периодам ожидания движения неповоротливой системы государственного правосудия. Позиция арбитров по подобным спорам почти всегда однозначна: если владелец домена не может внятно обосновать свои права на доменное имя, он его потеряет. Так, в середине июня 2004 года Национальный арбитражный форум, основываясь на процедуре UDRP, рассмотрел иск оргкомитета Олимпийских Игр к австралийцу, владельцу домена Athens2004.org. Название домена переводится как «Афины2004» и повторяет название города, где и проходили летние Олимпийские Игры. В этом деле арбитр счел, что регистрация подобного домена нарушает права Олимпийского Комитета и вынес решение о передаче ему домена. Следует отметить, что американское законодательство предусматривает особую правовую охрану названий и символики Олимпийски Игр, возможно, именно

поэтому Олимпийский Комитет выбрал Национальный арбитражный форум (США) местом рассмотрения спора с австралийцем³⁴.

Допинговые скандалы в Афинах также начались ещё даже до официальной церемонии открытия Олимпийских игр 2004 года. Первыми жертвами борьбы с допингом стали два элитных греческих спортсмена — Константинос Кентерис и Екатерина Тану. Кентарис на тот момент являлся олимпийским чемпионом, чемпионом мира и Европы на дистанции 200 метров и одной из главных греческих надежд на золотую медаль. Тану завоевала серебряные медали на Олимпийских играх 2000 года, была серебряным призёром чемпионата мира и действующей чемпионкой Европы на дистанции 100 метров. Однако, за день до открытия Олимпийских игр Кентерис и Тану самовольно покинули Олимпийскую деревню, что было зафиксировано инспекторами допинг-контроля, которые приехали за ними для взятия проб. Все попытки разыскать спортсменов не увенчались успехом. Позже Кентерис и Тану объяснили свое отсутствие тем, что они попали в дорожно-транспортное происшествие и находились в одной из местных больниц. Впоследствии, расследование, проведенное греческими властями, доказало, что упомянутое выше ДТП было инсценировано спортсменами и их сообщниками в целях избежания наказания. В СМИ поднялась страшная шумиха накануне церемонии открытия и оба греческих спортсмена, не дожидаясь решения Дисциплинарной комиссии Международного олимпийского комитета, добровольно отказались от участия в Олимпийских играх³⁵.

Первым участником соревнований, попавшимся на допинге в Афинах, стал кенийский боксер Дэвид Муньяса. 10 августа, за три дня до открытия Игр, пресс-секретарь МОК сообщил, что в организме спортсмена обнаружен запрещенный препарат катин, обладающий свойствами амфетаминов. МОК

³⁴ <http://www.internet-law.ru/book/domain-names/index-2211.htm>

³⁵ <http://olimp-history.ru/node/356>

отстранил боксера от участия в Играх и призвал Международную любительскую федерацию бокса применить к нему дисциплинарные санкции. Спортсмен подал протест в Спортивный арбитражный суд в Лозанне, но суд апелляцию отклонил.

14 августа Президент Болгарского олимпийского комитета (БОК) Иван Славков, которого подозревают в коррупции, подал протест в Спортивный международный арбитражный суд (САС) в Лозанне на Международный олимпийский комитет (МОК) против решения этой организации лишить его аккредитации на Олимпиаду в Афины.

18 августа на соревнованиях по спортивной гимнастике американец Пол Хэмм выиграл золотую медаль в многоборье, получив в сумме 57,823 балла. Ставшие вторым и третьим корейцы Ким Дэ Ын и Янг Тэ Йон получили соответственно 57,811 и 57,774 балла. Корейская делегация подала протест, посчитав оценки Янг Тэ Йона на брусьях заниженными. 21 августа после просмотра видеозаписи соревнований представители Международной федерации гимнастики (FIG) пришли к выводу, что судьи ошибочно оценивали сложную комбинацию Янг Тэ Йона на брусьях из расчета 9,9, а не из 10 баллов. Правильная оценка корейца на снаряде составляла, таким образом, 9,812, а общая сумма достигала 57,874 (на 0,051 больше итогового результата Пола Хэмма). Трое судей были отстранены от работы на Играх, но результат соревнований пересматривать не стали. Олимпийский комитет Южной Кореи подал протест в Спортивный арбитражный суд в Лозанне, но получил отказ, поскольку речь шла о судейском решении, а такие дела в компетенцию суда не входят.

Наконец, некоторые дела САС, по разным причинам не разрешенные во время соревнований, имели продолжения. Например, суд отклонил иск Олимпийского комитета России и российского велогонщика Вячеслава Екимова. Предметом претензий российской стороны стала золотая олимпийская медаль, разыгранная 18 августа 2004 г. в индивидуальной гонке

на шоссе у мужчин на Играх-2004 в Афинах. Тогда победителем стал американец Тайлер Хэмилтон, а Екимов пришел к финишу вторым. Допинг-проба, взятая у Хэмилтона на следующий день, не показала наличие в крови американца запрещенных препаратов, однако дала почву для подозрений в незаконном переливании крови с целью улучшения спортивного результата. Согласно процедуре, установленной Международным олимпийским комитетом совместно с Всемирным антидопинговым агентством, окончательное решение по делу Хэмилтона должно было быть вынесено на основании так называемой допинг-пробы «В», которая берется у спортсмена одновременно с пробой «А». Однако протестировать пробу «В» Хэмилтона не представлялось возможным из-за того, что она была по ошибке переморожена в антидопинговой лаборатории, обслуживавшей Олимпиаду-2004 в Афинах. На основании того, что факт нарушения Хэмилтоном Антидопингового кодекса МОК не смог доказать, президент МОК Жак Рогге 23 сентября 2004 г. своим письмом уведомил все заинтересованные стороны о том, что дисциплинарное расследование по делу Хэмилтона прекращено.

Итак, с 13 февраля по 29 августа 2004 года проходила Олимпиада в Афинах и Спортивный арбитражный суд (CAS) открывал там свой офис для рассмотрения всех правовых конфликтов, которые могут возникнуть во время этих Олимпийских игр. Этот особый суд, называемый «Подразделение ad hoc CAS», уже действовал на предыдущих Олимпиадах, начиная с Игр в Атланте 1996 года. Такое же подразделение создавалось на Играх Содружества, Чемпионатах Европы и Мира по футболу. Подразделение ad hoc CAS предоставляет всем участникам Олимпиады свободно обращаться за разрешением споров, причем эти споры будут разрешаться в строгие сроки прохождения Олимпиады. CAS – постоянно действующий арбитражный орган, основанный в 1984 году и специализирующийся на разрешении спортивных споров. Он имеет штаб-квартиру в Лозанне, Швейцария, и подразделения в Нью-Йорке и Сиднее, а также Дополнительные

представительства в Абу Даби, Шанхае, Куала-Лумпуре и Каире. САС ежегодно рассматривает около 400 дел³⁶.

По сложившейся практике Бюро Международного арбитражного совета в области спорта назначает того, кто будет осуществлять функции председателя палаты ad hoc, а также его заместителя. Председатель палаты и его заместитель являются членами Международного арбитражного совета в области спорта. Они должны быть независимы от сторон и в случае необходимости отвести свои кандидатуры в пользу других. Специальный список арбитров для палаты ad hoc также формируется Бюро Международного арбитражного совета в области спорта и включает арбитров, которые будут работать на Олимпийских играх, но в то же время входят в основной список арбитров Спортивного арбитражного суда. При назначении членов палаты ad hoc Международный арбитражный совет в области спорта руководствуется такими критериями, как географическое представительство, квалификация и опыт арбитров, отсутствие личных связей между судьями и спортивными организациями, которые могут оказаться сторонами в каком-либо споре. Каждый арбитр обязан подписать декларацию о независимости до начала Олимпийских игр и раскрыть все возможные обстоятельства, способные скомпрометировать его независимость. Одним из важнейших представляется институт отвода арбитра. Арбитр должен взять самоотвод или его кандидатура может быть отведена одной из сторон спора, если обстоятельства позволяют законно усомниться в его независимости. Сторона спора может ходатайствовать об отводе перед председателем палаты ad hoc, который безотлагательно принимает решение после предоставления возможности высказаться сторонам и арбитру, об отводе которого идет речь, при условии что обстоятельства позволяют это сделать. Отвод может быть осуществлен, как только станет известным его мотив. Любой арбитр может быть освобожден

³⁶ См. подробнее: Иглин А.В. Спорт и право. М., 2012.

от исполнения обязанностей председателем палаты ad hoc, если он мешает выполнению ее миссии или не выполняет своих функций в соответствии с Регламентом. В случае самоотвода, отвода или освобождения арбитра от исполнения обязанностей председатель палаты ad hoc незамедлительно назначает арбитра, заменяющего отведенного или освобожденного.

Все члены основного подразделения ad hoc CAS, которые работали в Турине во время Олимпиады, являются либо юристами, либо профессорами, специализирующимися в спортивном праве и арбитраже. Они работают на основе принципов внепартийности, справедливости и процессуальности.

Итак, в состав коллегии CAS в Афинах-2004 вошли Президент и восемь членов выездной коллегии CAS, которые были выбраны Международным советом по спортивному праву (ICAS) - независимым органом, под эгидой которого функционирует CAS. Офис CAS в Афинах возглавил генеральный секретарь CAS Мэтью Риб.

По правилам CAS, применяемым в Афинах, если во время Олимпиады участник или спортивная команда желает передать спор на рассмотрение подразделения ad hoc согласно нормам Правила 59 Олимпийской Хартии, он/она должен оформить запрос в офис CAS в Афинах, в том числе по электронной почте info@tas-cas.org непосредственно генеральному секретарю CAS.

Председатель основного подразделения ad hoc может учредить коллегия из 1 или 3 арбитров и незамедлительно открыть слушание дела, во время которого стороны, свидетели и потенциальные третьи лица, получат возможность представить свои правовые доводы и доказательства.

По правилам, подразделения ad hoc выносит решения в течение 24 часов. Это становится возможным ввиду специально предусмотренных и утвержденных организационных мер.

Необходимо отметить, что в своей практике САС сталкивается со множеством проблем современного спорта, таких как: допинг и иные медицинские средства улучшения спортивных результатов (например, смена пола спортсменом), ошибки судей-рефери на соревнованиях, влияние СМИ на спортсменов, зависимость от спонсоров, политическая конкуренция государств, проявляющаяся и в агрессии на спортивных соревнованиях, предвзятость и лояльность судейства (например, по отношению к спортсменам, представляющим страну-организатора соревнований), использование правовых инструментов (принятие в гражданство перспективного спортсмена - натурализация), тотализаторы, компьютерные и иные преступления с использованием современной аппаратуры и техники (например, для сбоя приборов, фиксирующей результат, ослепление спортсменов лазерными указками и т.п.). И как видно из приведенного обзора, он готов не только к квалифицированному рассмотрению этих споров, но и в интересах спортсменов и духа соревнований готов рассматривать их оперативно, особое внимание уделяя допинговым ситуациям как наиболее резонансным и сложным.

На наш взгляд, во избежание указанных скандальных ситуаций САС должен стать единственным органом по наказанию спортсменов, а иные спортивные организации (МОК, ВАДА, национальные олимпийские комитеты и спортивные федерации) служить первой инстанцией по рассмотрению спортивных конфликтных ситуаций.

Представляется, опыт организации подразделений САС на Олимпийских играх будет востребован и эффективно разрешит все возможные конфликты на предстоящих Олимпиадах.

JUS PUBLICUM:

Цвор Е.В.

К ВОПРОСУ О РЕФОРМИРОВАНИИ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Наше государство, как и любое другое, являет собой сложнейшую социально-политическую структуру, которая имеет множество особенностей. При том главенствующим элементом любой страны является общество. Это говорит о том, что государство соединяет воедино огромные людские массы. И необходимо отчетливо понимать, общество нужно не только использовать для совершенствования страны, но еще и оберегать. Ведь без людей, в сущности, не станет государств. Этот, казалось бы, очевидный принцип люди, к сожалению, понимали во все времена, что повлекло создание военной сферы жизнедеятельности. Её представители всегда пользовались колоссальным уважением в обществе, потому что все осознавали важность осуществляемых ими функций. Позднее от военного сектора отделился более узкий, правоохранительный.

Внутренняя безопасность государства, а точнее, её обеспечение является приоритетной задачей большинства силовых структур. Именно эта задача, также как обеспечение свобод и прав граждан РФ – одни из приоритетных направлений деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Нужно отметить, что подобные структуры сегодня есть не только в Российской Федерации, но и в странах Европы, Азии, США.

Указом Президента РФ от 05.04.2016 N 157 (ред. от 15.05.2018) "Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации" в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, руководствуясь

статьей 80 Конституции Российской Федерации³⁷ в нашем государстве сформирована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации.

Росгвардия (сокращение от Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации) представляет собой федеральный орган исполнительной власти России.

Статья 80 Конституции Российской Федерации гласит:

1. Президент Российской Федерации является главой государства.

2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

3. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

4. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.³⁸

Образование Росгвардии и ее становление происходит не «на пустом месте», а опирается на отечественный исторический опыт функционирования структур, выполнявших правоохранительные задачи, а также задачи в области обеспечения государственной безопасности и обороны страны.³⁹

³⁷ Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 157 (ред. от 15.05.2018) "Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации"

³⁸ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. // Росс. газ. 1993. 25 дек.

³⁹ <http://rosgvard.ru/ru/page/index/istoriya>

Потребность в появлении вооруженной структуры армейского типа, участвующей в поддержании внутренней безопасности нашей могучей страны, которая на своей огромной территории объединяет сотни народов, исторически закономерна и логична.

В преддверии нашествия Наполеона Бонапарта, внутренняя стража снабжала постоянное пополнение действующей армии, охрану порядка в деревнях, селах и городах, создавала четкую цепочку при конвоировании массы ссыльных и каторжан.

Основой для ее созидания явились указы Александра I, изданные в начале 1811 года. А Указ от 27 марта 1811 года – стал «днем рождения» Дня войск национальной гвардии Российской Федерации.

В 1816 года сформирован Отдельный корпус внутренней стражи, существовавший до 1864 года, когда его функции были делегированы местным войскам. В 1886 году создаются конвойные команды, сформировавшие конвойную стражу империи. Местные войска и конвойная стража были включены в военно-окружную систему Российской империи и стояли на страже правопорядка и внутренней безопасности государства.

В годы Первой мировой войны к прочим функциям войск добавились проведение мобилизационных мероприятий, установление порядка в тылу, помощь в осуществлении населения военно-конской повинности и прочие. В тылу они также несли гарнизонную и караульную службы.

Итак, внутренняя стража, а затем местные войска и конвойная стража являлись частью охранительной системы государства. Наряду с полицией и жандармерией они были призваны обеспечить внутреннюю безопасность империи.⁴⁰

⁴⁰ Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 10

Участие войск НКВД в Великой Отечественной войне – это отдельная страница истории нашей страны. Беспрецедентную стойкость показывали сотрудники войск во всех страшных сражениях и боях: в обороне Брестской крепости, Риги, Таллинна, Могилева, Ленинграда, Киева, Одессы, Тулы, в Московской и Сталинградской битвах, в битвах на Кавказе и на Курской дуге.

До последнего вздоха держались бойцы расположенного в Брестской крепости 132-го отдельного батальона войск НКВД. На стенах казармы батальона осталась известная всем надпись: «Я погибаю, но не сдаюсь. Прощай, Родина. 20.VII.41».

Никто не забудет мужество войск НКВД в сражениях за Ленинград. Нельзя умолчать и про участие представителей данной структуры при защите Москвы. Немало написано про дивизии войск НКВД, которые сдерживали оборону Сталинграда, когда оставался десяток человек, но последние 200 метров до Волги фашисты не осилили. Это уникальное соединение, заслужившее в тот период высшую награду Родины – орден Ленина.

В 1943 году из ранее существовавших пограничных и внутренних войск создана и передана в состав Красной армии Отдельная армия войск НКВД, наименованная 70-й армией. Она в составе Центрального фронта прошла «боевое крещение» в боях на Курской дуге. Затем 70-я армия проявила себя в страшные для нашей страны дни ВОВ.

В кратчайшее время руководством войск была развернута эффективная система охраны тыла Действующей армии, удивляющая представителей других государств.

Нельзя умолчать о роли НКВД в деятельности партизанского движения. Командиры и политработники направлялись для руководства в партизанские отряды. Войска НКВД подготавливали специальные группы для разведывательной и диверсионной деятельности в тылу врага.

Приказом НКВД СССР в 1943 г. было создано Главное управление войск НКВД по охране тыла действующей Красной армии с подчинением ему всех управлений охраны тыла фронтов и входивших в их состав воинских частей. А в 1942 году в состав войск были переданы подразделения специальной связи мешающего действия для постановки помех радиостанциям противника на поле боя.

В 1943 году в составе Главного управления внутренних войск сформировали Управление войск правительственной связи. И в 1943 году под его командованием собрали 12 отдельных полков и 4 отдельных батальона войск НКВД. В годы ВОВ войска НКВД еще охраняли железнодорожное сообщение и другие важные объекты, боролись с бандитизмом.⁴¹

Таким образом, вклад войск НКВД в победу нашей страны в Великой Отечественной войне тяжело переоценить.

После окончания войны войска занимаются борьбой с националистическим подпольем на территории Западной Украины, Западной Белоруссии и Прибалтики. Затем для охраны учреждений, разрабатывающих ракетно-ядерную оборону Родины, создаются спецкомендатуры, а позднее спецчасти внутренних войск. Летом 1971 года образован Военный совет внутренних войск МВД СССР, а позднее - территориальные управления ВВ МВД СССР.

Естественно, что сотрудники данной структуры были задействованы в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в апреле 1986 г., что во многом способствовало минимизации последствий данной катастрофы.

В период с 1988 г. по 1991 г. на внутренние войска МВД СССР была возложена задача по ликвидации последствий межнациональных конфликтов

⁴¹ <http://rosgvard.ru/ru/page/index/vojska-nkvd-v-gody-velikoj-otechestvennoj-vojny-1941--1945-gg>

в Средней Азии, Закавказье и Приднестровье. И с этой задачей войска справились с честью.

После распада Советского Союза ВВ МВД России продолжали выполнять служебно-боевые задачи.

В это время была разработана нормативная правовая основа деятельности внутренних войск и их органов управления, созданы новые оперативные органы управления на Северном Кавказе (Временная оперативная группировка в Северной Осетии, Объединенное командование группировки войск (сил) на территории Чеченской Республики).

Затем вновь война. Чеченский вооруженный конфликт 1994-1996 годах - военные действия между российскими федеральными войсками (силами) и вооруженными формированиями Чеченской Республики Ичкерии, созданными в нарушение законодательства РФ.⁴² 9 декабря 1994 года Президентом РФ Б. Ельциным был подписан Указ № 2166 "О мерах по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской республики и в зоне осетино-ингушского конфликта"⁴³

События 1994 – 1996 гг. в Чеченской Республике стали испытанием на прочность для личного состава внутренних войск. Военнослужащие достойно выполнили поставленные задачи, продемонстрировал верность воинскому долгу, выполняя слова присяги.

Было убито 1 190 сотрудников. Около 5000 ранены.

В конце XX – начале XXI в. основным предназначением внутренних войск становится противодействие внутренним угрозам национальной безопасности, а именно: попыткам насильственного свержения

⁴² https://ria.ru/history_spravki/20110418/365668402.html

⁴³ Военная энциклопедия. Москва. В 8 томах 2004 г.)

конституционного строя, деятельности незаконных вооруженных формирований, терроризму.

После данных событий повысился статус органов управления войсками: в феврале 1997 г. была введена должность заместителя министра внутренних дел – главнокомандующего внутренними войсками МВД России, а в апреле 1999 г. создан главный штаб внутренних войск МВД России.

В результате действий внутренних войск на территории Северного Кавказа в период августа 1999 г. по апрель 2009 г. был ликвидирован очаг сепаратизма, который дестабилизировал общественно-политическую обстановку не только в регионе, но и на территории всей страны. С 2003 г. на командование внутренних войск было возложено руководство контртеррористическими операциями в Северо-Кавказском регионе.

03.08.2009 г. Президент Российской Федерации утвердил Устав ВВ МВД РФ. В мае 2014 г. на должность первого заместителя министра внутренних дел Российской Федерации – главнокомандующего внутренними войсками МВД России был назначен генерал-полковник (с ноября 2015 г. – генерал армии) Виктор Васильевич Золотов.

Включили в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации:

а) органы управления и подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также вневедомственную охрану, в том числе Центр специального назначения вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации;

б) специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;

в) отряды мобильные особого назначения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;

г) Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации Министерства внутренних дел Российской Федерации и авиационные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Также передали федеральное государственное унитарное предприятие "Охрана" Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Стоит отметить, что непосредственное реформирование структуры национальной гвардии России продолжается по сей день. Основной целью является введение в состав войск нацгвардии таких подразделений МВД, как СОБР и ОМОН. Что касается компоновки личного состава, то он будет наполняться людьми с высшим образованием.

Как уже указывалось ранее, современная военная организация национальной гвардии является относительно молодой. Она сформировалась лишь в 2016 году. До этого на территории РФ действовали внутренние войска, которые были «преемниками» аналогичных советских подразделений. На сегодняшний день многие считают, что национальная гвардия и внутренние войска – это одинаковые структуры с разными названиями. Данное утверждение является глубоким заблуждением. Суть в том, что внутренние войска – это структурное подразделение Министерства внутренних дел РФ. В свою очередь, национальная гвардия является военной организацией, которая подчиняется одноименному ведомству, которым является Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации. Спектр задач в данном случае существенно расширяется. Если

раньше основой деятельности были цели, поставленные МВД России, то на сегодняшний день организация имеет значительную свободу деятельности. Этот факт наглядно виден, если проанализировать задачи войск национальной гвардии.⁴⁴

Задачи Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации:

а) участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;

б) участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции;

в) участие в борьбе с экстремизмом;

г) участие в территориальной обороне Российской Федерации;

д) охрана важных государственных объектов и специальных грузов в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации;

е) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы Российской Федерации;

ж) осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также осуществление вневедомственной охраны.

⁴⁴ Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 157 (ред. от 15.05.2018) "Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации"

Основными нормативными источниками деятельности организации являются следующие:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральные законы Российской Федерации (Федеральный закон «О войсках национальной гвардии России»);
- Указы Президента Российской Федерации;
- Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Постановления Правительства Российской Федерации;
- Распоряжения Постановления Правительства Российской Федерации;
- ведомственные нормативно-правовые акты;
- прочие документы.

Таким образом, специальная нормативная структура обеспечивает легальность деятельности национальной гвардии как формирования вооруженного или же силового.

Подводя итог вышеизложенного материала, очевидны выводы о логичности и своевременности создания структуры Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Ее востребованность и необходимость существования, на мой взгляд, обоснована множественными фактами из истории нашего государства. Вооруженные конфликты, техногенные катастрофы, бандитизм, экстремизм – то, с чем столкнулась Россия за последние десятилетия. И решать вопросы с возрастающими угрозами должны специалисты высокого уровня. Сотрудники Росгвардии имеют высокую квалификацию в различных областях знания: от военного профиля до высокотехнологичных дисциплин. Именно такой симбиоз

требуется в современном мире для поддержания безопасности внутри страны и на международной арене.

05.04.2016 – день, дающий начало новой вехе в истории становления системы органов безопасности, дающих надежду гражданам нашей великой страны жить в спокойствии и видеть мирное небо над головой.

Моисеев В.А.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ, СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ПО ВОПРОСУ ОТСТРАНЕНИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) КОНТРАКТА

Законом №44-ФЗ закреплено право заказчика на отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в любой момент до заключения контракта. Это право ограждает заказчика от заключения контракта с сомнительными подрядчиками и, соответственно, является одним из способов реализации принципа эффективности закупки.⁴⁵

Так, положения Закона №44-ФЗ устанавливают право заказчика на односторонний отказ от заключения контракта после определения победителя закупки в случаях если:

- а) участник закупки (победитель) не соответствует единым требованиям к участникам закупки и (или) не соответствует требованиям, устанавливаемым Правительством РФ к отдельным видам закупок, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям;
- б) в случае включения в реестр недобросовестных поставщиков не только сведений об участнике, но и информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции

⁴⁵ Смоленский И.Н. Споры по контракту // Конкурентное право.-2016.-№11.-с.31

единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица;

в) участник закупки уклонился или отказался от заключения контракта;

г) не предоставлено обеспечение исполнения контракта или предоставлено обеспечение с нарушением условий, установленных Законом №44-ФЗ.

В данной статье рассмотрим наиболее проблемные вопросы, возникающие в случае отказа победителю торгов в заключении государственного (муниципального) контракта. В течение двух лет со дня вступления в силу Закона №44-ФЗ заказчик вправе устанавливать при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в извещении и документации о закупке требование, об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, сформированном в порядке, действовавшем до дня вступления в силу Закона №44-ФЗ.

Необходимо отметить, что законодательно не урегулировано, каким образом подрядчик должен подтвердить свое соответствие вышеуказанному требованию. В научной литературе чаще всего выделяют два способа - указание на отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков в декларации о соответствии участника закупки установленным единым требованиям и приложение к заявке скриншота страницы с официального сайта РФ для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.⁴⁶

Так, в решении Управления федеральной антимонопольной службы (далее – УФАС) по республике Ингушетия указано на нарушение заказчиком требований ч.5 ст.66 Закона №44-ФЗ, выразившееся в установлении требования о представлении участниками аукциона в составе второй части заявок декларации об отсутствии информации о них в реестре недобросовестных поставщиков. Контролирующий орган в данном решении

⁴⁶ Храшкин А.А. Контрактная система - особенности и отличия // Право и экономика. -2016.-№8. -с.4

отметил, что ч.5 ст.66 Закона №44-ФЗ, регулирующей содержание второй части заявок, не предусмотрено представление вышеуказанного документа.⁴⁷

Однако Арбитражный суд (далее – АС) Северо-Кавказского округа по делу № А53-29741/2016 признавая решение антимонопольного органа несоответствующим закону, сделал вывод о том, что установление в аукционной документации требования о представлении участником закупки декларации об отсутствии информации о них в реестре недобросовестных поставщиков не повлекло за собой каких-либо негативных последствий для участников аукциона, поскольку законом закреплено право заказчика устанавливать при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) требование об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, сформированном в порядке, действовавшем до дня вступления в силу Закона №44-ФЗ.⁴⁸

Закон №44-ФЗ не предусматривает возможности для победителя закупки отказаться от заключения контракта. Такое право предусмотрено только для участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер. В случае же не направления подписанного проекта контракта в установленные сроки победитель закупки признается уклонившимся от заключения контракта.

Суды, рассматривая заявления подрядчиков об оспаривании решений антимонопольных органов о включении сведений в реестр недобросовестных подрядчиков (поставщиков, исполнителей), регулярно обращают внимание антимонопольных органов на то, что формальной констатации ненадлежащего исполнения подрядчиком обязанности по представлению

⁴⁷ Решение УФАС по республике Ингушетия от 12.02.2016 №115т/04-2016//Административная практика ФАС.-2016.-№4.-с.52

⁴⁸ Постановление АС Северо-Кавказского округа от 19.06.2015 № А53-29741/2016//Сайт электронной системы Мой Арбитр [Электронный ресурс]. URL: <https://my.arbitr.ru>

подписанного контракта в установленный срок без детального анализа причин неподписания и оценки всех документов и пояснений недостаточно.⁴⁹

Суды указывают, что по смыслу ст. 104 Закона №44-ФЗ включению в реестр подлежат сведения о подрядчике, умышленно уклонившемся от заключения контракта. При этом недобросовестность подрядчика должна быть установлена в ходе проводимой антимонопольным органом проверки.

Так, в постановлении Арбитражного суда Центрального округа по делу № А14-13801/2016 указано, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.⁵⁰ Как следует из материалов дела, невозможность заключения контракта по предмету электронного аукциона с заказчиком обусловлено тем, что объемы работ, заложенные в смете, не соответствуют проектным объемам, установленным в проектной документации. Таким образом, суд пришел к выводу, что обществом были предприняты все необходимые меры для заключения контракта и урегулирования разногласий в ходе его заключения.

Следовательно, при признании подрядчика уклонившимся необходимо учитывать вину, характер действий, принятие участником всех возможных мер по извещению заказчика о возникновении объективных препятствий для своевременного подписания государственного контракта, готовность заключить контракт.

При рассмотрении данной категории дел суды учитывают такие причины не подписания контракта в срок, как отсутствие доступа к сети Интернет в связи с аварией, техническая неисправность компьютера и иные причины, но только в том случае, если победитель закупки принял все

⁴⁹ Чваненко Д.А. К вопросу об ответственности за нарушение условий государственного (муниципального) контракта //Госзакупки. ру. -2016.-№2. -с.12

⁵⁰ Постановление АС Центрального округа от 10.06.2015 № А14-13801/2016//Сайт электронной системы Мой Арбитр [Электронный ресурс].URL: <https://my.arbitr.ru>

возможные меры для подписания контракта в срок и не имел цели уклониться от его подписания.

Похожих решений множество по аналогичным делам, например, решение АС Ивановской области по делу № А17-2601/2015, решение АС Тамбовской области по делу № А64-1153/2015, решение АС г. Москвы по делу А40-56882/2015. Подобную позицию заняли и некоторые территориальные УФАС России.

Еще одной из причин признания участника закупки уклонившимися от заключения контракта связана с предоставлением заказчиком обеспечения исполнения контракта, не соответствующим нормам законодательства. Но, как показывает практика, не каждый победитель закупки вовремя предпринимает меры по устранению несоответствий гарантии и может расцениваться органами исполнительной или судебной власти как добросовестный участник закупки.⁵¹

При рассмотрении споров, связанных с предоставлением ненадлежащего обеспечения исполнения контракта, суды отмечают, что лицо, действуя добросовестно, обязано проверить достоверность представленных им документов заказчику об обеспечении исполнения контракта. Поэтому если поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований действующего законодательства в сфере закупок, действия операторов торговых площадок по переводу денежных средств заказчику ввиду «уклонения» участников закупок будут признаны правомерными.⁵²

Интересна позиция ФАС России, изложенная в письме от 13.02.2017 №ИА/4178 о том, что в случае выявления заказчиком (уполномоченным органом) ненадлежащего обеспечения исполнения контракта заказчик

⁵¹ Баранов Н.В. Пять самых распространенных ошибок участников закупок //Госзакупки. ру. -2017.-№4. - с.37

⁵² Постановление АС Уральского округа от 21.04.2016 № Ф09-2010/16//Сайт электронной системы Мой Арбитр [Электронный ресурс]. URL: <https://my.arbitr.ru>

(уполномоченный орган) вправе предложить лицу, с которым заключается контракт, представить надлежащее обеспечение исполнения контракта в соответствии с Законом №44-ФЗ. Однако суды отмечают, что предоставление заказчиком возможности устранить замечания по предоставленному обеспечению исполнения контракта является его правом, а не обязанностью.

Так, в решении АС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области указано, что в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный ч.5 ст.45 Закона №44-ФЗ, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа. При этом заказчик вправе направить подрядчику предложение представить надлежащее обеспечение исполнения контракта взамен ненадлежащего. Отказ же заказчика от использования такого права не может нести за собой наступление какой-либо ответственности.⁵³

Помимо предоставления обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии в соответствии с ч.3 ст.96 Закона №44-ФЗ исполнение контракта может обеспечиваться внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Необходимо учесть, что в случае отказа заказчика заключить контракт по двум вышеописанным основаниям помимо включения в реестр недобросовестных поставщиков подрядчику грозит и применение «карательной» нормы,⁶⁶ а именно денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, перечисляются на счет заказчика.

⁵³ Решении АС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делу №А56-75943/2016//Сайт электронной системы Мой Арбитр [Электронный ресурс]. URL: <https://my.arbitr.ru>

На практике победители пытаются оспорить отказы заказчиков от заключения контракта и вернуть денежные средства, перечисленные оператором электронной площадки, однако большая их часть безуспешна.

Это иллюстрирует, в частности, решение УФАС по Смоленской области, где установлено, что отказ от внесения сведений в реестр недобросовестных поставщиков при уклонении участника от заключения контракта не влияет на возвращение победителю закупки денежных средств по обеспечению заявки на участие, ранее перечисленных оператором на счет заказчика.⁵⁴

И такой случай не единственный. Так, участник был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с тем, что предоставил банковскую гарантию, не соответствующую требованиям Закона №44-ФЗ. При этом оператор электронной площадки не перечислил денежные средства, внесенные участником в качестве обеспечения заявки на счет заказчика. Заказчик обратился с жалобой на действия (бездействие) оператора в Управление федеральной антимонопольной службы РФ. Жалоба была удовлетворена - в действиях оператора электронной площадки признано нарушение п.1 ч.13 ст.44 Закона №44-ФЗ.⁵⁵

Такие меры были применимы еще во время действия Закона №94-ФЗ, о чем говорит постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 10.02.2016 по делу №А75-1059/2015: Как отметили суды апелляционной и кассационной инстанций, включение в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участнике аукциона является следствием уклонения этого участника от заключения контракта, представляет собой юридическую санкцию за недобросовестное поведение поставщика в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта участвовать в течение двух лет в государственных (муниципальных) торгах и вместе с тем является событием, с которого

⁵⁴ Решение УФАС по Смоленской области от 24.11.2016 № 67-56-16//Административная практика ФАС.-2017.-№1.-с.17

⁵⁵ Решение ФАС России от 09.02.2016 по делу № К-114/16//Административная практика ФАС.-2017.-№4.-с.13

исчисляется срок для снятия блокирования операций по счету и перечисления денежных средств заказчику. Доводы победителя об отсутствии законных оснований для удержания денежных средств в связи с признанием недействительным решения Управления антимонопольной службы о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не были приняты во внимание. Указывая на законность перечисления оператором электронной площадки денежных средств, суд апелляционной инстанции отметил, что последующая отмена решения УФАС о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков, не связанная с установлением обстоятельств, исключающих вину общества в незаключении контракта, не является основанием для возврата денежных средств обществу в качестве неосновательного обогащения.

В заключении отметим, что ч.9 ст.31 Закона №44-ФЗ установлена возможность заказчика отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказаться от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Однако необходимо помнить, что введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.⁵⁶

Пономарева М.В.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СУБЪЕКТОВ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

«Государственный заказ – это конкретные потребности субъекта (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального

⁵⁶ Катамадзе А.Т. Вчера и сегодня: основные вехи и достижения в сфере госзакупок // Госзакупки.ру.-2016.- №7.-с.7

образования) в товарах, работах и услугах, закрепленных в правовом акте (нормативном правовом акте или акте применения закона), удовлетворенные путем размещения заказа в соответствии с правовым актом (как правило, среди неопределенного круга лиц потенциальных поставщиков) с заключением государственного контракта, договора.

Согласно классификации, предложенной Типовым законом ЮНСИТРАЛ о закупках товаров, строительства и услуг 1994 года, «товары обычно включают сырье, продукты, оборудование и предметы в твердом, жидком или газообразном состоянии, электроэнергию, а также услуги, связанные с поставкой товаров, если стоимость таких услуг не превышает цены самих товаров. Под этой работой подразумевается любая деятельность, связанная со строительством, реконструкцией, сносом или ремонтом зданий, сооружений, включая подготовку строительной площадки, выемку грунта, возведение, строительство, установку и отделку, а также соответствующие строительные услуги, такие как бурение, геодезические работы, аэрофотоснимки и спутниковые снимки, сейсморазведка и аналогичные услуги, если их стоимость не превышает стоимость работ за исключением товаров и работ, классифицируется как метод исключения».

Объект работы – общественные отношения, связанные с субъектами контрактной системы. Предмет работы – нормы права, а также научная литература, связанная с субъектами контрактной системы. Цель работы – рассмотреть нормы права, а также научную литературу, связанную с субъектами контрактной системы.

Говоря о субъектном составе участников контрактной системы в сфере закупок, можно сделать вывод о значительном расширении по сравнению с утратившим силу Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Каждый субъект выполняет свою роль в контрактной системе, тем самым (своими действиями) формирует правоприменительную практику. В число субъектов входят:

- органы, уполномоченные на регулирование контрактной системы в сфере закупок;
- органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;
- заказчики, контрактная служба (контрактный управляющий) заказчика, госкорпорации "Росатом", "Роскосмос";
- участники закупок - поставщики (подрядчики, исполнители);
- уполномоченные органы (уполномоченные учреждения);
- эксперты (экспертные организации);
- специализированные организации;
- операторы электронных площадок;
- кредитные учреждения (выдача банковских гарантий).

Органом, уполномоченным на регулирование контрактной системы в сфере закупок, вместо ранее действующего регулятора - Министерства экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития РФ) с апреля 2017 года определено Министерство финансов Российской Федерации (Минфин РФ). Данное решение было принято в целях сосредоточения всех управленческих функций в рамках контрактной системы, за которые ранее отвечали и Минэкономразвития РФ, и Минфин РФ в одном федеральном органе исполнительной власти. За Минэкономразвития оставили функции по регулированию корпоративных закупок в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, с апреля 2017 года Правительство РФ наделило Минфин РФ полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в контрактной системе в сфере закупок.

Необходимо отметить, что на региональном уровне орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок также может быть уполномочен на

осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, организации мониторинга закупок и методологического сопровождения деятельности заказчиков соответствующего субъекта Российской Федерации.

Органами, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, являются федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района и городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу, и сведения о которых составляют государственную тайну (ФАС России).

Государственным заказчиком является государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки. К заказчикам относят государственных или муниципальных заказчиков либо в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее Закон № 44-ФЗ) бюджетное учреждение, осуществляющие закупки.

Контрактная служба (контрактный управляющий) создается заказчиком в обязательном порядке, исходя из величины совокупного годового объема закупок (СГОЗ). При этом в случае, если СГОЗ превышает

100 млн. рублей, создают контрактные службы (создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае если СГОЗ не превышает 100 млн. рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо (контрактный управляющий), ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта. Кроме того, Законом N 44-ФЗ установлено и дополнительное требование, без выполнения которого заказчик не вправе назначать на должности работника контрактной службы (контрактного управляющего), - это наличие у претендента высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Уполномоченные органы (уполномоченные учреждения) - это созданные один или несколько государственных органов, органов местного самоуправления или казенных учреждений, наделенных полномочиями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения закупочной деятельности заказчика в рамках централизации закупок. Данные уполномоченные органы (уполномоченные учреждения) осуществляют полномочия на основании решения о создании таких органов или о наделении их указанными полномочиями, которым также устанавливается порядок взаимодействия с заказчиком. При этом не допускается возлагать на уполномоченные органы (уполномоченные учреждения) полномочия по обоснованию закупок, определению условий контракта, в том числе по определению начальной (максимальной) цены контракта, и подписанию контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители). При централизации закупок в соответствии с ч. 1 ст. 26 Закона N 44-ФЗ контрактная служба,

контрактный управляющий несут ответственность за осуществление тех полномочий, которые не переданы уполномоченному органу (уполномоченному учреждению).

Важно понимать, что передача полномочий уполномоченному органу (уполномоченному учреждению) при осуществлении централизованных закупок позволяет не только и не столько минимизировать расходы на их осуществление и содержание контрактной службы подведомственной сети учреждений, сколько повысить качество всего закупочного процесса. Прежде всего это стало возможным благодаря наличию высококвалифицированных специалистов, привлекаемых не в каждое подведомственное учреждение, а непосредственно в штат уполномоченного органа (уполномоченного учреждения), знания, умения и навыки которых в равной степени и согласно планам закупок используются для всех заказчиков подведомственных учреждений.

Очередными изменениями в Закон № 44-ФЗ законодатель расширил компетенцию уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) в части возможности осуществлять совместные закупки, не являясь при этом заказчиком.

До 1 января 2017 года в соответствии с частью 2 статьи 129 Закона № 44-ФЗ государственные структуры должны централизовать закупки их территориальных органов и подведомственных учреждений в соответствии с 5 ст. 26 Закона № 44-ФЗ. В этом случае создание централизованной структуры предполагает системное разделение полномочий и функций по формированию и реализации закупок для государственных и муниципальных нужд⁵⁷.

Законодатели в части 5 ст. 26 Закона № 44-ФЗ предусматривают несколько вариантов централизации закупок:

⁵⁷ Интернет-портал Навигатор контрактной системы: [Электронный ресурс] Запреты и ограничения государственных и муниципальных закупок иностранных товаров, работ, услуг – Режим доступа: <http://zakupki-inform.ru/publikatsii-44-fz/avtorskie-statii/zaprety-i-ogranicheniya-gosudarstvennye-i-municipalnye-zakupki-inostrannye-tovary-rab-uslug-042016.html> – Дата доступа: 04.09.2018.

- Заказчик будет уполномочен определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих клиентов или будет иметь возможность завершить весь цикл, предусмотренный Законом № 44-ФЗ, начиная с планирования закупок и заключения государственных контрактов, заканчивая принятием поставленных товаров, выполненных работ, услуг, предоставляемых соответствующим клиентам.
- Уполномоченный орган, или несколько уполномоченных органов, но которые имеют правовое основание планировать закупки, определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заключения государственных контрактов с возможностью приема поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг для соответствующих клиентов. И последний вариант централизации это когда каждый клиент самостоятельно осуществляет свои полномочия.

Например, администрация города Рязань в целях централизации покупок для клиентов города Рязань уже учредила Муниципальное общественное учреждение города Рязань «Городской торговый центр» для централизации закупок для клиентов города Рязань в соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ⁵⁸.

Часть 1 ст. 26 Закона № 44-ФЗ не позволяет поручать таким уполномоченным органам, уполномоченным учреждениям полномочия оправдывать закупки, определение условий договора, включая определение начальной (максимальной) цены контракта и подписание контракта. И для решения этих задач взаимодействия, документооборот между клиентами и уполномоченным учреждением осуществляется в муниципальной информационной системе «Муниципальные закупки города Рязань» - программно-аппаратный комплекс, предназначенный для автоматизации и

⁵⁸ Об утверждении профессионального стандарта «Эксперт в области закупок»: приказ Минтруда России от 10.09.2015 г. № 626н. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

информационно-аналитической поддержки планирования закупок, размещения информации о закупках и выполнении контрактов для удовлетворения потребностей клиентов в городе Рязань.

А также этот программно-аппаратный комплекс предназначен для контроля стоимости бюджетных средств на всех этапах закупок для нужд клиентов в городе Рязань и финансирования контрактов⁵⁹.

Порядок взаимодействия между клиентами города Рязань и уполномоченным учреждением при покупке товаров, работ, услуг для клиентов города Рязани был утвержден постановлением Администрации города Рязань от 2 июля 2009 года. 2015 № 3023 «Об учреждении муниципальной казны города Рязани «Муниципальный торговый центр».

В соответствии с этим решением клиенты должны зарегистрироваться в МИС «Муниципальные закупки города Рязань», создать в МИС «Муниципальные закупки города Рязань» графики размещения заказов на покупку товаров, работ, а также сформировать в МИС «Муниципальные закупки города Рязань» заявку на идентификацию поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основе ранее размещенных позиций графика. Хотелось бы отметить, что каждая заявка на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) координируется с финансовым и казначейским управлением администрации города Рязань (за исключением бюджетных учреждений города Рязань).

Приобретение товаров, работ, услуг клиентами города Рязань от одного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных методов для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется самостоятельно в соответствии с Федеральным законом о системе договоров⁶⁰.

⁵⁹ Об учреждении муниципального правительственного учреждения города Рязани «Городской центр торгов»: Постановление Администрации города Рязань от 2 июля 2015 года № 3023] // СПС «Гарант».

⁶⁰ Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по закупкам»: Приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 625н. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

Существуют и иные субъекты контрактной системы, косвенно определяющие процесс осуществления закупочного процесса заказчика, - это контрольно-счетные органы, осуществляющие обязательный аудит закупок, казначейство, осуществляющее финансовый контроль закупок, контрольно-счетные органы заказчика, реализующие внутренний финансовый контроль и ведомственный контроль, общественные организации в части общественного контроля закупок.

Это системное разделение полномочий и функций по формированию и реализации закупок для государственных и муниципальных нужд создает эффективное распределение функций между независимыми и профессиональными участниками контрактной системы и позволяет реализовать принципы контрактной системы (открытость и прозрачность информации о закупках, обеспечении конкуренции и т. д.).

Поэтому, подводя итоги исследования, можно выделить следующие особенности профессиональной деятельности участников системы закупок:

1. Профессия – это определенный вид работы специалиста, прошедшего профессиональную подготовку.

2. Такая деятельность осуществляется определенным числом лиц, занимающихся определенной стадией закупочной деятельности; к таким лицам в первую очередь относятся руководители клиентов, которые подписывают закупочные документы и контракты с поставщиками, работниками контрактных служб, менеджерами контрактов, членами комиссии.

3. Наличие профессионального образования в области закупок, которое регулируется Федеральным законом ФЗ-44 и профессиональными стандартами.

4. Особые дополнительные требования предъявляются к гражданско-правовому статусу сотрудников заказчика, занимающихся закупкой продукции для государственных, муниципальных и корпоративных нужд. Для повышения требований требуется соответствие знаний, навыков и опыта

работника профессиональным компетенциям, указанным в профессиональных стандартах, которые указывают характеристики квалификаций, необходимых для выполнения работником определенных видов деятельности при закупке товаров, работ, услуг для общественных, муниципальных и корпоративных потребностей.

Тимачева К.А.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СКФО НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА РФ ПО ДЕЛАМ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА

Северо – Кавказский Федеральный Округ, как и любая другая территориальная единица России, обладает соответствующей структурой органов исполнительной власти. Наиболее значимыми представителями указанной ветви власти являются аппарат полномочного представителя Президента РФ (с 26.06.2018г. – Матовников Александр Анатольевич) и Министерство РФ по делам Северного Кавказа (Минкавказ России - создано 12.05.2014 года Указом Президента Российской Федерации «О Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа».⁶¹ Таким образом, данная статья будет посвящена анализу деятельности МинКавказ за последние несколько лет.

Основными направлениями деятельности МинКавказ в последние несколько лет можно назвать работу в рамках:

- исполнения государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года и социально-экономическом развитии Северо-Кавказского федерального округа;⁶²

⁶¹ Указ Президента РФ от 12.05.2014 №321 «О Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа»

⁶² Государственная программа «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года

- реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо - Кавказского федерального округа;⁶³

- исполнения Плана деятельности Министерства РФ по делам Северного Кавказа на период 2016-2021г.г. (утвержден Министром по делам Северного Кавказа 26.05.2016г.).⁶⁴

Проанализировав отчеты МинКавказ по данным направлениям за период 2017-2018г.г., можно сделать следующие выводы:⁶⁵⁶⁶⁶⁷

1. Численность официально зарегистрированных безработных в Северо-Кавказском федеральном округе на 1 апреля 2018 года составила 136,7 тыс. чел., что составляет 94,41% от уровня аналогичного периода 2017 года (144,8 тыс.чел.). Уровень безработицы по состоянию на 01.04.2018г. составил 11,1%, а в 2017г. – 11,4%. При этом запланированные показатели составили 10,0% и 10,2% соответственно. В итоге процент исполнения составил в 2017г. – 111,8%, а в 2018г. – 87,7%.

2. Общий индекс промышленного производства в Северо-Кавказском федеральном округе за январь-март 2018 года составил 101,1%, тогда как в целом по Российской Федерации он составил 101,9 процента. Рост произошёл за счёт обрабатывающих производств (102,1%) и в сфере добычи полезных ископаемых (101,4%), тогда как по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование

⁶³ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»

⁶⁴ План деятельности Министерства РФ по делам Северного Кавказа на период 2016-2021г.г. (утвержден Министром по делам Северного Кавказа 26.05.2016г.)

⁶⁵ Информация о реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года и социально-экономическом развитии Северо - Кавказского федерального округа

⁶⁶ План деятельности Министерства РФ по делам Северного Кавказа на период 2016-2021г.г. (утвержден Министром по делам Северного Кавказа 26.05.2016г.)

⁶⁷ Результаты мониторинга реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, по итогам 2016 и 2017 годов

воздуха» произошло снижение объёмов производства (97,9%), а по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (99,9%).

3. По предварительным оценкам объём отгрузки товаров собственного производства, выполнения работ и оказания услуг собственными силами в январе - марте 2018 года достиг 140,6 млрд. руб, что составляет в сопоставимых ценах 103,4% по сравнению с январём - мартом 2017 года (в среднем по Российской Федерации - 110,8% в сопоставимых ценах по сравнению с январём - мартом 2017г.). При этом процент исполнения сравнительно к плановым показателям за указанные 1 кв. 2017 и 2018г.г. составил 22,4% и 21,2% соответственно.

4. В Северо-Кавказском федеральном округе объём инвестиций в январе - декабре 2017 года составил 503,9 млрд руб., что на 0,2% больше, чем в прошлом году. В целом по Российской Федерации объём инвестиций за данный период увеличился на 4,4% относительно аналогичного периода 2016 года. При этом субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо - Кавказского федерального округа, показали разную динамику по данному показателю. Кабардино - Балкарская Республика и Ставропольский край показали рост объёма инвестиций на 11,8% и 11,7% соответственно относительно аналогичного периода 2016 года, в Республике Ингушетия объём инвестиций составил только 65,4% от уровня 2016 года, в Карачаево - Черкесской Республике инвестиции сократились на 13,3%. При этом в 2017г. по исследуемому округу было запланировано достижение показателя в 734,8 млрд. руб. (процент исполнения плана составил соответственно 68,6%). Касательно 2018г., то, к сожалению фактические результаты оценить пока невозможно. Однако целевой показатель установлен выше, чем в 2017г. и составил 844,8 млрд.руб.

5. Объём налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо - Кавказского округа, за январь – март 2018 года составляет по

предварительным оценкам 34,3 млрд.руб. при целевом годовом показателе в 160,8. За январь – декабрь 2017 года доходы в бюджет составили 167,0 млрд. руб. при целевом значении – 153,5 млрд.руб. Следовательно, процент исполнения можно оценить 21,3% и 108,8% соответственно.

6. В целом по Северо - Кавказскому федеральному округу в январе - феврале 2018 года номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника, по данным Росстата, составила 25 038 рублей, что составляет 62,73% от среднероссийского показателя (38 913 рубля). Рост по сравнению с аналогичным периодом 2015 года составил 3,0%, тогда как в среднем по Российской Федерации он составил 3,6%. При этом в 2017 году уровень номинальной заработной платы составил 21 974 рубля.

Здесь стоит отметить, что рост номинальной заработной платы привел к логичному росту реальной заработной платы. Особенно указанное изменение прослеживается в Республике Дагестан, Кабардино - Балкарской Республике, Карачаево - Черкесской Республике, Республике Северная Осетия – Алания, Чеченской Республике и Ставропольском крае.

В итоге, процент исполнения плана в данной части составил в 2017г. – 85,6%, а в 2018г. – 128,4%.

7. По Северо - Кавказскому федеральному округу в январе - феврале 2018 года демографическая ситуация по сравнению с аналогичным периодом 2017 года качественно не изменилась: снизились рождаемость – с 14,8 до 14,4 родившихся на 1000 чел. населения, и смертность – с 8,3 до 7,9 умерших на 1000 чел. населения. Это не привело к изменению естественного прироста населения (6,5 чел. на 1000 чел. населения) и Северо - Кавказский федеральный округ по - прежнему обеспечивает наибольший абсолютный прирост населения среди всех федеральных округов Российской Федерации, в основном за счёт высоких демографических показателей Чеченской Республики (прирост 15,8 чел. на 1000 населения), Республики Ингушетия (13,2 чел. на 1000 населения) и Республики Дагестан (11,0 чел. на 1000 населения). Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав

Северо - Кавказского федерального округа, кроме Ставропольского края, наблюдается стабильный естественный прирост населения. В Ставропольском крае естественная убыль населения в январе - феврале 2018 года составила 1,4 чел. на 1000 населения, тогда как в январе - феврале 2017 года естественная убыль населения составляла 0,9 чел. на 1000 чел. населения.

В результате коэффициент рождаемости в 2017г. оценивается как 14,8% (при целевом значении 16,3%), а в 2018г. - 14,4% (при плановом значении 16,9%). Тем самым процент исполнения оценивается как 90,8% и 114,2% соответственно.

Коэффициент смертности характеризуется положительными показателями. В 2017г. указанный показатель составил 8,3% (плановое значение 7,9%), а в 2018г. 7,9% (целевое значение 7,9%). В итоге процент исполнения по коэффициенту смертности составили 105,1% и 95,2% соответственно.

8. Величина прожиточного минимума по Северо - Кавказскому федеральному округу (средняя по 7 субъектам Российской Федерации, входящим в состав Северо – Кавказского федерального округа) составила на 19.04.2018г. 9 202, 6 руб.(89,1% от общероссийского уровня). При этом соотношение номинальной начисленной среднемесячной заработной платы на одного работника и прожиточного минимума в Северо - Кавказском федеральном округе значительно ниже, чем в среднем по Российской Федерации: 2,7 и 3,9 соответственно.

Таким образом, анализируя представленные результаты, можно сказать, что в 2017 году процент исполнения запланированных показателей, за исключением полученных инвестиций, выше 80% (по некоторым из них план даже перевыполнен). В 2018 году данные представлены по состоянию на конец 1 квартала, однако, уже видно, что большинство показателей исполнены или имеют положительные тенденции, поэтому задача Министерства по делам Северного Кавказа заключается в сохранении

данных показателей на протяжении всего 2018 года. Однако здесь необходимо отметить, что многие аспекты деятельности Министерства не удалось проанализировать. Причиной этому послужило отсутствие информации в предоставленных отчетах ведомства. Поэтому здесь можно сделать вывод, что в отчетах отражаются исключительно положительные моменты своей деятельности. Безусловно, это негативно сказывается на исследованиях заинтересованных лиц. Поэтому рационально предложить более прозрачно отражать результаты деятельности Министерства, ведь это поможет качественнее выделять проблемы в деятельности ведомства и принимать соответствующие меры.

Но при всем этом, оценить деятельность Министерства РФ по делам Северного Кавказа как органа исполнительной власти за последние два года можно охарактеризовать как успешное. Однако достижение некоторых индикаторов оценить не удалось по причине отсутствия необходимых данных.

Ушакова Е.В.

АМНИСТИЯ, КАК ОДНО ИЗ ПРИОРИТЕТНЫХ ОСНОВАНИЙ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Само по себе зарождение амнистии возникло еще со времен Александра II в XIX веке. Итак, что же представляет под собой амнистия в доктринальном толковании? Ответом этому служит, что амнистия - это специальная мера органов государства, исходя из которой предоставляется освобождение от уголовной ответственности лиц, находящихся в местах лишения свободы, а также находящихся под уголовным преследованием.

В государственно-правовом значении объявление амнистии относится исключительно к ведению Конституции Российской Федерации.

Являясь актом высшего органа государственной власти, амнистия носят исключительно нормативный характер. Предписания амнистии распространяются на индивидуально не определенный круг лиц.

Проводя анализ механизма применения амнистии, следует отметить, что акты амнистии являются ярким пятном в демонстрации принципов гуманизма, милосердия, а также пониманием государственной значимости действий по отношению к лицам, совершившим преступление и отбывающим срок наказания. Ради справедливости стоит отметить, что в количественном составе большая часть лиц, подпадающих под амнистию, встанет на путь и больше не совершит преступлений. Вместе с тем, как показывают статистические данные о преступности за последнее десятилетие, потери от амнистии в ряде случаев были более внушительны и ощутимы, чем ожидаемые от нее положительные результаты.⁶⁸

Наряду мнение различных социальных слоев общества к целесообразности применения амнистии далеко противоречиво. В связи с этим, по мнению А.Е. Раевой, на подготовительном этапе применения амнистии следовало бы внедрить в правоприменительную практику крупномасштабное обсуждение ее в обществе, что, с одной стороны, сняло бы массовое обсуждение и критику, а с другой – создало бы очень благоприятные условия на возврате в общество амнистированных.⁶⁹

Говоря о проблемах применения амнистии нельзя не согласиться с мнением еще одного ученого – В.А. Григоряна, который считает, что при объявлении амнистии в первую очередь подрываются цели уголовного наказания.⁷⁰

В Российской уголовной правоприменительной практике за последние десятилетия сложилась некая тенденциозная установка – прекращать

⁶⁸ Архив Тульского гарнизонного военного суда. Дело № 1-6/2015 в 2-х томах.

⁶⁹ Раева А.С. За и против амнистии // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2012. N 6 // СПС "Консультант Плюс".

⁷⁰ Григорян В.А. Амнистия: теория и практика применения // Следователь. 2013. N 7. С.10.

уголовные дела и уголовные преследования, вследствие акта Амнистии, применив ч.1.п.3 ст.27 УПК РФ.

Так, ярким тому примером, служила всеми на шумевшая и имевшая широкий общественный и политический резонанс Амнистия от 24 апреля 2015 года № 6576-6 ГД, вступившая в законную силу с 24 апреля 2015 года, а именно Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» налицо свидетельствует об этом. На этот раз одним из ярких ключевых моментов является норма о прекращении находящихся в производстве судов уголовных дел о преступлениях, совершенных со дня вступления в силу настоящего Постановления, в отношении подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений по неосторожности, за которые предусмотрено максимальное наказание, не превышающее пяти лет лишения свободы.

Хочется отметить, что процессуальные права потерпевшего регулируются ст. 42 УПК РФ и определяют не только вверенный круг полномочий, но полный спектр прав и обязанностей.

В идеальном для правоприменителя варианте, статус потерпевшего определен достаточно, на первый взгляд, широким масштабом полномочий. Хотя, если обратиться к судебной практике и процедуре рассмотрения дел в судах, то в действительности данные правовые догмы выходят далеко за рамки существующих судебных реалий.

Особенно, нельзя не поддать критике процедуру обеспечения потерпевшему возмещения имущественного ущерба и компенсации морального вреда, причиненного в результате преступления.

Далеко уже известно и не является процессуальной новеллой, что заявить иск о возмещении материального ущерба и компенсации морального вреда можно как на стадии предварительного следствия, так и до окончания судебного следствия, вплоть до прений сторон в суде. Однако, зачастую следователи, судьи во избежание дополнительной следственной и судебной

волокиты и хлопот «отмахиваются», ссылаясь на требования ч.4 ст.42 УПК РФ и отказывают в удовлетворении заявленных исковых требований, отправляя тем самым потерпевших или их законных представителей в суды общей юрисдикции для подачи исков в рамках гражданского судопроизводства.⁷¹

Так, в 2015 году в Тульском гарнизонном военном суде было рассмотрено уголовное дело по обвинению Г. совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 264 УК РФ «Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств», повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека.

В результате противоправных действий со стороны Г. потерпевшей Ш. были причинены телесные повреждения в виде: сочетанной травмы головы, грудной клетки и правой нижней конечности, открытой черепно-мозговой травмы, ушиба головного мозга тяжелой степени, перелома костей черепа (обеих височных костей слева с переходом в основание, основной кости с распространением на стенки основной пазухи), субдуральной гематомы и внутренней мозговой гематомы правой височной области, рваной раны левого уха, перелома ребер слева, закрытого оскольчатого перелома костей правой голени, перелом 4-5 ребер слева, ссадины и кровоподтека в области правого тазобедренного и коленного суставов, повлекшие ТЯЖКИЙ вред здоровью, что подтверждается заключением судебно-медицинской экспертизы от 19 января 2015 года.⁷²

В результате нанесенных травм потерпевшая до настоящего времени находится в лежачем состоянии, прикованной к постели. На иждивении остался несовершеннолетний ребенок, а субъект преступления – виновное лицо находится на свободе не только без наказания, но и даже неотягощенный мельчайшей «крупницей» гражданско-правовой ответственности.

⁷¹ Аскеров Э.А. Акты об амнистии и помиловании. Законность. 2011. № 11, С.53-54.

⁷² Скобликов П.А. Амнистии в контексте возмещения вреда, причиненного преступлениями. Уголовный процесс. 2012. № 5. С. 62-68.

Определение степени наступления тяжкого вреда здоровью будет являться заключением судебно-медицинской экспертизы. Тяжкий вред может наступить в результате утраты органом его функций или вызвавшего значительную стойкую утрату трудоспособности, не менее чем на одну треть или заведомо для виновного полную утрату трудоспособности.⁷³

В рамках предварительного следствия, направленного на раскрытие преступления следователи зачастую всеми путями мягко сказать «отталкивают» и откладывают «в долгий ящик» от потерпевших и представителей потерпевших иски о возмещении материального ущерба и компенсации морального вреда. Получается, что в рамках ч.4 ст.42 УПК РФ по иску потерпевшего в денежном выражении причиненного ему морального вреда размер возмещения определяется судом при рассмотрении уголовного дела или в порядке гражданского судопроизводства.

Совершенно справедливо стоит заметить и согласиться с мнением профессора П.А. Скобликова, что разумно и целесообразно, что такой иск возможен не только в порядке гражданского судопроизводства, но и в рамках уголовного дела (ст.44 УПК РФ). Причем иск в уголовном деле имеет ряд преимуществ перед иском, заявленным в обычном порядке.⁷⁴ Прежде всего, это превалирует над тем, что доминирующим критерием является удобство того, что при рассмотрении уголовного дела в суде первой инстанции судья обязан решить судьбу искового заявления о заявленном гражданском иске не отводя его в разряд «списанного» и «отвергнутого» от своего рассмотрения.

Исходя из такой юрисдикционной картины видится, что путями решения такого базового института как проблемы применения Амнистии в рамках

⁷³ Ушакова Е.В. Уголовно-правовой анализ некоторых квалифицирующих признаков похищения человека. Материалы ежегодной международной научно-практической конференции «Новое в науке и образовании». М., 2015. С. 215- 223.

⁷⁴ Ушакова Е.В. Проблемы применения амнистии в рамках прав потерпевшего в уголовном судопроизводстве. Материалы ежегодной научно-практической конференции «Новое в науке и образовании». М., 2016. С.223.

прав потерпевшего при осуществлении уголовного судопроизводства будут являться следующие шаги:

- запретить применять Амнистию в отношении лиц, находящихся под следствием, подсудимых и осужденных в отношении потерпевших, кому в результате преступления причинен тяжкий и или иной вред здоровью;

- не применять действие норм об Амнистии на лиц имеющих процессуальный статус подозреваемого, обвиняемого, подсудимого;

- Принять Федеральный Закон «Об Амнистии», где предусмотреть правовое положение осужденных и потерпевших осужденных за совершение преступления;

- Принять Постановление Пленума Верховного Суда, регулирующего права потерпевших и прав гражданского истца в части возмещения материального ущерба и компенсации морального вреда.

- внести законодательное предложение в аппарат Уполномоченного по правам человека о правовой помощи по применению института Амнистии в уголовном праве.

Сысоева Е.А.

ПРОБЛЕМА НАЗНАЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ

В настоящее время обеспечение общественного правопорядка осуществляется с помощью активных способов воздействия на сознание и поведение людей. Такими способами выступают административные наказания.

Главная цель применения административного наказания состоит в том, чтобы предупредить совершения нового правонарушения, как самим правонарушителем, так и иными лицами.

Главная задача законодательства об административных правонарушениях — это защита личности, прав и свобод граждан, охрана здоровья граждан, защита общественного порядка, а также предупреждение совершения административных правонарушений.

Глава 4 КоАП РФ полностью регламентирует правила назначения административных наказаний.

Законодатель достаточно полно раскрывает процедуру назначения административных наказаний, но на практике довольно таки часто возникают проблемы при применении данных норм.

Так, не всегда обеспечиваются общепринятые принципы законности, справедливости, не соблюдается индивидуальный подход при выборе административного наказания.

Представляется, что при выборе административного наказания должны учитываться все обстоятельства дела, как то условия совершения административного правонарушения, личность правонарушителя, смягчающие или отягчающие обстоятельства.

Для этих целей законодатель стремится «разнообразить» выбор административных наказаний, что, по моему мнению, считается не совсем правильным.

Альтернатива назначения различных видов наказания за одно и тоже правонарушение, например, административный штраф и лишение специального права или административный штраф и административный арест могут привести к коррупционным действиям.

Здесь может возникнуть желание «договориться» с судьей о применении административного ареста вместо лишения права управления транспортным средством. Ведь лишение прав куда более жесткое наказание, чем

административный арест. При этом решение будет законным и обоснованным по действующему законодательству⁷⁵.

На наш взгляд, это не совсем справедливо.

Кроме этого, следует рассказать также о проблемах возникающих с исполнением наказаний в виде обязательных работ.

Так, например, судя по содержанию ст. 3.13 и 32.13 КоАП РФ, инициаторы введения обязательных работ исходили из того, что обязательные работы должны отрабатываться административно наказанными лицами как в выходные дни (не более четырех часов в день), так и в будние - после окончания работы, службы или учебы (не более двух часов); всего же - не менее 12 часов в неделю. Однако законодатель в полной мере не учитывает сложные жизненные обстоятельства.

Так, например, лицо, в отношении которого назначено административное наказание в виде обязательных работ, может сочетать работу с учебой и после полного рабочего дня продолжать обучение до 9 - 10 часов вечера. Конечно, его, в принципе, можно привлечь к обязательным работам и после этого времени, однако, во-первых, далеко не все организации, в которых возможно проведение обязательных работ, будут функционировать в такое время (и не всякая работа может осуществляться в такое время), во-вторых, в соответствии с действующим законодательством исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются в рабочие дни с 6 часов до 22 часов.

Аналогичные проблемы возникнут и с лицами, работающими, помимо основной работы, еще и по внутреннему или внешнему совместительству и нередко заканчивающими трудовой день в позднее время (а часто работающими и в выходные дни).

⁷⁵https://vuzlit.ru/124288/aktualnye_problemy_svyazannye_naznacheniem_ispolneniem_administrativnyh_nakazaniy

При этом, что характерно, запрет на назначение наказания в виде обязательных работ в отношении военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, а также имеющих специальные звания сотрудников органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов (ч. 3 ст. 3.13 КоАП РФ) был объяснен разработчиками их занятостью и спецификой труда⁷⁶.

В это число могут попасть государственные, муниципальные служащие, которые часто работают ненормированный рабочий день, или совмещают работу с учебой т.п.

Помимо уже озвученных положений КоАП РФ есть еще другие положения, касающиеся обязательных работ, которые вызывают вопросы и противоречия.

Так помимо сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, обязательные работы не применяются к беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп.

Сразу возникает вопрос: А если речь идет об отце-одиночке? Как поступать в этом случае? Получается его можно привлечь к обязательным работам после окончания полного трудового дня, независимо от того, если у него возможность оставить с кем-то ребенка, или поручить забрать его из дошкольного учреждения и т.д.⁷⁷.

Судебная практика по делам об административных правонарушениях часто сталкивается с пробелами в законодательстве и касает такого вида административного наказания, как конфискация.

⁷⁶ Стенограмма заседания Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 05.06.2012 // URL: <http://transcript.duma.gov.ru/node/3652/> дата обращения 05.09.2018

⁷⁷ Чаннов С.Е. Применение административного наказания в виде обязательных работ: возможные проблемы // Административное право и процесс. 2013. N 10. С. 27.

Ввиду значительной стоимости основной массы товаров, перевозимых через таможенную границу, разрешение указанных проблем становится актуальным при производстве по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.

Также проблема административных наказаний заключается в том, что предусмотренные в настоящее время наказания за некоторые правонарушения для некоторых субъектов хозяйственной деятельности являются незначительными и не позволяют достичь желаемого результата наказания. В свою очередь, для компаний, имеющих небольшой доход, осуществляющей свою деятельность недавно на рынке труда штраф в крупном размере станет непосильной санкцией, вплоть до прекращения деятельности юридического лица.

Например, для детской городской больницы штраф в крупном размере за нарушение правил хранения лекарственных средств станет непосильной финансовой санкцией. Единственное, что мог сделать для нее суд, исходя из положений действующего законодательства, - это предоставить рассрочку для уплаты штрафа на восемь месяцев с выплатой ежемесячных платежей⁷⁸.

Для сравнения, КоАП Республики Беларусь содержит специальную норму (статья 7.9), которая устанавливает прямую взаимосвязь размера административного штрафа с наличием конкретных обстоятельств, смягчающих административную ответственность⁷⁹.

Если мы все-таки хотим достичь справедливости назначения административного наказания, то считаю, что требуется кардинальное изменение принципов и правил его назначения.

⁷⁸ Такмазян К. Р. Некоторые актуальные проблемы опеки и попечительства в Российской Федерации // Молодой ученый. — 2016. — №29. — С. 285-287.

⁷⁹ 5 Кулаков В.В. Защита субъективных прав и законных интересов детей в РФ. Саратов, 2004 С.90)

Главным принципом назначения административных наказаний должен стать отказ от права выбора вида и размера наказания. Вид и размер наказания должен быть четко установлен в законе.

Размер наказания в каждом индивидуальном случае должен зависеть не от усмотрения лица, рассматривающего дело, а от наличия смягчающих и отягчающих обстоятельств.

Количество таких обстоятельств необходимо увеличить, с тем чтобы отказаться, наконец, от использования таких не определенных в законе понятий, как "личность виновного", "имущественное положение виновного".

То же самое относится и к понятию «характер совершенного административного правонарушения». Совершенно непонятно, почему этот самый «характер» должно определять лицо, уполномоченное рассматривать дела об административных правонарушениях. В необходимых случаях характер административных правонарушений можно дифференцировать, введя дополнительные составы административных правонарушений либо соответствующие квалифицирующие признаки.

Назрела необходимость решения проблемы назначения административных наказаний лицам, которые имеют сверхдоход. Ведь для них даже максимальный размер административного штрафа является незначительным и не обеспечит должной профилактики административных правонарушений.

Воздействовать на таких лиц можно лишь такими мерами наказания, которые их реально в чем-то ограничивают.

Однако установление для различных слоев населения за одни и те же административные правонарушения различных видов наказания заведомо бы противоречило принципу равенства всех перед законом.

Поэтому для других слоев населения, которые имеют среднестатистический доход, стоило бы рассмотреть возможность установление за административное правонарушение не повышенного размера административного штрафа, а другой вид наказания. Либо определять размер административного штрафа исходя из месячного или годового дохода правонарушителя⁸⁰.

Гридин Б.Н.

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ ПУБЛИЧНЫХ ПРАВ

Российская Федерация, согласно ст. 1 Конституции, это демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления⁸¹.

Демократическое государство – это такое государство, в котором обеспечено народовластие, политический плюрализм, существует местное самоуправление, имеется принцип разделения властей, развиты все формы собственности. Демократическое государство предполагает учет мнения меньшинства⁸².

Ключевым институтом в демократическом государстве являются именно права человека и его свободы. Предусмотренный в российском государстве приоритет прав человека проявляется в различных нормах Конституции Российской Федерации. Так, ст. 2 Основного закона гласит, что «человек, его права, свободы являются высшей ценностью. Признание прав и свобод человека и гражданина есть обязанность государства».

Традиционно система прав и свобод человека и гражданина представлена политическими, социальными, экономическими, гражданскими, культурными и личными правами.

⁸⁰ Антонова Л.Б. Проблемы назначения административных наказаний Вестник Воронежского института МВД России №2 2015. С. 1-4

⁸¹ Конституция Российской Федерации. М.: Эксмо-Пресс, 2017. 32 с.

⁸² Василевич Г.А. Конституционное право: учебное пособие. Минск: Регистр, 2012. С. 24.

Также право может быть классифицировано на частное и публичное. Частные права представляют собой непосредственно права частных лиц, а публичные права связаны с порядком деятельности органов государственной власти и управления.

В середине 20-х годов 20 века бытовало мнение о том, что соблюдение прав человека и гражданина в сфере государственного управления является второстепенным делом, однако современные административисты уже указывают на то, что такие права и свободы человека должны быть обязательно учтены.

На сегодняшний день проблемы защиты публичных прав не нашли своего решения. Защита публичных прав в России сегодня решается в порядке производства, возникающего из публичных правоотношений. В связи с этим данная проблема отнесена, главным образом, к проблемам гражданского процесса⁸³.

Публичное право регулирует социальные отношения в политической, экономической и социальной сферах. Но в отличие от частного права, публичное право будет регулятором отношений, связанных с общими потребностями, общезначимыми интересами и обществом в целом.

Нередко публичные права отождествляют с политическими правами. Так, политические права основываются на принадлежности человека к гражданству того или иного государства. Значение политических прав состоит в том, что они дают человеку возможность раскрыться в общественно-политической сфере, участвовать в управлении государством, формировать органы власти в демократическом государстве. Политические права являются основой для демократии в современном обществе, а потому их необходимо рассматривать как необходимый элемент функционирования всех иных прав человека.

Политические права условно можно разделить на две подгруппы:

⁸³ Жуйков В.М. Некоторые проблемы гражданско-процессуального права и судебная практика // Государство и право на рубеже веков. М., 2001. С. 204.

- права, позволяющие человеку участвовать в организации и деятельности государства и его органов с помощью различных форм представительной или непосредственной демократии. К таковым необходимо отнести: право избирать и быть избранным, например

- права, позволяющие человеку принимать активное участие в жизни общества. К таким правам следует относить: право на свободу слова, на свободу союзов и ассоциаций, например⁸⁴.

Публичное право считается функциональной и структурной подсистемой права, выражающей государственные, межгосударственные и социальные отношения⁸⁵. Теоретически публичное право является или действительно является подсистемой права или на уровне отраслей права⁸⁶. Субъективное же публичное право не учитывается. Таким образом, Ю.Н. Стариков отмечает, что в современных правовых исследованиях недостаточно освещены такие аспекты, как «субъективные публичные права», то есть «гласность» субъективных прав⁸⁷.

Однако публичные права человека и гражданина подлежат такой же защите, как и частные их права. Субъектами ведь публично-правовых отношений выступают не только государственные образования, но и граждане.

Наличие прав и свобод в нашем государстве подразумевает под собой их непосредственную защиту. Такие права и свободы человека могут быть нарушены в любой форме.

Понятие «защита прав и свобод» тесно связана с понятием «реализация прав и свобод». Данные понятия вовсе не являются аналогичными, хотя и однородны по своей правовой деятельности. Они существуют параллельно друг с другом. Защита в данном случае является обеспечительным средством

⁸⁴ Мороз Е.Н. Понятие прав человека с точки зрения нормативно-ценностного подхода // Пробелы в российском законодательстве. 2016. № 2. С. 25.

⁸⁵ Гукасян Р.Е. Проблема интереса в советском гражданском процессуальном праве. Саратов: Приволжское книжное издательство, 1970. С. 20.

⁸⁶ Тихомиров Ю.А. Публичное право: учебник. М.: БЕК, 1995. 496 с.

⁸⁷ Стариков Ю.Н. Административная юстиция: проблемы теории // Серия «Юбилеи, конференции, форумы». 2013. Вып. 7. С. 27–174.

реализации прав и свобод человека. Прекращается она непосредственно с реализацией конкретного права. Различие можно провести и по цели каждого явления. Цель реализации прав и свобод человека – получение человеком того блага, которым он обладает, а цель защиты прав и свобод – создание таких условий, которые позволят человеку реализовать свои права и основные свободы⁸⁸.

Итак, защита прав и свобод человека – это элемент осуществления прав человека, содержание которого составляет деятельность непосредственно государства, общественных объединений и самого лица по созданию таких юридических условий, которые будут способствовать недопущению прекращению процесса реализации права и свобод, а в случае такого нарушения – их восстановлению⁸⁹.

Иными словами, защита есть система действий субъектов правореализационного процесса, которая направлена на осуществление прав, свобод и обязанностей человека⁹⁰.

Система защиты прав и свобод человека в России представляет собой систему государственных органов, деятельность которых направлена на обеспечение, защиту и восстановление прав и свобод человека, в том числе различного рода общественные организации, цель которых – содействие соблюдению, защите и уважению прав и свобод человека.

Публичные права человека и гражданина в Российской Федерации могут быть защищены в судебном и административном порядке. Такие способы защиты публичных прав также можно обозначить как «институциональная форма защиты прав человека и гражданина».

Институциональная форма защиты прав человека и гражданина представлена системой органов государства, в компетенцию которых входит обеспечение, а в некоторых случаях и содействие реализации, защите прав и

⁸⁸ Гасанов К.К. Конституционный механизм основных прав человека: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. С. 184-185.

⁸⁹ Стремоухов А.В. Правовая защита человека. – М.: Норма, 2006. С. 26.

⁹⁰ Крылатова И.Ю. Механизм реализации и защиты прав человека в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, формы // Научный ежедневник Института философии и права. 2014. Вып. 3. С. 216.

свобод человека и гражданина. Основными принципами деятельности этих органов и должностных лиц, образующих национальную систему защиты прав человека, считаются признание приоритета международных стандартов в области прав человека, обеспечение равноправия гражданина и государства, их взаимной ответственности друг перед другом.

Судебная защита публичных прав обусловлена следующими факторами:

- судебный контроль за деятельностью публичной администрации;
- восстановление субъективного публичного права или защита законного интереса.

Судебная защита публичных прав осуществляется в двух формах, регламентированных законом: гражданская и арбитражная.

Так, суды общей юрисдикции рассматривают дела, возникающие из публичных правоотношений⁹¹. Арбитражные суды также рассматривают дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений⁹².

Однако и Конституционный Суд Российской Федерации вправе рассматривать дела, возникающие из публичных правоотношений, что установлено ст. 3 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»⁹³.

Проблема защиты прав физических и юридических лиц в области административно-правовых отношений будет сложной и разнообразной. В то же время существует несколько общих черт, характерных для института административного правосудия в целом.

Для российской системы, а также для всех систем административного правосудия характерно классифицировать административные и правовые

⁹¹ Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая от 30.11.1994 № 51-ФЗ, часть вторая от 26.01.1996 № 14-ФЗ, часть третья от 26.11.2001 № 146-ФЗ, часть четвертая от 18.12.2006 № 230-ФЗ // СПС «Гарант».

⁹² Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СПС «Гарант».

⁹³ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 11. Ст. 1088.

споры, то есть споры, связанные с защитой прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Независимо от того, насколько различны отдельные системы в российской системе прав человека, наличие спора о праве на административные взыскания характеризует административное правосудие как юрисдикцию в отношении случаев, связанных с публичным правом.

По своей сути, защита публичных прав посредством административной юстиции представляет собой защиту таких прав во внесудебном порядке. В настоящее время происходит постоянное совершенствование обоих вариантов рассмотрения и разрешения административных дел, как судебного, так и внесудебного. Внесудебный порядок как содержание административно-юрисдикционной деятельности представляет собой упрощенную возможность рассмотрения и разрешения административного дела по сравнению с судебным порядком.

В частности, при этом не оплачивается государственная пошлина, административное дело рассматривается органами власти, принадлежащими одной и той же системе, не выходя за ее пределы. При судебном порядке рассмотрение и разрешение административного дела переходит границы сферы деятельности органа исполнительной власти в сферу деятельности судебного органа. Естественно предположить, что независимость и объективность рассмотрения административного дела присущи в большей степени административному судопроизводству.

Важнейшим вопросом, требующим разрешения, является обязательность или необязательность внесудебного порядка рассмотрения и разрешения административных дел: должен ли гражданин или организация в обязательном порядке сначала обратиться за разрешением спора в порядке подчиненности, или может сразу обращаться в суд, без соблюдения этого порядка. С принятием Кодекса административного судопроизводства

Российской Федерации⁹⁴ некоторые категории административных дел рассматриваются и разрешаются только в обязательном досудебном порядке, только после этого возможно обращение в суд.

С позиции защиты прав физических и юридических лиц в сфере государственного управления суды административной юстиции будут, на наш взгляд, наиболее развитой и современной формой правосудия по административным делам. Именно эти суды, которые защищают граждан от незаконных действий администрации, будут лучшей формой организации правосудия в административных делах, учитывая задачу обеспечения беспристрастности и компетентности в разрешении таких случаев.

Защита публичного права осуществляется посредством предусмотренных законом способов (средств), применение которых обеспечивает восстановление публичного права.

Проблема определения метода (средств) защиты разрешается при рассмотрении каждого дела, возникающего в связи с публичными правоотношениями, как в суде общей юрисдикции, так и в арбитражном суде.

Способ защиты – категория материальная. Что касается защиты гражданских прав, то они перечислены в статье 12 Гражданского кодекса Российской Федерации. Некоторые из них, например, недействительность акта государственного органа или органа местного самоуправления, также применимы к защите общественных прав. В то же время при рассмотрении дел, связанных с публичными правоотношениями, конкретные способы защиты прав и интересов. К их числу можно отнести:

- признание недействительным акта управления, имеющего целью создать, упразднить или изменить правовое состояние лица или его субъективное право;
- восстановление субъективных публичных прав;

⁹⁴ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Российская газета. N 49. 11.03.2015.

- принуждение к совершению определенных действий;
- наложение взыскания на виновных должностных лиц и др.

По делам, возникающим из публичных правоотношений, также могут быть использованы специфичные средства защиты публичных прав и интересов.

Таким образом, защита публичных прав в процессуальном порядке осуществляется посредством административного либо судебного производства. В любом случае имеет место быть подача иска в компетентный орган с целью защиты прав. По нашему мнению, на сегодняшний день в России гражданин в случае нарушения его публичных прав для начала должен прибегнуть к административной юстиции за защитой своего нарушенного права, а затем уже обращаться в суд.

JUS PRIVATUM:

Дьякова А.А.

ПРОБЛЕМЫ РЕГИСТРАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

В современном мире предпринимательство играет очень большую роль. В России зарегистрировано большое количество юридических лиц. В этом можно убедиться, проанализировав статистику. В целом, количество всех юридических лиц, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц (по состоянию на 01.10.2018 составляет 112.511.88), большая часть которых зарегистрирована в Центральном Федеральном округе. При этом, с начала 2018 года по состоянию на 01.10.2018 количество юридических лиц, зарегистрированных в налоговых инспекциях составляет 6.127.487. Самое большое количество записей сделано в городе Москва. Эта цифра составляет 1.683.946. Если сравнивать данные 2017 года, то количество юридических лиц составляло 4.452.067, что на 37 % меньше этого года. Следовательно, можно говорить о том, что с каждым годом, число желающих зарегистрировать юридическое лицо возрастает.

Регистрирование юридических лиц, может показаться на первый взгляд, достаточно легкой и простой операцией, до момента пока не встретится с подобной процедурой на практике. В практическом опыте у юридических лиц есть большая вероятность столкнуться с огромным количеством проблем и трудностей при регистрации лица в государственных органах. Разберем спорные и сложные моменты, которые постоянно образуются при общегосударственной регистрации юридических лиц.

Согласно ст.12 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 03.08.2018) О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2018) в регистрирующий орган должны быть предоставлены следующие документы:

- Заявление о регистрации по форме р11001, утвержденной Правительством РФ;
- Решение о создании юридического лица или протокол или иного документ в соответствии с Федеральным законом;
- Учредительные документы юридического лица (подлинники или нотариально заверенные копии);
- Выписка из торгового реестра иностранных юр. лиц страны происхождения или иное равное по юридической силе доказательство существования юридического иностранного лица;
- Документ об уплате государственной пошлины за регистрацию юридического лица.

Неграмотно подготовленные документы - одна из самых часто встречающихся ошибок при формировании пакета бумаг для передачи его в регистрационный аппарат. Более 80% отказов в регистрации в МИФНС № 46 по городу Москве происходят по причине неправильного оформления документов.

В случае, если регистрирующий орган выявит недостатки или погрешности в данных документов, сданных на регистрацию организации или будет нарушен процесс, эти бумаги будут возвращены учредителю с требованием привести их в соответствие с нормами.

Регистрация общества с ограниченной ответственностью обладает большим числом стадий - от выбора названия и формы налогообложения до написания и сбора документов.

Одним из первых вопросов, которые встают перед предпринимателем, на который нужно будет найти решение уже в период регистрации - это налогообложение. Законодательством для ООО предусмотрено три режима - ОСНО, УСН и ЕНВД. Выбор одного из трех режимов обусловлен тем, какую деятельность предполагает вести общества, ее численностью, владельцами, долей и наличием филиалов (представительств). Предположим что, если 25% долей и более фирмы принадлежит иным юридическим

лицами, или ООО имеет филиалы, то она не может применять УСН или «упрощёнку».

Следующая проблема, которая кажется одной из не простых – если лицу никогда не приходилось сталкиваться с ОКВЭД, то есть риск весьма долгое время трудиться надо классификатором, подбирая коды деятельности, какими станет работать ваша компания.

Безусловно, в уставе вы можете не обозначать данные сведения, но в регистрационной форме Р11001 они обязаны быть написаны довольно четко.

На их основании фирма будет составлять отчеты, и перечислять взносы в ФСС РФ, отталкиваясь из класса профессионального риска сотрудников.

Следовательно, если у вас нет навыка в работе с классификатором, то в таком случае предпочтительно прибегнуть за рекомендациями к специалистам.

Затем у начинающих регистраторов всплывают проблемы с подготовкой протокола (решения) и устава общества. В случае если данный субъект не юрист или никогда не занималось созданием ООО, то это процедура заберет много времени. При всем при этом не советуется напрямую применять типовые формы, которые можно найти на просторах интернета. Подавляющее большинство утратили свою актуальность, так как размещены в период с 2000 по 2012-2013 годы, а остальные составлены неправильно и с множественными ошибками.

В этой связи, если всё-таки придется скачивать неактуальные общедоступные образцы и подгонять их под свою фирму, то надо быть весьма бдительным. Несмотря на то, что требования к уставу и протоколу довольно детально изложены в законе, это еще не значит, что удастся исключить многочисленных вопросов. Главный вопрос, с которым встретится неопытный в этом деле человек – использование правильных формулировок. Протокол и устав - это важные локальные документы. Они требуют конкретных и общепринятых определений и терминов. Даже

профессиональные юристы, бывает, «плавают» в этой теме, не говоря уже о начинающем регистраторе.

Так же существует «проблема», касаемая нотариального заверения документов. Всего существует два варианта неудовлетворительных событий. Первый, если у нотариуса существуют свои регистраторы, которые работают в паре с ним, то он найдет в уставе, протоколе и уведомлении много ошибок и будет предлагать воспользоваться услугами специализированной компании. Естественно, не бесплатно. Такая связь между нотариусом и регистратором, стоит значительно дороже, чем сразу обратиться за помощью в юридическую фирму.

Однако есть и второй вариант. Нотариус не взаимодействует с юрисконсультами и ему, абсолютно все равно то, как и что будет регистрировать. Он может не проверить документы и совершенно безразлично заверяет их. В таком случае ошибки выявит ИФНС и вынесет отказ в регистрации. С 01.10.2018 в силу вступают изменения в Федеральный закон № 312-ФЗ от 30.10.2017. Теперь, если лицо самостоятельно готовит документы для регистрации ООО или ИП, сдает их в налоговую и получает отказ, потому что ошиблись в оформлении документов или предоставил не все нужные документы, то налоговая укажет на ошибки и даст 3 месяца на их исправление. Ранее не возвращались ни документы, ни деньги.

Завершающий этап при подаче документов – непосредственно заполнение самого заявления, в котором тоже есть свои нюансы. К примеру, внося сведения в форму Р11001, должен применяться определенный шрифт и строго указанные сокращения. Помимо этого, нужно соблюдать правил написания, указанных в приказе ФНС России от 25.01.2012 N ММВ-7-6/25@. Минимальное несоблюдение требований приведет к автоматическому отказу в регистрации.

Нужно выделить то обстоятельство, что перечисленные документы, которые были описаны в начале статьи, являются все исчерпывающими с точки зрения закона. При этом на практике, регистрирующий орган способен

потребовать иную документацию, предоставление которой явно противоречит закону о регистрации. В нем отчетливо прописано, что регистрирующий орган не имеет права просить представление других документов кроме документов перечисленных выше.

Как и написано ранее, письмо от собственника помещения, свидетельство о праве собственности не входят в установленный законом перечень документов для регистрации юридического лица. При этом часто встречаются случаи, когда при не предоставлении письма от владельца помещения так называемого «места массовой регистрации», где хочет быть зарегистрировано юридическое лицо, или копии свидетельства о праве собственности зачастую выносятся отказ регистрирующего органа. Регистратор выносит решение о том, что были предоставлены недостоверные сведения об адресе юридического лица.

Так же, если директор решил указать в учредительных документах адрес своей прописки как адрес местонахождения юридического лица, так же быть вынесен отказ в регистрации ООО или во внесении изменений в ЕГРЮЛ. Этот отказ является одним из распространенных категорий отказов.

Проанализировав проблемы, с которыми сталкиваются субъекты, которые хотят зарегистрировать юридическое лицо, можно сделать следующие выводы. При регистрации юридического лица достаточно много спорных вопросов. Для их решения, на мой взгляд, нужно усовершенствовать законодательную базу, касающиеся регистрации юридического лица. А именно должны быть четко прописанные инструкции по заполнению всех документов и полных исчерпывающий их список как в законе, так и на практике при подачи документов в регистрирующий орган. Еще, необходимо законодательно закрепить обязанность заявителя представить гарантийное письмо от собственника помещения, в котором будет зарегистрировано юридическое лицо, если данный адрес является адресом «массовой регистрации». Так же для правильного заполнения всех документов регистрирующий орган, на своем сайте, должен создать

помощника заполнения различных форм документов в различных ситуациях онлайн. Это поможет начинающему регистратору сэкономить время и деньги при создании ООО. Эти меры помогут убрать ошибки при сдаче документов и упростят регистрацию юридического лица.

Иглин В.В.

СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ

Соцобеспечение появилось на территории России два века тому назад. Уже изначально оно подразумевало создание государственной системы, ответственной за обслуживание, а также материальную поддержку стариков, больных людей, больших семей. Финансирование происходило за счет поступлений из т. н. фондов потребления.

Наряду с пенсиями по старости и инвалидности, соцобеспечение предусматривало выдачу специальных пособий роженицам, ухаживающим за младенцами женщинам (до 1-го года), гражданам, внезапно потерявшим трудоспособность или кормильца.⁹⁵

Были разработаны программы по созданию учреждений типа домов для престарелых, сиротских приютов. Со временем первоначальные функции системы соцобеспечения несколько трансформировались, хотя львиная доля ее элементов мигрировала в современный аппарат соцзащиты.⁹⁶

Социальная политика в России охватывает все сферы жизнедеятельности. Это стратегический план действий государства с масштабными задачами по:

- развитию социальной инфраструктуры;
- созданию интеллектуального потенциала;
- сохранению культурных и семейных ценностей;

⁹⁵ Павлова Т. М. Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. — 2017. — №49. — С. 194-197. — URL <https://moluch.ru/archive/183/46974/> (дата обращения: 02.10.2018).

⁹⁶ Авдеев, А.Н. Социальное страхование в РФ. – М.: Проспект, 2016. – 21 с.

– сбережению здоровья нации.

Мероприятия планируются на годы вперед через государственные социальные программы. Перспективные заявления представлены правовыми документами, утвержденными на правительственном уровне.

Государственная политика охватывает принципиально главные направления в развитии общества. Вместе с этим решаются стоящие перед различными отраслями общественной жизни конкретные задачи. В связи с этим существует оборонная и экологическая, внутренняя и внешняя, культурная и национальная, экономическая и социальная политика государства.

Выделяют и сферу, связанную с вопросами политической системы. Специалисты часто применяют также и дробное деление, особо рассматривая техническую, аграрную, демографическую и прочие политические отрасли. В связи с тем, что все стороны и области жизни общества тесно взаимосвязаны, взаимодействуют и вышеуказанные направления.

Это частое взаимопроникновение и переплетение обуславливает и достаточно условное разграничение. Однако существует сфера, наиболее приближенная ко всей совокупности интересов и потребностей человека.

Эта сфера обращена к социальной жизни населения – социальная политика государства. Под указанным определением следует понимать деятельность госаппарата, благотворительных фондов, общественных организаций, направленную на удовлетворение интересов и потребностей граждан.⁹⁷

Социальная политика – это воздействие государства на социальные процессы, протекающие в обществе с помощью административных, бюджетных и законодательных мер.⁹⁸

История развития экономических систем подтверждает положение о том, что в решающем значении устойчивость всей экономике придает

⁹⁷ Авдеев, А.Н. Социальное страхование в РФ. – М.: Проспект, 2016. – 21 с.

⁹⁸ Яковлев, А.А. Социальное обеспечение. – М.: Юрайт, 2018. – 64 с.

социально-устойчивое положение всех членов общества, их социальная стабильность. Во всех странах, независимо от уровня развития, социальный фактор экономического развития является условием экономического прогресса, а также внутренним моментом устойчивого экономического роста.⁹⁹

Содержание социальной политики заключается в поддержании бесконфликтных отношений между социальными группами и внутри них, обеспечении минимально необходимого уровня благосостояния и обеспечении заинтересованности работников в повышении эффективности их экономической деятельности.

Неравенство доходов, порождаемое рынком, различия в социальном и экономическом положении людей, неравномерность распределения благ являются постоянными факторами социально-экономического развития государства. В экономике всегда существуют следующие социальные проблемы:¹⁰⁰

- как осуществить социально справедливое распределение благ;
- каким путем удовлетворить социальные потребности людей;
- как добиться того, чтобы увеличение благосостояния происходило в меру увеличения эффективности экономики.

Социальная политика государства – понятие достаточно емкое. К ее объектам относят положение классов и групп, народностей и наций, семьи отдельно, человека в обществе, а также все аспекты благосостояния народа. Социальная политика государства в России ставит целью повысить качество и уровень жизни населения страны.

Для этого проводится стимулирование хозяйственной и трудовой деятельности граждан, предоставляются условия всему трудоспособному обществу для возможности обеспечения человеком благосостояния своей

⁹⁹ Павлова Т. М. Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. — 2017. — №49. — С. 194-197. — URL <https://moluch.ru/archive/183/46974/> (дата обращения: 02.10.2018).

¹⁰⁰ Суворова, А.Н. Право социального обеспечения. – М.: Юрайт, 2016. – 40 с.

семьи. Вместе с этим управление страны полностью сохраняет обязательства перед инвалидами, пенсионерами, нетрудоспособными гражданами, многодетными семьями¹⁰¹.

Основные направления социальной политики государства выражаются в следующем¹⁰²:

В создании и развитии необходимой инфраструктуры. В решении проблем защиты и охраны окружающей среды.

В устранении проблем в сферах социальной защиты и занятости населения. В решении социально-демографических вопросов. В рациональном распределении доходов общества. Социальная политика государства находится на определяющей позиции при решении социально-экономических задач.

Однако без нормального развития отрасли невозможно эффективно решать поставленные вопросы. Социальная сфера относится к области жизнедеятельности общества, в которой при распределении духовных и материальных услуг и благ, прежде всего, реализуется государственная деятельность, затем религиозных и общественных организаций, благотворительных фондов.¹⁰³

Содержание, цели и задачи социальной политики государства во многом зависят от экономических возможностей страны, демографической ситуации, темпов и характера индустриализации общества, традиций и истории институтов благосостояния. Они зависят от фазы делового цикла, расстановки политических сил и других факторов.¹⁰⁴

¹⁰¹ Яковлев, А.А. Социальное обеспечение. – М: Юрайт, 2018. – 64 с.

¹⁰² Павлова Т. М. Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. — 2017. — №49. — С. 194-197. — URL <https://moluch.ru/archive/183/46974/> (дата обращения: 02.10.2018).

¹⁰³ Павлова Т. М. Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. — 2017. — №49. — С. 194-197. — URL <https://moluch.ru/archive/183/46974/> (дата обращения: 02.10.2018).

¹⁰⁴ Суворова, А.Н. Право социального обеспечения. – М.: Юрайт, 2016. – 47 с.

К стратегическим целям социальной политики следует относить: Достижение значительного улучшения условий жизни и материального положения граждан.¹⁰⁵

Обеспечение населения эффективной занятостью, улучшение конкурентоспособности и качества рабочей силы. Переориентацию социальной сферы на решение вопросов семьи, обеспечение социальных гарантий и прав молодежи, женщин, детей.

Гарантию защиты конституционных прав населения в сфере культуры, здоровья, образования, социальной защиты, обеспечение граждан жильем. Повышение в стране демографической ситуации. Значительное улучшение в сфере социальной инфраструктуры.

Разнообразие целей является первичным свойством, которое образует качественную особенность общества. В демократическом обществе единство достигается не путем насильственного уничтожения и подавления разнообразия, а путём культивирования общественного взаимодействия, компромисса, объединения социальных сил со сходными целями, демократического противостояния, демократической борьбы.

Цели меньшинства так же присутствуют в общественной жизни и в социальной политике, как и цели большинства. Реализуя социальную политику, встаёт вопрос о социальных задачах, которые признаются обществом на данном этапе его развития наиболее срочными и требующими первоочередного решения.¹⁰⁶

Цель социальной политики — создание в обществе благоприятного социального климата и социального согласия, условий, обеспечивающих удовлетворение основных жизненных потребностей населения.

Социальная пенсия, как и любой другой вид, представляет собой социальную защиту гражданина. В отличие от страховой пенсии, которая

¹⁰⁵ Трухнина, П.Н. Пенсионный фонд России. - М.: Проспект, 2015. – 32 с.

¹⁰⁶ Павлова Т. М. Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. — 2017. — №49. — С. 194-197. — URL <https://moluch.ru/archive/183/46974/> (дата обращения: 02.10.2018).

назначается как выплата за трудовую деятельность, социальная считается минимальной помощью в фиксированном размере, оказываемой государством для некоторых граждан, вне зависимости от трудового стажа.

Социальная пенсия разделяется на три вида¹⁰⁷:

1. По старости (если у человека при достижении пенсионного возраста по каким-то причинам отсутствует трудовой стаж).
2. По инвалидности (соответственно, предназначена людям, имеющим группу инвалидности).
3. По случаю потери кормильца (социальная поддержка близкому родственнику, который не может содержать себя в силу возраста или других причин).

Все виды объединены общей неспособностью граждан в обеспечении себя самостоятельным образом и большой необходимостью в материальной поддержке от государства.

В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»¹⁰⁸, социальная пенсия положена гражданам, проживающим на территории РФ, которые в силу различных фактов не могут совершать трудовую деятельность, а так же не имеющие необходимого трудового стажа для назначения страховой пенсии.¹⁰⁹

На получение данного вида пенсии имеют право нетрудоспособные по возрасту лица, не имеющие оснований для получения страховой (трудовой) пенсии, т.е. не имеющие трудового стажа.

Социальная пенсия по старости с 2015 г. назначается только гражданам РФ, либо проживающим на ее территории более 15 лет, при достижении соответствующего возраста.

¹⁰⁷ Суворова, А.Н. Право социального обеспечения. – М.: Юрайт, 2016. – 49 с.

¹⁰⁸ Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (последняя редакция)// Собрание законодательства РФ. - 03.03.2018. - N 2. - Ст. 14.

¹⁰⁹ Клименко А. В. Пенсионная система России и зарубежных государств: сравнительно-правовой анализ // Молодой ученый. — 2017. — №12. — С. 406-409. — URL <https://moluch.ru/archive/146/40974/> (дата обращения: 02.10.2018).

Обязательный возраст для назначения пенсии установлен:

- для мужчины — 65 лет;
- для женщины — 60 лет.

Если гражданин официально отнесен к малочисленным народам Севера, возрастная категория, как исключение, устанавливается:

- для мужчин — 55 лет;
- для женщин — 50 лет.

Перечень, предусматривающий эти народы, строго установлены и утверждены Правительством РФ, поэтому эти люди должны постоянно проживать на территории Крайнего Севера и поддерживать культуру своих предков, для назначения социальной пенсии по старости.¹¹⁰

Социальная пенсия по инвалидности. Существует несколько важных условий для получения пенсионного обеспечения данного вида:

Для назначения этой пенсии необходимо постоянно проживать на территории РФ. Гражданство в этом случае не имеет значения, а вот гражданин РФ, временно пребывающий в нашей стране, на получение социальной пенсии по инвалидности может не рассчитывать.

Также важным и основополагающим критерием для назначения пенсии является наличие статуса инвалидности. В качестве условия назначения, главным параметром является заключение медико-социальной экспертизы о факте инвалидности.¹¹¹

Такую пенсию могут установить срочно, то есть на определенный срок инвалидности, а могут назначить бессрочно, если она подтвердится на постоянной основе. По истечении периода назначения срочной пенсии, свое право на ее получение необходимо будет подтвердить на новый временной срок.

¹¹⁰ Уваров, А.Н. Российская энциклопедия социальной работы. – М.: Дашков и К, 2016. – 103 с.

¹¹¹ Клименко А. В. Пенсионная система России и зарубежных государств: сравнительно-правовой анализ // Молодой ученый. — 2017. — №12. — С. 406-409. — URL <https://moluch.ru/archive/146/40974/> (дата обращения: 02.10.2018).

Организация социальной поддержки осуществляется через некоторые меры. Во-первых, обеспечение жилой площадью инвалидов и лиц с ограниченными возможностями. Инвалиду может быть предложено жилье или временное жилое помещение по договору социального найма. Общая площадь должна превышать норму площади, которая предоставляется на 1 человека, но при этом не может быть больше в 2 раза.

Основное условие – инвалид не страдает тяжелыми формами хронических заболеваний, которые предусмотрены перечнем, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Во-вторых, социальная пенсия по инвалидности. В зависимости от степени инвалидности, человеку начисляется фиксированный уровень выплат, который может меняться, если человек получает иную, более серьезную степень инвалидности (например, первую).

Также социальная пенсия может включать в себя выплаты от предприятия, если инвалидность человек получил на месте работы и во время рабочего процесса, и при этом был застрахован. В-третьих, ежемесячная выплата инвалидам. Сюда входят различные льготы и субсидии, которые выплачиваются помимо пенсионных выплат.

Также стоит отметить, что данные выплаты носят адресный характер. Прежде, чем получить их, человек должен подать все необходимые документы, которые доказывают его действительную нужду в данных средствах. Еще одна мера по организации социальной поддержки инвалидам – набор социальных услуг. Это могут быть бесплатные ежегодные поездки в центр реабилитации или санаторий, бесплатная юридическая консультация и иные меры, предусмотренные законодательством.

В целом, организация социальной поддержки может строиться и на добровольных мерах. Волонтеры, добровольцы, члены некоммерческих организаций оказывают всевозможную безвозмездную помощь инвалидам: в качестве сиделок, помощников по дому, а также медицинских сестер.

Очень важно, что человек, который оказался в сложной жизненной ситуации, утратил полноценную возможность радоваться жизни, почувствовал свою значимость, психологическую поддержку со стороны.

В особой степени это касается одиноких инвалидов, стариков, которые не могут самостоятельно исполнять все обязанности по дому, и в принципе не имеют возможности взаимодействовать с кем-либо. Из-за чувства одиночества и ненужности они испытывают еще большую боль, исчезает мотивация жить и радоваться каждому дню. Поэтому социальная поддержка – это не только социальном обеспечении: это также о создании наиболее комфортных и благоприятных условий для психологического состояния человека.

Процедура определения права на социальную пенсию по инвалидности самая трудоемкая и затратная по времени, требующая у человека достаточно сил, поэтому оформлением может заниматься как сам пенсионер, так и его законный представитель.¹¹²

Социальная пенсия по случаю потери кормильца.

Такой вид пенсии выплачивают нетрудоспособным членам семьи в случае смерти родственника, если он являлся для них кормильцем. Таким образом, государство выражает материальную поддержку родным умершего гражданина, которые потеряли единственный доход в связи с его смертью¹¹³.

Получить социальную пенсию по потере кормильца имеют право:

- несовершеннолетние дети умершего гражданина;
- совершеннолетние дети умершего, обучающиеся на очной основе (не старше 23 лет);
- дети умершей одинокой матери;

¹¹² Уваров, А.Н. Российская энциклопедия социальной работы. – М.: Дашков и К, 2016. – 102 с.

¹¹³ Клименко А. В. Пенсионная система России и зарубежных государств: сравнительно-правовой анализ // Молодой ученый. — 2017. — №12. — С. 406-409. — URL <https://moluch.ru/archive/146/40974/> (дата обращения: 02.10.2018).

– вдовы (вдовцы) или иные лица (если они докажут родство с умершим, реальную финансовую зависимость от доходов умершего родственника и не способность к труду).

Претендентом на пенсию по потере кормильца не может стать лицо, совершившее преступление в отношении умершего родственника, повлекшее его смерть.

Главными основаниями для назначения социальной пенсии служат постоянное проживание в РФ и статус нетрудоспособного гражданина. Однако есть и некоторые специфические основания, одним из которых является:

– право на получение социальной пенсии иностранному гражданину;

– или лицу без гражданства, при условии наличия вида на жительство.

В иных случаях, если нет документа, подтверждающего постоянное проживание, иностранцам и лицам без гражданства рассчитывать на социальную пенсию не стоит. Такое основание закреплено законами и международными договорами РФ.¹¹⁴

Другим основанием является наличие статуса нетрудоспособного при отсутствии других источников дохода, в том числе и права на трудовую пенсию. Таким образом, социальная пенсия будет являться самой важной финансовой поддержкой государства, для таких граждан.

Пенсионерам, достигшим определенного возраста (65 лет у мужчин и 60 лет у женщин), социальная пенсия по старости будет назначаться только в том случае, если они не будут официально трудоустроены.¹¹⁵

¹¹⁴ Павлова Т. М. Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. — 2017. — №49. — С. 194-197. — URL <https://moluch.ru/archive/183/46974/> (дата обращения: 02.10.2018).

¹¹⁵ Лотова, А.В. Основы социального обеспечения. – М.: Дашков и Ко, 2013. – 34 с.

Стоит также заметить, что социальная пенсия может быть назначена одновременно с государственной пенсией по случаю потери кормильца в соответствии со статьями 7-11 закона N 166-ФЗ¹¹⁶.

Правом на социальную пенсию наделяются также члены семьи военнослужащего, в случае гибели или наступления инвалидности кормильца, вследствие совершения им преступления. Такое право указано в п. 4 ст. 8 Федерального закона N 166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Члены семей пострадавших вследствие радиационных или техногенных катастроф, тоже имеют право на социальную пенсию, при условии отсутствия права на другие виды пенсии.

В соответствии с п. 2 ст. 9 Федерального закона N 166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»¹¹⁷, социальная пенсия полагается участнику ВОВ и гражданину, награжденному знаком «Жителю блокадного Ленинграда», если наступление инвалидности стало следствием совершения ими противоправных действий или нанесения умышленного вреда своему здоровью.¹¹⁸

Равноправная возможность получения конкретных разновидностей социального обеспечения в случае наступлении оснований, вне зависимости от расы, пола, национальности, происхождения, языка, должностного и имущественного положения, места жительства, убеждений, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям и пр. Социальное обеспечение представляется как гражданам государства, так и иностранным гражданам, то есть подданным, а также лицам без гражданства, то есть апатридам.

¹¹⁶ Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (последняя редакция)// Собрание законодательства РФ. - 03.03.2018. - N 2. - Ст. 14.

¹¹⁷ Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (последняя редакция)// Собрание законодательства РФ. - 03.03.2018. - N 2. - Ст. 14.

¹¹⁸ Павлова Т. М. Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. — 2017. — №49. — С. 194-197. — URL <https://moluch.ru/archive/183/46974/> (дата обращения: 02.10.2018).

Таким образом, дополнительные основания для назначения страховых пенсий представляют собой особую финансовую поддержку государства, при специфических обстоятельствах.

При наступлении случая, при котором гражданин получает право на социальную пенсию, для ее назначения необходимо представить некоторые документы в местный орган ПФР или в электронном виде через официальный сайт ПФР через личный кабинет.¹¹⁹

В зависимости от вида социальной пенсии, набор документов для ее назначения, имеет разный состав¹²⁰.

При иных обстоятельствах, следует приложить отдельные документы¹²¹:

– Паспорт и иные документы, указывающие на полномочия официального представителя (усыновителя, опекуна, попечителя), а именно удостоверение или решение органа опеки и попечительства, свидетельство об усыновлении.

– Заключение медицинской экспертизы о причинно-следственной связи гибели или наступления инвалидности кормильца вследствие совершенного преступления гражданином (в случае выплаты социальной пенсии члену семьи военнослужащего).

– Заключение медицинской экспертизы о преступлении или умышленном нанесении ущерба своему здоровью (в случае выплаты социальной пенсии участнику ВОВ и гражданину, награжденному знаком «Жителю блокадного Ленинграда»).

– Справка с места учебы об очной форме обучения (в случае выплаты социальной пенсии по потери кормильца ребенку умершего, возраст которого не старше 23 лет).

¹¹⁹ Павлова Т. М. Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. — 2017. — №49. — С. 194-197. — URL <https://moluch.ru/archive/183/46974/> (дата обращения: 02.10.2018).

¹²⁰ Лотова, А.В. Основы социального обеспечения. – М.: Дашков и Ко, 2013. – 44 с.

¹²¹ Уваров, А.Н. Российская энциклопедия социальной работы. – М.: Дашков и К, 2016. – 132 с.

– Свидетельство о регистрации по месту жительства в РФ или свидетельство о регистрации по месту пребывания в РФ, выданное российскими органами регистрационного учета.

Таким образом, если гражданин подтверждает свое право на законных основаниях и предоставляет необходимые документы, ему назначается соответствующая социальная пенсия.

Итак, размер социальной пенсии нетрудоспособным гражданам с 1 апреля 2018 года был проиндексирован властями: выплаты выросли на 2,9%. Это, к слову, больше показателя по инфляции за 2017 год — 2,5%, но меньше в сравнении с индексацией страховой пенсии, которая увеличилась (причем, еще в январе 2018 года) на 3,7%.

Как результат, средний размер выплат превысил 9000 рублей. Покупательная способность социальных выплат в соотношении с инфляцией

Как правило, социальная пенсия значительно меньше других видов пенсионных выплат. На практике она оформляется, если гражданин не получил права на более высокие пенсии.¹²²

Например, если ему не хватило стажа на обычную страховую пенсию, то он вправе претендовать лишь на социальную. Общий признак социальных пенсий заключается в возможности их назначения только нетрудоспособным гражданам.

В частности, государство ежемесячно выплачивает гражданину¹²³:

Сумму в 5034 рубля 25 копеек, если он:

- представитель малочисленной народности Севера или иной гражданин, имеющий право на социальную пенсию по возрасту;
- имеет инвалидность 2 группы, которая установлена в совершеннолетнем возрасте гражданина;
- является ребенком или совершеннолетним учащимся гражданином (до 23 лет), потерявшим одного из родителей.

¹²² Уваров, А.Н. Российская энциклопедия социальной работы. – М.: Дашков и К, 2016. – 12 с.

¹²³ Сулейманова, Г.В. Право социального обеспечения. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2014. – 32 с.

Отметим, что социальная выплата по возрасту, предоставляемая на общих основаниях всем нуждающимся гражданам, достигшим определенного возраста, не может быть ниже ранее предоставленной пенсии по инвалидности — если она назначалась.

Сумму в 12 082 рубля 6 копеек, если он:¹²⁴

- с детства имеет инвалидность 1 группы;
- ребенок, имеющий инвалидность.

Сумму в 10 068 рублей 53 копейки, если он:

- имеет инвалидность 1 группы, установленную в совершеннолетнем возрасте;
- с детства имеет инвалидность 1 группы;
- является ребенком или совершеннолетним учащимся (до 23 лет), потерявшим родителей;
- является ребенком, родители которого неизвестны.

Сумму в 4 279 рублей 14 копеек, если он имеет инвалидность 3 группы.

Указанные цифры, величина которых определена исходя из типа пенсии и категории получателя, образуют базовую сумму пенсии.

В установленном законом порядке она может быть увеличена:

Посредством умножения на районный коэффициент, если получатель проживает в регионе со сложными климатическими условиями — например, на Крайнем севере. При этом, если человек уезжает в более теплый регион, то коэффициент не подлежит применению.¹²⁵

Таким образом, коэффициент привязывается к текущему месту проживания человека. Имеющийся стаж работы в сложных климатических условиях значения не имеет.¹²⁶

Посредством увеличения на предусмотренную законом доплату. Социальная пенсия — в случае, если у гражданина, который ее получает, нет

¹²⁴ Сулейманова, Г.В. Право социального обеспечения. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2014. – 352 с.

¹²⁵ Явпатова, А.Н Экономика. – М.: Проспект, 2017. – 72 с.

¹²⁶ Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения: учебник. М.: Издательство Юрайт, 2013. – 31 с.

иных доходов, не может быть ниже величины регионального прожиточного минимума (который может совпадать с федеральным или быть выше).

Поэтому, если исчисленная социальная выплата меньше, то регион за счет средств регионального или федерального бюджета доводит пенсию до уровня прожиточного минимума. Отдельный механизм увеличения пенсии — осуществление ее индексации. Рассмотрим ее специфику.

Индексация пенсии — это применение к ее базовой величине определенного коэффициента. То есть, показателя, который умножается на указанные выше цифры (в зависимости от конкретного типа пенсии). Его значение, как правило, определяется исходя из инфляции.

При этом, для корректного применения коэффициента в определенный момент времени следует знать, какие ранее коэффициенты применялись. Коэффициент, как правило, ежегодно устанавливается отдельными нормативными актами Правительства России. Новейший нормативный акт такого типа — Постановление № 302.¹²⁷

В соответствии с ним социальные пенсии были увеличены с 1 апреля 2018 года. В среднем на основании данного нормативного акта пенсии выросли на 255 рублей в сравнении с выплатами, производимыми в 2017 году.

Коэффициенты индексации, как правило, пересматриваются Правительством ежегодно. В зависимости от экономической ситуации они могут иметь разную величину, но чаще всего она определяется исходя из необходимости сохранения покупательной способности пенсий с учетом инфляции.

Отметим, что обычные пенсии могут индексироваться раньше социальных. Как мы уже отметили выше, подобная индексация страховых пенсий была осуществлена в январе 2018 года (обычный срок — февраль). Но начисление обычных и социальных пенсий, в принципе, регулируется

¹²⁷ Миронова, Т.К. Право социального обеспечения. Учебное пособие. – М.: КноРус, 2016. – 12 с.

разными нормами закона. Поэтому, в части сроков и величины индексаций они могут заметно различаться.¹²⁸

В отличие от получателей страховых пенсий, претендентам на соцдовольствие по старости не применяются какие-либо повышающие или понижающие коэффициенты, поскольку соцпенсия – фиксированная помощь из госбюджета определенным лицам.

Другое дело, что для каждой категории лиц, которые имеют право на получение социальной пенсии по старости в 2018 году, устанавливаются отдельные минимальные значения.

Так, например, довольствие у ребенка-инвалида будет больше, нежели у старика, который не наработал на страховую пенсию. Различие в суммах выплат у пенсионеров по возрасту фиксируется по причине разного уровня бюджета прожиточного минимума, который устанавливается по стране в целом и в каждом регионе отдельно.¹²⁹

По этой причине жители районов Крайнего Севера получают больше, нежели пенсионеры, например, Астраханской области. Если человек меняет постоянное место жительства, тогда последующие выплаты ему рассчитываются исходя из того региона, где он решил обосноваться.¹³⁰

Как было отмечено, величина прожиточного минимума устанавливается на федеральном и региональных уровнях. На 2018 базовый прожиточный минимум пенсионера в среднем по стране составил 8540 рублей, тогда как на 2018 этот показатель запланирован на уровне 8726 рублей.

Согласно законодательству, социальная пенсия по старости в 2018 году, которая подлежит выплате человеку, не должна быть меньше прожиточного минимума по региону.¹³¹

¹²⁸ Явпатова, А.Н Экономика. – М.: Проспект, 2017. – 72 с.

¹²⁹ Анисимов, А.Я. Экономика. – М.: Юрайт, 2017. – 46 с.

¹³⁰ Явпатова, А.Н Экономика. – М.: Проспект, 2017. – 72 с.

¹³¹ Авдеев, А.Н. Социальное страхование в РФ. – М.: Проспект, 2016. – 29 с.

Соцдоплата может осуществляться из регионального или федерального бюджета. Если пенсия в регионе меньше среднероссийского прожиточного уровня – федеральный бюджет восполняет эту разницу.

Из региональной казны надбавки выплачиваются лишь в некоторых регионах. Касается это города Москвы и тех областей, где прожиточный минимум больше, нежели по стране (Чукотка, Ямало-Ненецкий АО, Сахалинская область и пр.) Для примера расчета доплаты из федерального бюджета можно рассмотреть такую ситуацию.

Пенсионер получает 7650 рублей довольствия и проживает в Брянской области, где бюджет прожиточного минимума пенсионера в 2018 составляет 8095 рублей, что ниже, чем в среднем по РФ (8540 рублей). Ему полагается доплата из федерального бюджета 445 рублей ($8095 - 7650 = 445$).

Пример доплаты из регионального бюджета выглядит аналогичным образом, с одной только разницей, что выплата начисляется не из федерального, а регионального бюджета. Пенсионер получает 11700 рублей и проживает в Магаданской области. Бюджет прожиточного уровня на 2018 году для пожилых людей здесь установлен на значении 15450 рублей, что больше, чем в среднем по России (8540 рублей).

Ему полагается доплата 3750 рублей ($15450 - 11700 = 3750$). Минимальная социальная пенсия в 2018 году зависит от величины прожиточного уровня пенсионеров в регионе.

Первая выдача денег пенсионеру должна состояться в следующем после подачи документов месяце. Если представители ПФР решили, что не все документы в порядке и предоставили ему дополнительный срок для решения проблемы, отсчет начинается от момента передачи бумаг (при условии, что претендент вложил в оговоренное время).¹³²

Получить же довольствие можно несколькими способами, но выбрать необходимо один из них, о чем указывается при заполнении заявления. Изменить способ гражданин может в любое время, написав для этого

¹³² Авдеев, А.Н. Социальное страхование в РФ. – М.: Проспект, 2016. – 19 с.

соответствующее заявление. Социальная пенсия по старости в 2018 году может перечисляться:

В почтовом отделении. Деньги можно получать в ближайшем территориальном отделении, либо же на дом через почтальона¹³³.

Через банк. Для этого есть два способа. Первый – это завести банковскую карточку и снимать деньги по необходимости в банкомате, либо рассчитываться пластиком безналичным путем за покупки и услуги.

Второй способ – это ежемесячное получение денег через кассу выбранного банковского учреждения. Деньги зачисляются на пенсионный счет в день их поступления от ПФР. Посредством специальной организации, у которой заключен договор с Пенсионным фондом.

Согласно Закону N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»¹³⁴, если общая сумма материального обеспечения пенсионера меньше установленного в регионе его проживания, который при этом ниже ПМП в общем по России, то гражданину назначат федеральную социальную доплату к пенсии.

В случае, когда общая сумма материального обеспечения пенсионера меньше регионального ПМП, превышающего ПМП в общем по Российской Федерации, гражданину назначают к пенсии региональную социальную доплату.¹³⁵

При определении общей суммы обеспечения безработного пенсионера считаются все пенсионные выплаты, в том числе стоимость набора социальных услуг, дополнительное материальное обеспечение, осуществляемое ежемесячно, другая социальная помощь, установленная законами региона в денежном выражении, но исключая единовременные меры социальной поддержки.¹³⁶

¹³³ Анисимов, А.Я. Экономика. – М.: Юрайт, 2017. – 16 с.

¹³⁴ Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ (последняя редакция)// Собрание законодательства РФ. - 03.03.2018. - N 7. - Ст. 4.

¹³⁵ Авдеев, А.Н. Социальное страхование в РФ. – М.: Проспект, 2016. – 29 с.

¹³⁶ Яковлев, А.П. Право социального обеспечения. – 72 с.

Следует заметить, что меры соц. поддержки, предоставляемые пенсионеру в натуральной форме, здесь не учитываются. Исключением являются денежные эквиваленты по оплате услуг связи, проезда на общественном транспорте, жилищно-коммунальных услуг.¹³⁷

–Чтобы подать заявление на оформление федеральной социальной доплаты нужно подойти в Пенсионный фонд.

–Региональная социальная доплата выплачивается органами Соцзащиты населения региона.

При планировании пенсионной реформы возникает необходимость учета российской специфики в организации пенсионного обеспечения. Этот вопрос исключительно важен в свете того факта, что в мире нет абсолютно одинаковых пенсионных систем, даже пенсионные системы, в основе которых лежат одни и те же принципы, характеризуются многообразием национальных особенностей.

Основаниями для социального обеспечения являются: инвалидность; старость; временная нетрудоспособность; безработица; потеря кормильца; рождение ребёнка; нуждаемость в медицинской помощи и лечении, лекарственной помощи, протезно-ортопедической помощи, в транспортном средстве либо средстве передвижения; смерть человека; воспитание детей в семье; бедность; материнство и отцовство; вынужденное переселение и др. Видами социального обеспечения являются:

Денежная форма обеспечения, выражающаяся пенсиями, пособиями, компенсационными выплатами; Натуральная форма обеспечения, выражающаяся в медицинской и лекарственной помощи, социальном обслуживании, различных льготах.

Разделение норм и условий обеспечения зависит от множества социально-значимых обстоятельств. Специфичность трудовой деятельности; местность, где она исполнялась или проживает человек; субъективные человеческие особенности и его семьи, такие как: возраст, пол, состояние

¹³⁷ Миронова, Т.К. Право социального обеспечения. Учебное пособие. – М.: КноРус, 2016. – 12 с.

здоровья, наличие детей и их численность, причины нетрудоспособности и т. д.; положение материального характера.

Участие объединений общественного типа, которые представляют интересы граждан, в разработке, принятии и реализации решений, касающихся вопросов социального обеспечения и защиты их прав. Гражданин обладает правом объединения для защиты собственных интересов, на участие в управлении государственными делами, право обращения в органы государственной власти.

Во всем мире пенсионные системы, характеризующиеся многочисленными национальными особенностями, которые обусловлены процессами исторического развития и влиянием тех или иных идей, переживают в настоящее время период осмысления и подвергаются постоянной трансформации, направленной на совершенствование возложенных на них функций¹³⁸.

Разделение труда и распределение обязанностей в рамках оказания социальных услуг строится исходя из обеспечения удобства контроля и отчетности перед начальством, а не удобства получения услуги клиентом.¹³⁹

Такое распределение обязанностей и полномочий между чиновниками и служащими социальных служб делает невозможным нахождение конкретного человека, отвечающего за весь процесс оказания помощи или услуги¹⁴⁰.

Введение принципа «одного окна», который был призван урегулировать этот вопрос, не решило проблемы. Реорганизация коснулась не самого процесса оказания услуг, а лишь внешней стороны «общения с клиентом».¹⁴¹

¹³⁸ Разумовская, А.Е. Экономика. – М.: Юрайт, 2016. – 27 с.

¹³⁹ Авдеев, А.Н. Социальное страхование в РФ. – М.: Проспект, 2016. – 19 с.

¹⁴⁰ Нечаева, Н.Е. Социальное право. – М.: Юрайт, , 2016. – 34 с.

¹⁴¹ Павлова Т. М. Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. — 2017. — №49. — С. 194-197. — URL <https://moluch.ru/archive/183/46974/> (дата обращения: 02.10.2018).

И хотя человек общается только с одним из чиновников, но решение проблемы по-прежнему распределено, так что персональной ответственности конкретный чиновник по-прежнему не несет.

Сфера социального обеспечения по-прежнему рассматривается как распределительная, где государство одаривает граждан своей защитой. И именно государство решает и предоставляет спектр (чаще всего крайне узкий) путей решения социальных проблем.

Полностью отсутствуют клиенто-ориентированные технологии и способы работы социальных служб. Их клиенты — это объект получения заданного пакета услуг, но не те, кому предоставляется инфраструктура и возможности для самостоятельного решения проблем. Тем самым поддерживаются патерналистские отношения с государством и зависимость от него.

Те, кто ищет собственные пути в использовании имеющихся прав и возможностей, рассматриваются государственными чиновниками чуть ли не как мошенники. Так, например, негосударственные организации инвалидов, выходящие на самообеспечение, вызывают недоверие и особое пристрастное отношение со стороны государственных органов.

Полностью отсутствует согласование и координация действий между государственными социальными службами и структурами третьего сектора (НГО, социально-ориентированным бизнесом).¹⁴²

Несмотря на ограниченность собственных ресурсов в сфере социального обеспечения, возможности негосударственных структур не принимаются в расчет. Более того, они зачастую подвергаются прессингу.

Так, предоставление льгот объединениям и предприятиям, где работают инвалиды, осуществляется по закрытому перечню организаций. В него входят преимущественно те объединения, которые созданы и существуют

¹⁴² Миронова, Т.К. Право социального обеспечения. Учебное пособие. – М.: КноРус, 2016. – 32 с.

при государственной поддержке. Самоорганизация в этом вопросе не поддерживается.¹⁴³

Кроме того, этот перечень зафиксирован в законе, т.е. практически не подлежит пересмотру. В результате деятельность социально ориентированных объединений не только не включена в общенациональные программы по социальному обеспечению, но и тормозится различными разбирательствами, а порой и борьбой с государством за свое выживание

Пенсионная система каждой из стран имеет свои отличительные особенности и присущие ей характеристики. Однако, ознакомившись с некоторыми аспектами пенсионных систем, можно прийти к выводу о том, что всё же существуют схожие характеристики пенсионных систем двух разных стран. вошли страны как: Швейцария, Норвегия, Швеция, Германия, Япония, США, Великобритания.

Россия лишь занимает лишь 65 место. В качестве оценки пенсионных систем проанализированы: материальное обеспечение пожилых людей (уровень бедности в старости и ВНД на душу населения); состояние здоровья пожилых людей (продолжительность жизни после 60 лет); занятость и уровень образования пенсионеров; социальная среда (физическая безопасность, гражданская свобода и доступность общественного транспорта)¹⁴⁴.

Вести добровольные служебные пенсии, регулируемые коллективным договором между работником и работодателем. Дополнительная пенсия, 5–10% отчисляется от заработной платы.¹⁴⁵

Повысить эффективность накопительной составляющей пенсионной системы. Предоставить свободу при выборе фонда и возможность замены фонда в любое время.¹⁴⁶

¹⁴³ Нечаева, Н.Е. Социальное право. – М.: Юрайт, , 2016. – 34 с.

¹⁴⁴ Клименко А. В. Пенсионная система России и зарубежных государств: сравнительно-правовой анализ // Молодой ученый. — 2017. — №12. — С. 406-409. — URL <https://moluch.ru/archive/146/40974/> (дата обращения: 02.10.2018).

¹⁴⁵ Павлова Т. М. Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. — 2017. — №49. — С. 194-197. — URL <https://moluch.ru/archive/183/46974/> (дата обращения: 02.10.2018).

Стимулировать граждан на поздний выход пенсии, не лишая их пенсионных прав, от перераспределения денег в пользу работающих пенсионеров. Работающий пенсионер должен получать пенсию полностью.

Уменьшить исчисляемый НДФЛ18 с 13% до 5–8%, на заработную плату размером до 2–3х МРОТ.

Соответственно ему откладывается на год фиксированная выплата к страховой пенсии. Для граждан гораздо выгоднее, чтобы деньги от взносов на накопительную часть, отданных в управление Негосударственным пенсионным фондам (НПФ), вкладывались в строительство новых предприятий или модернизацию, расширение действующих производств¹⁴⁷.

Следовательно, увеличится количество рабочих мест и размер зарплаты. А высокая степень технологичности производства обеспечит устойчивость в условиях кризиса, как и обеспечение, рабочими местами будущее поколение. При этом доходность от вложения в строительство новых предприятий (модернизации, расширении действующих), в долгосрочной перспективе (к выходу на пенсию), вполне может приближаться к доходности от перепродажи акций, ценных бумаг, валюты на бирже.¹⁴⁸

Разрешить Негосударственным пенсионным фондам (НПФ) заниматься кредитованием предприятий. В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2002 г. N 111–ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации"¹⁴⁹, статьи 26. п.1. Пенсионные накопления могут быть размещены в:

- государственные ценные бумаги РФ;
- акции российских и иностранных эмитентов;

¹⁴⁶ Суворова, А.Н. Экономика. - М.: Юрайт, 2017. – 27 с.

¹⁴⁷ Миронова, Т.К. Право социального обеспечения. Учебное пособие. – М.: КноРус, 2016. – 12 с.

¹⁴⁸ Павлова Т. М. Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. — 2017. — №49. — С. 194-197. — URL <https://moluch.ru/archive/183/46974/> (дата обращения: 02.10.2018).

¹⁴⁹ Федеральный закон "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации" от 24.07.2002 N 111-ФЗ (последняя редакция)// Собрание законодательства РФ. - 03.03.2018. - N 8. - Ст. 4.

- ипотечные ценные бумаги; ценные бумаги международных финансовых организаций, допущенных к размещению на рынке в РФ;
- денежные средства в рублях и иностранной валюте на счетах в кредитных организациях;
- депозиты в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях.

Социальное обеспечение и защита — это та часть политической и экономической жизни страны, которая наиболее понятна, очевидна и непосредственно ощущаема всеми без исключения: и политиками, и экспертами, и простыми обывателями.

Результаты социальной политики напрямую отражаются на жизни каждого человека и потому кажется, что практически каждый имеет основания, чтобы оценивать, критиковать и делать предложения в этой сфере.

Эта кажущаяся простота и доступность пониманию делает сферу социального обеспечения самым популярным предметом политического торга и спекуляций.¹⁵⁰

На ней делают упор в предвыборных обещаниях, за нее же критикуют конкурентов и главное — социальное обеспечение и защита являются самыми распространенными критериями сравнения разных периодов в жизни страны, оценки действий и программ правительств и правителей.

Но, несмотря на такую видимую понятность и конкретность проявлений, даже экспертный анализ чаще всего затрагивает только один или несколько взаимосвязанных сегментов этой обширной сферы.¹⁵¹

Можно отслеживать и анализировать состояние и динамику пенсионного обеспечения, социальной защиты детей или инвалидов,

¹⁵⁰ Павлова Т. М. Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. — 2017. — №49. — С. 194-197. — URL <https://moluch.ru/archive/183/46974/> (дата обращения: 02.10.2018).

¹⁵¹ Клименко А. В. Пенсионная система России и зарубежных государств: сравнительно-правовой анализ // Молодой ученый. — 2017. — №12. — С. 406-409. — URL <https://moluch.ru/archive/146/40974/> (дата обращения: 02.10.2018).

констатировать улучшение или ухудшение положения отдельных групп, динамику количества и размера пособий и льгот и т.д.¹⁵²

Но за конкретностью и глубиной проработки отдельных вопросов зачастую утрачивается целостность и системность организации всей социальной сферы. А эта системная организация завязана и опирается на абстрактные и весьма далекие от обыденных размышлений и конкретных проявлений вопросы, такие как отношения гражданина и государства, сущность человека, его права, свобода и ответственность.¹⁵³

Рассуждая о принципах и направлениях социального обеспечения как системного элемента общественного устройства, мы должны отдавать себе отчет в том, как мы понимаем и потребности, и ответственность, и права человека.

От нашего способа размышления зависит ракурс рассмотрения конкретных проявлений социального обеспечения, выделение действительных системных проблем или временных затруднений и сложностей.

Представления о человеке, о его правах и зоне свободы и ответственности закладывают принципы формирования социальной политики и социальных стандартов.

Будут ли они описываться и проектироваться в экономических и материальных категориях (количество квадратных метров, коек, дорог, лампочек и т.д.) или в правовых и гуманитарных категориях (доступности, информированности и т.д.).¹⁵⁴

¹⁵² Дубоносов, С.А. Экономика. – М.: Юрайт, 2016. – 46 с.

¹⁵³ Миронова, Т.К. Право социального обеспечения. Учебное пособие. – М.: КноРус, 2016. – 12 с.

¹⁵⁴ Клименко А. В. Пенсионная система России и зарубежных государств: сравнительно-правовой анализ // Молодой ученый. — 2017. — №12. — С. 406-409. — URL <https://moluch.ru/archive/146/40974/> (дата обращения: 02.10.2018).

Механизмы обеспечения социальной защиты также отличаются: либо выдача всего необходимого по установленному списку, либо обеспечение реализации потребностей в рамках имеющихся прав.¹⁵⁵

Таким образом, вышеперечисленные мероприятия будут способствовать достижению бездефицитного бюджета ПФР, усилению страховых принципов и повышению заинтересованности работников и работодателей в увеличении пенсионных взносов, развитию корпоративных пенсионных программ, усилению негосударственных фондов. В конечном итоге все это приведет к тому, что размер пенсии в России существенно повысится.

Дьякова А.А.

ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ

Одной из общераспространенных организационно-правовых форм, которую зачастую используют для занятия предпринимательской деятельностью в Российской Федерации, является на современном этапе индивидуальный предприниматель. Всего в Российской Федерации на 1 мая 2018 года зарегистрировано 3 253 592 предпринимателей. Большая часть из них являются микро предприятиями, а именно 3 225 786. Самого индивидуального предпринимателя нельзя называть юридическим лицом, не смотря на то, что наравне с ними его работа ведется успешно. Физическое лицо, которым решено вести независимую предпринимательскую деятельность, реализовывать ее на свой страх и риск, сконцентрировать ее на регулярное извлечение прибыли без образования юридического лица, и в том числе пройти процедуру государственной регистрации - это и есть индивидуальный предприниматель (ИП). Предпринимательская деятельность физических лиц на протяжении всего времени ее существования

¹⁵⁵ Павлова Т. М. Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. — 2017. — №49. — С. 194-197. — URL <https://moluch.ru/archive/183/46974/> (дата обращения: 02.10.2018).

регулировалась и поддерживалась государством. Она занимает в развитии экономики страны одно из ключевых мест.

В нашей стране нет единого подхода к правовому статусу ИП. Это существует из-за наличия несовершенств и пробелов в законодательстве. Не взирая на то, что в России такой вид деятельности изрядно хорошо применяется. ИП недопустимо в полной мере равнять к юридическому лицу, он располагается в промежуточном положении между этими правовыми статусами. В частности, в гражданском праве изучается то, что физическое и юридическое лицо - это различные независимые субъекты права.

Гражданским Кодексом РФ регламентируются права и обязанности ИП. Согласно нему в качестве индивидуальных предпринимателей могут быть зарегистрированы абсолютно все дееспособные граждане РФ, достигнувшие 18 лет, также при присутствии определенных факторов ими имеют право становиться и не достигшие совершеннолетия граждане, а также иностранцы, имеющие временную или постоянную регистрацию по месту жительства на территории Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Федеральная Налоговая служба России осуществляет государственную регистрацию физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей. В этом же законе устанавливаются правила государственной регистрации предпринимателей. Она состоит во внесении сведений о приобретении физическим лицом статуса в Единый Государственный Реестр Индивидуальных Предпринимателей (ЕГРИП). Интересным является то обстоятельство, что пока в ЕГРИП не будут внесены данные о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, даже в случае если бизнесмен не ведет никакую деятельность, он несет полную ответственность, которая непрерывна связана с его статусом.

Индивидуальный предприниматель может приобретать и осуществлять от своего имени конкретные права и обязанности, а так могут быть ответчиками в суде. Его могут привлечь к налоговой, административной и прочей ответственности, которые предусмотрены законом.

Индивидуальное предпринимательство имеет множество положительных сторон. К таким можно отнести следующее: гибкая система налогообложения, не такая затратная и затруднительная процедура регистрации, имеет возможность использовать не все реквизиты такие как печать и устав, и, конечно же, размер штрафных санкций намного меньше.

Так же преимуществом является то, что все имущество может применяться и в коммерческой деятельности, и в своих личных целях. Такую деятельность можно выполнять не нанимая сотрудников, но даже если наемный труд используется все работники защищены трудовым законодательством, так же как и работники организаций.

Безусловно, имея множество плюсов индивидуальная предпринимательская деятельность имеет и недостатки. Так, по обязательствам, которые возникают при ведении деятельности, предприниматель отвечает абсолютно всей своей собственностью, в том числе и личной, а так же ему запрещено работать на государственной или муниципальной службе.

На сегодняшний день отсутствие единого федерального закона, регулирующего своеобразность предпринимательской деятельности, является существенной проблемой. Предпринимательская деятельность регулируется огромным числом специальных нормативно-правовых актов различных отраслей права. Но, к примеру, в России нет перечня запрещенных видов деятельности для индивидуальных предпринимателей. Следовательно, чтобы выяснить доступные для них виды деятельности, предприниматель сталкивается с тем, что ему необходимо обратиться к немалому количеству нормативно-правовых актов, в которых, как правило, указано разрешение только для организаций.

Сразу в нормах Гражданского Кодекса РФ можно увидеть проблемы правового статуса. В соответствии со ст.23 гражданин имеет все основания заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица после регистрации в качестве ИП. При этом в этой же статье указывается тот факт, что в отношении него используются нормы, установленные для юридических лиц. Данная аналогия очень часто подвергалась критике в юридической литературе. Вообще, само по себе регулирование правоотношений согласно аналогии порождает различное толкование, что дает простор для субъективного применения одних норм в ущерб другим.

Правосубъектность выступает значимым элементом правового статуса индивидуального предпринимателя. Деление правоспособности и дееспособности может быть проведено только в отношении физических лиц. Что касается юридических лиц провести такую грань категорически нельзя, потому что их правоспособность и дееспособность возникает одновременно, а именно с момента государственной регистрации.

Тема дееспособности и правоспособности становится однозначно проблемным из-за двойного правового статуса индивидуальных предпринимателей. Можно различить пару видов правосубъектности физического лица: предпринимательская правосубъектность и правосубъектность в отношениях, не относящиеся к предпринимательской деятельности.

Исполнение предпринимательской деятельности разрешается только после процедуры государственной регистрации, которая и является возникновением правосубъектности индивидуального предпринимателя. Обобщая, можно говорить, что он обладает и правоспособностью и дееспособностью в отношении действий, как связанных, так и не связанных с предпринимательской деятельностью.

Следовательно, понятие правосубъектности индивидуального предпринимателя обширнее, чем содержание правосубъектности

гражданина. Так же индивидуальный предприниматель может привлекать не только свой труд, но и наемный для ведения своей деятельности. В таком случае он обязан заключить трудовые договоры с ними. Он остается самостоятельным работником, но и наряду с этим является работодателем. Заключает трудовые отношения такой наниматель по общим правилам Трудового Кодекса РФ, учитывая главы 48 ТК РФ, регулирующие особенности труда у работодателей-физических лиц.

Вместе с этим неизбежно увеличивается количество его обязанностей самостоятельного работника, он заключает, изменяет и расторгает трудовые договоры, организует и вознаграждает труд работников, контролирует выполнение трудовых функций, является налоговым агентом и несет иные обязанности работодателя, которые есть в ТК РФ. Стоит обратить внимание, что для выполнения отдельных видов работ предприниматель может подписывать гражданско-правовые договоры (договоры возмездного оказания услуг, подряда, агентские и др.), что снимает с предпринимателя ряд обязанностей работодателя, указанных в Трудовом Кодексе РФ.

Делая выводы, можно прийти к тому, что множество трудностей гражданско-правового статуса индивидуальных предпринимателей еще неоднократно встанет на повестке дня в науке, законодательстве и судебной практике. Рассмотренные выше противоречия гражданско-правового статуса можно было бы уладить с помощью принятия Закона об индивидуальных предпринимателях, который бы имел положения о характере их правосубъектности. Улучшение мер по развитию индивидуального предпринимательства обязано держать одно из центральных мест в развитии современной экономики Российской Федерации.

ОБ АВТОРАХ:

Асанина Д.А. – студентка юридического факультета института права и национальной безопасности РАНХиГС при Президенте РФ;

Гридин Б.Н. – магистрант Московского финансово-юридического университета (МФЮА);

Дьякова А.А. – магистрант Московского финансово-юридического университета (МФЮА);

Иглин А.В. – доцент кафедры международного и интеграционного права юридического факультета института права и национальной безопасности РАНХиГС при Президенте РФ;

Иглин В.В. – доцент кафедры гражданского права и процесса юридического факультета Ульяновского государственного университета;

Моисеев В.А. – магистрант Московского финансово-юридического университета (МФЮА);

Понамарева М.В. – магистрант Московского финансово-юридического университета (МФЮА);

Сысоева Е.А. – магистрант Московского финансово-юридического университета (МФЮА);

Тимачева К.А. – магистрант Московского финансово-юридического университета (МФЮА);

Ушакова Е.В. – доцент кафедры общеправовых дисциплин ФГБОУ ИВО «Московский государственный Гуманитарно-экономический университет»;

Филатова В.В. – доцент кафедры международного и интеграционного права юридического факультета института права и национальной безопасности РАНХиГС при Президенте РФ;

Цвор Е.В. – магистрант Московского финансово-юридического университета (МФЮА).

